



Sindre Hopland
Flatøyvegen 86
5918 FREKHAUG

Referanser:
Dykkar:
Vår: 14/4202 - 15/15814

Saksbehandlar:
Tord Moltumyr
tord.moltumyr@meland.kommune.no

24.08.2015

Svar på klage vedr. støy fra anleggsarbeid på E39 - Flatøy

Saken gjelder

Det vises til tidligere henvendelser i saken, seinest fra deg i epost datert 11.08.15. Du har ved flere anledninger påpekt ulemper knytta til støy fra anleggsarbeidene på E39 over Flatøy. Dette arbeidet startet sommeren 2014 og er forventet avslutta i oktober 2016.

Du har påpekt at det er støy fra anleggsarbeidet utover kvelden, noen ganger også utover natta. Du mener at varslingen i perioder har vært mangelfull, og at oppgitte anleggstider ved noen anledninger ikke er overholdt. Du påpeker at det er anlagt et steindeponi i nærheten av din eiendom, og at dumping av steinmasser her medfører støy som til tider medfører søvnevansker for beboerne i huset. Det er og tatt opp problemer knyttet til impulsstøy fra ryggensensorer på anleggsmaskinene.

I ditt brev av 05.11.14 til kommunen ble det etterlyst ansvarsforhold og hva som kan gjøres for å begrense støy fra anleggsarbeidet. Du fikk svar på brevet 10.11.14. Det ble her opplyst om at det er Statens Vegvesen som er byggherre og har det overordna ansvaret for prosjektet. Arbeidet utføres i hovedsak av Implenia. Kommuneoverlegen anbefalte tett kontakt mellom deg som beboer, øvrige naboer og utbygger for å minimere plagene knytta til anleggsarbeidet. Av saken ellers framgår at det har vært tett kontakt mellom deg og utbygger, både pr telefon og epost, men at du fortsatt ikke finner at gjennomføringen av arbeidet er tilfredsstillende.

Kommuneoverlegen har tidligere påpekt at det er sterke helsefaglige grunner for å få gjennomført prosjektet. E39 over Flatøy har i mange år vært det farligste stedet i Meland kommune. I en 10-års periode fra 2000 var det registrert 30 alvorlige personskader, hvorav ett dødsfall, over en ca 1500 meter lang vegstrekning. Dette var bakgrunnen for at kommunehelsetjenesten i 2011 tok initiativ overfor vegmyndighetene og politiske ledere for å få gjennomført trafiksikkerhetstiltak. I første omgang ble

Postadresse

postmottak@meland.kommune.no
Postboks 79, 5906 Frekhaug
Besøksadr: Havnevegen 41 A
5918 Frekhaug

Kontakt

www.meland.kommune.no
Telefon +47 56 17 10 00
Telefaks +47 56 17 10 01

Konto 1503 18 83722
Org.nr. 951 549 770

Kartinfo: www.nordhordlandskart.no

fartsgrensen satt ned til 70 km/t, og det ble etablert sinusoppmerking («rumlefelt») mellom kjørefeltene. Videre ble det satt i gang et arbeid med reguleringsplan for etablering av midtdeler, og delvis klargjøring til framtidig 4-felts vei. Kommunen har ikke ansvar for selve gjennomføringen av prosjektet. Arbeidet med midtdeler er således et ledd i et større folkehelseprosjekt.

Kommunen v/ kommuneoverlegen har imidlertid oppgaver etter folkehelseloven og forskrift om miljøretta helsevern. Dette innebærer bl.a. at kommunen skal medvirke til at andre myndigheter og virksomheter skal ta helsemessige hensyn i sin virksomhet. Videre har kommunen tilsynsmyndighet etter dette lovverket. Kommunehelsetjenesten har således mulighet til å gi pålegg om retting. I ytterste konsekvens kan kommunehelsetjenesten stanse et arbeid eller en virksomhet. Dette vil også kunne gjøres gjeldende overfor statlige virksomheter. For gjennomføring av tilsyn har virksomheten plikt til å stille tilgjengelig informasjon til disposisjon, samt gi fysisk adgang til de relevante deler av virksomheten.

Aktuelle lovreferanser, utdrag fra relevante bestemmelser:

Folkehelseloven §4: Kommunen skal medvirke til at helsemessige hensyn blir ivaretatt av andre myndigheter og virksomheter. Medvirkning skal skje blant annet gjennom råd, uttalelser, samarbeid og deltagelse i planlegging. Kommunen skal legge til rette for samarbeid med frivillig sektor.

Folkehelseloven §9: Kommunen skal føre tilsyn med de faktorer og forhold i miljøet som til enhver tid direkte eller indirekte kan ha innvirkning på helsen, jf. § 8. Ansvar og oppgaver innen miljørettet helsevern som i denne lov er lagt til kommunen, kan i tillegg til å delegeres etter bestemmelsene i kommuneloven delegeres til et interkommunalt selskap. Kommunens myndighet kan utøves av kommunelegen dersom dette på grunn av tidsnød er nødvendig for at kommunens oppgaver etter dette kapittel skal kunne utføres.

