



Alkoholpolitisk handlingsplan 2016-2019 for Meland kommune

Kommunestyret sak 56/2016 den 15.06.2016

Innleiing	2
1. Mål	3
1.1 Alkohollova § 1-6: Bevillingsperiode.	3
2. Sal og skjenking	3
2.1 Alkohollova § 1-4: Definisjon av sal og skjenking	3
2.2 Alkohollova § 1-7 a: Kommunens vurdering ved handsaming av søknad om sal- eller skjenking	4
2.3 Retningsliner for tildeling av skjenkeløyve.	4
2.4 Alkohollova § 3-7: Salstid.	5
2.5 Alkohollova § 4-4: Tidsinnskrenkning for skjenking.	5
2.6 Alkohollova § 4-5: Ambulerande skjenkeløyve.	6
2.7 Melding om vedtak	6
3. Kontroll og inndraging av bevilling	7
3.1 Alkohollova § 1-9: Kontroll med sal og skjenking av alkohol	7
3.2 Kontroll med alkoholservering utan løyve.	7
3.3 Alkohollova § 1-8: Inndraging av sals- og skjenkeløyve	8
3.4 Alkoholforskrift kap 8: Internkontroll	11
4. Alkohollova § 7-1: Sals- og skjenkeavgift	12
5. Handsamingsform § 1-7.	13
5.1 Krav til søknad om sals-/skjenkeløyve	13
5.2 Mottak av søknad om generell løyve.	13
5.3 Vurdering av søknaden	14
5.4 Vedtak	14
6. Kommunal representasjon	14

Innleiing

Den kommunale alkoholpolitikken vert forvalta innan dei rammene som er gjeve i Lov av 2. juni 1989 nr. 27 Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. Alkohollova har som mål å redusere dei samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan føre til, og bidra til å begrense tilgjengelighet og forbruk av alkoholholdig drikk.

Innan desse rammene har kommunen eit betydeleg ansvar, og har fridom til å utforme sin eigen lokale alkoholpolitikk. Alkohollova gjev slik lokalpolitisk handlingsrom til å utøve direkte inflytelse på bruk av eit lovleg rusmiddel i lokalsamfunnet.

Alkohollova sitt utgangspunkt er at all bruk av alkohol kan medføre skade – både samfunnsmessig og individuelt, der grunnlaget er tufta på at auka totalforbruk av alkohol gjev auka skadeverknader.

Alkohollova § 1-7 pålegg kommunen å utarbeide ein alkoholpolitisk handlingsplan. Planen skal være retningsgjevande både for administrasjon ved førebuing av saker til politisk handsaming, og ved avgjerd om sals- og skjenkeløyve.

I handlingsplanen finn ein retningsliner, reaksjonsformer ved brot på alkohollova samt kommune sitt reglement om opningstid for sals- og skjenkeløyve. Ein viser til [Alkohollov](#) og [Forskrift alkohollova](#)

1. Mål

Folkehelse er samfunnets innsats for å påvirke faktorer som direkte eller indirekte fremmer innbyggjarane i Meland si helse og trivsel, førebyggjer psykisk og somatisk sjukdom, skade eller lidning.

For Meland kommune er det ei målsetting å redusere dei skadeverkander alkoholforbruk kan påføre den einskilde, deira familiar og samfunnet jamfør overordna målsettingar i Kommuneplan og Temaplan helse, sosial og omsorg.

Slik skal og den Alkoholpolitiske handlingsplan bidra til å byggje opp om visjonen «Eit samfunn for alle» der sals- og skjenkeløyve vert praktisert i samsvar med gjeldande lovverk og kommunale vedtak.

Alkoholova §1-1 Lovens formål: «Regulering av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan medføre. Som ledd i dette sikter loven på å begrense forbruk av alkoholholdige drikkevarer.»

1.1 Alkoholova § 1-6: Bevillingsperiode.

Meland kommune skal primært nytte bevillingsperiode på fire år for sal og skjenking.

Framlegg til vedtak:

- ✓ Kommunestyret skal handsama generelt løyve til sal og skjenking som omfatter alkoholholdig drikk for gruppe 1, 2 og 3.
- ✓ Formannskapet er delegert mynde til å handsame generelt løyve til sal og skjenking av alkoholholdig drikk i gruppe 1 og 2.
- ✓ Rådmannen er delegert mynde til å gje løyve til skjenking av alkoholholdig drikk ved einskildshøve som varer inntil 3 dager, samt ambulerande skjenkeløyve.

2. Sal og skjenking

2.1 Alkoholova § 1-4: Definisjon av sal og skjenking

"Med salg forstås overdragelse av alkoholholdig drikk til forbruker mot vederlag for drikking utenfor salgsstedet.

Med skjenking forstås salg for drikking på stedet. Som skjenking regnes det også når bevillingshaver vet om at det drikkes i deler av hans hus som han har rådighet over, eller på andre steder i hans besittelse, eller på husets nærmeste tilliggelser...."

§ 1-6: "Kommunal bevilning til salg av alkoholholdig drikk gruppe 2 og 3 kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Kommunal bevilning til sal av annen alkoholholdig drikk enn nevnt i første ledd og til skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder inntil 4 år, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Slike bevillinger kan dessuten gis for en bestemt del av året, og for en enkelt bestemt anledning.

