

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FA - M30, FE - 231	18/2554

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
114/2018	Formannskapet	PS	28.11.2018
77/2018	Kommunestyret	PS	12.12.2018

Vass- og avlaupsavgifter 2019. Harmonisering av sjølvkostfond.

Vedlegg:

GEBYRREGULATIV VATN OG AVLAUP 2019

Kommunale avgifter 2019 - oversyn

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Utrekning av avgifter er heimla i Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 16.03.2012, og Forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.2004. Den lokale forskrifta, som heimlar Meland sine avgifter, vart sist revidert av kommunestyret i møte 17.12.2014. I tillegg gjeld leveringsvilkår for Drikkevatn og Avlaupstenester. Utrekningsgrunnlaget for årsavgiftene er summen av driftsutgifter, avskrivningar av anlegga og kalkulatoriske renter på investeringane.

I samband med etablering av Alver kommune må kommunane Lindås, Meland og Radøy ta stilling til kva ein skal gjere med sjølvkostfond for vatn og avløp (VA). Eit sjølvkostfond med overskot er pengar som kommunen skuldar innbyggjarane på grunn av at tidlegare avgifter har vore for høge. Motsett er underskot på fondet pengar som innbyggjarane skuldar kommunen fordi avgiftene har vore for låge. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har uttalt at ved kommunesamanslåingar bør sjølvkostfonda vere relativt sett like store, altså at dei er like målt i kroner per innbyggjar/abonntent. Anbefalinga frå departementet er likevel at sjølvkostfonda går i null. For å unngå ei kryss-subsidiering mellom kommunane i overgangen til Alver, må kommunane ta stilling til kva alternativ dei skal velje for å harmonisere sjølvkostfonda. Sjølvkostbudsjettet for 2019 er det siste året kommunane har muligheit til å samordne og justere desse fonda. Ein god budsjettprosess som tar omsyn til aktiviteten innan VA dei neste åra, vil kunne bidra til at fondsbalansen inn i Alver utviklar seg slik det er planlagt.

Alle kommunane i Alver har bygd opp sjølvkostfond innan VA og det er planlagt store investeringar for alle kommunane i økonomiplanperioden. Rådmannen sitt utgangspunkt er at kommunane må tenke langsiktig og ein må sjå på ein modell som gir minst mulig utslag for abonnentane i overgangen frå eksisterande kommunar i 2019 og til Alver i 2020. Med bakgrunn i dette vil det truleg vere mest tenleg å velge ein modell der ein harmoniserer fond på vatn og avløp i alle kommunar i 2019, slik at ved utgangen av 2019 er fonda relativt like store målt i kroner per abonnent.

Per 31.12.18 vil prognosen for sjølvkostfonda i dei tre kommunane vere følgjande:

Fondsprognose 31.12.2018	Lindås	Meland	Radøy	Totalt
Vatn	1 292 000	3 034 129	1 475 300	5 801 429
Avløp	12 527 000	2 382 772	1 901 427	16 811 199

For Meland sin del er det i 2018 gjort mykje arbeid med førebuing av dei store investeringsprosjekta som skal ferdigstillast / gjennomførast i 2019 – 2022. Det gjeld t.d. nytt vassbehandlingsanlegg Hestdal, VA-anlegg Holmeknappen – Tveit, nye overføringsleidningar og avlaupsleidningar mellom Hestdal og Meland høgdebasseng, VA- anlegg Fosse – Moldekleiv, vassleidning Litlebergen – Flatøy – Isdalstø, sanering Rosslandspollen, overvatn Holtermandsvegen. I 2019 er det planlagt VA-investeringar for 104 mill, jf budsjettframlegget. Lindås og Radøy har tilsvarande store investeringsplanar.

Det er rekna på fleire modellar for at sjølvkostfonda skal vere like store per abonnent ved utgangen av 2019.

Alternativ 1:

Det alternativet som rådmennene i dei tre kommunane anbefaler, legg opp til følgjande sjølvkostfond per 31.12.19:

- Sjølvkostfond for vatn per abonnent er kr 250
- Sjølvkostfond for avløp per abonnent er kr 1.200

Dette medfører følgjande avgiftsnivå i 2019:

Avgifter 2019 vatn	Lindås	Meland	Radøy
Fond vatn 31.12.19	1.157.250	799.500	496.250
Fond per abon. 31.12.19	250	250	250
Årsavgift bustad 2019	3.717	3.691	2.967
Endring i %	25%	-11%	40%

Avgifter 2019 avløp	Lindås	Meland	Radøy
Fond avløp 31.12.19	4.659.600	2.277.600	866.400
Fond per abon. 31.12.19	1.200	1.200	1.200
Årsavgift bustad 2019	1.663	3.353	2.919
Endring i %	-54%	9%	-8%

TOTALENDRING VA	Lindås	Meland	Radøy
Årsavgift 2019	5.381	7.049	5.886
Endring i %	-19%	-3%	11%

Vurdering:

Val av alternativ 1 kan gje enkeltvis store endringar i avgiftsnivået, mellom anna medfører det avgiftsauke for vatn i Radøy og reduksjon for avløp i Lindås. Men alternativet gir samla sett, for både

vatn og avløp, eit mindre utslag i alle tre kommunane.

