



Innkalling til Formannskapet

Møtedato: 31.05.2017
Møtestad: Formannskapssalen
Møtetid: 10.00

Formannskapsmedlemmene vert med dette kalla inn til møtet. Den som har lovleg forfall, eller er ugild i nokon av sakene, må melde frå så snart råd er på forfallskjema på kommunen si heimeside, slik at varamedlem vert innkalla.

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Dokument som ikkje er tilsende, kan du få kopi av på dokumentsenteret. Dokument som ikkje er offentlege, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på førehand ynskjer å gjera seg kjend med innhaldet i desse dokumenta, er dei tilgjengeleg på dokumentsenteret.

I starten av møtet vil prosjektleiar i Statens vegvesen, Svein Rosseland kome og orientere om Nordhordlandspakken.

Sakliste

Saknr	Tittel
56/2017	Godkjenning av innkalling og sakliste
57/2017	Godkjenning av møtebok
58/2017	Referatsaker
59/2017	Aktuelle saker
60/2017	Orientering av rådmannen
61/2017	Orientering om status kommunestruktur
62/2017	Økonomisk rapportering april 2017
63/2017	Budsjettendring mai 2017 - drift og investering
64/2017	Reglement for Finans- og Gjeldsforvaltning - revisjon
65/2017	Finansrapport april 2017
66/2017	Avtale med Bergen Capital Management - Forlenging
67/2017	TV-aksjonen 2017 -UNICEF - Oppretting av kommunekomiteé
68/2017	Bustadmelding 2017 - 2020
69/2017	Alternative lokale for Meland bibliotek, frivilligsentralen og kulturadministrasjonen
70/2017	Kyrkje- og kulturhus i Meland kommune
71/2017	Samarbeidsavtale for nytt interkommunalt byggetilsyn - NGIT
72/2017	Søknad om kommunal overtaking av privat veglysanlegg i Holsbergstien
73/2017	Vidare utvikling av Frekhaug - Langeland - Fosse

27. juni 2017

Øyvind H. Oddekalv
ordfører

Randi Helene Hilland
konsulent

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland		17/1116

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
56/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Godkjenning av innkalling og sakliste

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

"Innkalling og sakliste vert godkjent."

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland		17/1116

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
57/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Godkjenning av møtebok frå møte 03.05.17

Vedlegg:

Protokoll - Formannskapet - 03.05.2017

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

"Møtebok frå møte 03.05.17 vert godkjent."

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland		17/1116

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
58/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Referatsaker

Underliggende saker:

Saksnummer	Tittel
58/2017.1	Søknad om fritak for gebyr
58/2017.2	Revidert nasjonalbudsjett 2017 og kommuneopplegget for 2018

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

"Meldingane vert tekne til orientering."

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Øyvind H. Oddekalv		17/1116

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
59/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Aktuelle saker

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

"Orienteringane vert tekne til vitande."

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Kari Anne Iversen		17/1116

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
60/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Orientering av rådmannen

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

"Orienteringane vert tekne til vitande."

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Kari Anne Iversen		17/1116

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
61/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Orientering om status kommunestruktur

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

"Orienteringane vert tekne til vitande."

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Joen Erik Huusgaard		17/1371

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
62/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Økonomisk rapportering april 2017

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Driftsrapport per 30.04.2017

Vedlegg 2 - investeringsrapport per 30.04.2017 - alle

Vedlegg 3 - investeringsrapport per 30.04.2017 -kommentarar

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Rapporten i vedlegg 1 over budsjettstatus på drift inneheld først ein enkel oversiktstabell på side 1. På side 2 – 4 følgjer kommentarar til kvart tenestoområde.

Investeringsrapporten er todelt. Først følgjer vedlegg 2 som syner status for alle prosjekt samanlikna med budsjett for året totalt. Det er ikkje kommentarar til denne tabellen. I vedlegg 3 følgjer så rapport med kommentarar til dei største prosjekta og andre prosjekt der det er trong for spesielle kommentarar. Her er det teke utgangspunkt i det totale budsjettet for prosjekta, uavhengig av år.

Vurdering

Per 30.04.2017 syner vedlegg 1, driftsrapporten, at 12 av 20 tenestoområde reknar med å halde seg innanfor dei tildelte budsjetttrammene.

Det er venta eit meirforbruk på kultur, PUK, barnevernet, samt reduksjon i inntekter frå skatt, inntektsutjamning og rammetilskot. I tillegg melder fleire skular om manglande ressursar frå hausten 2017 grunna auke i elevar med særskilte behov. Dette vert til ein viss grad motverka av ei oppdatert pensjonsberekning frå KLP som syner ein forventa kostnadsreduksjon på kring kr 2 mill, samt større utbytte frå BKK enn budsjettert (meirinntekt kr 0,8 mill). For kommunen under eit er desse momenta estimert å utgjere eit forventa meirforbruk på kr 1,2 mill.

Forutan dei ovannemnte punkta har mangel på sjukeheims plassar medført betaling av inneliggande pasientar på sjukehus og sjukeheims plassar i andre kommunar. Forbruket på kjøp av slike plassar er høgare enn det som er budsjettert for 2017. Sjølv om det er forventa eit meirforbruk på kjøp av sjukehus-/heims plassar er det per 30.04.2017 for tidleg å talfesta eit eventuelt meirforbruk på tenestoområdet sett under eit. Vi vil framover ha eit særskilt fokus på denne kostnadsutviklinga og vil

koma med oppdaterte prognosar både på denne posten, samt for tenesteområdet under eit.

Framlegg til budsjettendringar i samband med denne rapporten vert lagt fram i ei eiga sak.

Vi hadde planlagt å laga ein meir utfyllande rapport for 1. tertial. Dette har vi, grunna kapasitetsmessige utfordringar, ikkje fått til. Vi vil i staden for laga til ein meir utfyllande rekneskapsrapport for 1. halvår 2017, som kjem til handsaming på første møte etter sommarferien.

Framlegg til vedtak:

«Budsjettrapport per april 2017 vert teken til vitande.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Per Inge Olsen		17/1379

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
63/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017
	Kommunestyret	PS	

Budsjettendring mai 2017 - drift og investering

Saksopplysningar:

I sak til formannskapet om økonomisk rapportering for april 2017 er det laga følgjande prognose for budsjettåret 2017:

DRIFTSREKNESKAP PER 30.04.2017 - oppsummering						
tal i 1.000 kr						
Ten. omr.	Namn på tenesteområde	Rekn. hiå. 2017	Revidert budsjett 2017	Forbruk i %	Prognose 2017 (per april)	Forventa meirforbruk 2017
10	Politikk/Rådmannskontor	7 181	17 493	41,05	17 493	-
11	Økonomikontor	3 855	9 370	41,14	9 370	-
12	Økonomi/Finans	-145 977	-435 100	33,40	-434 600	-500
13	IKT og andre Interkomm. samarbeid	8 098	14 731	54,97	14 731	-
14	Rådgjevartenesta ekskl. private barneh.	2 586	8 742	29,58	9 242	-500
15	Private barnehagar (tilskot og adm)	25 295	80 526	31,41	80 526	-
19	PPT	780	2 950	26,45	2 950	-
20	Kommunal Barnehagedrift	2 440	6 575	37,11	6 575	-
21	Grasdalen skule	4 616	13 038	35,41	13 338	-300
23	Meland Ungdomsskule og Vaksenoppl.	5 915	16 193	36,53	16 193	-
24	Rosslund skule	9 209	24 760	37,19	24 760	-
25	Sagstad skule	11 385	29 529	38,56	29 949	-420
26	Vestbygd skule	6 407	18 162	35,27	18 312	-150
30	Helse	9 987	27 519	36,29	27 519	-
35	Sosiale tenester	-13	12 336	-0,10	12 336	-
36	Barnevern	3 567	11 715	30,45	12 715	-1 000
37	Meland Sjukeheim	14 035	41 940	33,47	41 940	-
38	Meland heimetenester	22 177	60 719	36,52	60 719	-
50	Kulturkontor	2 529	9 627	26,26	9 747	-120
60	PUK - Plan, Utbygging, komm.teknikk	5 115	31 125	16,43	31 335	-210
	Oppdatert pensjonsberekning - til fordeling				-2 000	2 000
	Sum tenesteomr. - før bruk av disp.fond	-813	1 950		3 150	-1 200
	Bruk av disposisjonsfond		-1 950		-3 150	1 200

Kommunen sitt oppdaterte driftsbudsjett balanserer med kr 1.950.000,- i bruk av midlar frå disposisjonsfondet. Forventa meirforbruk i prognosen per april 2017 på totalt kr 1,2 mill. fordeler seg med netto kr 0,5 mill på finansområdet og sum kr 0,7 mill. på alle andre tenesteområdet som rådmann har fullmakt til å fordele budsjetttramma mellom.

På finansområdet har vi følgjande postar som vi ventar får avvik i forhold til budsjett:

1. Reduksjon i rammetilskot kr 250.000,- som er netto sum av endringar i budsjettavtalen på Stortinget og noko tillegg i revidert nasjonalbudsjett.
2. Reduserte inntekter frå skatt og skatteutjamning med totalt kr 1.050.000,-. Av dette skuldast om lag kr 400.000,- færre innbyggjarar per 1. januar 2017 enn rekna med i budsjettet, og resten er forventning om lågare nasjonal skattevekst i 2017, som fører til lågare skatteutjamningsinntekter enn rekna med.
3. Utbytte frå BKK vert kr 800.000,- høgare enn budsjettert.

Netto vert dette kr 500.000,- i reduserte inntekter.

På drift i tenesteområda ventar vi følgjande avvik:

1. Meirforbruk som følgje av betaling for elevar som går på skule i andre kommunar (på budsjettområdet til skulefagleg rådgjevar) kr 500.000,-.
2. Meirforbruk til elevar med særskilte behov på skulane, sum kr 870.000,-.
3. Forventa meirforbruk barnevern til tiltaksplassar kr 1.000.000,-.
4. Meirforbruk tilskot til trussamfunn (underbudsjettert) kr 120.000,-.
5. Auka kostnader til reinhald og anna drift av fleire rom på sjukeheimen, på tenesteområdet for Plan, utbygging og komm.teknikk (PUK) kr 210.000,-.
6. Innsparing pensjon i KLP til fordeling på alle tenesteområde kr 2.000.000,-.

Netto vert dette kr 700.000,- i auka utgifter.

Det er i tillegg til venta meirforbruk på heimetenesta til kjøp av sjukehusplassar og sjukeheimsplassar i andre kommunar til utskrivingsklare pasientar. Heimetenesta rapporterer at dei får innsparing på andre postar, og det er ennå ikkje klarlagt kva beløp vi eventuelt får netto i meirforbruk på heimetenestene.

Investeringsrapporten per 30.04.2017 viser forventa meirforbruk på eitt prosjekt, nr 580 – Skifte tak på kyrkjestova. Budsjettet her må aukast frå kr 125.000,- til kr 250.000,- inkl. mva.

I tillegg til budsjettendringar som følgje av den økonomiske rapporteringa må vi justere budsjettet med tiltakspakke for auka sysselsetting. I notat frå sektorsjef teknisk datert 19.04.2017 til formannskapet (referatsak til møtet den 3. mai 2017) kjem det fram at kommunen får kr 2.418.000,- i ekstraordinært statstilskot. Midlane kan nyttast i både driftsbudsjettet og investeringsbudsjettet. Følgjande tiltak vil kommunen ta som del av driftsbudsjettet

1. Utvendig maling av ulike bygg Kr. 350 000,-
2. Skifte låssystem på skulane Kr. 700 000,-
3. Meir utvendig maling Kr. 650 000,-
4. Rassikring langs kommunale vegar Kr. 368 000,-

Sum driftstiltak kr 2.068.000,-.

Både utgiftsbudsjettet og tilskotet skal budsjettarast på ansvar for teknisk vedlikehald på tenesteområde PUK. Netto endring i ramme vil difor vere 0, og det er såleis ikkje naudsynt at kommunestyret gjer vedtak om endring av budsjetttrammene til desse tiltaka.