Statlege skjenkebevillinger gis inntil vidare. Statlege tilvirkningsbevillinger gis inntil vidare, men kan dersom særlege forhold tilsier det gis for en bestemt periode.

Dersom spørsmål om fornyelse av gitt bevilning ikke er endeleg avgjort innan bevillingsperiodens utløp, er bevillingen fortsatt gyldig inntil utgangen av den måned hvor endelig vedtak om ny bevilning er truffet, likevel ikke utover 3 måneder fra begynnelsen av den nye bevillingsperioden."

2.2 Alkohollova § 1-7 a: Kommunens vurdering ved handsaming av søknad om sal- eller skjenking

Alkohollova inneheld få særreglar om sakshandsaming. I utgangspunktet gjeld Fovaltningslova sine reglar både med omsyn til utgreiingsplikt jamfør § 17 samt grunnlag for avgjerd jamfør § 24. Forvaltningsloven § 24 om at avgjerd i sals- og skjenkesaker må grunnjevast er viktig i samband med at vedtak om løyve kan påklagast, også i samband med eventuell domstolsprøving. Ulik handsaming av sals- og skjenkeløyve skal vere sakleg grunnjeven. Utanforliggjande omsyn som til dømes arbeidskonfliktar, ryktevise opplysningar om innehavaren o.l er ikkje saklege grunngevingar.

Alkohollova opnar for variasjonar mellom kommunane. Det er opp til kommunestyret å ta stilling til avgrensingar i tal sals- eller skjenkeløyve, både utfrå alkoholpolitiske og andre hensyn. Men sjølv utan fastsett tal sals- eller skjenkeløyve har kommunestyret likevel rett til å differensiera mellom ulike søknader.

Avgrensingar i tal salsløyve for alkoholhaldig drikk i gruppe 1 vil kunne gripe inn i konkurransetilhøve butikkar i mellom, og mellom senterbutikk og meir utkantbutikk. Dette gjeld ikkje berre tap av fortjeneste av omsetnaden for alkoholholdig drikk i gruppe 1, men også av anna handel som er ei følgje av at einskilde butikkar får løyve til å selja og andre ikkje.

Salsløyve for alkoholhaldig drikk i gruppe 1 kan gjevast til butikkar der alkoholhaldig *drikk i gruppe 1* høver inn i varespekteret. Dette er særleg daglegvarebutikkar og ferskvare/delikatessbutikkar. Det kan ikkje gjevast løyve til bensinstasjonar og kiosker jfr. forskrift av 11. desember 1997 nr 1292 § 3-4.

Framlegg til vedtak:

- ✓ Meland kommune har ikkje avgrensingar i tal sals- og skjenkeløyve, men tildelingane kan avgrensast i høve type sals- og skjenkestad.
- ✓ Eventuell framtidig vurdering av salsløyve for AS Vinmonopolet i Meland kommune vert eiga sak i kommunestyret.

2.3 Retningslinjer for tildeling av skjenkeløyve.

Retningslinjene skal vera rettleiande, og det skal nyttast skjøn ved tildeling av skjenkeløyve.

Alkoholfri sone - det vert ikkje gjeve generelt løyve til:

1. Serveringsstader som er spesielt retta mot ungdom under 18 år og/eller familiar med mindreårige, under dette vanlege kafear.
2. Serveringsstader i skule- eller undervisningsbygg.
3. Serveringsstader plassert i lokale som er tiltenkt idretts- eller mosjonsaktivitet, eller særskildt førebyggjande tiltak for ungdom.
4. Uteservering der slik drift vil vere til vesentleg sjananse for nærmiljøet. "Vesentleg sjananse " er t.d støy og bråk som uroar nærmiljøet.
5. Frittstående barer, diskotek og puber utan noko form for kjøkkendrift.
6. Kiosk, bensinstasjon og gatekjøkken.

Det kan gjevast generelt løyve, eller løyve til slutta lag, etter følgjande retningslinjer:

1. Serveringsstader som krev bestilling og servering ved borda kan få generelt løyve til skjenking av alkoholhaldig drikk i gruppe 1 og 2, eventuelt også gruppe 3.

§ 1-7 a: "Ved vurderingen av om bevilling bør gis, kan kommunen blandt annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og personer nevnt i § 1-7b første ledd er egnet til å ha bevilling.

En bevilling etter § 4-2 tredje ledd kan bare utvides hvis tilvirkningen skal skje ved skjenkestedet, og tilvirkningen og skjenkingen vil utgjøre en del av stedets helhetlige karakter og serveringstilbud. Kommunen kan beslutte at det ikke skal gis mer enn et bestemt antall bevillinger til salg eller skjenking. Kommunen kan beslutte at det ikke skal gis mer enn et bestemt antallbevillinger til salg eller skjenking."

2. Serveringsstaden må i tillegg ha kjøkken som held open til minimum ein time før ordinær stenetid, fast meny eller a la carte av eit visst omfang. Etter særskilt vurdering kan dette kravet fråvikast.
3. Serveringsstader (som ikkje er nemnd i pkt. 1), som er plassert i type forretningskompleks, kan få løyve til skjenking av alkoholhaldig drikk gruppe 1 og 2 i slutta selskap. Har serveringsstaden eigen inngang frå gata kan generelt løyve for alkoholhaldig drikk i gruppe 1 og 2 vurderast.
4. Selskapslokaler kan få løyve til skjenking av alkoholhaldig drikk i gruppe 1, 2 og 3 til slutta lag.
5. Utandørs serveringsareal kan få innvilga skjenkeløyve for alkoholhaldig drikk i gruppe 1 og 2.

