

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Merethe Tvedt	PlanID - 1256 2016 0002, Plannavn - Detaljregulering for kollektivterminal Flatøy, Komnr - 1256	16/355

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
71/2018	Utval for drift og utvikling	PS	04.09.2018

Reguleringsplan for Flatøy kollektivknutepunkt og innfartsparkering - 1. gongs behandling

Vedlegg:

Planomtale
ROS-analyse
Støyrapport
VA-rammeplan
Sikringsanslag
Geologiske undersøkingar
Teikningshefte
Plankart
Føresegner

Saksopplysningar:

Bakgrunn

På oppdrag frå Statens vegvesen legg Sweco Norge AS fram forslag til detaljregulering for kollektivknutepunkt og innfartsparkering på Flatøy, PlanId 1256 2016 0002 . Planområde er på om lag 43 daa og omfattar området i krysset mellom E39 og fylkesveg 564 sør på Flatøy. Sjå kartutsnitt.



Plangrense til varsel om oppstart



Oversiktskart

Føremålet med planarbeidet er detaljregulering for kollektivknutepunkt og innfartsparkering på Flatøy, med tilkomstvegar og gang-/sykkelvegar. Området vil bli regulert til samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur for eksisterende vegar og vegareal, i tillegg til eiegenommen 1/2,5,7 sør for eksisterende parkeringsplass.

Samferdselsanlegget er prosjekt nr. 7A i Nordhordlandspakken med estimert byggestart ultimo 2021.

Tilgrensande planar

Området er i dag regulert av fleire planar. Ny detaljregulering erstattar kommuneplanen innanfor planområde og deler av dei gjeldande detaljreguleringsplanane; Reguleringsplan for Flatøy vest PlanId 1256 1989 0001, Reguleringsplan for flytebru med vegnett, Flatøy PlanId 1256 1989 0001.

I høve pågåande områderegulering for Midtmarka/Rotemyra, PlanId 1256 2015 0004, som planforslaget grensar mot i nord, vil denne vegplanen regulere eksisterende situasjon i forhold til kopling av gs-veg mot E39 og kulvert mot Rotemyra. Eventuelle endringar i den kommunale vegen her som flytting av gang- og sykkelveg, vert regulert i områdeplanen.

Planprosess

Det vart gjennomført oppstartsmøte 12.02.2016 og planarbeidet vart varsla 22.04.16. Det vart halde folkemøte på rådhuset den 02.04.2017.

Til varsel om oppstart kom det inn 4 private merknader og 2 offentlege uttaler. Desse er oppsummert og kommentert i planomtalen kap.4. Undervegsmøte vart gjennomført 14.11.2016 og planforslaget var sendt inn til 1.gongs behandling i juli 2018.

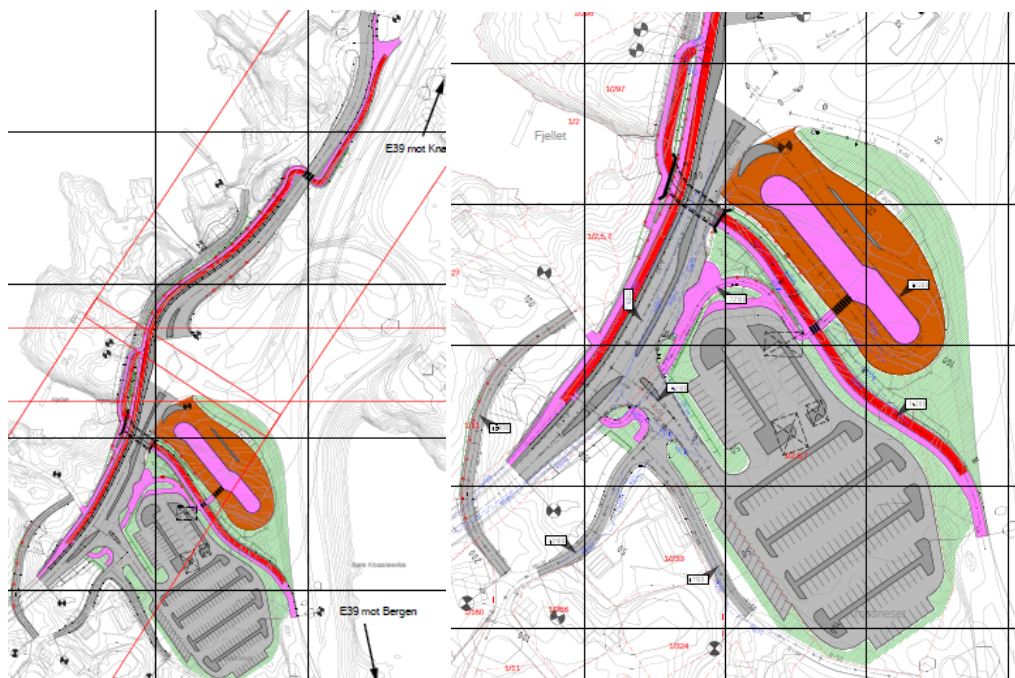
Særskilt om merknad frå Hordaland fylkeskommune, Fylkeskonservatoren (HFK):

