

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Hanne Marie Evensen	Gbnr-55/13, FA-L42	19/1276

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
73/2019	Utval for drift og utvikling	PS	03.09.2019

GBNR 55/13 - Søknad om mellombels dispensasjon frå arealformålet landbruk-, natur- og friluft og byggjeforbodet i strandsona for plassering av toalettvogn - Skjellanger

Vedlegg:

Søknad om løyve til utplassering av toalettvogn på Skjellanger GBNR 55/13

VS: søknad om løyve til utplassering av toalettvogn på Skjellanger gr 55 bnr 13

E - 1 Plantegning toalettvogn

E - 2 foto av vogn

D - 1 sit kart toalettvogn Skjelanger

B - 1 søknad om disp frå krav om tiltak i strandsona plassering av toalettvogn gnr 55 bnr 13

Søknad om dipensasjon til utplassering av toalettvogn på Skjellanger GBNR 55/13

Saksopplysningar:

Saka gjeld:

I medhald av plan- og bygningslova (pbl) § 19-2 andre ledd, jf. § 19-3, har Hordaland fylkeskommune søkt om mellombels dispensasjon både frå landbruks-, natur- og friluftformålet (LNF-formålet), jf. pbl § 11-6 første ledd, og frå byggjeforbodet i strandsona, jf. pbl § 1-8 andre ledd, i kommuneplanen sin arealdel (KPA) for løyve til plassering av ein toalettvogn for bussjåførar i Skyss på gbnr. 55/13, Skjelanger. Plasseringa av toalettvogna er for ein periode på inntil 2 år.

Toalettvogna er søkt plassert på gbnr. 55/13, der Janne Iren Skjellanger er registret som heimelshavar. Tiltakshavar opplyser at avtale mellom dei og grunneigar er under utarbeiding. Rådmannen ser ingen grunn til avvising av søknaden jf. pbl § 21-6, ettersom avtale mellom grunneigar og tiltakshavar er under utarbeiding, samt at tiltaket i seg sjølv ikkje er søknadspliktig. Ved dispensasjon i saka vil det bli satt vilkår om at toalettvogn ikkje skal plasserast før avtale med grunneigar ligg føre.

Tiltakshavar opplyser vidare at toalettvogna mellom anna er flyttbar som ein tilhengar, måler 3,6 * 2,3m, er tilkople strø, og at den inneheld 2 stk. 1000 liters behaldarar der den eine inneheld reint vatn og den andre er spillvatn som dei sjølv tømmer ved behov. Det er såleis ingen utslepp frå vogna.

Utsnitt av KPA:

Kart over omsøkt plassering er vist under:

Ortofoto:

Det vert vist til søknad med vedlegg, journalført motteke 01.04.2019, komplementert med opplysningar den 03.06.2019.

Vurdering

Nabovarsling:

Søknaden gjeld mellombels plassering av toalett vogn i inntil 2 år, og rådmannen vurderer at det ikkje er trong for nabovarsling, jf. pbl § 21-3 andre ledd.

Høyring:

Dispensasjonssøknaden er sendt til Fylkesmannen i Vestland, Hordaland fylkeskommune og Statens vegvesen for uttale i brev 07.06.2019.

Statens vegvesen har ingen merknadar til tiltaket, jf. brev datert 12.06.2019.

Fylkesmannen i Vestland sendte uttale til søknaden 07.06.2019. Fylkesmannen har forståing for at bussjåførar treng tilfredsstillande toalettfasilitetar, men meiner plasseringa av toalettvogna er uheldig og at det bør vurderast andre plasseringar som er i mindre konflikt med strandsoneinteressane.

Lov- og plangrunnlag:

Plassering av mellombels toalettvogn som ikkje skal plasserast for lengre tidsrom enn 2 år, er eit «tiltak» etter pbl §§ 20-2, jf. 20-1 bokstav j). Ettersom det ikkje er tale om tilkopling til kommunalt vass- og avlaupsnett, vurderer rådmannen det slik at tiltakshavar kan søkje sjølv, utan bruk av ansvarleg føretak, jf. pbl § 20-4 bokstav e). Tiltaket må vere i samsvar med plan- og bygningslova med tilhøyrande forskrifter, kommuneplanen sin arealdel og reguleringsplan for å kunne iverksetjast, jf. pbl § 1-6 andre ledd.

