



Innkalling til Formannskapet

Møtedato: 24.09.2014
Møtestad: Formannskapssalen
Møtetid: 16:00

Formannschaftsmedlemmene vert med dette kalla inn til møtet. Den som har lovleg forfall, eller er ugild i nokon av sakene, må melde frå så snart råd er, tlf. 56171000, slik at varamedlem vert innkalla. Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Dokument som ikkje er tilsende, kan du få kopi av på dokumentsenteret. Dokument som ikkje er offentlege, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på førehand ynskjer å gjera seg kjend med innhaldet i desse dokumenta, er dei tilgjengeleg på dokumentsenteret.

Meland kommune har inngått samarbeidsavtale med Meland Idrettsråd. I samband med dette vil det bli dialog med idrettsrådet i formannskapet.

Sakliste

Saknr	Tittel
64/2014	Godkjenning av innkalling og sakliste
65/2014	Godkjenning av møtebok
66/2014	Referatsaker
67/2014	Aktuelle saker
68/2014	Orientering av rådmannen
69/2014	TV-aksjonen NRK Kirkens Nødhjelp 2014 - Oppfordring til bidrag
70/2014	Busetting flyktningar 2014-2017
71/2014	Selskapsavtale for Region Nordhordland Helsehus IKS (RNH)
72/2014	Planprosess for Midtmarka, Flatøy. Status og vidare arbeid
73/2014	Høyring, områdeplan for Knarvik sentrum
74/2014	Nordhordlandspakken - søknad om løyve til delvis bompengefinansiering

24. mai 2016

Nils Marton Aadland
ordfører

Randi Helene Hilland
sekretær

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland	FE - 033, TI - &17	14/3599

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
64/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Godkjenning av innkalling og sakliste

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Innkalling og sakliste vert godkjent.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland	FE - 033, TI - &17	14/3599

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
65/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Godkjenning av møtebok frå møte 27.08.14

Vedlegg:

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Møtebok frå møte 27.08.14 vert godkjent.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland	FE - 033, TI - &17	14/3599

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
66/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Referatsaker

Underliggende saker:

Saksnummer	Tittel
66/2014.1	Oppsummering fra møte i Bergensalliansen 29. august

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Meldinga vert teken til orientering.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Nils Marton Aadland	FE - 033, TI - &17	14/3599

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
67/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Aktuelle saker

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit	FE - 033, TI - &17	14/3599

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
68/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Orientering av rådmannen

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Formannskapet tek orienteringane til etterretning.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland	FA - X03, FE - 223	14/3568

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
69/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

TV-aksjonen NRK Kirkens Nødhjelp 2014 - Oppfordring til bidrag

Vedlegg:

TV-aksjon NRK kirkenes nødhjelp 2014 - oppfordring til bidrag

Saksopplysningar:

Bakgrunn

TV-aksjonen NRK 2014 går til Kirkens Nødhjelp og deira arbeid med å skaffa varig tilgang til reint vatn for menneske rundt om i verda. I dag manglar ca 1 milliard menneske tilgang til reint vatn. Aksjonen vert 19. oktober.

Vurdering

Folkehelse
Miljø
Økonomi

Konklusjon

Framlegg til vedtak:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Helge Kvam		14/3742

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
70/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Busetting flyktingar 2014-2017

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Rådmann viser til skriv (vedlegg) datert 21.05.14 frå Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI). Meland kommune vert på ny oppmoda om å auka mottak av flyktingar for 2014 og 2015. Vidare legg IMDI til grunn plantall for busetting gjeldande for 2016 og 2017.

Rådmann viser her mellom anna til at IMDI (s.2) skriv: *”Dersom kommunen har vanskar med å finne bustader, kan det vere eit alternativ at flyktingar sjølv finn bustad, innanfor ramma av kommunen sitt vedtak.»*

Saksutgreiing:

Status for Meland kommune er kommunestyret sak 078/13 samt sak 06/14, der begge gjeld vedtak om mottak i perioden 2014-2016. Kommunestyret har per tid fatta avgjerd om mottak av 10 nye flyktingar per år i perioden 2014-2016. Kommunen har ila september busatt 6 personar. Det er avtale om busetting for ytterlegare 2 personar i oktober, og plan om busetting av siste 2 personar før nyttår. Slik vil kommunen nå måltal for 2014.

