

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit	FE - 026, TI - &13	16/2545

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
109/2016	Kommunestyret	PS	09.11.2016

Høyring - intensjonsplan for samanslåing av Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland

Vedlegg:

Intensjonsplan for etablering av Vestlandsregion - høyring

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Hordaland fylkeskommune har sendt intensjonsplan for samanslåing av fylka Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland på høyring, med 6 veker høyringstid. Fristen for å gje høyringsuttale er sett til 30 november. Den korte høyringsfristen har samanheng med at saka skal handsamast i Fylkestinget før nyttår.

Intensjonsplanen omhandlar fylgjande tema:

- Mål for samanslåinga
- Eit nytt regionalt forlkevald nivå på Vestlandet
- Leiing, organisering og arbeidsdeling
- Framtidig tenesteyting i Vestlandsregionen
- Tilsette
- Økonomi
- Samansetjing av fellesnemnd i perioden mot 2020
- Val av nytt regionting
- Premissar for Vestlandsregionen

Vurdering

Med færre og større kommunar som fylgje av kommunereforma er det naturleg at det og vert gjort endringar i dei regionale ledda. Det gjeld både folkevald nivå, som fylkeskommune, men også statleg nivå som til dømes fylkesmann og NAV fylkesledd. Såleis er intensjonsplanen for å slå saman fylkeskommunane Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland eit steg i rett lei.

I fylgje intensjonsplanen skal Vestlandsregionen vidareutvikle tenester gjennom ein brukarnær og desentralisert setruktur. Det vert likevel utfordrande med så store avstandar og krev nye samhandlingsmåtar og bruk av teknologi/digital kommunikasjon for å kunne vere tett nok på, både internt i organisasjonen og mellom det regionale leddet og kommunnane/innbygarane.

Rådmannen meiner at vi må sjå intensjonen om ein ny Vestlandsregion i lys av framtidige oppgåver og utfordringar og ikkje utelukkande på grunnlag av dagens oppgåver og styringsliner. Då bør vi og kunne vente at det vil skje ei utvikling i høve digital kommunikasjon og oppgåver som gjer at den nye organiseringa vert effektiv og tenleg.

Mål for den nye Vestlandsregionen

Det overordna målet med Vestlandsregionen er å bli ein sterk, attraktiv og kompetent samfunnsutviklar og tenesteytar under folkevald leiing.

Det er formulert ulike hovudmål, men tilhøyrande delmål som byggjer opp under det overordna målet.

Måla er ambisiøse, noko dei og bør vere i eit slikt arbeid. Siktemålet med å slå saman tre fylke til ein region må vere at vi skal bli betre i stand til fremje regionen sin interesser inn mot det sentrale statsapparatet.

Både i innleiinga og i avsluninga i intensjonsplanen er det påpeika at det er eit vilkår for etableringa av Vestlandsregionen at dei får behalde dagens oppgåver, samt få tilført nye store samfunnsoppgåver.

Nokre av dei oppgåvene Vestlandsregionen meiner er naturleg for dei, vil og vere naturleg å leggje til ein større kommune som td «Nordhordland kommune». Dette gjeld mellom anna tannhelse og ein del saker innan området natur- og miljøforvaltning. Rådmannen meiner likevel at ein ny Vestlandsregion bør ha som mål og ta over fleire oppgåver frå staten.

Eit nytt regionalt nivå på Vestlandet

Kapittel tre i intensjonsplanen omhandlar mellom anna namn på regionen, representantar i regiontinget og administrasjonssete.

Rådmann meiner namnet Vestlandregionen er eit dekkande namn som definerer tydeleg kva geografisk område det er snakk om.

Det er gjort framlegg om at regiontinget skal bestå av 71 representantar. Dette kan virke som eit stort politisk organ. Men sett i lys av at befolkningsgrunnlaget i den nye regionen er 1,1 mill innbyggjarar er det relativt mange røyster bak kvar representant.

I intensjonsplanen er det lagt opp til at fellesnemnda skal avklare talet på representantar nærare, og sjå dette i lys av kva valordning den nye regionen vil få. I utgangspunktet er det lagt opp til at regionen er ein valkrins. Dette er i tråd med dagens vallov. Dersom det vert gjort endringar i vallov er det teke atterhald om bruk av utjamningamandat.