Følgjande tiltak vil verte ført i investeringsrekneskapen, og kommunestyret må gjere budsjettvedtak:

1. Oppgradere 5 eldre toalett på Sagstad skule Kr. 250 000,- ekskl. mva, kr 312.500,- inkl. mva.
2. Ventilasjonsanlegg Marilhøna Barnehage Kr. 100 000,- ekskl. mva, kr 125.000,- inkl. mva.

Sum investeringstiltak: kr 350.000,- ekskl. mva, kr 437.500,- inkl. mva.

Oppsummering av framlegg til budsjettendringar:

Det er delegert til rådmannen å fordele driftsmidlar til dei ulike tenesteområda. Kommunestyret skal gjere vedtak om dei overordna rammene, og rådmannen gjer difor framlegg om følgjande endringar i driftsbudsjettet for 2107:

1. Reduksjon i rammetilskot: kr 250.000,-
2. Reduksjon i netto skatteinntekter og skatteutjamning: kr 1.050.000,-
3. Auke i utbyte-inntekter: kr 800.000,-
4. Auke i bruk av disposisjonsfond: kr 1.200.000,-
5. Auke i sum utgiftsramma til tenesteområda, delegert til rådmannen å fordele: kr 700.000,-.

Rådmannen gjer vidare framlegg om følgjande endringar i investeringsbudsjettet:

6. Nytt prosjekt: Oppgradere 5 eldre toalett på Sagstad, kr 312.500,- (inkl. mva.)
7. Nytt prosjekt: Ventilasjonsanlegg Marihøna Barnehage, kr 125.000,- (inkl. mva.)
8. Prosjekt nr 580 – Skifte tak på kyrkjestova vert auka med kr 125.000,- (inkl. mva.) til kr 250.000,- (inkl. mva.)
9. Auke i bruk av ubrukte lånemidlar (rest frå tidlegare år) kr 450.000,-
10. Auke i mva-refusjon kr 125.000,-.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner at det vert gjort endringar i budsjettet for 2017 slik:

Endringar i driftsbudsjettet:

1. Reduksjon i rammetilskot: kr 250.000,-
2. Reduksjon i netto skatteinntekter og skatteutjamning: kr 1.050.000,-
3. Auke i utbyte-inntekter: kr 800.000,-
4. Auke i bruk av disposisjonsfond: kr 1.200.000,-
5. Auke i sum utgiftsramma til tenesteområda, delegert til rådmannen å fordele: kr 700.000,-.

Endringar i investeringsbudsjettet:

1. Nytt prosjekt: Oppgradere 5 eldre toalett på Sagstad, kr 312.500,- (inkl. mva.)
2. Nytt prosjekt: Ventilasjonsanlegg Marihøna Barnehage, kr 125.000,- (inkl. mva.)
3. Prosjekt nr 580 – Skifte tak på kyrkjestova vert auka med kr 125.000,- (inkl. mva.) til kr 250.000,- (inkl. mva.)
4. Auke i bruk av ubrukte lånemidlar (rest frå tidlegare år) kr 450.000,-
5. Auke i mva-refusjon kr 125.000,-.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Per Inge Olsen		17/1375

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
64/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017
	Kommunestyret	PS	

Reglement for Finans- og Gjeldsforvaltning - revisjon

Vedlegg:

Reglement for Finansforvaltning Meland kommune 14.06.2017

Nye regler for kortsiktige lån i kommunene - pressemelding regjeringen 30.11.2016

finansforskriften ny fra 1.1.2017-med-spor-endringer-fra-gjeldende-forskrift

Skriv 15.11.2016 KMD - Endr. i forskrift om Finansforvaltning

Saksopplysninger:

Vurdering

Reglementet for finansforvaltning vart revidert siste gang i sak 38/2015 i kommunestyret 6. mai 2015.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet fastsette 2. november 2016 ei endring i forskrift om kommunar og fylkeskommunar sin finansforvaltning. Forskrifta regulerer plassering av ledig likviditet og forvaltning av gjeldsporteføljen etter kommuneloven kapittel 11 og interkommunale samarbeid etter kommuneloven § 27. I den oppdaterte forskrifta er det fastsatt tre endringar:

- Reglementet og rutinane skal omfatte kommunen sin refinansieringsrisiko ved opptak av lån (§§ 3 og 8).
- I rapporteringa frå administrasjonen til kommunestyret skal det spesifikt opplysast om verdien av lån som har forfall og må refinansierast innan 12 månader (§ 7).
- Det vert gjennomgåande brukt omgrepet finans- og gjeldsforvaltning snarare enn bare finansforvaltning.
- Mindre rettingar i diverse ord og uttrykk i forskrifta.

Endringane trer i kraft 1. januar 2017

Vedlagt følgjer pressemelding og skriv om endringane, samt kopi av ny forskrift der endringane er utheva.

Basert på endringane i forskrifta legg rådmannen fram framlegg til endring i reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Meland kommune. I framlegget er endringane i forhold til gjeldande reglement markerte med gult. I tillegg til endringar som følgje av ny forskrift er det gjort nokre mindre endringar i rammene for plassering av ledig likviditet. Desse er å betrakte som mindre justeringar for

betre å tilpasse reglementet til aktuelle produkt for pengeplassering, men då utan at det vert opna for auka risiko knytt til slike plasseringar.

Følgjande endringar er gjort:

1. Finansreglement gjennomgåande endra til reglement for finans- og gjeldsforvaltning.
2. I kap. 1 om virkeområdet er refinansieringsrisiko omtalt.
3. I kap. 2.1 er det vist til oppdatert forskrift gjeldande frå 1. jan 2017.
4. I kap. 6 er ramma for trekkrettar heva frå kr 15 mill. til kr 25. mill.
Det er for tida ikkje trong for trekkrettar, derfor lite aktuelt no. Men skal ein først tillate bruk av trekkrettar, bør denne vere høgare enn dagens grense.
5. Endra grenseverdiar i pkt. 6.1:
 - a. Auka tidsbinding ved innskot i bank frå 6 mnd til 12 mnd.
Dette for å kunne oppnå betre avkastning på innskot.
 - b. Grense for einskildinnskot med tidsbinding auka frå kr 10 mill. til kr 20 mill.
Med dagens likvidbeholdning på opp mot kr 200 mill. representerer avgrensinga på
kr 10 mill. at eventuelle langsiktige innskot krev unødvendige oppdelingar utan at det påverkar risiko.
6. Endra grenseverdiar i pkt. 6.2:
 - c. I pkt. 6.2.f.: ikkje plasserast meir enn 40 mill. kr i eit enkelt pengemarknadsfond.
Auka frå kr 20 mill.
 - d. I pkt. 6.2.g: gjennomsnittleg løpetid for kreditten i eit enkelt pengemarknadsfond skal ikkje overstige 18 mnd. Auka frå 12 mnd.
7. Endra grenseverdiar i pkt. 6.3:
 - e. Ingen enkeltplassering i renteberande papir kan utgjere meir enn 20 mill. kr.
Auka frå kr 10 mill.
8. Punkt 7 b) tatt ut. Står at kommunestyret skal fatte vedtak om lånets nedbetalingstid.
Punktet kom med i førre reglement ved ein feil, og er i direkte konflikt med siste avsnitt i pkt. 7 som gir rådmannen fullmakt til refinansieringar for å halde låneporteføljen innanfor avgrensingane i pkt. 7.5.
9. Ny setning i pkt. 7.6.a:
Eit einskild lån skal ikkje utgjere meir enn 25 % av kommunen si samla låneportefølje.
Teke med for å avgrense refinansieringsrisiko i låneporteføljen.
10. Ny setning i pkt. 7.7:
Verdien av lån som har forfall og som må refinansierast innanfor ein 12 månaders periode.
For å oppfylle krav i den nye forskrifta.
11. Pkt. 8.5, risikoklasse C: Tatt ut følgjande tekst:
Fondsobligasjonar og annen hybridkapital utstedt av norske banker og sparebanker.
Teke ut fordi det ikkje aktuelt å investere i denne type papir.

Framlegg til vedtak:

Kommunestyret godkjenner vedlagte framlegg til nytt reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Meland kommune

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Per Inge Olsen		17/1374

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
65/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017
	Kommunestyret	PS	

Finansrapport april 2017

Vedlegg:

Meland kommune - Finansrapport 2017-04

Meland kommune - rapport gjeldsporteføljen - pr. 30.04.2017

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Ihht. til framlegg til oppdatert reglement for Finans- og gjeldsforvaltning for Meland kommune (sjå eigen sak) skal det utarbeidast finansrapport kvart tertial.

Reglementet vart revidert siste gang i sak 38/2015 i Kommunestyret 6. mai 2015.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet fastsette 2. november 2016 ei endring i forskrift om kommunar og fylkeskommunar sin finansforvaltning. Forskrifta regulerer plassering av ledig likviditet og forvaltning av gjeldsporteføljen etter kommuneloven kapittel 11 og interkommunale samarbeid etter kommuneloven § 27. I den oppdaterte forskrifta er det fastsatt tre endringar:

- Reglementet og rutine skal omfatte kommunen sin refinansieringsrisiko ved opptak av lån (§§ 3 og 8).
- I rapporteringa frå administrasjonen til kommunestyret skal det spesifikt opplystast om verdien av lån som har forfall og må refinansierast innan 12 månader (§ 7).
- Det vert gjennomgåande brukt omgrepet finans- og gjeldsforvaltning snarare enn berre finansforvaltning.
- Mindre rettingar i diverse ord og uttrykk i forskrifta.

Endringane trer i kraft 1. januar 2017

Som følge av endringane er det i eiga sak laga til framlegg til oppdatert reglement for Meland kommune sin finans- og gjeldsforvaltning ihht. til vilkåra i den oppdaterte forskrifta, og denne rapporten er laga basert på framlegget til nytt reglement for kommunen sin finans- og gjeldsforvaltning.

Vedlagte rapport er basert på framlegget til nytt reglement. I kapittel 1 blir det gitt eit oversyn over midlar og gjeld, i kapittel 2 blir forvaltninga av ledig likviditet kommentert, og forvaltninga av utlån, aksjar og andelar blir kommenterte i kapittel 3. Forvaltning av kommunen sin gjeldsportefølje og

Øvrige finansieringsavtaler blir kommentert i kapittel 4.

Vedlagt følger rapport per 30.04.2017. Rapporten viser at finans- og gjeldsforvaltninga følger gjeldande reglement.

Framlegg til vedtak:

Kommunestyret tek Finans- og gjeldsforvaltningsrapporten per 30.04.2017 til vitande.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Per Inge Olsen		17/1376

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
66/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017
	Kommunestyret	PS	

Avtale med Bergen Capital Management - Forlenging

Vedlegg:

Avtale om forvaltning av låneportefølje - Bergen Capital Management - signert 11-12-2014

Saksopplysningar:

Meland kommune inngjekk i desember 2014 avtale med Bergen Capital Management om forvaltning av låneporteføljen. Avtalen vart forlenga i 2 år i sak 37/2015 den 6. mai 2015.

Følgjande vedtak vart gjort i saka:

«Avtale med Bergen Capital Management vert forlenga i inntil 2 år til mai 2017. Rådmann får fullmakt til å forlenge avtalen fram til dette tidspunkt.

Kostnad kr 200.000,- årleg eller kr 116.700,- for perioden frå 1. juni til 31.12.2015 vert budsjettert som honorar i 2015 og finansiert med tilsvarende reduksjon i budsjetterte lånerenter for 2015.

For 2016 og 2017 vert kostnaden å innarbeide i ordinært budsjett.»

Rådmann meiner avtalen er svært nyttig for kommunen, og ynskjer å forlenge denne fram til kommunesamanslåingstidpunktet 31. des. 2019.

Årleg kostnad er 0,5 promille av total låneportefølje, ca kr 250.000,-.

Kostnaden er inkludert i budsjettet for 2017 med kr 200.000,-, men overskytande beløp vert teke frå posten renter på lån, som vil verte lågare enn budsjettert som følgje av fortsatt avtale.

Det er ikkje nødvendig å signere ny avtale, eksisterande avtale vert automatisk fornya om vi ynskjer dette.