Busetting av flyktingar er ei permanent kommunal oppgåve på lik linje med andre kommunale oppgåver. Kommunen har mynde til sjølv å fatte avgjerd om progresjon og omfang av mottak. Dette er naudsynt med omsyn til oppfølgingsansvar og tilstrekkelege ressursar til forsvarleg integreringsverksemd i ulike livsfasar.

IMDI ber Meland kommune vurderer ytterlegare auke tall flyktingar i planperioden jamfør vedtak KS sak 078/13. Dettet tyder at Meland er oppmoda om følgjande:

- 2014 – auke med 15 nye flyktingar, totalt 25
- 2015 – auke med 10 nye flyktingar, totalt 20
- 2016 – auke med 10 nye flyktingar, totalt 20
- 2017 – totalt 20

1. Introduksjonsordning

Alle flyktningar mellom 18 og 55 år som vert busett i kommunen, skal delta i introduksjonsprogram som kvalifiserer for arbeid og/eller utdanning jamfør Lov om introduksjonsordning. Norskopplæring er eit kjerneelement i grunnleggjande kvalifiseringsprogram. Programmet skal vere tilnærma lik arbeidsliv med omsyn til arbeidsveke, ferie og gjeldande reglar. Kommunen må slik ha eit individuelt tilpassa tenestetilbod, slik at flyktningane kan førebuaast arbeidsliv og/eller gå vidare til kvalifisering og utdanning. Dei som deltar i introduksjonsprogram mottar løn via kommunen (NAV v/introduksjonsstønad) som er 2 gonger folketrygda sitt grunnbeløp.

2. Bustad

Framskaffing av kommunal bustad skjer per tid via omfordeling kommunale leigetilhøve samt privat marknad. I tillegg nyttar kommunen samarbeidsavtaler om tildelingsrett via private aktørar og Husbank. I høve bruk av tildelingsrett viser ein til Utval for levekår sak 059/09, samt gjeldande økonomiplan investering.

IMDI presiserer no at kommunen kan legge til grunn at den einskilde flyktning sjølv er ansvarleg for å finne tenlege bustad innanfor ramma av kommunen sitt vedtak. Høveleg bustad i tenleg bumiljø er ein sentral del av busettingsarbeidet, men det øvrige oppfølgingsansvar og arbeid med integrering er og ressurskrevjande. Rådmann viser til at det må vere ei samla vurdering av forsvarleg integreringsverksemd over år som bør vere styrande for avgjerd om mottak av flyktningar.

3. Personalressurs

Meland kommune auka personalressurs vedrørande mottak av flyktningar i 2013. Administrativt framlegg om mogleg auke i fast personalressurs innan tenesteområde helse vert å vurdere jamfør budsjett 2015. Kostnadsdekking vil relaterast til integreringstilskot. Øvrige tenesteområder som t.d. NAV er per tid ikkje vurdert å auke personalressurs for 2015.

4. Økonomi

Årsrekneskap 2013 syner avsetting på fond med kr. 2.004.383,- relatert til busetting og integrering av flyktningar.

Kommunestyret fatta i sak 108/12 prinsippvedtak om bruk av statleg tilskot til busettjng av flyktningar. Dette fører til at netto inntekter etter avslutta rekneskap for budsjettår ikkje vert saldert i kommunerekneskap, men ført på bundne fond. Bundne fond skal her nyttast til å dekke framtidige kostnader ved busettjngs- og integreringsverksemda til målgruppa. Desse midlane skal og nyttast til å dekke løpande utgifter hjå andre tenesteområde som per tid ikkje er identifisert i oppstillinga under. Dette er variable utgifter som kan oppstå utfrå individuelle tenestebehov over tid.

4.1 Prognose integreringstilskot 2014-2017

Kommunen mottok statleg integreringsstønning etter fast sum i 5 år per flyktning. Fordeling av års sum vert å vise til Rundskriv 01/14. Integreringstilskot er meint å dekke gjennomsnittlege utgifter kommunen har.