Tiltaket er søkt plassert på gbnr. 55/13 som er uregulert, men sett av til landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF-område) i kommuneplanen sin arealdel (KPA). I slike område gjeld det eit generelt forbod mot tiltak som ikkje er landbrukstiltak, det må difor vurderast om det skal gis dispensasjon frå arealformålet LNF for plassering av toalettvogn som omsøkt, jf. pbl § 19-2 andre ledd, jf. pbl § 11-6 første ledd, jf. andre ledd.

Vidare gjeld det eit generelt forbod mot byggjetiltak i 100-metersbeltet mot sjø, jf. pbl § 1-8. Byggegrensa mot sjø følgjer i Meland kommune av arealplankartet til KPA, og er på om lag 90 meter i det aktuelle området. Ettersom omsøkt toalettvogna er søkt plassert eit par meter frå sjøen, vil plassering vere i strid med byggjeforbodet i strandsona. Tiltaket krev difor dispensasjon som omsøkt, jf. pbl § 19-2 andre ledd, jf. pbl § 11-6 første ledd, jf. § 1-8 tredje ledd.

Dispensasjon – vilkår og vurdering:

Både heimel og vilkår for dispensasjon følgjer av pbl § 19-2 andre ledd, jf. § 19-3. Omsyna bak arealformålet LNF må etter dette ikkje verte «vesentlig» sett til side. I tillegg må fordelane ved å gi dispensasjon vere «klart større» enn ulempene. I vurderinga må det også takast omsyn til den generelle formålsføresegna i pbl § 1-1 som siar at «[l]oven skal fremme berekraftig utvikling til det

beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.»

Ein dispensasjon vil kunne undergrave planane som informasjons- og avgjerdsgrunnlag. Ut ifrå omsyna til offentlegheit, samråd og medverknad i planprosessen er det difor viktig at endringar av planar ikkje skjer gjennom enkeltdispensasjonar, men blir handsama etter reglane om kommuneplanlegging og reguleringsplanar, jf. ot.prp. nr. 32 (2007-08) s. 242.

- Dispensasjon frå LNF-formålet:

Formålet med å setja av areal til LNF i kommuneplanen sin arealdel er å verne om samfunnsinteresser knytt til å ta vare på store samanhengande landbruksområde, hindre uheldig oppstyking av landbruksareal og grønstrukturar, og elles å leggje til rette for landbruksdrift i dei aktuelle områda. I tillegg skal formålet leggje til rette for eit aktivt natur- og friluftsliv.

Ettersom det berre er tale om mellombels plassering av toalettvogna (maks 2 år) og at vogna på kort varsel kan flyttast slik at LNF-areala vil verte tilbakeført til opphavleg stand, kan rådmannen ikkje sjå at omsyna bak arealformålet vert sett vesentleg til side. Tiltaket vil gje bussjåførane tilgang til toalettfasilitetar, slik at nytta ved tiltaket er stor i samfunnssamheng. Rådmannen kan ikkje sjå at nemnde omsyn vert påverka negativt viss det gis dispensasjon, samstundes som fordelane er klart større enn ulemper.

- Dispensasjon frå byggjeforbodet i strandsona:

Byggjeforbodet i strandsona er gjeve ut ifrå målsettinga om at den nære strandsona skal haldast fri for inngrep utifrå dei sterke interessene som generelt er knytt til strandsona. Dette kan til dømes vere friluftsiinteresser, naturvern og biologisk mangfald.

Som nemnd ovanfor, så er det berre tale om mellombels plassering av toalettvogna og vogna kan på kort varsel flyttast slik at området vil verte tilbakeført til opphavleg stand.

Når det gjeldt plassering av toalettvogna, meinte Fylkesmannen at det burde vurderast andre plasseringar. Rådmannen vurderer at omsøkt plassering er tilfredsstillande ettersom bussane kan parkere på snuplassen før toalettvogna, samt at vogna er plassert på eit lite trafikkert område som ender i ein blindveg. Vogna er plassert inntil eit fjell og vil ikkje vere til hinder for ferdsel i området.