2.4 Alkohollova § 3-7: Salstid.

Kommunestyret kan fritt utvide eller innskrenke salstid i høve til retningsline jamfør 1. ledd samt med avgrensing som følgjer av 2. ledd. Det kan slik fastsettast ulike salstider for forskjellige dagar og for ulike deler av året. Slik kan salstider bli ulik mellom dei einkilde salsstader mellom anna grunna driftsform og beliggenhet.

Omgjering av salstida i løyveperioden kan skje dersom vilkåra i Forvaltningslova § 35 er til stades. Ny salstid vert gjort gjeldande 3 månader etter at vedtaket er gjort dersom det er til ugunst for den vedtaket rettar seg mot. Det skal vere høve for løyvehavarane å kome med uttaler som skal leggjast fram for formannskapet/kommunestyret før endeleg avgjerd vert gjort.

Framlegg til vedtak:

- ✓ Meland kommune har salstid for alkoholholdig drikk i gruppe 1:
 - kl. 09.00 – 20.00 på kvardagar
 - kl. 09.00 – 18.00 før søn- og helgedagar
 - Påske-, pinse-, jule- og nyttårsafta er salstid kl 09.00 - kl 15.00
 - Dagen før Kristi Himmelfartsdag er salstid kl. 09.00 til kl. 20.00
 - Løyvehavar er ansvarleg for at drikk med alkoholinnhald over 2,50 volumprosent er tildekke/ikkje lenger er tilgjengeleg i butikken ved salstidas slutt. Betaling kan imidlertid skje etter dette tidspunktet dersom kunden har forsynt seg av drikken før salstidas slutt.
 - Sal og utlevering av drikk gruppe 1 skal ikkje skje på søn- og helligdagar, 1. og 17. mai.

§ 3-7 - "Salg og utlevering av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol kan skje frå kl. 08.00 - kl. 18.00. På dagar før søn-og helligdager skal salget opphøre kl. 15.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte salgssted innskrenke eller utvide tiden for salg i forhold til det som følger av første ledd. Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd er likevel forbudt etter kl. 20.00 på hverdager, og etter kl 18.00 på dagar før søn- og helligdager, unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag. Det kan bestemmes at salg ikke skal finne sted til bestemte tider på dagen eller på bestemte ukedager.

Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd skal ikke skje på søn-og helligdager, 1. og 17. mai. "

2.5 Alkohollova § 4-4: Tidsinnskrenking for skjenking.

"Skjenking av alkoholhaldig drikk gruppe 3 kan skje fra kl. 13.00 til 24.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk kan skje fra kl. 08.00 til 01.00.

Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking i forhold til det som følger av første ledd.

Fastsatt skjenketid kan utvides for en enkelt anledning.

Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 er forbudt mellom kl. 03.00 og 13.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk er forbudt mellom kl. 03.00 og kl. 06.00.

Tiden for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes annen alkoholholdig drikk. Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp. På overnattingssteder kan det skjenkes alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 til overnattingsgjester uten hensyn til begrensingene i denne paragraf."

Framlegg til vedtak:

- ✓ Meland kommune har alminneleg skjenketid:
 - a. for all alkoholhaldig drikk i gruppe 1 og 2 alle dagar frå kl. 08.00 til kl. 01.00 – med følgjande unnatak:
 - Søn- og helligdagar startar skjenking frå kl. 1200.
 - Fredagar og laurdagar, 2.juledag og nyttårsafta - til kl. 0200.
 - b. for alkoholhaldig drikk gruppe 3 frå kl. 13.00 til kl. 24.00 alle dagar – med følgjande unnatak:
 - Fredagar og laurdagar, 2. juledag og nyttårsafta - til kl. 01.00
 - c. For stader som har løyve til uteservering, er skjenketida for all alkoholhaldig drikk gruppe 1 og 2 frå kl. 09.00 til kl. 01.00. For uteserveringar som har løyve til skjenking av all alkoholhaldig drikk gruppe 3 er skjenketida frå kl. 13.00 til kl. 01.00. Skjenketida gjeld berre fredagar og laurdagar.
 - d. For stader som har skjenkeløyve til slutta selskap, er skjenketida for all alkoholhaldig drikk gruppe 1 og 2 frå kl. 09.00 til maks. kl. 02.00. For alkoholhaldig drikk gruppe 3 er skjenketida frå kl. 13.00 til maks. kl. 02.00 – med opningstid til maks. kl. 02.30.
- ✓ Rådmann vert delegert mynde til å utvide skjenketida for ambulerande løyve og løyve ved einskildhøve.

2.6 Alkohollova § 4-5: Ambulerande skjenkeløyve.

Kommunestyret må fastsette eit bestemt tal ambulerande skjenkeløyve, om slike vert gjort tilgjengeleg. Det kan ystast ambulerande skjenkeløyve for drikk i gruppe 3 til skjenkestader som har ordinært skjenkeløyve kun for gruppe 1 og 2.

