



Fylkesmannen i Hordaland

Sakshandsamar, innvalstelefon
Håvard Rød, 5557 2143

Vår dato
22.12.2014
Dykkar dato

Vår referanse
2014/15772
Dykkar referanse

Kommunane i Hordaland

Nordhordland Utviklingsselskap IKS, Postboks 13,5902 Isdalstø
Hardangerrådet, Postboks 78, 5782 Kinsarvik
Regionrådet Vest, Fjell kommune, Postboks 184, 5342 Straume
Samarbeidsrådet for Sunnhordland, Postboks 444, 5403 Stord

Skjønsmidler til fornyings- og innovasjonsprosjekt i kommunane - 2015

Innleiing

Ordinært skjønstilskot er ein del av rammetilskotet til kommunane. Fylkesmannen har til no fordelt kr. 100,7 mill. av den totale skjønnsramma på kr. 127,7 mill. til kommunane i Hordaland for 2015. Restsummen på kr. 27,0 mill. vil bli nytta til fornyings- og innovasjonsprosjekt (prosjektskjøn) og til generell fordeling i året der også uventa hendingar vil bli teken omsyn til.

Vi legg opp til å fordela kr. 12,0 mill. til prosjektskjøn no i denne omgangen, slik at vi har att kr. 15,0 mill. til fordeling seinare i budsjettåret 2015.

Tilskot knytt til busetjing av flyktningar vil ikkje bli gitt i denne fordelinga av prosjektskjøn. Tilskot vil bli vurdert i løpet av budsjettåret 2015 og gitt seinare på året, som del av attståande skjønnsramme.

Retningsliner frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Generelt

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i retningslinene for skjønstilskot 2015 presisert at Fylkesmennene må halde tilbake skjønsmidler for å kunne ta omsyn til kommunar som får uventa økonomiske utfordringar i løpet av budsjettåret. Departementet syner til at dette også omfattar kommunar som blir ramma av naturskade eller andre ekstraordinære hendingar, i den grad departementet ikkje sjølv gir kompensasjon.

Retningslinene for skjønstilskot for 2015 er i stor grad forenkla samanlikna med tidlegare år for at føremålet med skjønsmidlane skal kome klårt fram, det vil seie å fanga opp lokale økonomiske utfordringar som ikkje er ivareteken godt nok i inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskotsordningar. Departementet ynskjer at Fylkesmennene skal kunne prioritera skjønsmidlane i samsvar med lokale tilhøve og behov i kommunane, også til behov som oppstår i løpet av budsjettåret.

Fleire av dei tema som tidlegare har vore omtalt i retningslinene for fornyings- og innovasjonsprosjekt er på denne bakgrunn no tekne ut.

Eit viktig føremål med skjønstilskot til fornyings- og innovasjonsprosjekt (prosjektskjøn) er å gi kommunane høve til å prøva ut nye løysingar på utfordringane sine. Prosjekta kan omfatta alle tenesteområda i kommunen.

Kommunar må i søknader om prosjektskjøn syne til ein realistisk prosjektplan. Det må bli vist til klare målsetjingar med prosjektet og val av løysingar som skal bli prøvd ut i prosjektet.

Prosjekt/oppgåver som ikkje blir støtta

Det skal ikkje bli gitt tilskot til utføring av kommunale drifts- og investeringsoppgåver, eller prosjekt som er ein del av det ordinære kommunale utviklingsarbeidet. Det skal ikkje bli gitt tilskot til reine næringsutviklingsprosjekt eller til interne strukturelle omorganiseringar. Interkommunale prosjekt vil i hovudsak berre kunne få tilskot i etableringsfasen.

Kommunestrukturprosjekt

Vilkåra for å kunne gi tilskot til utgreiing om kommunestruktur er fleirtalsvedtak i alle kommunestyra, kommunal eigendel og ein plan for korleis innbyggjarane skal bli høyrde.

Fylkesmannen vil framleis kunne gi tilskot til utgreiing om kommunesamanslåing. Det er likevel føremålstenleg at tilskot til utgreiingsarbeid no blir i eit avgrensa og ikkje for stort omfang.

Tilskot vil kunne bli vurdert nærare gjennom budsjettåret 2015 og gitt av attståande skjønnsramme.

Søknader som kjem inn under forsøkslova

Alle søknader som kjem inn under forsøkslova (lov om forsøk i offentleg forvaltning av 26. juni 1992 nr. 87) skal sendast til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Satsingsområde

Kommunesektoren er i sterk omstilling med utfordringar knytte til økonomi, innsparing av kostnader, rekruttering av relevant fagkompetanse og målsetjing om å effektivisera drifta. Kommunesamarbeid, bruk av ny teknologi og meir føremålstenleg organisering av arbeidet er tiltak som kan bidra til å utvikla og modernisera kommunesektoren i fylket.