Gjennom aktiv forvaltning av låneporteføljen i samarbeid med Bergen Capital Management har Meland kommune fått redusert rentekostnadane monaleg, Rådmann ynskjer å bruke Bergen Capital Management som forvaltar og rådgjevar i vårt arbeid med å forvalte låneporteføljen slik at vi ytterlegare kan redusere rentekostnadane og fortsatt halde dei så låge som mogeleg.

Framlegg til vedtak:

Kommunestyret godkjenner at avtale med Bergen Capital Management vert forlenga i inntil 2 år til desember 2019. Rådmann får fullmakt til å forlenge avtalen fram til dette tidspunkt.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland	FA - X03	17/1050

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
67/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

TV-aksjonen 2017 -UNICEF - Oppretting av kommunekomité

Vedlegg:

TV-aksjonen - Anmodning til opprettelse av kommunekomite

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Årets TV-aksjon går til UNICEF. Aksjonen er søndag 22. oktober. Årets innsamling er retta mot at barn i Columbia, Mali, Syria, Pakistan og Sør-Sudan skal få tilgang på læring. Eit av fem barn i krigs- og konfliktområde står i dag utan skulegang. UNICEF arbeider hardt og målretta for at barn skal få tilgang på læring. Skulegang gir barn som lever i konfliktområde moglegheit til å lære, leike og vere saman.

Framlegg til vedtak:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FE - 610	16/946

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
35/2017	Formannskapet	PS	29.03.2017
24/2017	Kommunestyret	PS	29.03.2017
39/2017	Utval for levekår	PS	04.05.2017
35/2017	Utval for drift og utvikling	PS	25.04.2017
68/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017
	Kommunestyret	PS	

Bustadmelding 2017 - 2020

Vedlegg:

Investeringsmidlar kommunale bustader 2016
Bustadmelding Meland kommune 2017-2020
Særutskrift frå Eldrerådet - Bustadmelding 2017-2020

Saksopplysningar:

Bakgrunn

I budsjettvedtaket for 2016 ba kommunestyret rådmannen m.a. om å vurdere følgjande:

«..... Å inngå avtale med private tilbydarar for å sikre høvelege bustader til føremålet» (dvs bustader for vanskelegstilte) og «Vurdere noverande bruk av kommunale bustader med omsyn til tildeling, omløpshastighet, vedlikehald og organisering.»

Rådmannen la fram sak om bruk av investeringsmidlar for 2016, som kommunestyret behandla i møte 15.06.2016, sak KS-54/2016. Kommunestyret tok saka til orientering, og ba administrasjonen komme tilbake med ei bustadmelding for den kommunale bustadpolitikken. Saka skulle behandlast i samband med årsbudsjettet for 2017 men er forsinka pga sjukefråvêr og kapasitetsproblem.

I samband med revisjon av investeringsbudsjettet, behandla av kommunestyret i møte 08.03.2017, sak KS-11/2017, godkjente kommunestyret kostnadsramma for kjøp av bustader i 2017.

Framlegg til bustadmelding er no klar. Bustadmeldinga synleggjer status for noverande bustadportefølgje, og organisering / forvaltning av denne. Bustadmeldinga tek ikkje opp generell bustadpolitikk knytt til arealplanlegging, og den er heller ingen bustadsosial handlingplan.

Vurdering

Gjennom bustadmeldinga meiner administrasjonen at det er avdekka eit behov for skaffe fleire

kommunale bustader. Dette gjeld både i høve til folketalet generelt, og til etterspørselen frå dei som har eit lovfesta krav på å få tilbod om kommunal bustad. Det er eit stort behov for at kommunen får større kontroll med kven som bur kvar, både i høve til brukaren sjølv, nærmiljøet og den kommunale tenesteytinga.

Både omsorgsbustader og bustader for vanskelegstilte bør vere lokalisert tett på busstilbod, daglegvaretilbod og servicetilbod generelt. Som regel passar det at kommunen har bustader tilgjengeleg i sentrale, etablerte bumiljø, med ei viss spreiding. Bustader for vanskelegstilte skal normalt vere tilgjengeleg for brukaren i ein periode av livet, med mål om at bebuaren blir i stand til å handtere eigen busituasjon. Her bør kommunen opp på eit høgare nivå enn i dag når det gjeld talet på bustader, for i større grad å kunne finne rett plassering for brukaren. Like viktig er det å etter kvart gradvis fase ut dei eldste bustadene, for å redusere vedlikehaldsbehovet og dermed driftskostnadene.

Omsorgsbustader er permanente bustader for brukarar i ulike aldersgrupper som treng pleie og/eller tilrettelegging, men ikkje nødvendigvis sjukeheimplass. På dette området bør kommunen auke innsatsen vesentleg, evt i nye driftsformer. Presset på sjukeheimplassar kan reduserast ved t.d. å tilby fleire omsorgsbustader i gruppe, sentralt plassert og med felles base for heildøgns tenester.

Bebuarar med særskilte utfordringar vil i nokre tilfelle ha behov for eit meir skreddersydd tilbod. Slike butilbod er ikkje tilgjengeleg i bustadmarknaden og krev kommunal utbygging. Det kan vere bebuarar som treng avskjerming i høve til nærmiljøet av ulike årsaker. Andre kommunar har t.d. god erfaring med enkle, robuste bustader i klynge, særskilt tilrettelagt for rehabilitering. Bebuarar med utfordringar innan rus og psykiatri er døme på brukarar som treng eit meir skreddersydd tilbod, som kommunen ikkje kan tilby i dag.

Administrasjonen meiner elles at avtale med utbyggjarar der kommunen har tildelingsrett til ein viss grad kan kompensere for mangelen på kommunalt eigde bustader. Administrasjonen ser ikkje at kommunen er stor nok til at løysinga vil ha særleg omfang, men det bør vere mogeleg å auke talet på avtalar ut over dei 9 avtalane som eksisterer i dag, dersom det er interesse for det. Kommunen har erfaring med ressurskrevjande husleigetvist og det er nødvendig å arbeide vidare med utlysing, avtaleverk og krav til utleigar før ein eventuelt vidarefører denne modellen.

Elles er det framleis aktuelt med framleige av private bustader, i visse tilfelle. Framleige er ikkje aktuelt i alle samanhengar; avtalane kan vere krevjande å administrere dersom forventningane hjå huseigar er for store eller urealistiske.

Folkehelse: Ordna busituasjon er vesentleg for den enkelte innbyggjar sin livskvalitet, og for rehabilitering når det er aktuelt.

Miljø: Ikkje aktuelt i denne saka

Økonomi: Ved å setje av tilstrekkeleg midlar i økonomiplan investeringar og årlege investeringsbudsjett vil ein kunne redusere presset på sjukeheimplassar, driftskostnader til eigedomsforvaltning og effektivisere tenestetilbodet innan NAV, helse, pleie og omsorg.

Konklusjon

Rådmannen rår til at bustadmeldinga blir lagt til grunn for disponering av midlar sett av i årlege investeringsbudsjett og økonomiplanperioden. Rapporteringa følgjer den ordinære årsmeldings- og budsjettprosessen.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret sluttar seg til Bustadmelding 2017 – 2020 og legg denne til grunn for arbeidet med økonomiplan og årsbudsjett i perioden.»

Formannskapet - 35/2017**FS - behandling:****Framlegg til vedtak i møte:**

Saka vert utsett. Formannskapet vil at saka skal handsamast i råd og utval før handsaming i formannskap og kommunestyre.

Avrøysting:

Utsetjingsframlegget vart samrøystes vedteke.

FS - vedtak:

Saka vert utsett. Formannskapet vil at saka skal handsamast i råd og utval før handsaming i formannskap og kommunestyre.

Kommunestyret - 24/2017**KS - behandling:****Framlegg til vedtak frå Øyvind H. Oddekalv.**

Saka vert utsett. Kommunestyret vil at saka skal handsamast i råd og utval før handsaming i formannskap og kommunestyre.

Utsetjingsframlegget vart samrøystes vedteke.

KS - samrøystes vedtak:

Saka vert utsett. Kommunestyret vil at saka skal handsamast i råd og utval før handsaming i formannskap og kommunestyre.

Utval for drift og utvikling - 35/2017**UDU - behandling:**

Som medeigar i selskap som driv med utleige av bustadar for vanskelegstilte ba Fredrik Seliussen, H, om vurdering av om han er ugild.

Utvalet var samde om at han ikkje er ugild.

Framlegg til oversendingsmelding frå Mabel Johansen, H:

I det vidare arbeid med å utvikle kommunens boligpolitikk er det viktig at en ser bolig og tjenester for vanskeligstilte i sammenheng. Utvikling av gode tverrfaglige oppfølgingstjenester i bolig vil bidra til å stabilisere bosituasjonen og øke mulighetene for å klare seg på egen hånd, helt eller delvis

Ved røysting fekk administrasjonen sitt framlegg til vedtak 9 røyster for, 0 i mot og er såleis samrøystes vedteke.

Framlegg til oversendingsmelding frå Mabel Johansen, H, fekk 9 røyster for, 0 i mot og er såleis samrøystes vedteke.

UDU – framlegg til vedtak:

«Kommunestyret sluttar seg til Bustadmelding 2017 – 2020 og legg denne til grunn for arbeidet med økonomiplan og årsbudsjett i perioden.»

Oversendingsmelding:

I det vidare arbeid med å utvikle kommunens boligpolitikk er det viktig at en ser bolig og tjenester for vanskeligstilte i sammenheng. Utvikling av gode tverrfaglige oppfølgingstjenester i bolig vil bidra til å stabilisere bosituasjonen og øke mulighetene for å klare seg på egen hånd, helt eller delvis

Utval for levekår - 39/2017

ULK - behandling:

Tilleggsframlegg i møte frå Sølvi Knudsen (Sp):

"Kommunestyret minner om at Utval for levekår, Eldrerådet og Råd for menneske med nedsett funksjonsevne vert involvert i planprosessen for bygging av bustader, jfr. Bustadmelding 2017 - 2020."

Tilleggsframlegget vart samrøystes vedteke.

ULK – samrøystes framlegg til vedtak:

«Kommunestyret sluttar seg til Bustadmelding 2017 – 2020 og legg denne til grunn for arbeidet med økonomiplan og årsbudsjett i perioden.

Kommunestyret minner om at Utval for levekår, Eldrerådet og Råd for menneske med nedsett funksjonsevne vert involvert i planprosessen for bygging av bustader, jfr. Bustadmelding 2017 - 2020.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Kari Anne Iversen	FE - 614	17/1090

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
48/2017	Utval for levekår	PS	30.05.2017
69/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Alternative lokale for Meland bibliotek, frivilligsentralen og kulturadministrasjonen

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Rådhuset i Meland inneheld i stor grad kommunale tenester, t.d. legeteneste, NAV, PPT, psykisk helse- og rusteneste, helsestasjon, barnevern, vaksenopplæring, spesialpedagogar, frivilligsentral m.m. Desse tenestene har auka i omfang dei siste åra, - som ein naturleg konsekvens av folketalsauken i kommunen. Rådhuset har difor p.t. ikke ledig kapasitet, og saka om alternative lokale for Meland bibliotek, frivilligsentralen og kulturadministrasjonen har såleis bakgrunn i behovet for areal til utøving av kommunale tenester.

Behov for kontorplass til nyoppretta kommunepsykologstilling

Gjennom budsjettvedtak for 2017 vart det sett av midlar til opprettinga av ei 100% fast kommunepsykologstilling, der finansieringa er delt mellom statleg tilskot og kommunale midlar. Med bakgrunn i plassproblema på rådhuset har administrasjonen vurdert om det kunne vere aktuelt å finne eksterne løysingar for andre tenester og såleis frigjere kontorplass til denne stillinga på rådhuset.

Kommunepsykologstillinga er organisatorisk lagt til psykiske helse- og rusteneste, under tenesteområdet Helse. Psykisk helse- og rusteneste disponerer i dag kontor i 2. etasje på Rådhuset (tidlegare kyrkjekontoret), pluss eit kontor i 1. etasje (ved sidan av dagens kulturadministrasjon) som dei nyttar til samtalerom m.m. Avdelinga har stor grad av kontordeling og nyttar også Sjursethuset til ulike aktivitetar. Det er svært viktig at kommunepsykologstillinga vert samlokalisert med psykisk helse- og rusteneste. Kontoret må vidare vere eit aleinekontor og helst lydisolert. Dersom kulturadministrasjonen og frivilligsentral kan få ei ekstern kontorløysing, vil psykisk helse- og rusteneste kunne overta deira kontor, og rekrutteringsprosessen på kommunepsykolog kunne då kome i gang.