Det er i tabell under medrekna busetting av 10 nye flyktningar i 2014 og deretter auke med samla tal 15 personar per år i perioden 2015-2017. Ein har tatt utgangspunkt i tilskotssats vaksne medrekna satsauke på 3 % for kvart år. Reell samansetting i faktisk mottak er utfordrande å planlegge. Dette gjev følgjande prognose for nye flyktningar kombinert med tidlegare mottak for flyktningar som framleis har tilskotsrett innan 5 års tilskotsperiode:

	Ankomstår	Ant flyktn	Tilskuddssats	Periode	Tilskudd
2014	2010	16	70000	År 5	1 120 000
	2011	10	80000	År 4	80 000
	2012	4	142600	År 3	570 400
	2013	13	200000	År 2	2 600 000
	2014	10	177000	År 1	1 770 000
				6 140 400	
2015	2011	10	70000	År 5	700 000
	2012	4	80000	År 4	320 000
	2013	13	146878	År 3	1 909 414
	2014	10	206000	År 2	2 060 000
	2015	15	182300	År 1	2 735 000
				7 724 414	
2016	2012	10	70000	År 5	700 000
	2013	3	80000	År 4	240 000
	2014	10	151300	År 3	1 513 000
	2015	15	212200	År 2	3 183 000
	2016	15	187800	År 1	2 817 000
				8 453 000	
2017	2013	3	70000	År 5	210 000
	2014	10	80000	År 4	800 000
	2015	15	155800	År 3	2 337 000
	2016	15	218500	År 2	3 277 500
	2017	15	193400	År 1	2 901 000
				9 525 500	
Tilskudd tot					31 843 314

I tal over legg ein til grunn sats for vaksen/born. Dette kan endrast ved endeleg busetting. Kommunen kan i tillegg søkje om mottak av barnehagetilskot, eldretilskot, særskilt tilskot einslege mindreårige samt tilskot til personar med kjente funksjonsnedsettingar jfr Rundskriv 01/14 (vedlegg).

4.2 Prognose introduksjonsstønad 2014 - 2017

Under følger prognose kostnad ved introduksjonsstønad i planperioden. Føresetnad tal flyktningar er lik punkt 4.1. Ein legg vidare til grunn at mottak skjer jevnleg ilar året. Det vil difor vere ulike tal flyktningar i introduksjonsprogram per månad avhengig av den einsskille sin progresjon. Samla oversyn inkluderer og eksisterande flyktningar som allereie er i program.

2014	2015	2016	2017	2014-2017
1 889 000	1 828 000	2 669 000	3 234 000	9 620 000

4.3. Andre sosiale kostnader

Utrekning bygger på erfaringsdata frå NAV, og gjeld i hovudsak: livsopphald, husleige, straum, kler, etableringskostnader/inventar, helseutgifter/tannlege, tolketeneste, bilutgifter. Stipulert samla kostnad for årleg mottak av nye flyktningar i perioden 2014 – 2017 er vurdert til om lag kr. 900.000,- per år. Talet må vurderast justert årleg.

4.4 Samla økonomisk prognose for perioden 2014-2017

	2014	2015	2016	2017	Totalsum
Integreringstilskot per 2013	4 370 000	2 929 000	940 000	210 000	8 449 000
Integreringstilskot 2014-17	1 770 000	4 085 000	7 513 000	9 315 000	23 393 000
Norskopplæring - refusjon	1 200 000				1 200 000
Sum inntekter	7 340 000	7 724 000	8 453 000	9 525 000	33 042 000
Introduksjonsstønad etablerte og nye	1 889 000	1 828 000	2 669 000	3 234 000	9 620 000
Lønnskostnader NAV og Helsestasjon 3 årsverk (2,8 NAV og 0,2 helsestasjon)	1 653 000	1 700 000	1 700 000	1 700 000	6 753 000
Sosiale kostnader	830 000	900 000	900 000	900 000	3 530 000
Norskopplæring - kostnader	1 200 000				1 200 000
Utgifter tenesteområder, obj.kode					
Sagstad skule	638 000				638 000
PUK	50 000				50 000
Tolk andre tenesteområder	30 000				30 000
Sum utgifter	6 290 000	4 428 000	5 269 000	5 834 000	21 821 000
Netto driftsresultat årleg	1 050 000	3 296 000	3 184 000	3 691 000	11 221 000

MERK: Lønnskost må justerast årleg jfr reell lønnsvekst. I høve utrekning for andre tenesteområder samt norrskopplæring vert desse ikkje prisa i tabell over. Ein vurderer desse årleg jamfør budsjetthandsaming. Etter godkjenning av kostnad vert det nytta objektkode for postering i rekneskap.

Vurdering:

Meland kommune har i perioden 2009-2013 teke samfunnsansvar, og busatt 58 flyktningar inklusiv familiegjenforening. Kommunen arbeider for å nå måltall for perioden 2014 - 2016 jamfør KS sak 078/13 med samla mottak av ytterlegare 30 nye flyktningar.