Folkehelseloven §13: Kommunen kan for å ivareta sine oppgaver etter dette kapittel beslutte at det skal foretas gransking av eiendom eller virksomhet. Granskingen kan gjennomføres av den som er delegert myndighet etter § 9 eller av kommunelegen i hastesaker. Granskingen kan om nødvendig gjennomføres med bistand fra politiet.

Folkehelseloven §14: Kommunen kan pålegge forhold ved en eiendom eller virksomhet i kommunen rettet hvis forholdet direkte eller indirekte kan ha negativ innvirkning på helsen eller er i strid med bestemmelser gitt i medhold av dette kapittel. Retting kan bare kreves dersom ulempene ved å foreta rettingen står i rimelig forhold til de helsemessige hensyn som tilsier at forholdet rettes.

Folkehelseloven §16: Oppstår det forhold ved en virksomhet eller eiendom som medfører en overhengende fare for helseskade, skal kommunen stanse hele eller deler av virksomheten eller aktiviteten inntil forholdene er rettet eller faren er over. Stansing kan om nødvendig gjennomføres med bistand fra politiet.

Fra forskrift om miljørettet helsevern:

§7 Virksomheter og eiendommer skal planlegges, bygges, tilrettelegges, drives og avvikles på en helsemessig tilfredsstillende måte, slik at de ikke medfører fare for helseskade eller helsemessig ulempe. Med helsemessig ulempe menes forhold som etter en helsefaglig vurdering kan påvirke helsen negativt og som ikke er helt uvesentlig. Når det er grunn til å anta at planlagte eller eksisterende virksomheter og eiendommer kan medføre fare for helseskade eller helsemessig ulempe, skal den ansvarlige for virksomheten utføre de beskyttelsestiltak og ta de forholdsregler som ellers er nødvendige for å forebygge, hindre eller motvirke at slik virkning oppstår.

§9: Virksomheter og eiendommer skal planlegges, drives og avvikles, slik at følgende krav til miljøfaktorer overholdes når det gjelder den belastning omgivelsene påføres:

- a) Ved etablering og bruk av støykilder skal det tilstrebes lavest mulig støynivå. Støy og vibrasjoner skal ikke medføre helsemessig ulempe eller overskride helsemessig forsvarlig nivå.*
- b) Forurensning i form av utslipp til luft, grunn eller vann skal ikke medføre fare for helseskade eller helsemessig ulempe.*
- c) Virksomheter skal planlegges, drives og avvikles slik at ulykker og skader forebygges.*
- d) Virksomheter skal håndtere og oppbevare avfall på en helsemessig forsvarlig måte.*
- e) Virksomheter skal drives slik at luktplager som er til helsemessig ulempe for omgivelsene unngås.*

Vurdering

Kommuneoverlegen har vurdert saken i samråd med teknisk-hygienisk ingeniør i det interkommunale miljøretta helsevernet. Det var 14.08.15 avholdt befarings i de aktuelle delene av området, og samme dag avholdt et møte med prosjektledelsen i Statens Vegvesen og Impenia.

I møtet framgikk at utbygger kjenner godt til de innvendinger som er kommet fra de nærmeste eiendommene. Utbygger la fram dokumentasjon i saken, som nabovarslinger, dronebilder over anlegget, samt aktuelle kart og planverk. Støykart er ettersendt. Det er utarbeidet støysonekart for situasjon før og etter, men ikke for selve anleggsperioden.

Det framgår at tidspunkt for anleggsarbeidet er valgt for å kunne gjennomføre en mest mulig fornuftig trafikkavvikling. Det er ingen omkjøringsmuligheter mellom Bergen og Nordhordland/Sunnfjord, og veistengning på dagtid vil få svært store samfunnsmessige konsekvenser. Trafikktettheten er ca 17000 kjøretøy pr døgn. De siste ukers stengning av E16 Gudvangatunnellen har medført økt press på E39 Flatøy som omkjøringsvei mellom regionene på Vestlandet. Det er derfor lagt opp til at mye av anleggsarbeidet skal foregå på ettermiddag og kveld. Det er mye sprengningsarbeid som skal utføres på østsiden av anlegget, og ved noen anledninger har større steinpartier løsnet. Entreprenør opplyser at disse må knuses ytterligere før de kan fjernes. Dette har ved noen anledninger medført arbeid utover natta for å kunne gjenåpne veien til morgenen. Så langt det lar seg gjøre har nattarbeid vært varslet i eget skriv til naboene. Utbygger erkjenner at det ved enkelte anledninger har vært svikt i varsling, eller at denne har kommet noe seint (mindre enn 1 uke før det aktuelle arbeidet).

Meland kommune har ikke vedtatt spesifikke generelle støykrav til virksomhet i kommunen. Eventuelle krav om tiltak mot støy må derfor vurderes i hvert enkelt tilfelle.