Tenesteområde kultur sine behov

Det har over tid vore kjent at Lingjerde Eiendom as har ledig lokale på gateplan i deira bygg og kommunen har fått eit uformelt tilbod om å leige dette lokalet til bibliotekføremål, samstundes som kommunen beheld dagens lokale i 2. etasje.

Tenesteområde kultur disponerer i dag tre lokalitetar: Kulturskulen i Meland Aktiv, Meland bibliotek i Lingjerdebygget og Frivilligsentralen og kulturadministrasjonen i rådhuset.

Kulturskulen har tenlege lokale, på totalt 330 m² i Meland Aktiv. Lokala er godt tilpassa skulen si undervisning, plasseringa er god saman med skule og idrettsanlegg og leiga er ei viktig inntekt for drifta av stiftinga. Ein manglar gode undervisningslokale for kunst, men dette skal det verte lagt til rette for i Meieriet i sambruk med andre.

Kulturadministrasjonen disponerer tre kontor i rådhuset, lokalisert ved resepsjonen/helsestasjonen. Kontora er moderne og gode, og med lett tilgjenge for besøkande. Kontora er plasserte saman med andre tenester, som nokre gongar skapar utfordringar med tanke på brukarar av helsetenester/barnevern og den opne tilgangen til kultur. Frivilligsentralen manglar eigne lokale som kan fungere som møterom for frivillige, og kultur manglar lager til mellom anna turskilt, tavler og diverse utstyr til aktivitetar. Kontora har ikkje nær tilgang på vatn eller tekjækken.

Meland bibliotek si hovudavdeling på Frekhaug er lokalisert i 2. etasje i Lingjerdebygget, og disponerer kring 350 m². Leigeavtalen gjekk ut 2016, og må fornyast. Biblioteket vart oppgradert i 2016, med mellom anna fleire nye reolar, sjølvbetening, *meiroke* tilgang, utlånsdesk og nye sittegrupper – med svært positive tilbakemeldingar frå brukarar og bibliotekstilsette.

Årsverk og personalsituasjon ved Meland bibliotek

Bibliotekplan for Meland kommune 2017–2020 peiker på fleire ulike forhold ved drifta. Biblioteket har 2,7 årsverk fordelt på fem tilsette. I tillegg kjem 0,2 årsverk er til drifta av Rosslund filial. Lokala har betening fem dagar i veka og har vore *meiroke* frå april 2016, med sjølvbetening og tilgang mellom klokka 08-22 på kvardagar og noko kortare i helgene. Biblioteket har gått inn i eit tett samarbeid med Knarvik bibliotek gjennom *Strilabiblioteket*, og Frekhaug bibliotek er med dette hovudavdeling for skjønnlitteratur for kring 23 500 innbyggjarar. *Meiroke* er eit godt supplement og gjer at folk kan nytte seg av biblioteket i større grad, men ordninga erstattar ikkje personale til rettleiing, formidling og å kunne aktivt trekke inn ulike grupper.

Meland har ein bibliotekar per 3 000 innbyggjarar, noko som er halvparten av tilrådd nivå. I dette ligg det at biblioteket har høve til å levere klassiske kjernetenester, men ikkje å oppfylle endringa i biblioteklova om samfunnsoppdraget som møteplass for offentleg samtale og debatt, samt å sørgje for formidling og inkluderande opplevingar. Personalsituasjonen er svært sårbar både ved kort- og langtidsfråvær, då tilfanget av vikarar er lågt.

Besøk og utlån

Besøket ligg noko under gjennomsnittet i Hordaland med 1,5 mot 4,5 besøk i året per innbyggjar. Ein har stoppa nedgangen, men ligg enno svært lågt på kring 2/3 av 2011-nivå. Det har vore oppunder 1 400 unike besøk i det *meiroke* tilbodet, med ein gradvis auke over tid. Utlånet til vaksne er i vekst tilbake mot 2012-nivå, truleg grunna det nye *Strilabiblioteket*, mens utlånet til barn gradvis går nedover. Ein ligg lågare enn gjennomsnittet på bok- og medieinnkjøp.

Bibliotekplanen legg opp til ein rekkje tiltak for å auke aktiviteten, og peiker mellom anna på ulike punkt gjeldande bibliotekslokala.

Arealsituasjon

Utlånet utgjer i underkant av 300m², medan kontor, personalrom, arbeidsrom og magasin utgjer kring 50 m². Utlånsarealet fungerer godt etter dei siste oppgraderingane, som eit til ein viss grad klassisk biblioteklokale med somme moderne funksjonar. Bibliotekplanen og faglege tilrådingar peiker på at det er viktig å leggje til rette for eit bibliotek for framtida med luftige lokale og trykk på

aktivitet og inkluderande opplevingar, der funksjonar er spreidd i lokalet blant låge bokhyllar.

Ungdomsavdeling

Ungdom har ikkje ein eigen plass å studere, lese og opphalde seg. Dette er ofte eit godt besøkt tilbod på mange sentralt plasserte bibliotek, der mange ungdom finn informasjon, gjer leksar og kan treffast.

Barneavdeling

Biblioteket si barneavdeling manglar plass til spel, formidling og aktivitetar. Særleg med *meiroke* bibliotek ønskjer mange foreldre å gå saman med barna sine på biblioteket, og ei god, trygg og tilrettelagt avdeling er viktig for både besøk og tidsbruk.

Sitjeområde og studieplassar

Biblioteket si rolle som studie- og arbeidsplass er svært viktig. Gode forhold for elevar, studentar og gründerverksemd førar til høgare bruk av lokala, særleg med *meiroke* tilgang. Gode sitjeområde spreidd i lokalet er gode møte- og studieplassar for lokalsamfunnet. I tillegg erfarer ein at for få og tronge sitjeplassar gjer at besøkande «snur i døra», sjølv om det er ledige plassar.

Magasin, lokalsamling og fotoarkiv

Biblioteket har eit relativt lite magasin og har utfordringar i å fylle rolla som skjønnlitterært hovudbibliotek for Meland og Lindås kommunar. Ein må kassere bøker som burde vore tilgjengelege for utlån og ein må også redusere tal på utgåver innan populære titlar. Lokalsamlinga er eit viktig ansvar for biblioteket, men manglar visse tryggingstiltak. Fotosamlinga til kommunen på vel 4 000 bilete er organisert av Meland sogelag saman med den like store privatsamlinga. Biletarkivet har ikkje god nok plass og er i ein sårbar situasjon. Det er viktig å ta vare på den store fotoskatten i Meland, som per i dag ikkje har tilfredsstillande forhold.

Utstillingsplass

Biblioteket husar fleire utstillingar, men har trong for areal lagt til rette for føremålet.

Kontor, arbeidsrom og personalrom.

Biblioteket manglar eitt kontor og bruker personalrommet til arbeidsplass. Arbeidsrommet er svært trangt.

Plassering av bibliotek i samanheng med andre tilbod

Plasseringa av biblioteket er svært viktig for bruken av tilbodet. Erfaringar frå bibliotek som har vorte plassert langs ei hovudgate, ved eit torg eller annan sentral plass, viser at besøket har auka betydeleg. Etter at Knarvikbiblioteket flytta frå Reikeråsbygget, nordaust for kollektivterminalen langs E39, til senteret, har besøket auka frå 300 til 1 500 i veka. Fleire kommunar har flytta biblioteket til lokale i utkanten av kommunesenteret og opplevd tilsvarande nedgang i besøk. Eit overgjennomsnittet godt besøkt bibliotekstilbod er avhengig av at det er tilgjengeleg for den kvardagslege bruken, der ein kan stikke innom mellom andre ærend, mens ein ventar og der mange ferdast forbi frå skule eller jobb. I tillegg er det å vere synleg heilt avgjerande, og plassering på gateplan er ein avgjerande faktor for høge besøkstal.

Dagens plassering

Biblioteket vil framleis vere på eit nivå ein kan forvente utifrå føresetnadane, med utfordringar knytt til breidda i tilbodet. Lokalisert i 2. etasje vert biblioteket stadig litt usynleg og tilgjenge er ikkje så gunstig som det ville vere med lokalisering på gateplan. Arealet har totalt sett ikkje fasilitetar og plass til eit fullverdig bibliotekstilbod.

Flytting av biblioteket til første etasje på Lingjerdebygget

Om ein vel å flytte verksemda ned på gateplan vil ein få eit mykje meir synleg og tilgjengeleg tilbod, sentralt plassert på Frekhaug på ein plass mange passerer i kvardagen. Tiltaket vil kunne trekke føremonar frå utomhusplanen. Som vist til tidlegare i vurderinga, kan ein i tilfelle vente auke i besøkstala. Lokalet er rapportert å vere på kring 340 m², men endeleg avklaring må gjerast sidan dette talet kan inkludere areal som ikkje er tilgjengeleg. Tiltaket vil krevje tilpassingar i lokalet.

Lokala har ikkje vindaug i bak-kant og ein kan ikkje etablere kontor eller løyse utfordringa med manglande magasinplass. Elles vert funksjonane som i dag, men med trongare forhold. Lokalisering på gateplan aleine vil medføre at ein må finne kontorplassar og personal- og arbeidsrom andre stader, og at biblioteket ikkje kan driftast på ein tilfredsstillande måte. Det vert vurdert til at Frekhaugbiblioteket ikkje kan oppfylle si rolle i *Strilabiblioteket* med berre dette lokalet tilgjengeleg, og at driftsnivået vil verte på nivå med spesialbibliotek/filialfunksjon.

Flytting av utlåns- og aktivitetsbiblioteket til første etasje, etablering av kulturbase i dagens lokale

Ved dette alternativet kan ein flytte utlånet, *meiroke*, sitjegrupper, studieplassar og aktivitets- og møteplassfunksjonar ned på gateplan i bygget og hauste føremoner av av ei svært synleg og sentral plassering. Her vil det truleg verte nok plass til å styrke barne- og ungdomstilbodet, og dei mest etterspurde tilboda kan ha fokus på gateplan.

I 2. etasje vil ein kunne vidareføre og utvide magasinet, lokalsamlinga og fotoarkivet, og med det utvide bokutvalet og frigje utlånsareal. I tillegg kan ein få plass til å betre forholda for bibliotekarane ved å etablere eit ekstra kontor og større arbeidsrom. For publikum kan ein etablere eigne aktivitetsrom, litteraturfunksjonar, fleire studierom og møterom. Denne kombinasjonen vil gje høve til å ha eit fullverdig bibliotekstilbod.

Alternativet legg opp til at ein flytter kulturadministrasjonen og frivilligsentralen til dagens biblioteklokale og etablerer ein kulturbase her. Det samla bibliotekarealet vil med det ikkje inkludere det totale arealet i dei to lokala, men biblioteket vil samla sett få større areal.

I tillegg til dei nemnde aktivitetane som biblioteket vil kunne halde på og utvide i dagens lokale, vil ein for kulturtenesta kunne etablere kontorplassar, møterom, lager og gjestekontorplass for engasjerte medarbeidarar og arbeidsbesøk frå kulturskulerektor. Til sist vil ein kunne etablere ein stor frivilligsentral, som ein tilrettelagt, inkluderande og tilgjengeleg møteplass mellom kommunen og frivillig sektor.

Tiltaket vil krevje tilpassingar og medføre ein auke i leigekostnadar, men vil bidra til å frigjere kontorareal i rådhuset, etablere eit fullverdig bibliotekstilbod og ein inkluderande kulturbase, med føremoner frå tettare fag- og kulturdriftssamarbeid i ei avdeling som er svært spreidd i dag.