Fylkesmannen ynskjer å stimulera kommunane til prosessar innan og mellom kommunar for å kunne utvikle tenestetilbodet og få betre økonomi i drifta. Generelt prioriterer Fylkesmannen å støtte samarbeidsprosjekt som omfattar fleire kommunar, mellom anna for at prosjektmidlane skal få større nedslagsfelt og gi betre læringseffekt.

På denne bakgrunn inviterer vi kommunane til å søkja om prosjektmidlar.

Særlege område som vi ynskjer å prioritera for 2015 er:

1. Barn og unge - kommunane sitt arbeid mot barnefattigdom. Kommunane er i brev av 15. september 2014 frå Fylkesmannen inviterte til å søkje om tilskot til føremålet, og kommunane treng ikkje søkje på nytt.

2. Støtte til lokale/interkommunale tiltak for utvikling av framtidretta og gode omsorgstenester, jf. Omsorg 2020. Tilskot blir vurdert i samanheng med øyremerka tilskot (Helse- og omsorgsdepartementet) til kommunale kompetanse- og innovasjonstiltak.
3. By- og tettstadsutvikling.
4. Beredskap og samfunnstryggleik.
5. Tiltak innan miljø- og landbruksområdet, klimatilpassing og tiltak for å redusera klimagassutslepp.

Satsingsområda er generelle og ikkje detaljerte for at kommunane skal ha fridom med omsyn til søknadsføremaal. Kommunane står fritt med omsyn til val av føremål innan alle kommunale tenestoområde, jf. at skjønstilskot er ein del av kommunane sine frie inntekter.

Vi vil understreka at det først og fremst er regionråda som skal prioritera mellom søknadene - jamfør eige punkt i brevet - og kommunane sjølve som skal velje søknadsføremaal.

Kommunal forankring og ansvar

For å få tilskot, må prosjekta vera forankra hos den politiske leiinga i kommunen, og i det minste hos ordførar og rådmann.

For å sikra forankring og tilknytning til prosjektet, er det ein føresetnad at kommunane deltek med ein eigeninnsats. Det er lagt til grunn i retningslinene frå departementet. Eigeninnsatsen frå kommunen kan vera både midlar og arbeidsinnsats. Som hovudregel skal ikkje skjønsmidlane frå Fylkesmannen utgjere meir enn 50 prosent av kostnadane til prosjektet.

For å sikra ein viss overføringsverdi, skal kommunen senda sluttrapport. Det vil bli lagt ut ein mal for rapportering på heimesida til Fylkesmannen.

Prosess for tildeling

Frå og med fordelinga for 2014 er det blitt lagt opp til ein søknadsprosess der regionråda har ei koordinerande rolle. Fylkesmannen er ansvarleg for sjølve tildelinga, men denne byggjer i stor grad på prioriteringane frå regionråda. Vi ynskjer også at regionråda skal initiera og bidra til at kommunane får fram gode prosjekt med sikte på fornying og innovasjon.

Dei kommunane som er organiserte i eit regionråd, skal som hovudregel sende søknad om skjønsmidlar til fornyings- og innovasjonsprosjekt til sitt regionråd. Når regionrådet har vurdert søknadene nærare, sender regionrådet brev til Fylkesmannen med prioritering av søknadene og med ei grunngjeving for prioriteringa. Kommunar i eit regionråd kan likevel søkje direkte til Fylkesmannen dersom det ligg føre særskilte årsaker for å gjere dette, men vi ynskjer primært at søknader skal sendast til regionrådet.

Kommunar som ikkje er organiserte i eit regionråd, kan søkje direkte til Fylkesmannen.

Søknadsfrist

Regionråda må senda brev til Fylkesmannen med prioritering av søknadene innan ***fredag 13. februar 2015***.

Søknadsfristen er den same ved søknad direkte til Fylkesmannen. På Fylkesmannen sine heimesider blir det lagt ut elektronisk søknadsskjema. Dei kommunane som søker Fylkesmannen direkte, nyttar dette skjemaet. Regionråda er ansvarlege for å få registrert mottekne søknadar i det same elektroniske søknadsskjemaet på Fylkesmannen sine heimesider (eventuelt be kommunane gjere sjølve registreringa) innan den nemnde fristen, også søknader som regionrådet ikkje vil prioritera med skjønstilskot.

Vi ber om at det blir lagt ved budsjett for prosjektet og anna dokumentasjon som kan vere av interesse.

Fylkesmannen vil fordela kr. 12,0 mill. i skjønstilskot til fornyings- og innovasjonsprosjekt på grunnlag av dei søknadene som er mottekne innan 13.februar 2015. Attståande skjønnsramme, kr. 15,0 mill., kan blant anna bli nytta i samband med busetjing av flyktningar, kommune-reform og arbeid mot barnefattigdom - i tillegg til kompensasjon for økonomiske utfordringar som oppstår i kommunar i løpet av budsjettåret.

Med helsing

Lars Sponheim
fylkesmann

Rune Fjeld
assisterande fylkesmann

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.