Mottak av flyktningar er å rekne som ei permanent kommunal oppgåve. Det er difor trong for å oppretthalde og vidareutvikle etablert kompetanse innan ulike tenesteområde kombinert med planmessig auke i busetting- og integreringsverksemd.

Årsrekneskap 2013 syner at finansieringsgrunnlag og drift av busettingsverksemd flyktningar gav overføring til bundne fond 2014 med kr. 2.004.383,-.

Rådmann vil ikkje tilrå å stette oppmoding frå IMDI om å auke tall flyktningar for 2014 ytterlegare. Etter ei samla vurdering av oppfølgingskapasitet i organisasjon (til dømes NAV, skule, helse, barnevern) vil ein tilrå å opprettheld gjeldande vedtak for inneverande år jamfør både 078/13 og 06/14.

Når det gjeld perioden 2015-2017 er rådmann open for å vurdere ei forsiktig og forsvarleg auke i måltall med 5 nye personar per år i planperioden. Dette er grunna kombinasjon etablert kompetanse i organisasjon samt endring i føringar frå IMDI med omsyn til krav til kommunal tilrettelegging av bustad. I tillegg har kommunen per tid økonomisk sikring med omsyn til prinsipp om bundne fond.

Ny auke i tall busetting flyktningar for 2015-2017 bør ha som føresetnad at aktuelle flyktningar sjølv må bidra til å etablere tenleg husvære i kommunen. Kommunen bør vurdere å krevje godkjenningsskrav av leigesum for aktuelle husvære.

Folkehelse – ingen merknad.

Miljø – ingen merknad.

Økonomi – ingen merknad anna enn saksutgreiing.

Konklusjon

Rådmann rår kommunestyret til å halde fast på måltal busetting flyktningar for 2014. Ein kan tilrå ytterlegare auke av KS sak 078/13 med 5 flyktningar per år i perioden 2015-2017. Det er ein føresetnad at auke krev at den einskilde flyktning sjølv bidraeg til etablering av tenleg husvære.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret viser til visjon om at Meland skal vere «Eit samfunn for alle». Visjonen inkluderer eit samfunnsansvar i høve til busetting og inkludering av flyktningar.

Kommunestyret godkjenner følgjande:

1. Meland kommune opprettheld vedtak jamfør KS sak 078/13 og 06/14 om mottak av 10 nye flyktningar for 2014.
2. Meland kommune godkjenner mottak og busetting av samla tal flyktningar med 15 personar per år i perioden 2015-2017. Det er ein føresetnad at 1/3 av aktuelle flykningar sjølv bidra til å etablere tenleg husvære i kommunen per år. Aktuell leigesum for privat husvære skal godkjenast av kommunen.

3. Meland kommune opprettheld prinsippvedtak i kommunestyre sak 108/12. Integreringstilskot skal til ei kvar tid skal øyremerkast ressursbruk relatert til busettings- og integreringsverksemd (bundne fond).

4. Ressursar relatert til eventuell familiegjenforening kjem i tillegg til måltal over, og vert utført kontinuerleg etter godkjente vedtak. Integreringstilskot ved familiegjenforening skal praktiserast jf punkt 3 over.”

kkje vedlagte saksdokument:

Doknr	Type	Dato	Tittel på saksdokumentet
Doknr	Type	Dato	Tittel på journalpost

Vedlagte saksdokument:

Oppmoding om busetting av flykningar i 2014 og 2015 (L)(13423)	16595	11.09.2014
Vedlegg (L)(13996)	16596	11.09.2014
KS sak 078 2013 - OPPMODING OM BUSETTING AV FLYKTNINGAR I 2014-2016	16597	11.09.2014
Integreringstilskudd Rundskriv 01 2014	16598	11.09.2014

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit	FA - H16, FE - 026, HistSak - 13/1675, HistSak - 12/1940	14/1978

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
71/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Selskapsavtale for Region Nordhordland Helsehus IKS (RNH)

Vedlegg:

Selskapsavtale for Region Nordhordlans Helsehus IKS(RNH)

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunane i Region Nordhordland 1gjorde hausten 2013 vedtak om å byggja eit Region - og helsehus på om lag 8000 m2, oppført og drifta av eit interkommunalt selskap(IKS). Heretter kalla *Region Nordhordland Helsehus IKS*{RNH}

Bakgrunn for vedtaket var bl.a.