Samla vurdering

Slik rådmannen ser det vil det vere ei god og framtidsretta løysing å utvide dagens bibliotekareal i Lingjerde-bygget slik det gjort greie for i saka. Lokalisering midt i Frekhaug Senter vert vurdert som svært gunstig. Det er også svært viktig å få rekruttert til kommunepsykologstillinga. Eit alternativ til å frigjere dei kontora som i dag husar frivilligsentral og kulturadministrasjon vil vere å avvente utflytting av barneverntenesta, jf. prosjektet Felles barnevernteneste i Lindås, Meland og Radøy. Konkret oppstart av dette prosjektet er sett til haust 2018. Med bakgrunn i kommunestyret sitt budsjettvedtak med fullfinansiering av kommunepsykologstillinga for 2017 vil det vere uheldig dersom ein må vente så lenge med å få på plass kommunepsykologstillinga.

Svært mange av dei avgjerslane kommunen tar i dag vil få innverknad på situasjonen etter at ny kommune er etablert frå 01.01.20. Dette vil t.d. gjelde for biblioteket. På den eine sida kan det synest dristig å satse på nye/utvida leigetilhøve i ei tid då mange tenester skal få ei ny organisering og lokalisering om berre få år. Samstundes er Frekhaug definert som eit lokalsenter i intensjonsavtalen for ny kommune, og det skal i samsvar med denne avtalen også leggjast til rette for vekst og utvikling i dei dei ulike lokal- og nærsentra. Når det gjeld det alternativet som omhandlar eventuelt eit heilt nytt bibliotek i det planlagde kyrkje/kulturhuset, vert det vist til eiga politisk sak om dette.

Utvida leigeareal Lingjerde-bygget vil ha økonomiske konsekvensar. Ettersom det p.t. ikkje er ført reelle forhandlingar med eigar, er det vanskeleg å fastslå heilt konkret sum. Vi har imidlertid ein viss rettesnor i dagens leigeavtale for 2. etasje, ettersom dei to areala er nokså like i tal m2. Etter gjeldande husleigeavtale for biblioteket betaler kommunen kr 58 200 per mnd. Dette er inkl. fellesutgifter. Det vil kunne vere realistisk at kulturkontora på rådhuset er frigjort til anna bruk i september/oktober, og husleige for 2017 vil då kunne dekkast inn over tenesteområde Helse sitt budsjett. For 2018 vil utgiftsramma måtte utvidast. Når det gjeld eventuelle utgifter til bygningsmessige tilpassing av lokala, så er dette p.t. ikkje analysert. Dersom det handlar om mindre tilpassingar, kan det ev. utførast av kommunen sine egne folk. Dersom det må gjerast litt meir omfattande endringar kan ei mogleg løysing vere at huseigar utfører desse, men at det då vert gjenspegla i husleiga.

Folkehelse: Ikkje relevant i saka.

Miljø: Ikkje relevant i saka

Økonomi: Det er gjort greie for dei økonomiske konsekvensane under Samla vurdering.

Konklusjon

Med bakgrunn i ei samla vurdering av kva som vil vere tenlege løysingar både for tenesteområde helse og tenesteområde kultur vil rådmannen tilrå at det vert innleia drøftingar med eigar av Lingjerde-bygget med tanke på leige av arealet på gateplan. Leigeavtale for 2. etasje vert vidareført. (Denne må uansett fornyast)

Framlegg til vedtak:

«Formannskapet godkjenner at administrasjonen innleier forhandlingar med eigar av Lingjerde-bygget om leige av ledig lokale på gateplan, samstundes som gjeldande avtale for 2. etasje vert fornya.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Kari Anne Iversen	FA - D13, FA - D12	17/921

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
70/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Kyrkje- og kulturhus i Meland kommune

Vedlegg:

Innstilling frå arbeidsgruppa om kyrkje- og kulturhus i Meland
Skatte og avgiftsmessige problemstillingar ved bygging av kyrkje og kulturhus i Meland
Driftsbudsjett - Kyrkje og kulturhus
Orientering om kyrkje- og kulturhus i Meland(313665)(2)

Saksopplysningar:

Historikk

Både kyrkje nr. 2 og kulturhus har vore omtalt i økonomiplansamanheng over mange år og då som oftast under kolonnen «Seinare». Tidvis har tiltaka stått som separate tiltak, tidvis som eit felles kyrkje/kulturhus, medan nokre økonomiplanar ikkje nemnar tiltaka. Allereie i 1990 vart det ved bispevisitas peikt på behovet for ei kyrkje nr 2 i Meland. I eit innleiande planarbeid for Rylandsområdet på slutten av 90-talet vart det m.a. drøfta om det burde setjast av areal til kyrkjetomt der, men det vart etterkvart avklart frå kyrkja si side at dei ønskte ei sentral plassering i Frekhaug-området for kyrkje nr 2, og gjennom reguleringsarbeid vart det difor sett av tomt til off. føremål i dette området.

Nyare bakgrunn

Tiltaket er nedfelt i økonomiplan investering 2017 – 2021, med 35 mill. i 2018 og 35 mill. i 2019. I budsjettet for 2016 vart det sett av midlar til kjøp av areal, og i budsjettet for 2017 vart det sett av kr 300 000 (375 000 inkl. mva) til utgreiings- og planleggingsarbeid.

I formannskapsmøtet 18.01.17 vart det utnemnd ei arbeidsgruppe, med 3 politisk valde medlemmer og der Meland sokneråd peikte ut 3 medlemmer. Rådmannen peikte ut sekretær for arbeidsgruppa, og leiar for tenesteområde kultur har også deltatt på møta.

Arbeidsgruppa fekk i oppdrag å greie ut ulike spørsmål kring bygging og drift av eit felles kyrkje/kulturhus, og innstilling frå arbeidsgruppa vart levert rådmannen primo april mnd.

Innstillinga vart drøfta i ULK deira møte 04.05.17. I protokollen frå møtet heiter det: "Utval for levekår sluttar seg i hovudsak til innstillinga frå arbeidsgruppa. I den vidare prosessen ønskjer Utval for levekår at det vert sett på kva som er mogleg med omsyn til fleksibilitet, slik at dei større areala kan slåast saman til større lokale til bruk for alle aktørar. Utvalet ber om at det vert

snarleg framdrift i arbeidet med kyrkje/kulturhus når kjøp av tomt er klar."

Sentrale punkt i innstillinga - vurdering

Arbeidsgruppa har skaffa fram eit godt grunnlag for vidare konkretisering av mogleg innhald i eit kyrkje/kulturhus på Frekhaug, særleg med tanke på at dei hadde kort tid til disposisjon. Ei rekkje tilhøve er analyserte og drøfta. Gruppa har m.a. sett på innhald og behov (både kyrkja - og kommunen sine behov), økonomi, utforming og kommunale planar og eigarskap og skilje mellom kyrkje og kommune. Det er også sett på område som kan eigne seg for sambruk. Nordhordland Revisjon IKS har i eit særskilt notat vurdert skatte- og avgiftsmessige problemstillingar ved bygging av kyrkje- og kulturhus.

Det er samstundes område som vil trenge ytterlegare gjennomarbeiding og utgreiing, noko som ikkje er unaturleg for eit prosjekt av denne storleiken og med den kompleksiteten som ligg i sambruk mellom dei to funksjonane kyrkje og kulturhus. Med bakgrunn i løyvd sum til utgreiings- og planarbeid for inneverande år, vil det truleg vere føremålstenleg at det vert jobba vidare med dei uavklarte spørsmåla, slik at det ligg føre eit godt vedtaksgrunnlag når kommunestyret skal ta stilling til revisjon av økonomiplanen og til investeringsbudsjettet for 2018.

Rådmannen finn ikkje grunnlag for å kommentere kyrkja sine behov; dei bør definerast av dei kyrkjelege organa, - og då innan den totalramma som vert vedteke for prosjektet.

For å kunne førebu ei sak til revisjon av økonomiplanen er det nødvendig å konkretisere omfang og nivå på kulturaktivitetane, som grunnlag for å talfeste kva som trengs av fasilitetar og areal. Dette er relativt grundig kartlagt for kyrkja sin del, men ikkje like grundig kartlagt for kulturdelen. Eit vidare utgreiingsarbeid må m.a. romme ein konsekvensanalyse av ei mogleg samlokalisering av kyrkje/kulturhus. Om ein t.d. skal leggje til rette for kulturbruk av kyrkjerommet vert det skapt ei forventning på ein litt annan måte enn for ei vanleg kyrkje. Korleis den daglege drifta av bygget skal relater seg til spørsmål om kva aktivitetar som passar og kvifor det eventuelt ikkje passar, er ikkje drøfta i innstillinga. Desse spørsmåla må avklarast på eit tidleg tidspunkt i prosessen, slik at dei ikkje skapar vanskar i ettertid.

Når det gjeld dei kommunale behova er rådmannen samd med arbeidsgruppa når dei konkluderer med at kulturskulen har gode og tenleg lokale i Meland Aktiv, og at det ikkje er aktuelt å flytte kulturskulen sine aktivitetar inn i kyrkje/kulturhuset.

Med omsyn til flytting av biblioteket så er dette eit spørsmål med mange ulike sider, både økonomiske og plasseringsmessige. Det er i innstillinga lagt opp til eit bibliotekareal på 600 m². Dersom kommunen skal drifte eit så stort bibliotek vil ein trenge 5 årsverk, mot dagens 2,7 (+ ev. 0,2 årsverk knytta til Rossland filial). Meland bibliotek har heller ikkje samlingar av ein slik storleik at ein vil kunne fylle eit så stort bibliotek. Budsjettmidlar til innkjøp av bøker/AV-midlar m.m har over mange år vore svært knappe, og det lite som tyder på at kommunen vil få ein mykje gunstigare økonomisk situasjon i tida framover. Rådmannen har i saka om alternative lokale for Meland bibliotek tilrådd at ein utvidar leigekontrakten med Lingjerde Bygg AS og etablerer utlånsdel på bakkeplan og frivilligsentral, magasin og ulike administrative kulturfunksjonar i 2. etasje. Både biblioteket og tenesteområde kultur vil då få ei rimeleg og tenleg løysing, med ei lokalisering midt i Frekhaug Senter. Erfaring frå mange kommunar tilseier at bibliotek som eit fysisk bygg er svært sårbart med tanke på lokalisering. Plassering midt eit sentrumsareal, med andre funksjonar i nærleiken, viser seg å vere svært viktig. Dersom kommunestyret likevel held fast på at dei ønskjer biblioteket inn i kyrkje/kulturhuset, kan det om mogleg takast omsyn til dette i tidsperspektivet i leigekontrakten med Lingjerde Bygg AS. Dersom bibliotekarealet vert tatt ut av kyrkje/kulturhuset, vil leigeinntektene frå kommunen falle bort som del av inntektsgrunnlaget for bygget, men

samstundes vert arealbehovet for bygget mindre og total investeringssum lågare.

Innstillinga peiker også på behovet for aktivitetar som vert retta spesielt mot eldre, og det er vidare peikt på behovet konferansefasilitetar, restaurant/kafé og felles «vrimleområde.» Når det gjeld drift av restaurant/kafé, vil rådmannen tilrå at det vert gjort ein marknadsanalyse, slik at det kan avklarast om det vil vere rekningsvarande å setje av areal til eit slikt tilbod.

Kulturscene er tenkt som ei felles-løysing mellom kyrkjerom/kultursal. Det vert peikt på at det vil vere grenser for fleksibilitet og sambruk her, ettersom det finst fleire lovmessige krav knytta til utforming og bruk av kyrkjerom. Eit «enkelt» kyrkjerom kan samstundes gi utfordringar med tanke på framsyningar der t.d. orkester, dansarar, ensemble eller andre skal opptre. Det er ikkje heilt klarlagt i innstillinga i kva grad bygget er tiltenkt denne typen aktivitetar, men dersom det skal etablerast ein fysisk scene i dette rommet bør det takast høgde for t.d. garderobefasilitetar, bakscene, side-scener m.m. Akustiske tilhøve må tilpassast.

Felles for alle desse innspela er at dei må nedfellast i eit romprogram, der det vert tatt omsyn til dei ulike merknadene, og der ein ser meir grundig på kva for løysingar som er føremålstenlege.

Økonomi

Det går fram av innstillinga at ein ser for seg ei totalramme for prosjektet på 85 mill., der 15 mill. er basert på private lån/garantiar og dugnad. Kommunen sine utgifter vil vere knytta både til renter, avdrag og løpande drift. Det ligg føre døme frå eit tilsvarande prosjekt i vedlegg til innstillinga (Bogafjell/Sandnes kommune), men årlege driftsutgifter er eit område som må utgreiast nærare og så leggjast inn i økonomiplan 2018-2021.