Definisjon av slutta lag:

”Med sluttet selskap menes at det allerede, og før skjenkingen begynner, er dannet en sluttet krets av bestemte personer som samles for et bestemt formål i et bestemt lokale på skjenkestedet, for eksempel bryllup, konfirmasjon, jubileum osv.

§ 4-5: "Kommunestyret kan gi en eller flere bevillinger som ikke blir knyttet til bestemt person eller skjenkested, og kan tillate at en eller flere av disse bevillinger blir utøvd på et sted eller steder som godkjennes for en enkelt anledning og for skjenking til deltagere i sluttet selskap.

En ambulerende bevilling kan ikke utvides til å omfatte tilvirkning eller innførsel av alkoholholdig drikk for skjenking i egen virksomhet."

Medlemmene av selskapet må danne en sluttet krets av personer der utenforstående ikke kan komme inn uten at visse former følges. Deltakerne må ha en eller anne tilknytning til den eller dem som inviterer til selskapet og til hverandre. Det er ikke tilstrekkelig at man før skjenkingen begynner, bare skriver seg på en liste eller kjøper billetter. Vanligvis må initiativet komme utenifra, ikke fra skjenkestedet. Det hjelper ikke at antallet gjester er begrenset, eller at arrangementet i innbydelsen eller i et avtissement er betegnet som sluttet selskap”.

Framlegg til vedtak:

- Meland kommune har tre - 3 ambulerande løyve for skjenking av alkoholhaldig drikk i gruppe 1, 2 og 3 til slutta lag/selskap til bruk på stader utan slikt løyve.
- Meland kommune har tre - 3 einskild løyve for skjenking av alkoholhaldig drikk i gruppe 1, 2 og 3 til bruk på stader utan slikt løyve.
- Kommunestyret delegerer tildeling av ambulerande skjenkeløyve og einskild løyve til rådmannen.

2.7 Melding om vedtak

Lensmannen, kontrollørane og skjenkestaden skal ha kopi av løyve ved ambulerande skjenking og løyver ved einskild høve.

3. Kontroll og inndraging av bevilling

3.1 Alkoholova § 1-9: Kontroll med sal og skjenking av alkohol

"Kontroll med utøvelsen av kommunal bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk, salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 og statlig bevilling etter § 5-3 første ledd tilligger kommunen.

Kontroll med utøvelsen av statlig bevilling etter §§ 5-2 og 5-3 annet ledd tilligger departementet.

Bevillingsmyndigheten kan når som helst kreve tilgang til salgs-og skjenkestedets lokaler og regnskaper, herunder kreve å få nødvendige opplysninger om regnskap og drift fra bevillingshaver. Bevillingshaver plikter uten erstatning eller vederlag å utlevere nødvendige vareprøver til bevillingsmyndigheten."

Overordna kontrollansvar for sal og skjenking av alkohol er lagt til kommunen ved Utval for levekår. Praktisk kontroll vert gjennomført via egne kontrollørar i regionalt samarbeid jamfør samarbeidsavtale.

Kontrollfunksjon er lagt til Utval for levekår, og har følgjande oppgåver:

- Sikre at det vert gjeve naudsynt råd og rettleiing til løyvehavarane slik at omsetnaden av alkohol kan skje i samsvar med regelverket, og på ein slik måte at alkoholpolitiske og sosiale omsyn vert ivareteke.
- Gje uttale ved søknader om generelt skjenkeløyve gruppe 1, 2 og 3
- Gje uttale i samband med inndraging av sals- og skjenkeløyve inklusiv prikktildeling
- Ha oversikt over omsetnaden i kommunen.

Kontrollørane sine oppgåver:

- Kontroll av sals-og skjenkestader skal utførast med heimel i gjeldande alkohollov og forskrifter.
- Kontrollere kvar sals-og skjenkestad/ -er i kommunen minst 3 gonger i året.
- Gjennomføre kontroll av ambulerande skjenkeløyve og einskildløyve.

Kontrollørane skal særleg kontrollere:

- Sals- og skjenketid
- Aldersgrense – at det ikkje vert seld eller skjenka til mindreårige
- Skjenkestaden si plikt til å ha tilbod om alkoholsvak og alkoholfri drikk
- At det ikkje vert seld/skjenka til åpenbart rusa personar.
- Ulovleg reklame .

Kontrollar kan gå føre seg opne eller anonyme. Etter utført kontroll skal kontrollør alltid presentera seg for ansvarshavande og gje munnleg tilbakemelding om inntrykk av staden. Kontroll av skjenkestader skal gjennomførast med minst 2 kontrollørar til stades.

Skriftlege rapportar frå kontrollen skal sendast til sals- eller skjenkestaden med adgang for bevillingshavaren til å uttale seg jfr forskrift §9-6.

3.2 Kontroll med alkoholserving utan løyve.

Kontroll med ulovleg skjenking der løyve manglar er ikkje ei oppgåve for kontrollørane, men ei oppgåve for politiet.

3.3 Alkohollova § 1-8: Inndraging av sals- og skjenkeløyve

Dersom det ved kontroll, eller gjennom politirapport, er rapportert alvorlege brot på alkohollova, har kommunen høve til å inndra kommunalt sals- eller skjenkeløyve for kortare eller lengre tidsrom. Løyvehavaren skal ha høve til å uttale seg før saka vert handsama.