- Kommunestyrevedtak i alle Nordhordlandskommunane som støttar opp om interkommunalt samarbeid for å vurdere samlokalisering av helsetenester i Nordhordland, januar/februar 2010.
- Kommunestyrevedtak i alle Nordhordlandskommunane med tilslutning om å vidareføre utgreiingsprosjekt og lokalisering av bygg m.v . mai/juni 2012 .
- «Forprosjekt Helsehus i Nordhordland», rapport med vedlegg og orientering til alle kommunestyra, hausten 2012.
- Vedtak i Lindås kommunestyre om nærare utgreiing retta mot innhald, tomt, eigarskap, økonomi, og organisering, februar 2013 .
- Rapport Helsehus i Nordhordland med tilråding om innhald, tomt, eigarskap, økonomi, og organisering, NUI september 2013 .

Sidan Region Nordhordland Helsehus IKS vil ha ein relativ stor økonomi, og at målet med selskapet vil vere annleis enn for Nordhordland utviklingselskap IKS(NUI) vil det vere mest tenleg å ha dette i to åtskilte selskap.

Med bakgrunn i dette vert det etablert eit eige IKS med heimel i Lov om interkommunale selskap av 29.januar 1999, eigd av dei ni samarbeidskommunane i Region Nordhordland.

Regionrådet har i møte 11.april 2014 slutta seg til framlegg til *Selskapsavtale for Region Nordhordland Helsehus /KS*, med fordeling av røyster, eigardel og rammer for låneopptak, slik det er utforma i avtalen, men med justeringar som kom fram i møtet.

Regionrådet har bedt Nordhordland Utviklingselskap IKS (NUI) legge fram selskapsavtalen for handsaming i eigarkommunane.

Avtalen vart sendt til handsaming i kommunane i 30.04.2014, men grunna tilbakemeldingar og spørsmål, særleg retta mot § 11 *Utmelding* har avtalen vore til ny gjennomgang, og endringar er gjort etter rådføringar med advokatkontor med kompetanse på området. Dette for å sikra ein best mageleg avtale.

Formålet med selskapet:

Selskapet skal planlegge, byggje, drifte og leige ut lokale til offentleg tenesteyting, fortrinnsvis helse- og omsorgstenester for kommunane i Region Nordhordland.

Når selskap er etablert vil det bli inngått intensjonsavtalar med aktuelle leigetakarar. Ein slik avtale er viktig for mellom anna å stadfeste kontakten mellom partane, synleggjera arealbehov og særlege krav til tekniske løysingar, samt intensjon om leigeperiode. Før byggeprosjektet vert sendt ut på anbod skal der vere underskreve forpliktande leigeavtalar.

Finansiering:

Finansiering av bygget vil skje gjennom lån samt eit tilskott frå Husbanken. Det er ikkje lagt opp til nokon innbetaling av eigenkapital. Det er etablert dialog med Kommunalbanken som p.t er den som ser ut til å kunne gi best lånevilkår for kommunar og IKS. Kommunalbanken sine signal er positive til å kunne gi tilbod om lån til eit slikt selskap.

Husbanken har tilskottsordning som kan vere med å finansiere døgnplassar. Tilskottet kan maksimalt vere 1,6 mill kr pr plass/rom. Avhengig av kor mange plassar som vert godkjent reknar ein med at tilskottet vil kunne utgjere om lag 15 - 20 mill kr.

Selskapet vil søke om frivillig registrering i Merverdiavgiftsregisteret etter Merverdiavgiftsloven § 2-3. Selskapet vil da oppnå frådragsrett for inngåande meirverdiavgift (MVA) for både oppføringskostnader og driftskostnader på det arealet som vert leigd ut til kommunar eller IKS, fordi dei er omfatta av ordninga med momskompensasjon. Det arealet som vert leigd ut til Helse Bergen HF gir ikkje rett til frådrag for inngåande MVA. Dette er bekrefta i brev frå Skatteetaten - Skatt vest. Tilskott og refusjon av MVA vil komme etter at utbetalingane har skjedd. Det gjer at selskapet må ha likviditet til å tåle den tidsforskyvinga som er mellom utbetalingar og innbetalingar. I selskapsavtalen vert det fastsatt ramme for selskapet sitt samla låneopptak (7-4). Denne ramma må difor vere høgare enn kva ein forventar i netto kostnad for det totale prosjektet. Endeleg opptak av lån vert godkjent av representantskapet (4-7). Dette er bakgrunn for at ein foreslår at selskapet si låneramme skal vere 300 mill kr.

I eit IKS så heftar eigarane for selskapet sine forpliktingar for den eigarandelen som dei har i selskapet.

