

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Helge Kvam		16/402

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
23/2016	Utval for levekår	PS	08.03.2016

Alkoholpolitisk handlingsplan for Meland kommune 2016-2019

Vedlegg:

Høyring - Alkoholpolitisk handlingsplan 2016-2019 for Meland kommune

Saksopplysningar:

Den kommunale alkoholpolitikken vert forvalta innan dei rammene som er gjevne i Lov av 2. juni 1989 nr. 27 Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. Ein viser her til [Alkohollova](#) og [Forskrift alkohollova](#). Alkohollova har som mål å redusere dei samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan føre til, og bidra til å begrense tilgjengelighet og forbruk av alkoholholdig drikk.

Innan desse rammene har kommunen eit betydeleg ansvar, og har fridom til å utforme sin eigen lokale alkoholpolitikk. Alkohollova gjev slik lokalpolitisk handlingsrom til å utøve direkte inflytelse på bruk av eit lovleg rusmiddel i lokalsamfunnet.

Alkohollova sitt utgangspunkt er at all bruk av alkohol kan medføre skade – både samfunnsmessig og individuelt, der grunnlaget er tufta på at auka totalforbruk av alkohol gjev auka skadeverknader.

Alkohollova § 1-7 pålegg kommunen å utarbeide ein alkoholpolitisk handlingsplan. Planen skal være retningsgjevande både for administrasjon ved førebuing av saker til politisk handsaming, og ved avgjerd om sals- og skjenkebevilling. I handlingsplanen finn ein retningslinjer, reaksjonsformer ved brot på alkohollova samt kommune sitt reglement om opningstid for sals- og skjenkeløyve. Planen omhandler ikkje øvrige tiltak på rusområdet, slik som anna førebyggjande verksemd.

Alkohollova er endra frå 01.01.2016 og ein vil kort peike på nokre endringar i det følgjande.

Endring i alkohollova vedrørande bevillingsperiode

Alkohollova §1-6 er endra med omsyn til varighet på sals- og skjenkeløyve (bevillingsperiode). Det nye er at kommunestyret no kan ta stilling til om dei som har sals- eller skjenkeløyve treng å søkje på nytt etter avslutta 4 årsperiode.

Nye normerte reglar for inndraging av sals- og skjenkeløyve (prikkbelastning)

Alkohollova § 1-8 og alkoholforskrifta kapittel 10 er endra med verknad frå og med 01.01.2016. Mens det tidlegare var skjønsmessig høve for kommunen til å inndra sals-/skjenkeløyve for ein periode, blir det frå og med 2016 obligatorisk etter statlege gitte kriterier.

Endra heimel i alkohollova § 1-8 om inndraging:

Før: «Ved vurderingen om bevillingen bør inndras, og for hvor lenge, kan det blant annet legges vekt på type overtredelse, overtredelsens grovhet, om bevillingshaver kan klandres for overtredelsen og kva som er gjort for å rette opp forholdet. Det kan også legges vekt på tidligere praktisering av bevillingen.»

No: «Departementet fastsetter i forskrift nærmere bestemmelser om inndragning av bevillinger etter første og annet ledd, herunder saksbehandlingsregler og standardiserte reaksjoner for ulike typer overtredelser.» Bakgrunnen for lovendringa: «Etter departementets vurdering vil et obligatorisk og nasjonalt prikktildelingssystem gi grunnlag for en mer effektiv oppfølging av regelbrudd, samtidig som det vil kunne føre til en betydelig forenkling av kommunenes saksbehandling. For bevillingshavernes del, vil et prikkbelastningssystem også kunne innebære klare fordeler, særlig med hensyn til likebehandling og forutsigbarhet. Det foreslåtte prikktildelingssystemet vil legge til rette for mer rettferdige konkurranseforhold og gi gode rammebetingelser for seriøse aktører.»

Hovudtrekk i prikktildelingssystemet:

- Ved brot på pliktene etter sals- eller skjenkeløyvet som nemd i alkoholforskrifta § 10-3 skal kommunen ilagge løyvehavar eit bestemt antall prikkar.
- To likearta brot avdekte ved same kontroll skal reknast som eitt enkelt brot.
- Dersom løyvehavar i løpet av ein periode på to år er tildelt til saman 12 prikkar, skal kommunestyret inndra løyvet for eit tidsrom på 1 veke
- Toårsperioden startar med dato for oppdaging av lovbrotet
- Toårsperioden gjeld uavhengig av om løyvet er fornya i løpet av perioden, jfr. alkohollova § 1-6
- Ved overdraging av løyvet startar ny periode, jfr. alkohollova § 1-10 første avsnitt
- Kor alvorleg lovbrotet er avgjer talet på prikkar. Eit enkelt brot kan maksimalt gje åtte prikkar.
- Talet på prikkar skal gjelde per type brot, men fleire likearta brot kan føre til bruk av unntaksbestemmelsen i alkoholforskrifta § 10-4
- Unnataket i § 10-4 opnar for å tildele færre eller fleire prikkar enn det som følgjer av § 10-3