Etter ei konkret vurdering vil det omsøkte tiltaket, etter rådmannen sitt syn, ikkje påverke nemnde omsyn negativt. Fordelen ved å gi mellombels dispensasjon er at bussjåførane vil få tilgang til toalettfasilitetar, slik at nytta ved tiltaket er stor for samfunnet. Rådmannen kan ikkje sjå at det ligg føre ulemper som tilseier at det ikkje kan gis dispensasjon frå byggjeforbodet i strandsona i denne saka.

På bakgrunn av ovannemnde finn rådmannen det slik at vilkåra for å kunne gi mellombels dispensasjon er oppfylt i denne saka, jf. pbl §§ 19-2 andre ledd, jf. 19-3, jf. § 11-6 første ledd. Tiltakshavar har søkt om mellombels plassering på maksimum 2 år. I samsvar med dette gir rådmannen mellombels dispensasjon som omsøkt i 2 år frå vedtaksdato.

Vidare saksgang:

Dersom kommunen gir dispensasjon skal Fylkesmannen i Vestland, Hordaland fylkeskommune og Statens vegvesen ha tilsendt vedtaket for å vurdere om dei vil nytte klageretten sin.

Søkjar har høve til å klage på vedtaket dersom søknad om dispensasjon blir avslått. Ein eventuell klage skal stilast til Meland kommune, som vidare sender den til Fylkesmannen i Vestland for endeleg avgjerd etter vedtak i Utval for drift og utvikling.

Innsendt søknad om løyve til tiltak vil bli handsama på vanleg måte av administrasjonen når det ligg føre endeleg vedtak om dispensasjon.

Framlegg til vedtak:

«Utval for drift og utvikling gir i medhald av plan- og bygningslova § 19-2 andre ledd, jf. § 19-3, mellombels dispensasjon frå arealformålet landbruk-, natur- og friluft i kommuneplanen sin arealdel, samt mellombels dispensasjon frå byggjegrænse mot sjø som vist i kommuneplanen sin arealdel, for mellombels plassering av toalettvoغن i inntil 2 år, som omsøkt på gbnr. 55/13 i Meland kommune. Det gjeld følgjande vilkår for dispensasjonen:

- Før utplassering av toalettvoغن må avtale med grunneigar liggje føre.
- Etter utløp av dispensasjon skal området ryddast og tilbakeførast til opphavleg situasjon.
- Det er ikkje gitt løyve til utslepp av avlaupsvatn. Tiltakshavar må sjølv sørge for at avlaupet vert handtert i samsvar med forureiningslova.

Dispensasjon blir gitt i samsvar med søknad om dispensasjon og søknad om løyve til tiltak, journalført motteke 01.04.2019, komplementert med opplysningar den 03.06.2019.»

Utval for drift og utvikling - 73/2019

UDU - behandling:

UDU - vedtak:

Utval for drift og utvikling gir i medhald av plan- og bygningslova § 19-2 andre ledd, jf. § 19-3, mellombels dispensasjon frå arealformålet landbruk-, natur- og friluft i kommuneplanen sin arealdel, samt mellombels dispensasjon frå byggjegrænse mot sjø som vist i kommuneplanen sin arealdel, for mellombels plassering av toalettvoغن i inntil 2 år, som omsøkt på gbnr. 55/13 i Meland kommune. Det gjeld følgjande vilkår for dispensasjonen:

- Før utplassering av toalettvoغن må avtale med grunneigar liggje føre.
- Etter utløp av dispensasjon skal området ryddast og tilbakeførast til opphavleg situasjon.
- Det er ikkje gitt løyve til utslepp av avlaupsvatn. Tiltakshavar må sjølv sørge for at avlaupet vert handtert i samsvar med forureiningslova.

Dispensasjon blir gitt i samsvar med søknad om dispensasjon og søknad om løyve til tiltak, journalført motteke 01.04.2019, komplementert med opplysningar den 03.06.2019.