HFK såg det naudsynt med ei mindre arkeologisk registrering vedr. registrerte steinalder buplassar og

to SEFRAK-registrerte bygg innafor planområdet. Etter gjennomført undersøking fekk steinalder buplassane endra status frå automatisk freda til ikkje freda.

Om planforslaget

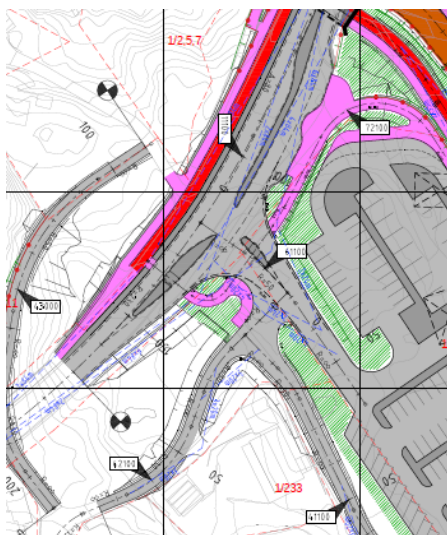
Planforslaget legg til rette for ny kollektivterminal og auka kapasitet på innfartsparkeringa. Det vert oppstillingsplassar for 6 bussar, samt venteareal for bussar som ikkje er i rute. Kapasiteten på innfartsparkeringa aukar frå 69 til 190 plassar, samt eit bygg for sykkel med 40 plassar.



Planområde, utsnitt frå teikningshefte s. 4 og 11.

Det blir ei ny løysing for mjuke trafikantar med separate fortau og sykkelveg, og avstanden for reisande mellom bilparkering og buss blir kortare.

Krysset inn til innfartsparkeringa er utforma som eit fullkanalisert T-kryss med venstresvingefelt og av- og påstigningslommer. Fylkesvegen (Fv.) 564 blir omlagt nord for eksisterande rundkjøring, og vidare utvida som følge av nytt kryss. Sykkelveg med fortau blir etablert langsgående vegen på vestsida.



T-kryss, utsnitt teikningshefte s 11.

Kollektivterminal

Kollektivterminal (o_SKT) er utforma med sentraløy og sagtannoppstilling for 6 bussar. Det er sett av plass for regulering av bussar og pausebu for sjåførar. Terminalen er plassert mellom E39 og fv. 564 sør for eksisterande toplanskryss.

Innfartsparkering

Innfartsparkeringa (o_SPP/SPH) kjem sør for kollektivterminalen og har gangvegtilkomst via o_SGG2 og o_SGG3 til kollektivterminalen. Her skal eksisterande bygningar rivast (merka med kryss i plankartet). Samla kapasitet er berekna til om lag 190 plassar, samt bygg for sykkelparkering med 40 plassar. Parkeringa er tilrettelagt for menneske med nedsett funksjonsevne, el-bilar, taxihaldeplass og sykkelparkering. Det er vidare tatt høgde for at ein seinare kan byggje eit ekstra plan (dekke) med parkering over parkeringsplassen.

Kjøreveg og kryss

Fv. 564 frå eksisterande rundkjøring og nordover skal leggjast om og utvidast etter vegklasse SA2. Vegen får utvida kjørebane og sykkelveg med fortau på vestsida. Eksisterande kulvert under fylkesvegen blir fjerna.

Frå eksisterande rundkjøring og sørover mot Krossnessundbrua blir fylkesvegen utvida og det blir etablert eit fullkanalisert T-kryss med venstresvingfelt med av- og påstgningslomme (kyss og køyr) inn til ny innfartsparkering. I tillegg til nytt kryss blir det etablert langsgåande sykkelveg med fortau på vestsida av vegen.

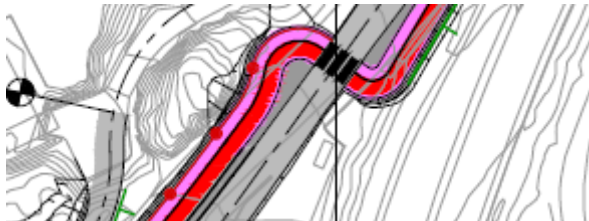
Kulverten rett sør for rundkjøringa vert stengt for biltrafikk, og ny tilkomstveg inn til Flatøyvegen 2 (gbnr 1/36) og 4 (gbnr 1/327) blir under bruka mot vest. Tilkomstvegane som blir omlagt skal halde vegklasse A1 (vegbreidde 3,5 meter).