Drift av selskapet:

Representantskapet er øvste organ i selskapet og vel styre. Representantskapet og styret si samansetting, rolle og ansvar går fram av selskapsavtalen og Lov om interkommunale selskap. Selskapet skal ha ein dagleg leiar som er tilsett av styret. Dagleg leiar har ansvaret for dagleg leiing og drift av selskapet og rapporterer til styret.

For å nytte ressursane best mageleg, og for å få realisert og drifte det nye selskapet(RNH) vil det vere naturleg at Region Nordhordland Helsehus IKS(RNH) kjøper administrative tenester frå Nordhordland Utviklingsselskap IKS(NUI).

Viktige element i avtalen:

Selskapet skal ha ansvar for å planlegge, byggje, drifte og leige ut lokale til offentlig tenesteyting. Selskapet sitt øvste organ er representantskapet. Fordeling av røyster i representantskapet er basert på eigardelen i selskapet, slik det er vist til §4 i avtalen.

Kommunane betalar ikkje inn noko innskotskapital i selskapet.

Kommunane sin eigar-/ansvarsdel i selskapet er fordelt etter følgjande prinsipp:

- 20 % fordelt likt på alle kommunane
- 80 % fordelt ut i frå folketalet som er 01.01.14

Høgaste ramme for selskapet si samla låneopptak er 300 millionar kroner. Representantskapet skal godkjenne låneopptak etter framlegg frå styret.

Vurdering

Folkehelse
Miljø
Økonomi

Konklusjon

Framlegg til vedtak:

1. Meland kommune sluttar seg til etablering av *Region Nordhordland Helsehus IKS* og selskapsavtalen slik den er framlagt i saka.
2. Meland kommune gir ordførar fulmakt til å vera kommunen sin representant på stiftingsmøtet til selskapet.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FA - L12, TI - &34	14/2093

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
72/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Planprosess for Midtmarka, Flatøy. Status og vidare arbeid

Vedlegg:

Statusrapport Midtmarka korrektur 15.09.2014

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunen har i lengre tid vore oppteken av utviklinga på denne delen av Flatøy, m.a. gjennom ein «disposisjonsplan» frå 1970. Det er også fremja reguleringsplanar som seinare er oppheva. Midtmarka, Håøya og Rotemyra er i gjeldande (gammal) kommuneplan vist som «Område som skal regulerast», og kommunen varsla oppstart av reguleringsplanarbeid i 2004. Det vart etablert eit offentleg – privat samarbeid mellom kommunen og grunneigarane der m.a. aktuelle utviklarar av området deltok og finansierte planarbeidet, som Opus Bergen AS utførte. Planprogrammet vart godkjent av kommunestyret i møte 16.06.2010.

Dei første private utviklarane trekte seg frå arbeidet, andre har vist interesse for å ta over men utan at det har ført til eit forpliktande samarbeid. Kommuneplanen sin arealdel er no under revisjon, og kommunen v/ordførar inviterte plankonsulentene og dei aktuelle grunneigarane til eit drøftingsmøte 23. april 2014 omkring status. Her vart det kjent at grunneigarane har gjort avtale med Sandland Eigedom om utvikling av Midtmarka.

I det pågåande arbeidet med revisjon av arealdelen av kommuneplanen er Flatøy eit sentralt utviklingsområde, i aksene Frekhaug – Flatøy – Knarvik. Midtmarka inngår i denne aksene, vist som eit generelt område for busetnad og anlegg med krav til felles planlegging.

Planprogrammet frå 2010 er noko gammalt og treng oppdatering / revisjon i høve til dagens situasjon. Administrasjonen ser det som viktig at det vidare planarbeidet får ei rasjonell framdrift, og Opus Bergen AS vart bedt om å utarbeide ein statusrapport for planarbeidet. Det er viktig å få ei avklaring på situasjonen i høve til overordna planar og føringar for utviklinga (regionalt og lokalt) og kva som må til av planarbeid og tilrettelegging for å komme vidare.

Vurdering

I statusrapporten frå Opus Bergen AS er det gjort ein gjennomgang av utarbeidd planmaterieil, av tilhøvet til pågåande kommuneplanarbeid, tilhøvet til regionale og interkommunale planar, vurdering av gjeldande planprogram og trong for nye utgreiingar. Rapporten avslutter med framlegg til ny styringsstruktur og tidsplan.

Rapporten konkluderer med at det bør utarbeidast ein områdeplan (kommunal plan) i tråd med ny plan- og bygningslov § 12-2. Jf også høyringsframlegget til kommuneplanen sin arealdel.