TAL PRIKKAR	OVERTREDING
8	Sal og skjenking til mindreårige Brot på bistandsplikten Brot på kravet om forsvarleg drift Hindring av kontroll
4	Sal og skjenking til openberr påvirka person Brot på tidsbestemmelsene Skjenking av alkoholhaldig drikk over 22 volumprosent til persom mellom 18 og 20 år Brot på alderskrav for den som sel eller skjenkar alkoholhaldig drikk
2	Openberr påvirka person i lokalet Manglar ved internkontrollsystemet Manglande levering av omsetnadsoppgåver og betaling av gebyr Brot på reglar om styrar og avløyser Gjenteke diskriminering Gjenteke narkotikaomsetnad
1	Brot på reglane om alkoholfrie alternativ Brot på reglane om plassering av alkoholhaldig drikk på salsstaden Brot på reglane om skjenkemengde for brennevin Brot på vilkår i løyvevedtaket Konsum av medbrakt alkohol Gjester tek med alkohol ut Brot på reklameforbodet

Praktisering av prikktildelingssystemet vert i planutkast tilrådd delegert til rådmann. Sjølv avgjer

om inndraging skal vedtakast i kommunestyret.

Vidare er det i planutkast tilrådd at 25 % av gebyrinntektene skal gå til rusførebyggjande føremål. Ungdomsrådet skal ta del i vurdering og avgjerd om bruk av midlane. Øvrige gebyrinntekter vert nytta til kostnadsdekking av kontrollørar/administrasjon.

For øvrige moment viser ein til utkast Alkoholpolitisk handlingsplan 2016-2019 (vedlegg).

Vurdering

I vedlagt utkast til Alkoholpolitisk handlingsplan 2016-2019 finn ein framlegg til retningslinjer, reaksjonsformer ved brot på alkohollova samt kommune sitt reglement om opningstid for sals- og skjenkeløyve. Rådmann syner aktuelle framlegg til vedtak relatert direkte i dei ulike kapittel/punkt i planutkast.

Meland legg opp til at kommunen held fast på tidlegare praksis med at ein skal søkje på nytt etter kvar 4 årsperiode i høve til varighet for sals- og skjenkeløyve. Rådmann vurderer at det er ein føremon at kommunane i Nordhordland har sams praksis her mellom anna med omsyn til samhandling om kontrollverksemd.

Frå og med 2016 er bestemmelser om inndraging av sals- og skjenkeløyve forskriftsfesta, herunder saksbehandlingsregler og standardiserte reaksjonar for ulike typer overtredingar. Prikktildelingsystemet er heimla i alkohollova § 1-8 , og er nærare presisert i alkoholforskrifta kapittel 10. Grunna korte fristar for sakshandsaming er det ein føremon at rådmann vert delegert praktisk gjennomføring av prikktildelingsystemet, mens kommunestyret vedtar sjølve inndraging av løyve.

Når det gjeld kommunen sin fridom til å drive eigen alkoholpolitikk viser rådmann mellom anna til planutkast punkt 2.3 Retningslinjer for tildeling av skjenkeløyve. Rådmann legg her til grunn ei vidareføring av retningslinjer frå tidlegare alkoholpolitisk handlingsplan.

Høyringsperiode for planutkast er satt til 4 veker. Utval for levekår vil handsame høyringsinnspel og kommunestyret fattar endeleg vedtak juni 2016.

Framlegg til vedtak:

Utval for levekår godkjenner at Alkoholpolitisk handlingsplan for perioden 2016-2019 vert lagt ut på høyring. Høyringsperiode er 4 veker. Aktuelle høyringssvar skal vurderast i nytt utvalsmøte før oversending til kommunestyret for endeleg vedtak juni 2016.

Utval for levekår - 23/2016

ULK - behandling:

ULK - vedtak:

"Utval for levekår godkjenner at Alkoholpolitisk handlingsplan for perioden 2016-2019 vert lagt ut på

høyring. Høyringsperiode er 4 veker. Aktuelle høyringssvar skal vurderast i nytt utvalsmøte før oversending til kommunestyret for endeleg vedtak juni 2016."