Tilrettelegging for mjuke trafikantar

Langs fv. 564 skal det etablerast sykkelveg med fortau på vestsida. Løysinga for mjuke trafikantar til

og frå Nordhordlandsbrua blir også med sykkelveg og fortau, denne blir ført under Fv. 564 i kulvert og vidare kopla saman med gang og sykkeltilbodet vest for fylkesvegen.

Koplinga mellom eksisterande gang- og sykkelveg langs E39 i nord med ny sykkelveg og fortau langs fv. 564 skal vera som (opphøgd) gangfelt.



Kryssing i plan, opphøgd gangfelt.

Universell utforming

Planen og føresegrer (§ 2.4) legg opp til at kollektivterminal og parkeringsplass med tilkomst blir utforma etter prinsippet om universell utforming. Innfartsparkeringa blir tilrettelagt med reserverte plassar for reisande med nedsett funksjonsevne.

Utbyggingstrinn

Planen legg opp til ei trinnvis utbygging, der byggetrinn 1 (som inngår i *Nordhordlandspakken*) sikrar det minimum av anlegget som er naudsynt for at ny kollektivterminal og innfartsparkering kan takast i bruk. Utbygging av første byggetrinn er utforma i størst mogleg grad å kunne nyttast vidare ved full utbygging, og inneheldt følgjande element:

- Kollektivterminal
- Fullkanalisert T-kryss med venstresvingefelt og av og påstigningslommer
- Innfartsparkering med redusert tall parkeringsplassar (ca. 80 plassar)
- Sykkelveg med fortau mellom kollektivterminal og parkering
- Gangveg mellom innfartsparkering og fv.564
- Forlenging av eksisterande kulvert under fv.564
- Omlegging av eksisterande fortau langs fv.564 i nord
- Sykkelparkering

Reguleringsplanen legg opp til at ein seinare kan auke talet på innfartsparkeringsplassar og få betre tilrettelagt gang- og sykkeløysingar. Reguleringsplanen vil ikkje vera til hinder for at det seinare kan etablerast gangtilkomst via kulvert til snøggåtkai på austsida av E39.

ROS-analyse

Det er gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyse. ROS-analysen ser på konsekvensar utbygging av parkeringsplassen, kollektivterminalen og gs-vegar vil få for nærområdet. Uønska hendingar som følgje av tiltaket , som stormflo og ulykker i anleggsfasen, er følgt opp med anbefaling av tiltak som reduserer risikonivået for hendinga.

Det er utarbeidd eigne rapportar for støy og geologiske undersøkingar. Støyrapport viser at bustad på gbnr 1/233 får endra støyforhold som følgje av tiltaket. Dette er ikkje på grunn av tiltaket i seg sjølv, men fordi omarbeiding av terreng gjer at det vert mindre skjerming for trafikkstøy frå E39.

Planforslaget med føresegn § 2.6 sikrar støyskjerming frå E39 i tråd med gjeldande krav.

Dei geologiske vurderingar gjer mm anbefaling av sprengingsmetode, sikring og utforming av bergskjeringane som vert råka av tiltaket. Planmyndighet vil få moglegheit til å uttale seg før ein gjer inngrep i kollane, jf. føresegn § 3.11 i planforslaget.

Vurdering

Hovudformål

Framlegget til reguleringsplanen er i tråd med overordna plan og rådmann sluttar seg til hovudgrepet i planforslaget med samferdselsanlegg og regulering av tilkomstvegane og gang- og sykkelvegane. For å få fleire til å nytte kollektivtransport framføre bil må ein gjere kollektivtilbodet meir attraktivt. Ved å flytte kollektivknutepunktet sørover og kople det direkte opp mot innfartsparkeringa, oppnår ein ei funksjonell løysing som gjer overgangen mellom buss og bil enklare for dei reisande. Det skal etablerast sykkelparkering under tak og det vert ei sone (kiss'n'ride) der ein enkelt kan sleppe av/ta på passasjerar som vert køyrd til haldeplassen utan at ein kjem i konflikt med busstrafikken. Busstrafikken vil få ei strømlinjeforma framkomst samanlikna med dagens situasjon, med konfliktfri inn- og utkøyring frå terminal og direkte tilknytt rundkøyringa for effektiv slusing vidare til Knarvik og Bergen.