Flatøy er eit særst viktig knutepunkt for infrastruktur. Ei tilrettelegging av ulike utbyggingsområde her vil kunne vere med på å styrke heile Nordhordlandsregionen og regionsenteret i Knarvik, ved å trekke til seg nye innbyggjarar og meir næringsaktivitet. I så måte kunne områdeplanen også ha omfatta Roteviksmyra og kollektivknutepunkt m.v., men administrasjonen meiner det er hensiktsmessig å ikkje innlemme for mykje i kvar plan. Kommuneplanen sin arealdel er i alle høve styrande.

Den offentlege områdeplanen skal tilrettelegge den overordna strukturen og legge føringar for utforming og utbygging av delområda, som utbyggjar så utformer i detalj gjennom mindre reguleringsplanar, tilpassa godkjent utbyggingstakt mm. Ein ny utbyggjar har inngått avtale med grunneigarane, og administrasjonen meiner at kommunen bør prioritere områdeplanen for Midtmarka.

Sjølv om plan- og bygningslova påpeiker at områdeplanen er ein kommunal plan, opner lova for at kommunen kan inngå avtale med private aktørar om sjølve utarbeidinga av planen. Administrasjonen meiner situasjonen i dette området ligg godt til rette for eit slikt offentleg – privat samarbeid, og rår til at kommunen inngår avtale med utbyggjar, der utbyggjar engasjerer plankonsulent som kommunen godkjenner.

Statusrapporten inneheld elles ein del kommentarar til kommuneplanen sin arealdel. Desse vert vurdert i høyringsprosessen til kommuneplanen.

Styringsstruktur

Statusrapporten gjer framlegg om ein styringsstruktur der planarbeidet blir utført i nært samarbeid med såkalla ressursgrupper, for å ivareta både faglege og private interesser i utviklinga av området. Det er ein føresetnad at plankonsulenten også samarbeider tett med kommunen si fagavdeling. Dette skal sikre at det offentlege har kontroll og styring med planprosessen, samstundes som planen sikrar ei rasjonell utvikling og gjennomførbare løysingar.

Det er så innført eit nytt styringsledd, eit prosjektstyre der rådmannen og utviklaren av området løyser eventuelle konflikter eller usemje som måtte oppstå. For Meland er dette ein ny modell som administrasjonen finn interessant. Rådmannen må så løfte prinsipielle spørsmål opp til formannskapet, som er politisk styringsgruppe på vegne av kommunestyret.

Folkehelse: Ikkje aktuell problemstilling på dette nivået

Miljø: Ikkje aktuell problemstilling på dette nivået

Økonomi: Krev kapasitet i administrasjonen. Planavdelinga har fått utvida kapasitet og vil prioritere oppgåva.

Konklusjon

Rapporten avklarar planstatus og trong for vidare planprosess slik administrasjonen ba om og rådmannen meiner situasjonen no ligg til rette for å inngå avtale med utbyggjar om utarbeiding av ein områdeplan for Midtmarka. Rådmannen sluttar seg til rapporten sine tilrådingar om supplering og oppgradering av planprogram og utgreiing av deltema. Rapportar og utgreiingar mm som vart utarbeidd i førre periode vert ført vidare i den grad det ikkje er trong for oppdateringar. Planprogrammet må reviderast eller utarbeidast på nytt, avhengig av kva som er hensiktsmessig arbeidsform.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret i Meland tek statusrapporten for Midtmarka på Flatøy, august 2014, til orientering. Planarbeidet vert vidareført som offentleg områdeplan i nært samarbeid med private partar.

Rådmannen får fullmakt til å inngå avtale med utviklar om val av konsulent og utføring av planarbeidet. Det er ein føresetnad at utviklaren av området tek kostnadene med planarbeidet og retter seg etter føringane som vert lagt til grunn for planarbeid og utbygging.

Formannskapet vert politisk styringsgruppe for arbeidet, som elles følgjer styringsstrukturen i rapporten.

Kommentarane til kommuneplanen sin arealdel vert å vurdere i høyringsprosessen til denne.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen		14/3135

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
73/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Høyring, områdeplan for Knarvik sentrum

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Planutvalet i Lindås vedtok i møte 18.06.2014 å leggje framlegg til områdeplan for Knarvik sentrum ut på offentleg ettersyn, men høyringsfrist 22.09.2014. Planen vart presentert på ein open høyringskonferanse 10. september. Administrasjonen har bedt om utsett høyringsfrist til formannskapet sitt møte 24. september.