Endra syn på alkoholpolitikk i kommunen gjev ikkje grunnlag for inndraging i gjeldande løyveperiode. Her må ein vente til perioden er avslutta og nye føringar har vore til høyring hjå dei partar som vert råka.

Ved brot på alkohollova gjeld forskrift om omsetning av alkoholhaldig drikk jfr kap 10. Denne [Alkoholforskrifta](#) §10-1 til 10-6 inneheld eit system for prikktildeling ved brot på løyvehavars alkoholrettslege plikter. Reglane inneber at ulike brot blir tildelt eit visst tal prikkar. 12 tildelte prikker i løpet av 2 år fører til ein standardreaksjon på inndraging av løyve i ei veke.

Ordninga er obligatorisk, og kommunar er pliktig til å følgje dei anvisingane som følgjer av forskrift. Forskrifta er gjeldande frå og med 01.01.2016. Då forskrifta er ny og relativt omfattande/detaljert vel ein å sitere forskriftstekst under:¹

§ 10-1. Bestemmelsene om prikktildeling og inndraging i § 10-2 til § 10-6 gjelder der kontroll gjennomført i henhold til kapittel 9 i denne forskriften eller rapport fra andre myndigheter, avdekker at innehaver av kommunal salgs- eller skjenkebevilling ikke har oppfylt sine plikter etter alkoholloven, bestemmelser gitt i medhold av alkoholloven, bestemmelser i lov eller i medhold av lov som har sammenheng med alkohollovens formål, eller plikter som følger av vilkår i bevillingsvedtaket.

§ 10-2. Ved overtredelser som nevnt i § 10-3 skal kommunen tildele bevillingshaver et bestemt antall prikker. Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll skal anses som ett enkelt brudd.

§ 1-8: "Kommunestyret kan i bevillingsperioden inndra en bevilling for resten av bevillingsperioden, eller for en kortere tid dersom vilkårene i § 1-7b ikke lenger er oppfylt, eller dersom bevillingshaver ikke oppfylder sine forpliktelser etter denne loven eller bestemmelser gitt i medhold av denne. Det samme gjelder ved overtredelse av bestemmelser gitt i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsene har sammenheng med denne lovs formål.

En bevilling kan også inndras dersom det skjer gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet, eller dersom det ved skjenkestedet skjer gjentatt diskriminering av grunner som nevnt i straffeloven §186.

En bevilling kan inndras dersom den ikke er benyttet i løpet av siste året. Departementet gir forskrift om avgrensning og utfylling av inndragingsadgangen etter dette ledd.

Statlege skjenkebevillinger kan når som helst inndras av departementet, selv om vilkårene etter første ledd ikke foreligger."

¹ Prikktildelingssystemet er heimla i alkohollova §1-8 tredje ledd. Prikker kan berre tildelast på bakgrunn av kontroll gjennomført i samsvar med alkoholforskrifta kapittel 9 eller rapport frå andre myndigheter, t.d. rapport frå politi etter bruk av stengingsadgang jfr alkohollov §1-8a. Bestemmelser om prikktildeling og inndraging i §§10-2 til 10-6 gjeld der innehavar av kommunalt sals- eller skjenkeløyve ikkje har oppfylt sine plikter etter alkohollova, bestemmelser i medhald av alkohollova, bestemmelser i lov eller i medhald av lov som har samanheng med alkohollovas føremål, eller plikter som følgjer av vilkår i løyvevedtaket. Ved brot på vilkår for løyvet, må det skillast mellom vilkår som er føresetnader for løyve og vilkår som inneber plikter for løyvehavar jfr alkohollov §§ 3-2 og 4-3. Ein skjenkestad kan t.d. ha søkt om løyve for eit bestemt driftskonsept, som at skjenkestanden skal vere ein restaurant. Dersom løyvehavar endrar konseptet frå restaurant til pub, vil dette kunne bli vurdert som brot på dei føresetnader som låg til grunn for at løyvet vart gitt. Den naturlege reaksjonen vil då vere å vurdere tilbakecall av løyvet etter forvaltningslov §35, ikkje mellombels inndraging. Brot på vandelskrav eller alkohollov §1-7b er ikkje omfatta av prikktildelingssystemet. I tilfelle der vandelskrav ikkje lenger er oppfylt, vil det ikkje vere riktig å inndra løyve for ein kortare periode, fordi det er eit lovkrav at vandelskrav skal vere oppfylt til ei kvar tid jfr alkohollov §1-7. Dersom vandelskrav ikkje er oppfylt, er føresetnaden for løyve ikkje lenger til stades, og riktig framgangsmåte vil vere å inndra løyvet ut perioden. Inndraging etter alkohollov §1-8 fjerde ledd, dvs inndraging fordi løyvet ikkje blir brukt, er heller ikkje omfatta av prikktildelingssystemet.

Dersom bevillingshaver i løpet av en periode på to år er tildelt til sammen 12 prikker, skal kommunestyret inndra bevillingen for et tidsrom på én uke. Dersom det i løpet av toårsperioden blir tildelt flere enn 12 prikker skal kommunestyret øke lengden på inndragningen tilsvarende.

Ved beregning av toårsperioden skal overtredelsestidspunktene legges til grunn.