Rådmannen vil vidare peike på at det også må konkretiserast kva som må tilretteleggjast og reknast inn i investeringskostnadene når det gjeld tilkomst og parkeringstilhøve, opparbeiding av utomhusareal, eventuelle støyttiltak, grunnarbeid og vatn- og avlaupsanlegg. Administrasjons- og prosjekteringskostnader kjem i tillegg. Desse summane er ikkje lagt inn i det foreløpige kostnadsoverslaget, og dei er då også vanskelege å talfeste på dette stadiet. For økonomiplan drift sin del vil ein etter dette analysearbeidet kunne vere nokså konkret på kva kostnader som må leggjast inn i dei årlege driftsbudsjetta framover, medrekna lånekostnader.

I innstillinga vert det peikt på at det er den nye storkommunen som skal stå for dei årlege driftsutgiftene. Dette perspektivet har nokre problematiske sider ved seg. Som kommune bør vi kanskje heller stille oss spørsmålet om vi ville hatt råd til å gå i gang med dette prosjektet på eiga hand, under dei økonomiske føresetnadene Meland har per i dag. Det er også grunn til å peike på andre investeringsbehov som har kome opp gjennom ulike kommunale planar, t.d. behovet for ny kommunal barnehage, ny ungdomsskule, ny barneskule i Sagstadkrinsen m.m. Det kan bli ei tung økonomisk bør for den nye kommunen dersom kvar av dei 3 kommunane legg investeringsomfang og investeringstakt på eit svært ambisiøst nivå.

Skatte- og avgiftsmessige problemstillingar

Dette er drøfta i eit eige notat frå Nordhordland Revisjon IKS. Det er m.a. lagt fram ulike modellar for organisering av eigarskapen, der arbeidsgruppa tilrå modell B: «*Kirke- og kulturhuset bør bli ett bygg som seksjoneres, der kommunen og kirken eier hver sin del av bygget.*» Problemstillinga har også vore handsama i soknerådet, som går inn for modell B eller C i revisjonen si utgreiing. Endeleg konklusjon på dette må avklarast når sjølve løyvingssvedtaket skal leggjast fram til politisk handsaming. Frå rådmannen sin ståstad p.t. kan alternativ B, med seksjonering, synast som eit fornuftig alternativ.

Vidare prosess

Det er tidlegare i saksutgreiinga vist til avsette midlar i 2017 på kr 375 000 (inkl. mva). Det er p.t. ført ca kr 13 000 på dette prosjektnummeret, men det vi påløpe utgifter i samband med utarbeiding av idéforslaget frå arkitekt. Rådmannen vil rå til at resterande midlar vert nytta til å kjøpe inn konsulenttenester, slik at ein hausten 2017 kan jobbe vidare med det utgreiingsarbeidet som er nødvendig. Det bør også opprettast ein plankomité, som kan jobbe saman med den eksterne konsulenten. Komiteen kan t.d. ha 3 representantar frå soknerådet og 3 frå kommunen. Rådmannen vil tilrå at dei kommunale medlemmene er fagfolk, t.d. med prosjekt/plankompetanse og innsikt i kulturfeltet. Formannskapet vert tilrådd som politisk referansegruppe. Mandatet til plangruppa vil då bli å vidareutvikle behovsanalysen, rom- og funksjonsplan, konsekvensanalyse av samlokaliseringa mellom kyrkje/kultur, driftsmodell og finansieringsplan (der alle aspekt er med). Det kan om nødvendig oppnemnst undergrupper som kan kome med innspel til plangruppa.

Driftskonsekvensar må leggjast inn i økonomiplan 2018-2021 og investeringssum i budsjettet for 2018. Sjølve planleggings- og detaljprosjekteringsarbeidet for bygget vil då kunne gjennomførast i 2018.

Folkehelse: Ikkje relevant i saka

Miljø: Ikkje relevant i saka.

Økonomi: Sjø eige punkt om dette,

Konklusjon

Rådmannen vil rå til at kommunestyret på dette stadiet i prosessen gjer eit intensjonsvedtak som gir retning og mandat til vidare arbeid. Vidare arbeid skal byggje på innstillinga frå arbeidsgruppa, men må ytterlegare gjennomarbeidast og konkretiserast i samsvar med dei merknader som er gitt i vurderinga. Rådmannen tilrår at areal til bibliotek vert tatt ut.

Det er viktig at formannskap/kommunestyre har eit godt avgjerdsgrunnlag når dei skal ta endeleg stilling til prosjektet. Driftskonsekvensar må difor synleggjerast i økonomiplan 2018 – 2021. Det formelle vedtaket om oppføring av eit felles kyrkje/kulturhus må gjerast i samband med investeringsbudsjett 2018.

Framlegg til vedtak:

«1. Kommunestyret har som intensjon at det skal oppførast eit felles kyrkje/kulturhus på regulert tomt i Frekhaugområdet. Utgangspunkt for bygget er dei tilrådingane som kjem fram i innstillinga frå arbeidsgruppa, men arealet til bibliotekføremål vert tatt ut.

2. Driftskonsekvensar må synleggjerast i økonomiplan 2018- 2021 og konkret løyvsingsvedtak for investeringsprosjektet vert gjort i samband med handsaming av budsjettet for 2018.

3. Resterande sum avsett til planleggingsarbeid i 2017 vert nytta til å kjøpe inn konsulenttenester.

4. Det vert oppnemnd ein plankomité med 3 medlemmer frå soknerådet og 3 frå kommunen (administrasjon/fagkompetanse). Mandatet vert å vidareutvikle behovsanalysen, lage rom- og funksjonsplan, gjennomføre konsekvensanalyse av samlokaliseringa mellom kyrkje/kultur og utarbeide driftsmodell og finansieringsplan. Det kan om nødvendig oppnemnst undergrupper som kan kome med innspel til plangruppa.

Formannskapet vert politisk referansegruppe og får statusrapportar om det arbeidet som vert gjort fram til økonomiplan/budsjettvedtak i desember 2017»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FA - L50, TI - &85, TI - &01	17/653

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
71/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017
	Kommunestyret	PS	

Samarbeidsavtale for nytt interkommunalt byggetilsyn - NGIT

Vedlegg:

2017_05_Samarbeidsavtale NGIT_utkast 10.05.2017
2017_05_Samarbeidsavtale NGIT_vedlegg strategi_Utkast 10.05 2017
2017_02_Samarbeidsavtale NGIT_vedlegg økonomi_Utkast 12.03 2017
2017_05_NGIT_Merknadsbehandling_10mai 2017

Saksopplysningar:

Bakgrunn

I januar 2005 starta samarbeidet om eit interkommunalt byggetilsyn i Nordhordland – NGIT (Nordhordland og Gulen interkommunale byggetilsyn) – med Lindås som vertskommune. Samarbeidet vart nedlagt i 2014 då det ikkje vart oppnådd økonomisk semje om ein revidert avtale.

Rådmannsutvalet i Nordhordland ønskjer no å ta opp att samarbeidet om felles byggetilsyn. Lindås kommune har laga ei utgreiing for ein ny samarbeidsavtale og tilsynsstrategi. Rådmannsutvalet gjorde vedtak om å sende saka ut til politisk behandling i møte 17.02.2017.

Avtaleutkastet og framlegg til tilsynsstrategi har vore på ein høyringsrunde i administrasjonane i kommunane, og det reviderte utkastet datert 10.05.2017 vert no lagt fram for politisk behandling. Administrasjonen hadde kommentarar til det første utkastet, og merknadene er i all hovudsak tekne til følgje.

Samarbeidsavtalen følgjer reglane i kommunelova § 28-1b, og må behandlast av kvart kommunestyre i deltakarkommunane. Samarbeidet gjeld 8 kommunar: Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden, Meland, Modalen, Osterøy og Radøy.

Vurdering

Kommunane er pliktige til å føre tilsyn, i følgje plan- og bygningslova kap. 25. Kommunane sin pålagte tilsynsfunksjon omfattar både byggeprosjekt (konkrete tiltak) og foretak (på systemnivå). Kommunane sitt tilsyn skal sikre god kvalitet i byggetiltak, sjå til at byggetiltak er i samsvar med lovverket, og motvirke ulovleg bygging.

Målsettinga med å legge tilsynsfunksjonen til eit interkommunalt samarbeid er å utnytte ressursane

mest mogeleg effektivt, og oppnå likebehandling kommunane i mellom. Om lag 10 % av saksmengden generelt kan knytast til pålagt tilsyn, dette er for lite til at det kan opprettast egne tilsynsleiarar i kvar kommune. Tilsynsarbeidet kjem dermed i tillegg til ordinær byggesaksbehandling, og av kapasitetsomsyn er det vanskeleg å prioritere. Samarbeidsavtalen legg opp til at det skal vere minimum to tilsette i tilsynet, som tener 8 kommunar. Den økonomiske ramma byggjer på dette.

Samarbeidet omfattar ikkje oppfølging av ulovlege tiltak utover det som følgjer av tilsyn. Anna ulovleg byggeverksemd skal den enkelte kommune ta seg av - dette inngår relativt naturleg i ordinær byggesaksbehandling.

Dei ulike verksemdene som er involvert i byggesakene, opererer i fleire kommunar. Det gjeld t.d. ansvarleg søkjar, utbyggjar, entreprenør. Det er ein fordel at aktørane møter same krav når sakene er like, sjølv om kommunane er ulike. Det er med på å skape objektivitet i tilsynet, og forutsigbar behandling i regionen. Tilsyn skal hjelpe både innbyggjarane og utbyggjarane med å gjere rette val, og slik heve kvaliteten på det som blir bygd. Tilsyn har god førebyggjingsseffekt og er med på å redusere kostnader – både privatøkonomisk, bedriftsøkonomisk og samfunnsøkonomisk.

Framlegg til tilsynsstrategi er eit vedlegg til samarbeidsavtalen. Tilsynskontoret får mynde til å følgje opp sakene utan å måtte sende dei tilbake til kommunen for effektivering. Tilsynsfunksjonen skal finansierast gjennom byggesaksgebyra, jf pbl § 33-1, som før.

Det interkommunale tilsynet skal arbeide etter ein felles tilsynsstrategi, i tråd med plan- og bygningslova § 25-1 og tilhøyrande forskrift (SAK 10). Framlegg til overordna tilsynsstrategi er eit vedlegg til samarbeidsavtalen

Folkehelse: Tilsynet skal bidra til å sikre god kvalitet i alle bygg, som m.a. er viktig for å sikre godt inneklima.

Miljø: Ikkje relevant i denne saka.

Økonomi: Tilsynet medfører ikkje ekstra utgifter for kommunen. Meland sin andel av kostnadene blir dekkja av byggesaksgebyret, slik det er bestemt i plan- og bygningslova at det pålagte tilsynet skal finansierast. Økonomisk fordelingsnøkkel ligg ved samarbeidsavtalen i eige dokument.

Konklusjon

Administrasjonen ønskjer samarbeidsavtalen om eit nytt interkommunalt byggetilsyn velkomen, og rår kommunestyret til å godkjenne avtalen som ligg føre, oppdatert 10.05.2017. Rådmannen i Lindås må få delegert mynde til å utføre oppgåver etter avtalen for Meland, i tråd med kommunelova § 28-1 b nr 3.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner i medhald av kommunelova § 28-1 b, samarbeidsavtale for Nordhordland og Gulen interkommunale tilsyn, jf avtaledokument oppdatert 10.05.2017.

Kommunestyret gir i medhald av kommunelova § 28-1 b nr 3 instruks til rådmannen i Meland om delegasjon av mynde som avtalen omfattar til rådmannen i Lindås.

Kommunestyret godkjenner i medhald av plan- og bygningslova § 25-1, overordna tilsynsstrategi for samarbeidskommunane, jf tilsynsstrategi oppdatert 10.05.2017.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Berit M.Eskeland	FA - Q02, HistSak - 15/2389	16/2375

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
72/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017
	Kommunestyret	PS	

Søknad om kommunal overtaking av privat veglysanlegg i Holsbergstien

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Meland kommune mottok 22.09.2016 søknad frå Holsbergstien Velforening om kommunal overtaking av veglysanlegget i Holsbergstien for framtidig vedlikehald og drift

Veglysa er oppført av BKK Nett AS i regi av Velforeninga. Investeringskostnaden er dekket dels ved bruk av innbetalte fondsmidler frå bebuarar i Holsbergstien, og dels over det kommunale budsjettet.