Administrasjonsenteret for den nye regioner er foreslått langt til Bergen. Her vert rådmannsfunksjonen og politisk leiing lokalisert.

Rådmann har ikkje streke sysnpunkt på kor administrasjonssete for den nye vestlandsregione bør liggje. Det som er avgjerande for lokaliseringa er oppgåve det nye regionale leddet skal ha og kven dei skal kommunisere med i det daglege. Det er omsynet til effektiv dialog med brukar som må vere avgjerande. Rådmann meiner det er vel så viktig at regional stat (fylkesmannen) har

administrasjonssete i Bergen som at det folkevalde regionale leddet har administrasjonssete der. Dersom fylkesmann ska vere ein klage- og rettstryggleiks instans for folk er det viktig at dei er lokalisert slik at flest mogleg av innbyggjarane kan nå dei med ei fornuftig reisetid. Sakshandsaming mot kommunar og andre kan løysast via digitale kanalar.

Framtidig tenesteyting

Etter det vi kan lese av intensjonsplanen ser det ut til at det regionale leddet framleis legg til grunn at dei skal ha alle oppgåver som ligg til fylkeskommunen i dag, og om mogleg overta oppgåver frå staten.

Stortinget har enno ikkje handsama sak om nye oppgåver til større kommunar og regionar. Sett frå kommunal synsvinkel er det ikkje openbart at regionen skal behalde alle oppgåver dei har i dag. Når vi til dømes får ny «Nordhordland kommune» vil denne kommunen både ha kompetanse og storleik til å overta ein del av dei oppgåvene fylkeskommunen har i dag. Det synes ikkje som intensjonsplanen i det heile ser for deg at oppgåver kan bli overført frå dagens fylkeskommunar til primærkommunar.

Folkehelse, ikkje relevant i denne saka

Miljø, auka avstandar kan føre til meir transport og såleis ha innverknad på miljø
Økonomi, stramare offentlege budsjett krev at vi tenkjer nytt i høve organisering av off. verkemd.

Konklusjon

Ut frå den kjennsgjerning at det er mindre midlar å drive offentleg sekr for i framtida er det fonuftig å sjå på strukturar. Nye kommunikasjonsmåtar og oppgøer gjer og at det er relevant å vurdere om dagens inndeling i fylkeskommunar settar dei behova vi har i dag. Eventuelle endringar i struktur må fylgjast opp med ein gjennomgang av kor ein mest effektivt løyser ulike oppgåver, og kor nært brukar ulike oppgåver bør liggje.

Mange har i dag eit nokså perifært forhold til fylkeskommunen og kva som er fylkeskommunale oppgåver. Større avstandar kan forstrke dette, og gjere det nye regionale leddet enda meir framand for folk.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret i Meland sluttar seg til intensjonsavtalen for samaslåing av Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland. Kommunestyret vedtek høyringsuttale i samsvar med saksutgreiinga.

Alternativ innstilling

Kommunestyre i Meland går mot å skipe ein ny vestlandsregion av dagens fylkeskommunar Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland. Grunngevinga er at den nye regionen vert stor både i areal og folketal, noko som gjer samhandlinga internt vanskeleg.»

Kommunestyret - 109/2016

KS - behandling:

Framlegg til vedtak frå Kjersti V. Nesse, AP:

"Kommunestyret i Meland meiner at administrasjonsspråket i den nye Vestlandsregionen bør vere nynorsk."

Avrøysting:

Rådmannen sitt framlegg til vedtak fekk 25 røyster for, (7 AP, 5 H, 4 FrP, 3 SP, 3 KrF, 2 V, 1 MDG), 2 røyster mot, og er såleis vedteke.

Alternativt framlegg til vedtak frå rådmannen fekk 2 røyster for (1 MDG, 1 BF), 25 røyster mot, og fall.

Framlegget frå Kjersti V. Nesse fekk 23 røyster for, (7 AP, 3 H, 2 FrP, 3 SP, 3 KrF, 2 V, 2 MDG, 1 BF), 4 røyster mot, (2 H, 2 FrP), og er såleis vedteke.

KS - vedtak:

"Kommunestyret i Meland sluttar seg til intensjonsavtalen for samaslåing av Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland. Kommunestyret vedtek høyringsuttale i samsvar med saksutgreiinga.

Kommunestyret i Meland meiner at administrasjonsspråket i den nye Vestlandsregionen bør vere nynorsk."