Toårsperioden gjelder uavhengig av om bevillingen er fornyet i løpet av perioden, jf. alkoholloven § 1-6. Ved overdragelse begynner ny periode på overdragelsestidspunktet, jf. alkoholloven § 1-10 første ledd.

§ 10-3. Følgende overtredelser fører til tildeling av åtte prikker:

- salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år, jf. alkoholloven § 1-5 annet ledd
- brudd på bistandsplikten, jf. § 4-1 annet ledd i denne forskriften
- brudd på kravet om forsvarlig drift, jf. alkoholloven § 3-9 og § 4-7
- hindring av kommunal kontroll, jf. alkoholloven § 1-9.

Følgende overtredelser fører til tildeling av fire prikker:

- salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 3-1 i denne forskriften, skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 4-2 første ledd i denne forskriften
- brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene, jf. alkoholloven § 3-7 og § 4-4
- skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år, jf. alkoholloven § 1-5 første ledd
- brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk, jf. alkoholloven § 1-5 tredje ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av to prikker:

- det gis adgang til lokalet til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet, jf. § 4-1 i denne forskriften
- mangler ved bevillingshavers internkontroll, jf. alkoholloven § 1-9 siste ledd, jf. kapittel 8 i denne forskriften
- manglende levering av omsetningsoppgave innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften
- manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften
- brudd på krav om styrer og stedfortreder, jf. alkoholloven § 1-7c
- gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd
- gjentatt diskriminering, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av én prikk:

- brudd på kravet om alkoholfrie alternativer, jf. § 4-6 i denne forskriften
- brudd på regler om skjenkemengde, jf. § 4-5 i denne forskriften
- konsum av medbrakt alkoholholdig drikk, jf. § 4-4 i denne forskriften
- gjester medtar alkohol ut av lokalet, jf. § 4-4 i denne forskriften
- brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted, jf. § 3-3 i denne forskriften
- brudd på vilkår i bevillingsvedtaket, jf. alkoholloven § 3-2 og § 4-3
- brudd på reklameforbudet, jf. alkoholloven § 9-2, jf. kapittel 14 i denne forskriften
- andre overtredelser som omfattes av alkoholloven § 1-8 første ledd, jf. blant annet alkoholloven § 3-1 sjette ledd, § 4-1 annet ledd, § 8-6, § 8-6a, § 8-12 og § 8-13.

§ 10-4. Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan kommunen tildele færre prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3. Dersom det foreligger svært skjerpene omstendigheter, kan kommunen tildele flere prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3. Kommunestyret kan ved svært

skjerpende omstendigheter også øke lengden på inndragningen utover det som følger av § 10-2, i de alvorligste tilfellene for resten av bevillingsperioden. Dersom omstendigheter som nevnt i første og annet ledd vektlegges, skal dette begrunnes særskilt i vedtaket.

§ 10-5. Der det foreligger grunnlag for prikktildeling, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker, jf. forvaltningsloven § 16. Kommunestyret fatter enkeltvedtak om tildeling av prikker. Bevillingshaver skal i forbindelse med vedtaket orienteres om mulige konsekvenser ved ytterligere prikktildelinger.

Vedtaket etter annet ledd kan påklages etter forvaltningslovens regler. Der klageretten ikke benyttes, kan tildelingen av prikker likevel påklages i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning hvor tildelingen av prikker inngår som grunnlag.

§ 10-6. Dersom tildeling av prikker danner grunnlag for inndragning, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om inndragning av bevillingen, jf. forvaltningsloven § 16. Kommunestyret fatter enkeltvedtak om inndragning av bevilling på grunnlag av tildeling av prikker.

Kommunen bør iverksette vedtak om inndragning innen fire uker etter vedtakelsesdato.

§ 10-7. En bevilling kan inndras dersom den ikke er benyttet i løpet av det siste året. Bevillingen kan likevel ikke inndras dersom årsaken til manglende bruk av bevillingen er en hindring utenfor bevillingshavers kontroll og som han ikke med rimelighet kunne unngå eller overvinne følgene av. Dette gjelder bare i den utstrekning det kan antas at driften kan gjenopptas innen rimelig tid.

Framlegg til vedtak:

- ✓ Kommunestyret delegerer vurdering av prikktildelingssystem til rådmann.
- ✓ Beslutning om inndragning av sals- og skjenkeløyve skal vedtakast av kommunestyret

3.4 Alkoholforskrift kap 8: Internkontroll

Viser her til [Rettleiar internkontroll IS-1337 - Interntkontroll etter alkoholoven for slags- og skjenkesteder](#).

Bevillingshavar har plikt til å systematisk kontrollere og dokumentere at lov og forskrift vert følgd. Dette inneber at sals-og skjenkestadene må setje seg inn i alkohollova sine reglar, og slik vil risiko for brot på alkohollova verte redusert.

Unntak frå internkontroll er ambulerande skjenkeløyve. Bakgrunnen for unntaket er mellom anna at ambulerande skjenkeløyve alltid vert gjeve til slutta lag/selskap. Bevilling for enkelthøve omfattast av internkontrollplikten, men her er kommunen gjeve ein heimel til å gjere *”unntak frå plikta når det vil virke urimeleg bl.a. av hensyn til stedets størrelse”*.