Vurdering

Denne saka har likskapstrekk med prinsippssaka i 2010 om kommunal overtaking av offentlege vegar i nye utbyggingsområde. Veglys var ikkje med i vurderingane då. I mange år har drift av veglys ikkje blitt sett på som kommunen sitt ansvar, sjølv om dei blir sett opp langs kommunal veg. Dette på grunn av vanskeleg økonomi.

Det bør gjerast både økonomiske og prinsipielle vurderingar før kommunen overtek eit veglysanlegg. Dersom kommunen overtek eit veglysanlegg vil det innebære auka kostnader for det kommunale driftsbudsjettet. Prinsippielt vil ei overtaking også kunne skape presedens for liknande private veglysanlegg i framtida.

Administrasjonen meiner at det generelt er rimeleg at kommunen eig og drifter nye veglysanlegg langs kommunale vegar. Veglys vert satt opp som eit trafikksikringstiltak og/eller trivselstiltak langs veg, og er ein viktig del av vegen sin samla infrastruktur.

Veglysanlegget langs både kommunal veg og felles vegar i Holsbergstien er oppført i regi av velforeninga. Dette er ikkje ei vanleg løysing; normalt er det utbyggjar av eit felt som står for veglysanlegga, til liks med annan infrastruktur. På grunn av fleire konkursar undervegs i utbygginga av området vart ikkje veglysa oppført. Til slutt tok velforeninga på seg ansvaret for oppføring, ved hjelp av fondsmidler som var sett av for manglande fellesanlegg. Kommunen har frå før overteke den offentleg regulerte vegen for drift og vedlikehald.

I samband med oppføring av veglysanlegget i Holsbergstien var det kommunikasjon mellom

administrasjonen i Meland kommune og Velforeninga. Administrasjonen har i skriv av 22.10.2015 sagt følgjande om eventuell kommunal overtaking av veglysanlegget:

Dersom kommunen skal overta drift- og vedlikehald av anlegget, må det knytast separat målar til denne delen. Det vil kun vere aktuelt langs kommunal tilkomstveg, ikkje private stikkvegar. Før eventuell kommunal overtaking må dette handsamast som eigen sak etter søknad. Ovanståande er ikkje meint å leggje føringar for framtidige vurderingar av dette, men til orientering ved etablering av anlegget.

Gjennomgang av mottatt veglysplan viser at 12 av veglysa ligg langs kommunal veg medan 10 veglys ligg langs private stikkvegar. I søknaden frå Velforeninga er det oppgjeve at det er ein målar for heile anlegget, og ikkje ein separat målar for veglysa langs kommunal veg.

Administrasjonen vurderar at det er behov for både å ta stilling til eigarskapet til veglysa og kven som skal betale for straumforbruket til veglysa.

Alternativ for eigarskap

Alternativ 1: Kommunen overtek ikkje veglysanlegget

Alternativ 2: Kommunen overtek heile veglysanlegget

Alternativ 3: Kommunen overtek berre dei 12 veglysa langs kommunal veg

Dersom kommunen overtek heile anlegget inneberer det ein estimert kostnad på ca. 9000 kr pr år grunna at veglysa må inn i veglysavtalen kommunen har med BKK for drift og vedlikehald. Straumkostnader er ikkje inkludert. Dersom kommunen berre overtek dei 12 veglysa langs kommunal veg vert kostnaden ca. 5000 kr pr år. Straumkostnader er ikkje inkludert.

Private / felles vegar har privat eigarskap, og har ikkje krav om at vegane skal vere opne for ålmenta. Administrasjonen vurderar at kommunen ikkje bør eige veglys langs privat eller felles veg, og at eigarskapet for veglysa bør vere det private veglaget sitt ansvar. Dersom kommunen overtek veglysanlegg langs privat / felles veg kan det føre til at kommunen, for å likebehandle, bør overta fleire veglysanlegg langs private / felles vegar i kommunen.

Administrasjonen vil anbefale alternativ 3 for eigarskap der kommunen berre overtek dei 12 veglysa langs den kommunale vegen i Holsbergstien.

Straumutgifter

Ettersom det ikkje er etablert eigne straummålarar for veglysa langs private / felles vegar, må også fordeling av straumutgifter bli vurdert. BKK Nett AS har informert kommunen at det er svært dyrt å etablere straummålarar i ettertid, spesielt fordi plassering av veglysa langs privat veg er fordelt på fire strekk som gjer det nødvendig å etablere fire målarar.

Eit alternativ for fordeling av straumkostnader er at kommunen vidarefakturerer kostnadene for veglysa langs privat / felles veg til Velforeninga eller bebuarane langs dei private stikkvegane. Straumutgiftene for heile anlegget er estimert til ca. 8000 kr pr år, og vidarefaktureringa vil vere på ca. 3500 kr. Samtidig inneberer vidarefakturering administrative kostnader for kommunen, spesielt dersom kostnaden skal belastast den enkelte huseigar langs dei private / felles vegane.

Velforeninga har allereie har gjort ein betydeleg innsats ved å etablere veglysa i feltet. Veglysa vil vere eit gode for alle som nyttar den kommunale vegen, og spesielt også for den nye utbygginga som er planlagt i Øvre Holsbergstien. Det er ikkje rimeleg at ei etablert velforening skal ha ansvar for eit veglysanlegg langs kommunal veg, som tener ei større, komande utbygging. Administrasjonen vil difor rå til at kommunen, i dette spesielle tilfelle, dekker straumkostnaden for heile veglysanlegget. For andre utbyggingsområde i kommunen må det settast opp eigne målarar som gjer det mogleg å skilje straumkostnaden for veglys langs private / felles og kommunale vegar.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyre godkjenner at Meland kommune overtek 12 veglys langs den kommunale vegen Holsbergstien. Kommunen vil i dette særlege høvet dekke straumkostnaden for alle dei 22 veglysa i Holsbergstien. Samla kostnad er estimert til ca. 13 000 kr pr år.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Kristin Nåmdal	FA - L12	17/1245

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
73/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017

Vidare utvikling av Frekhaug - Langeland - Fosse

Vedlegg:

616937_Moglegheitstudie_Langelandskogen_reduced size(302972)

Mulighetsstudie lokalisering av ny kommunal barnehage i Meland

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Formannskapet fekk presentert ei mulighetstudie for utviklinga av Frekhaug - Langeland – Fosse med særleg fokus på Langelandskogen i møte den 29 mars.

Vurdering

I arbeidet med å utvikle Meland til ein attraktiv bukommune er det overordna perspektivet: Korleis skal vi skape eit godt lokalsamfunn for Meland sine innbyggjarar i dag og inn i framtida som ny storkommune? Kva for offentleg / privat tenestetilbod og møteplasser treng innbyggjarane? I kommuneplanen sin arealdel er det lagt ut eit større sentrumsnært areal i Langelandskogen. Dette området har eit områdeplankrav og før arbeidet med områdeplan vert sett i gang har kommunen utført ei mulighetstudie. Den drøfter korleis vi kan legge til rette for ei god utvikling av Frekhaug som senter, og rollefordelinga mellom Frekhaug - Langelandskogen - Fossesjøen. Det er i økonomiplanen (vedteke i KS. SAK 73/2016) sett av midlar til å planlegge ny kommunal barnehage og ny ungdomskule i 2017/2018 og bustader særskilt tilrettelagt for heildøgnsstenester. Det er særleg fleire tema som peiker seg ut som må sjåast i samanheng i det vidare planarbeidet:

- Ny ungdomskule

Det er i økonomiplanen slått fast at det skal setjast i gang arbeid med regulering og prosjektering av ny ungdomsskule i Meland kommune.

- Kommunal barnehage

Det er i økonomiplanen sett av midlar til planlegging av ny kommunal barnehage.

Administrasjonen har hausten 2016/våren 2017 fått utarbeida ei analyse som drøfter alternative plasseringar av ny kommunal barnehage i sentrum av Frekhaug.

- Bustader særskilt tilrettelagt for heildøgnsstenester

Det er i gjeldene økonomiplan sett av kr. 20 millioner i 2018/19 til 12 bueiningar type omsorg +

- Kyrkje og kulturhus på Frekhaug

Arbeidsgruppa for kyrkje- og kulturhus, oppnemnd av formannskapet, har levert ein rapport som ser på moglege funksjonar og innhald i eit felles kyrkje/ kulturhus på Frekhaug. Rapporten skal behandlast av formannskapet i møte 31.05.2017.

- Nordhordlandspakken

Detaljplanlegging av vegprosjekta relatert til Nordhordlandspakken er under arbeid i regi av Statens vegvesen. I høve til utvikling av Frekhaug som lokalsenter, er plassering av rundkøyring på fv. 564 og gang-/sykkelvegløysingar til Sagstad skule sentrale for framdrift i planarbeid. Statens vegvesen arbeider no med skissefasen/forprosjektet. Dette vil pågå t.o.m. juni 2017. Det vert gjennomført grunnundersøkingar i området i august. Det er varsla oppstartsmøte i aug/sept. for reguleringsplanen for fv. 564 Frekhaugkrysset inkl. utbedring av fv. 244.

- Private planer for bustadbygging i nærområdet til Frekhaug

I gjeldande arealplan er det lagt ut to store areal felt B8 og B9 som bustadføre mål frå Dalstø til Mjåtveitmarka. Det er planlagt formell oppstart for reguleringsplanarbeid felles for begge planområda. Dette vil bety fleire daglege brukarar av tenestetilbodet i Frekhaug senter.

Bakgrunn for mulighetsstudien

Gjennom mulighetsstudien som Multiconsult utarbeidde ønskte kommunen å få svar på:

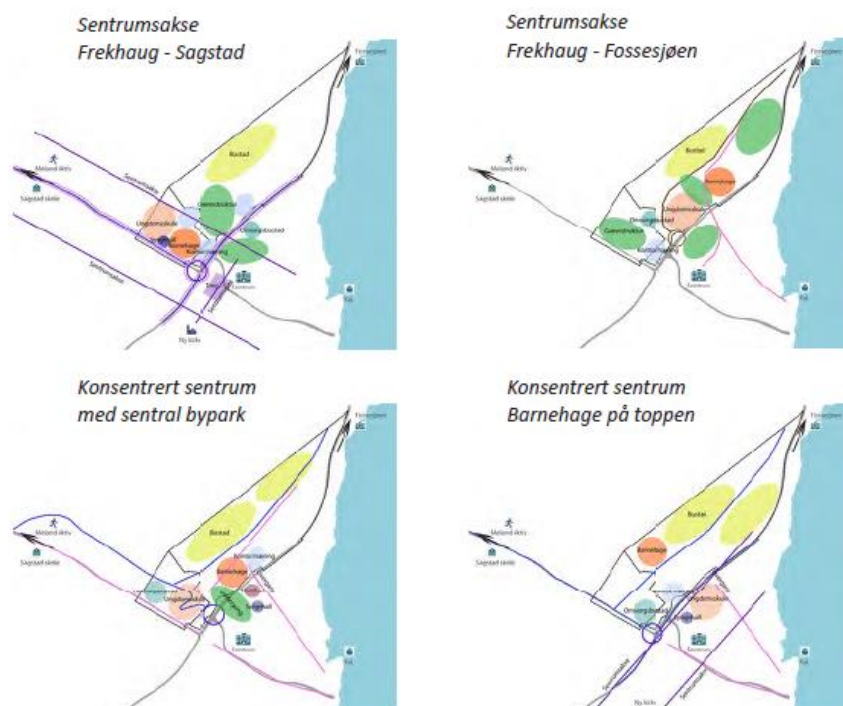
Kva skal Frekhaug vere i framtida?