Endring i støynivået er begrensa og tiltak for dei som vert råka er innarbeida i føresegnene. Vidare er det positivt at planforslaget ikkje er til hinder for at det i framtida kan etableras ei kopling frå kollektivknutepunktet til ein eventuell snøggått i Søre Krossnesvika.

Kulturlandskapet og miljøet rundt som no vert råka til fordel for oppføring av innfartsparkeringa, er det einaste tidlegare LNF-området på denne delen av Flatøy. Dette inngrepet, samt mogleg inngrep i kollane ved Flatøyvegen ved full utbygging, vil få konsekvensar for landskapet i området. Til gjengjeld får vi eit framtidsretta kollektivknutepunkt med moglegheit for utviding i framtida, og trafikksikre løysingar for mjuke trafikantar både for aksene Frekhaug-Knarvik/Bergen og til/frå samferdselsanlegget.

VA-rammeplan

Det er utarbeidd VA-rammeplan for planområde som skal leggjast til grunn for vidare detaljprosjektering. Rådmann ser at det er trong for tettare dialog om løysingar knytt til det kommunale leidningsnettet og ber om at dette vert avklart før planen vert tatt opp til 2. gongs behandling.

Folkehelse

For å få fleire syklande til kollektivterminalen legg planforslaget til rette for betre sykkelveger til terminalen og innfartsparkeringa har eigen sykkelparkering under tak. Ved full utbygging er det sett av areal til oppføring av fleire/større sykkelparkeringshus, samt betre infrastruktur på gang- og sykkelvegane til og frå kollektivknutepunktet, samt aksene Frekhaug-Knarvik og mot Bergen (Nordhordlandsbrua).

Miljø

Rådmannen kan ikkje sjå at planforslaget vil ha spesielle konsekvensar for miljøet eller naturmangfald. Det er i følge planomtalen ikkje funne eller registrert utvalde naturtypar, men det

føreligg ei registrering i nasjonale databaser av raudlisteartane ærfugl og fiskemåke. Ein vurderer at det er lite truleg at desse artane hekkar innafør planområdet pr. i dag.

I området er det registrert Rynkerose som er ein svartelista art. Handtering av denne vert tatt inn i Plan for ytre miljø i samband med byggeplan.

Økonomi

Byggetrinn 1 er finansiert av Nordhordlandspakken. For å oppnå planens fulle potensial bør heile planområdet byggast ut i samsvar med detaljreguleringa. Full utbygging krev midlar utover det som er avsett i bompengepakka.

Konklusjon

Rådmann vurderer at planforslaget kan leggjast ut til offentleg ettersyn slik det no ligg føre. Vidare har rådmann nokre kommentarar til planforslaget som ein ber om blir vurdert før 2. gongs behandling av planforslaget:

- VA-rammeplan i høve kommunale infrastruktur
- Regulering av avkjørsel til gnr 1 bnr 168 og 169 frå Flatøyvegen må avklarast då denne ligg i kartgrunnlaget, men er ikkje tatt inn i planforslaget

Framlegg til vedtak:

« I medhald av plan- og bygningslova § 12-11, legg Utval for drift og utvikling følgjande forslag til reguleringsplan ut til offentleg ettersyn:

Kollektiv knutepunkt og innfartsparkering på Flatøy, gnr.1, bnr. 2 mfl. Planid. 1256 2016 0002, vist på plankart sist datert 01.06.18, med tilhøyrande føresegnar datert 01.06.18.

Utval for drift og utvikling ber om at det fram mot 2. gongs behandling av planforslaget vert sett nærare på følgjande forhold ved planen:

- VA-rammeplan i høve det kommunale leidningsnett

Utval for drift og utvikling - 71/2018

UDU - behandling:

Framlegg til tilleggstekst i møtet:

Utval for drift og utvikling ber om å få ei orientering frå Statens Vegvesen i møtet 27.11.18.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak med tilleggstekst i møtet vart samrøystes vedteke.

UDU - vedtak:

I medhald av plan- og bygningslova § 12-11, legg Utval for drift og utvikling følgjande forslag til reguleringsplan ut til offentleg ettersyn:

Kollektiv knutepunkt og innfartsparkering på Flatøy, gnr.1, bnr. 2 mfl. Planid. 1256 2016 0002, vist på plankart sist datert 01.06.18, med tilhøyrande føresegnar datert 01.06.18.

Utval for drift og utvikling ber om at det fram mot 2. gongs behandling av planforslaget vert sett

nærare på følgjande forhold ved planen:

- VA-rammeplan i høve det kommunale leidningsnett

Utval for drift og utvikling ber om å få ei orientering frå Statens Vegvesen i møtet 27.11.18.