Det aktuelle steindeponiet som ligger nær aktuelle boligeiendommer skal utgjøre masser til framtidig støyvoll. Selve arbeidet med vollen er ikke startet. I møtet framkom at det videre sprengningsarbeidet lenger nord mot Hagelsundbrua vil generere ytterligere steinmasser, men at disse ikke vil bli dumpet ved eksisterende deponi.

Det er liten tvil om at anleggsarbeidet kan utgjøre en betydelig ulempe for de eiendommer som ligger nær området for utsprengning og massetransport / massedeponering. Det er godt dokumentert at både støy i seg selv, samt søvnproblemer, over tid medfører helsemessige belastninger, herunder økt risiko for sykdom og redusert livskvalitet.

I vurderingen av hvorvidt det skal vedtas restriksjoner, eller stansing av arbeidet til visse tider av døgnet, må tiltakets nytte vurderes opp mot konsekvensene av vedtaket, dvs at det skal gjøres en *forholdsmessighetsvurdering*, jfr Folkehelseloven §14. Dersom anleggsarbeidet hadde hatt liten samfunnsmessig nytte ville det åpenbart kunne vært grunnlag for å vedta restriksjoner, eventuelt stenge anleggsarbeidet nattetid. I dette tilfellet er det likevel sterke samfunnsmessige og helsefaglige grunner for å få gjennomført prosjektet. En eventuell omlegging av sprengningsarbeidet til dagtid vil medføre stans i trafikkavviklingen i en stor region, og vil bl.a. avskjære deler av distriktet fra beredskapstjenester som felles brannvern, interkommunal legevakt, ambulansetjeneste, politi mv. Videre vil de samfunnsmessige konsekvensene for bl.a. næringsliv og offentlige tjenester for øvrig bli skadelidende.

En mulighet ville vært å kreve midlertidig massedeponering andre steder, for så å transportere massene tilbake for anlegg av støyvoll seinere. Dette vurderes imidlertid å medføre mye unødig trafikk med store kjøretøy. Dette vil gi tilhørende støy- og klimaproblem, samt økt ulykkesrisiko andre steder i regionen. Entreprenør opplyser dessuten at det allerede er deponert tilstrekkelige masser i de deponiene som ligger nær de aktuelle boligene. Arbeidet som snart skal gjennomføres lenger nord i anlegget vil først og fremst medføre ulemper for hytteområdet nordøst på Flatøy. Entreprenør har en plan for varsling av aktuelle hytteeiere. Det kan og etter hvert oppstå støy som kan oppleves som en ulempe for husstander nord for Hagelsundet, i Lindås kommune. Denne mulige ulempen for innbyggere i nabokommunen antas å være mindre enn for de berørte eiendommer på Flatøy, men er ikke spesifikt vurdert i denne sammenheng.

Ut fra en forholdsmessighetsvurdering finner kommuneoverlegen p.t. ikke grunnlag for å vedta restriksjoner på det arbeidet som nå gjennomføres av Statens Vegvesen og Implenia. Det bemerkes likevel at varslingen overfor naboene ved enkelte anledninger kunne vært bedre, og gitt med bedre varsel. Det er viktig at dette rettes opp. Det anbefales også at det avholdes et informasjonsmøte for de berørte naboeiendommene, da et slikt møte ikke tidligere er gjennomført. Kommuneoverlegen forutsetter også at det videre arbeidet utføres så skånsomt som mulig, og at støyen begrenses etter kl 19, og til et absolutt minimum etter kl 23. I den forbindelse vises bl.a. til de sentrale retningslinjene som gjelder for arealplanlegging (T-1442/2012). Denne er ikke bindende for utbygger, men gir verdifull informasjon om anbefalte støygrenser og tiltak.

Vedtak:

Vurdert mot folkehelseloven, og ut fra en forholdsmessighetsvurdering, finner kommuneoverlegen ikke grunnlag for å vedta konkrete tiltak eller restriksjoner på Statens Vegvesen eller Implenias sitt anleggsarbeid på E39 over Flatøy. Utbygger må likevel holde en nær dialog med berørte naboer med henblikk på informasjon og varsling av videre arbeid. Arbeidet på natt skal begrenses til det som er helt nødvendig for å kunne åpne for forsvarlig trafikkavvikling til neste morgen.

Om klage:

Det er klageadgang på vedtaket, jfr folkehelselovens §19, og etter bestemmelsene i forvaltningsloven kap VI. Klageadgang er 3 uker fra mottak av dette brevet. Klage framsettes til kommunen. Dersom det ikke gis medhold i klagen blir saken videresendt til Fylkesmannen i Hordaland som rett klageinstans.

Med hilsen

Tord Moltumyr
helsesjef/ kommuneoverlege

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

Anny Bastesen
Implenia AS
Implenia AS
Ingvild Hjelmtveit
Statens Vegvesen Region vest

Mottakere:

Sindre Hopland

Flatøyvegen 86 5918

FREKHAUG