Korleis kan vi styrke Frekhaug som handelstad ved å planlegge for funksjonar som kan generere sambruk, både offentlege og private tilbod? Kva er det då for funksjonar av offentlege og private vi bør prioritere i dei sentrumsnære areala? Kva synergier skaper bygging av offentlege funksjonar som til dømes ny ungdomskule sentrumsnært? Kan sambruk med nærliggjande offentlege og private tilbod som uteareal/ leikeareal vere med å skape attraktive møteplassar som kan brukast på ulike tider av døgnet?

Kva svar gjev mulighetstudien og kva peiker den på av løysningar?

Mulighetstudien drøfter rollefordelinga mellom Frekhaug - Langelandskogen - Fossesjøen med mål om å legge til rette for ei god utvikling for Frekhaug som lokalsenter. Mulighetstudien peiker på ulike konsept for utvikling av Langelandskogen. I arbeidet er det gjort vurderingar også i det ubrukte området ved busshaldeplassen i Frekhaug, sett i lys av det overordna målet om å styrke Frekhaug som lokalsenter.

Alternative konsept for bystruktur



Nokre overordna perspektiv vil vere med vidare i planlegginga

Det urbane Frekhaug

For å få ein meir urban situasjon på Frekhaug er det viktig med fleire og betre offentlege areal. Plassane må vere inviterande for alle alders- og brukargrupper og universelt utforma der det er mogleg.

Det grønne og aktive Frekhaug

Vi treng grønstruktur for kvardagar og dei store naturopplevingar. Det bør etablerast turvegar og rundløyper i området. Grøntdraget frå Frekhaug til Storeknappen bør styrkast og opnast opp. Reguleringsplanen bør leggje inn rekkefølgekrav for å etablere gode tur- og snarvegar mot Frekhaug, Sagstad og Fossesjøen, for sikre ei god utvikling av bustadområda.

Samankopling mellom Frekhaug og Langelandskogen

Det er eit mål at Langelandskogen skal binde Frekhaug saman med Sagstad og Fossesjøen. Publikumsfunksjonar bør plasserast nær Frekhaug sentrum. Bustadar og kontorbygg bør leggjast synleg frå gang- og sykkelvegen langs fylkesvegen for å betre tryggleikskjensla.

Offentlege funksjonar

Mulighetstudien har vurdert areal for fleire offentlege funksjonar. I det vidare arbeidet med reguleringsplanen bør ein god kombinasjon av private funksjonar og offentlege tjenesteytingar sikrast. Det er viktig at offentlege publikumsfunksjonar vert plasserte i sentrum eller nær sentrum og

i aksane mot Sagstad skule og Fossesjøen. Synergieffekt og kombinasjonsstruktur vert sentralt som til dømes at offentlig park kan fungere som uteareal til skule. Prinsippet i den vidare planlegginga er at dei funksjonane som genererer aktivitet bør få ei sentral lokalisering. Dette vil styrkje Frekhaug sentrum.

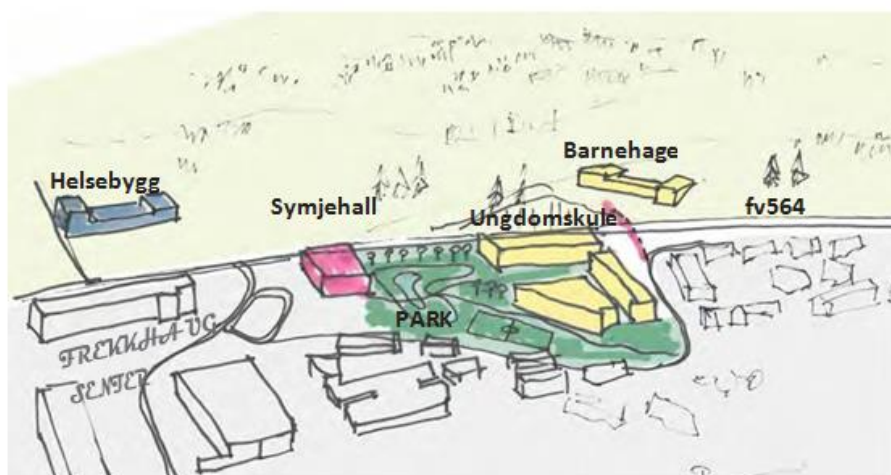


Prinsipp for offentlege funksjoner, illustrasjon Multiconsult

Det er særleg detaljplanlegging av offentlege funksjonar som kommunal barnehage og ungdomsskule og bustader særskilt tilrettelagt for heildøgstenester som bør prioriterast.

Vurdering av plassering av ny ungdomskule

Ungdomskule er i mulighetsstudien vurdert med ein kapasitet på 500-600 elevar. I forhold til sentrumsutvikling vil ein sentralt plassert ungdomskule gje synergi med offentlig park og eventuell symjehall og bidra til aktivitet. Ein fleksibelt planlagt ungdomsskule vil òg kunne vere ein møtestad utanom skuletid til andre aktivitetar.



Frekhaug sentrum forsterkar sin stadsidentitet med å leggje offentlege funksjonar i nærleiken av kvarandre.

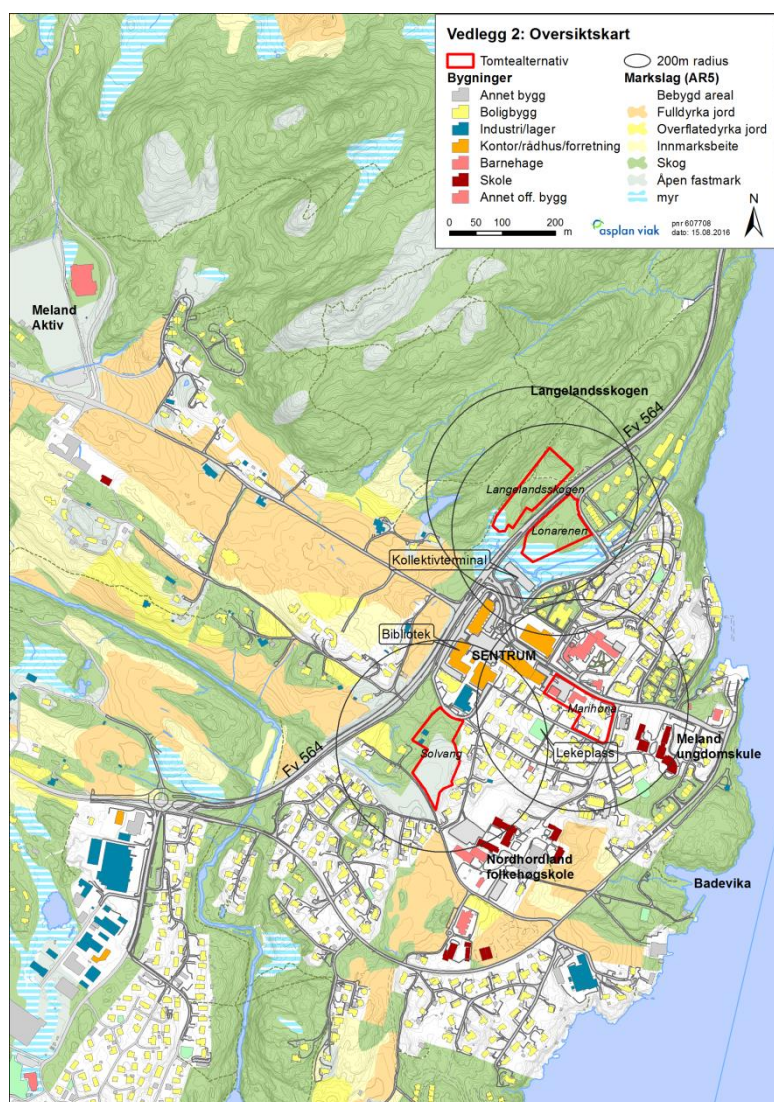
Det er viktig å ha med seg at dette er eit skisseframlegg og endelig plassering vil kommunen kome fram til i reguleringsplanarbeidet.

Vurdering av plassering av ny kommunal barnehage

Det er planlagt ny kommunal barnehage i perioden. Kommunen har vurdert det slik at når ein først byggjer ny barnehage er det økonomisk fornuftig å byggje ein større barnehage for å få stordriftsfordeler både i byggjeprosessen og i drifta av barnehagen. I økonomiplan 2015-2018 er det sett av midlar til bygging av kommunal barnehage frå 2018.

Asplan Viak har utført ei alternativsvurdering for ny kommunal barnehage. Oppdraget var å vurdere plassering med kapasitet til ca. 160 barn og eit bruttoareal på ca. 1000m². Tomtestorleik er i utgangspunktet minimum 5 daa. Tema som er vurdert er planstatus, tomtestorleik, trafikkløysing, framtidig utviding/ fleksibilitet, støy, sambruk med nærliggjande offentlege og private tilbod, planleggings- og utbyggingskostnad og tidsramme for planlegging og utbygging. I tillegg er naturkvaliteter, topografi, sol og vind og tilkomst/ avstand til viktige funksjoner skildra.

Alle alternativa ligg i Frekhaug sentrum eller i forlenginga av sentrum. Alternativet i Langelandskogen ligg i forlenginga av sentrum, nord for FV 564 mens dei tre andre ligg i sentrum, sør for FV 564.



Illustrasjon over alternativ for kommunal barnehage frå Asplan viak

Langelandsskogen er eit godt val for plassering av ny kommunal barnehage. Barnehagen vert plassert nær sentrum, men med god kontakt med naturen. I Langelandsskogen vil barnehagen liggje nær kollektivtilbod, ha god biltilkomst og god tilgang til turområde og grønnstruktur.

Problemstillingar som må vurderast i det vidare reguleringsplanarbeidet

- Grunntilhøve. Dei geologiske undersøkingane som SVV skal utføre i juni 2017 vil gje ein grundig dokumentasjon på grunntilhøva ved dagens busshaldeplass i sentrum.
- Eigerskap til areala i Frekhaug sentrum. Er det private planar om utvikling?
- Samarbeid med Statens vegvesen om det parallelle pågåande planarbeidet for ny rundkøyring, samt gang- og sykkelvegløysingar til Sagstad skule. Korleis knyte dette saman med tilkomst til Langelandsskogen?

Planstatus og tidshorisont

I kommuneplanen sin arealdel er det lagt inn areal for offentleg/privat tenesteyting i Langelandsskogen og offentleg areal ved Sagstad skule.

I høve til realisering av prosjekta er det ein del krav som må oppfyllest. Rekkefølgekrav til infrastruktur er vesentleg for gjennomføring. Det betyr at utviklinga av alle områda på nedsida av fylkesveg 567, Frekhaug sentrum, har knytt til seg rekkefølgekrav om etablering av rundkjøring. Endeleg plassering av denne må koordinerast med reguleringsplanarbeidet for Langelandsskogen. For å få utvikla Langelandsskogen må det utarbeidast ein områdeplan for kombinert formål bustad og tenesteyting. Områdeplanen må ta med seg og omregulere deler av gjeldande plan for Frekhaug sentrum dersom t.d. ungdomsskule kan lokalisast der.

Konklusjon

Administrasjonen vil presentere framlegg om oppstart av arbeid med områderegulering for Langelandsskogen etter ferien. Før det må framlegg til plangrense fastsetjast i mellom anna dialog med Statens vegvesen. Planarbeidet vil og omfatte ei eventuell endring av områdeplan Frekhaug sentrum mot nord i felt S1 - S5. Administrasjonen vil undersøkje om det er aktuelt å etablere eit offentleg / privat samarbeid for områdereguleringa. I høve til tidshorisont på planarbeidet kan dette vere eit godt grep for å få gjennomført planen, før vi er ein del av ein ny kommune. Problemstillingar rundt eit offentleg/ privat samarbeid og ein eventuell avtale med private utviklarar av området vert presentert i same sak i formannskapet.

Framlegg til vedtak:

Formannskapet i Meland ber om at tilrådingane i mulighetsstudien for Langelandsskogen vert lagt til grunn for arbeidet med områdereguleringsplan, i tråd med saksutgreiinga her. Administrasjonen kjem tilbake med sak om oppstart av reguleringsplanarbeidet, medrekna omregulering av Frekhaug sentrum, og avtale om evt. offentleg / privat plansamarbeid. Grunneigarane i den delen av Frekhaug sentrum som blir innlemma i planarbeidet må kontaktast så tidleg som mogeleg.