Alternativ 2:

Dette alternativet legg opp til å bygge alle fonda ned til 0 i 2019. Dette vil gje følgjande utvikling i avgiftene:

Avgifter 2019 vatn	Lindås	Meland	Radøy
Fond vatn 31.12.19	0	0	0
Fond per abon. 31.12.19	0	0	0
Årsavgift bustad 2019	3.577	3.466	2.729
Endring i %	20%	-17%	28%

Avgifter 2019 avløp	Lindås	Meland	Radøy
Fond avløp 31.12.19	0	0	0
Fond per abon. 31.12.19	0	0	0
Årsavgift bustad 2019	406	2.261	1.804
Endring i %	-89%	-26%	-43%

TOTALENDRING VA	Lindås	Meland	Radøy
Årsavgift 2019	3.983	5.727	4.534
Endring i %	-40%	-21%	-14%

Vurdering:

Det å bygge ned alle fonda til 0 i 2019 gir store utslag på alle avgiftsområda. Med dei investeringane som er lagt inn i økonomiplanperioden, må Alver kommune truleg auke avgiftene igjen kraftig i 2020 for å bygge opp att fonda, som er nødvendige for å handtere dei framtidige investeringane. Dette vil skape store variasjonar frå det eine året til det andre. Det er ikkje anbefalt å bruke dette alternativet.

Konklusjon og tilråding

Lindås, Meland og Radøy må harmonisere sjølvkostfonda for VA i overgangen til Alver. Dette kan bli gjennomført ved å bygge ned alle fonda til 0 i 2019, noko som vil gje sær store utslag på gebyra i 2019. Sidan alle kommunane har godkjent store investeringar innan VA i perioden 2019 – 2022, er det derfor mest tenleg å sikre eit visst nivå på sjølvkostfonda også i overgangen til Alver. Då vil abonnentane unngå store svingingar i avgiftsnivået frå 2019 til 2020. Rådmennene i dei tre kommunane anbefaler derfor ein modell der sjølvkostfonda VA i dei tre kommunane er relativt sett like målt i kroner per abonnent ved utgangen av 2019. Modellen som er anbefalt vil gje følgjande totalendring for vass- og avløpsavgiftene per kommune i 2019:

- Lindås: -19%
- Meland: -3%
- Radøy: 11%

Folkehelse: Trygg vassforsyning til alle innbyggjarane i kommunen

Miljø: Tiltak innafor avlaupsområdet hindrar ureining

Økonomi: Budsjettet er sett opp for at vatn- og avlaupsområdet skal gå i balanse og for

harmonisering av fond ved inngangen til Alver.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner at årsavgifta for vatn blir redusert frå kr 4 170,- til kr 3 691,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarende prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Årsavgifta for avlaup blir auka frå kr 3 063,- til kr 3 353,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarende prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Jf framlegg til oversikt over kommunale avgifter for 2019.

Tilknytingsavgifta blir uendra kr 20 000,- eks mva for kvar tilknytning.»

Formannskapet - 114/2018

FS - behandling:

FS - vedtak:

Kommunestyret godkjenner at årsavgifta for vatn blir redusert frå kr 4 170,- til kr 3 691,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarende prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Årsavgifta for avlaup blir auka frå kr 3 063,- til kr 3 353,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarende prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Jf framlegg til oversikt over kommunale avgifter for 2019.

Tilknytingsavgifta blir uendra kr 20 000,- eks mva for kvar tilknytning.

Kommunestyret - 77/2018

KS - behandling:

KS - vedtak:

Kommunestyret godkjenner at årsavgifta for vatn blir redusert frå kr 4 170,- til kr 3 691,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarende prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Årsavgifta for avlaup blir auka frå kr 3 063,- til kr 3 353,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarende prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Jf framlegg til oversikt over kommunale avgifter for 2019.

Tilknytingsavgifta blir uendra kr 20 000,- eks mva for kvar tilknyting.