Krav til dokument som må vere samla på ein plass:

- Alkohollova
- Alkoholforskriften
- Bevillingsvedtaket
- Eventuelle kommunale retningslinjer
- Rundskriv
- Dokumentasjon på at styrar og stedfortreder har tatt kunnskapsprøven
- Dokumentasjon på at tilsette har fått opplæring i alkohollova

Krav til rutinar for å sikre at regelverket vert halde:

- Rutine for opplæring av tilsette
- Rutine for å be om legitimasjon i tvilstilfeller
- Rutine for å hindra at mindreårige får skjenka alkohol av andre gjester
- Rutine for bortvisning av åpenbart påvirka peronar, herunder hjelpeplikten
- Rutine for å hindre at det nyttes medbrakt i skjenkelokalet
- Rutine for å sikre at sals-og skjenketider vert overhalde
- Rutine for å informere kommunen om endringar av driften, herunder skifte av styrar og stedfortreder eller eierskifte
- Rutine for innsending av omsetningsoppgåve
- Rutine for innkjøp av alkoholholdig drikk, herunder dokumentasjon av dette
- Rutine for kva ein gjer dersom brot på regelverket oppstår
- Kven har ansvar for internkontrollen
- Avvikskjema

Det er kommunen som skal føre kontroll med sals-og skjenkestadene sin internkontroll. Kommunen delegerer sjølve kontrollfunksjon til kontrollørane.

4. Alkohollova § 7-1: Sals- og skjenkeavgift

Forskrift § 6-1

"Bevillingsgebyr på kommunal salgsbevilling for alkoholholdig drikk i gruppe 1 og kommunal og statleg bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk fastsettes for ett kalenderår om gangen for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk."

Forskrift § 6-2

Gebyret skal betales etter følgende satser per 01.01.16:

- 0,20 kr per vareliter ved salg av alkohol i gruppe 1

Skjenking av alkoholholdig drikk:

- 0,44 kr pr vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1
- 1,18 kr pr vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2
- 3,87 kr pr vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3

Bevillingsgebyret utgjør pr år minimum kr. 1.540,- for salg og kr. 4.800,- for skjenking. Bevillingsmyndigheten kan likevel i særlige tilfeller bestemme at gebyret skal settes lavere.

For ambulerende bevilling kan bevillingsmyndigheten kreve et gebyr på inntil kr. 340,- pr gang."

Forskrift § 6-3

"Bevillingsmyndigheten fastsetter frist for bevillingshavers innsendelse av oppgave over forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk og innbetaling av gebyr.

Ved årets utløp skal bevillingshaver sende inn oppgave over faktisk omsatt mengde alkohol.

Dersom det foreligger et avvik mellom tidlegare oppgitt forventet omsetning og faktisk omsetning, kan bevillingsmyndigheten foreta en etterberegning og et etteroppgjør."

Det vert kvar år stipulerert ei årleg avgift etter forventa omsett mengde alkohol. Det vert føreteke etteroppgjør når reelle salsoppgåver ligg føre, dersom avviket (+/-) overstig kr. 300,-.

Løyvehavarane skal innan utgangen av februar sende inn oppgåve over alkoholomsetning for året før, samt oppgåve over forventa omsetning for inneverande år.

Gebyr for skjenking av alkohol ved einskildshøve føl den alminnelege ordninga og vert rekna ut etter omsett vareliter av dei ulike typane drikk, men skal ikkje vere mindre enn minsteavgifta. Rådmann kan likevel i særlege tilfeller (mindre arrangement) bestemme at gebyret skal settast lågare.

Framlegg til vedtak:

- ✓ Meland kommune vil til ei kvar tid nytte gjeldande satsar for sals- og skjenkeavgift jamfør lov og forskrift.
- ✓ Meland kommune skal nytte 25 % av gebyrinntekt til rusførebyggjande føremål. Ungdomsråd skal ta del i vurdering og avgjerd om bruk av midlane. Øvrige gebyr vert nytta til kostnadsdekking kontrollør/administrasjon.

§ 7-1: " For bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 og til skjenking av alkoholholdig drikk skal det betales et årlig bevillingsgebyr som beregnes i forhold til forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.

Departementet gir forskrifter om gebyrsatser og innbetaling av gebyret. For bevilling som gjelder skjenking ved en enkelt bestemt anledning og ambulerende bevilling, kan departementet bestemme et særskilt gebyrsats. Bevillingsmyndighet fastsetter gebyret.

Gebyret tilfaller kommunen, med unntak av gebyr for bevilling etter §§ 5-2 og 5-3 annet ledd, som tilfaller staten."

5. Handsamingsform § 1-7.

"Bevilling for salg og skjenking gis av kommunen med mindre det gis statleg bevilling etter kapittel 5. Bevilling for skjenking på tog eller ombord i skip som ikke er omfattet av statlig bevillingsmyndighet etter § 5-2, gis av kommunen som skipet eller toget har som utgangspunkt for sin virksomhet. Når slik virksomhet har flere kommuner som virkeområde, må bevilling gis av samtlige kommuner.

Før kommunestyret avgjør søknaden, skal det innhentes uttalelse fra sosialtenesten og politiet. Det kan også innhentes uttalelse fra skatte- og avgiftsmyndighetene. I kommuner som har militær øvingsplass, skal uttalelse innhentes fra vedkommende militære avdeling

Kommunen kan pålegge søkeren å dokumentere de opplysninger som er nødvendig for å kunne ta stilling til om kravene i §§ 1-7b og 1-7c er oppfylt, herunder ved behov pålegge søkeren å legge frem finansieringsplan, driftsbudsjett og likviditetsbudsjett for virksomheten. Melding om gitte bevillinger sendes politiet og skatte- og avgiftsmyndighetene.

Kommunen kan delegere bevillingsmyndigheten til en interkommunal sammenslutning. Avgjøreslsen fattet av den interkommunale sammenslutningen kan påklages til vertskommunenes klageorgan."

5.1 Krav til søknad om sals-/skjenkeløyve

Søknad om sals- og skjenkeløyve og søknader om endringar i eksisterande løyve skal innehalde følgjande opplysningar:

- Navn og adresse på vedkomande som eig verksemda samt adresse på staden der verksemda skal drivast.
- Firma og skatteattest
- Type verksemd
- Navn og adresse på styrar og stedfortreder – samt opplysningar om deira tilknytning til verksemda.
- Eigenerklæring/leigekontrakt der det går fram at søkjar har tilgang til lokale der verksemda skal drivast.
- Planteikningar over lokalets areal og funksjonar
- Beskriving av opplegg for drifta som hindrar at lyd frå skjenkestaden blir til vesentleg sjenanse eller ulempe for bebuarar i området – og tilsvarande opplegg for orden på området rundt inngangspartiet.
- Opplysningar som er naudsynte for å vurdere vandel og det å vere eigna som løyvehavar, eigarar og dei som får slike inntekter eller har slik innflyting som går fram av alkoholova § 1-7b.
- Om søkjar har serveringsløyve. Som hovudregel må ein skjenkestad ha serveringsløyve for å utøve sitt skjenkeløyve.
- Dokumentasjon på at kravet om internkontroll etter alkoholova skal vere oppfylt.
- Dokumentasjon frå brannvesenet på fastsetting av maksimalt personal for lokalet
- Dokumentasjon på at styrar og stadfortreder har bestått kunnskapstesten etter alkoholova § 1-7c, 3. ledd.
- Kopi av bruksløyve/ferdigattest vert lagt ved
- Utskrift av aksjeeigarbok med samtlege involverte aksjonærer, med eigartilhøve stadfesta av revisor
- At verksemda før oppstart har innhenta dei naudsynte løyve frå Mattilsynet
- At verksemda vil bli registrert i meirverdiavgiftsmanntallet så snart registreringsplikta inntre
- At alle tilsette er registrert i arbeidstakarregisteret, har lovlege arbeidskontraktar og at det er teikna yrkesskadeforsikring for alle tilsette.

5.2 Mottak av søknad om generell løyve.

Rådmann er mottakar av søknad og vurderer følgjande fakta:

- Uttale frå politiet samt skatte- og avgiftsmyndigheit.
- Dokumentasjon for opplysningar som er naudsynt for å kunne ta stilling til om krava i § 1-7b, krav til løyvehavar og andre personar og § 1-7c, styrar og vikar for styrar, er oppfylte.
- Dokumentasjon på kunnskap om alkoholova og bestemmelsar i medhald av den, for styrar og vikar for styrar jfr. §1-7 c tredje ledd og forskrifta § 12-1.

Dersom slik dokumentasjon ikkje ligg føre må styrar og vikar for styrar avleggje kunnskapsprøve før saka vert vurdert. Det skal betalast gebyr på kr. 400,- før prøven vert teke. Det skal betalast gebyr kr. 400,- for ny prøve dersom prøven ikkje vert bestått. Prøve skal avhaldast innan 2 mnd. frå det tidspunkt det er motteke melding om ynskje å få avleggje prøve, av styrar og vikar for styrar, ved søknad om generelt løyve. Gebyrsum skal følgje forskrift § 5-6 til ei kvar tid.

5.3 Vurdering av søknaden

Saka skal førebuast for handsaming etter Alkoholpolitiske handlingsplan og Lov om omsetning av alkoholholdig drikk samt gjeldande forskrift. I vurderinga skal det leggjast vekt på praksis i liknande saker, og eventuelt andre tilhøve som verkar inn på den konkrete saka.

Når alle faktaopplysningar er innhenta vert saka lagt fram for Utval for levekår for uttale.

Før formannskapet/kommunestyret gjer endeleg vedtak skal søkjaren ha rett til å uttale seg om faktaopplysningane i saka, dersom desse ikkje er kjend for han/ho på førehand. Uttalefristen vert sett til 14. dagar.

5.4 Vedtak

Den skjønnsmessige vurderinga må fylle krava til sakleg grunngjeving i framlegg til vedtak. Formannskap og/eller kommunestyret har vedtaksmynde med søknadsgrunnlag om alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3.

Melding om vedtak med opplysning om klagerett, jfr. § 1-16 vert sendt søkjaren.

Ved innvilga søknad skal kontrollfunksjon v/ Utval for levekår og kontrollørane ha melding.

Avhengig av søknadsgrunnlag vert det sendt kopi av vedtak til rette statlege mynde som t.d Mattilsyn, Skatte- og avgiftsmyndigheit m.fl

6. Kommunal representasjon

Representasjon og servering i kommunal regi skal i all hovudsak vera alkoholfrie.