Planområdet er relativt stort, 390 dekar. Av presentasjonen på høyringskonferansen går det fram at Knarvik skal vere ein bustadby med handel som tematikk. Det er lagt opp til 2000 bustader, 150 m² næring og 1000 kontorarbeidsplassar. Hovudstrukturen er å binde saman nord- og sørsida av E39 med kvartalsvis utvikling av bygningsstrukturen og eit større offentleg byrom.

Plandokumenta fins på heimesidene til Lindås kommune, www.lindas.kommune.no. Under Aktuelle prosjekt og møte ligg områdeplanen for Knarvik sentrum. Plandokumenta kan også finnast ved søk på «Offentleg ettersyn», og vidare på «Slik kjem du med innspel».

Vurdering

Områdeplanen er omfattande og kompleks, og det er lagt ned mykje arbeid i å utvikle planen. For Meland kommune sin del er Knarvik viktig som regionsenter, og av saksutgreiinga går det fram at Lindås kommune er oppteken av at Knarvik skal ha ei viktig rolle i Nordhordlandsregionen. For Meland sin del er det også viktig at aksen Frekhaug – Flatøy – Knarvik vert sett i ein overordna samanheng, slik høyringsframlegget til kommuneplanen skisserer. Administrasjonen oppfattar at Knarvik plasserer seg i denne samanhengen og korresponderer med ei langsiktig utvikling av aksen, m.a. i høve til knutepunkt for infrastruktur, planar for Midtmarka og næringsutvikling i Roteviksmyra på Flatøy.

Folkehelse: Ikkje aktuelt på dette nivået

Miljø: Ikkje aktuelt på dette nivået

Økonomi: Ikkje aktuelt på dette nivået

Konklusjon

Administrasjonen har ingen merknader til områdeplanen for Knarvik sentrum.

Framlegg til vedtak:

«Formannskapet i Meland har ingen merknader til områdeplanen for Knarvik sentrum, sendt ut på høyring etter vedtak i Lindås kommune 18. juni 2014. Formannskapet vurderer at planen legg til rette for samarbeid mellom kommunane om utvikling av området Frekhaug – Flatøy – Knarvik.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit	FE - 202, FA - Q10, TI - &13	14/2157

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
74/2014	Formannskapet	PS	24.09.2014

Nordhordlandspakken - søknad om løyve til delvis bompengefinansiering

Vedlegg:

Presentasjon_NH_pakken_140514

2014.05.14 Framlegg til felles vedtak Nordhordlandspakken AS

Signert brev høyring Nordhordlandspakken

Bompengesøknad_Nordhordlandspakken_030314

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Regionen har sidan 2007 arbeidd med å få på plass ein samferdselspakke som skal medverke til at Nordhordland skal halde fram med å vere ein konkurransedyktig region for utvikling av samfunnsliv og næringsliv. Det er store behov for utbetringar og nyanlegg på transportnettet i Nordhordland og sambandet mot Bergen. Styret i Nordhordlandspakken AS legg fram eit forslag til ein bompengesøknad for realisering av ein Nordhordlandspakke. Styret i Nordhordlandspakken AS framhevar at dette kan vere siste moglege realisering av ein Nordhordlandspakke.

Målsetjingane for Nordhordlandspakken er:

1. Å utvikle ein transporteffektiv kyststamveg (E39) mellom Bergen nord/E16 og Nordhordland for å redusere transportkostnadene, utvide felles arbeidsmarknad og styrkje regionalt samarbeid Bergen - Nordhordland.
2. Å avlaste eksisterande E39 mellom Bergen nord og Nordhordlandsbrua for å betre trafikktryggleik og lokalmiljø, og for å kunne vidareføre planlagt areal-/byutvikling i Bergen nord.
3. Å betre kollektivtransporten mellom Nordhordland og Bergen for å sikre ein høg andel kollektivreisande, og med dette medverke til å dempe presset på vegnettet inn mot Bergen sentrum.
4. Å redusere sårbarheita og leggje til rette for betre framkomst på vegnettet i Nordhordland, spesielt med tanke på næringstransporten i regionen.
5. Å betre trafikktryggleik og framkomst for alle trafikantgrupper som ferdes i Nordhordlandsregionen.

Bompengesøknaden er i første omgang avgrensa til samferdselsprosjekt i Nordhordland, men det er lagt opp til at Nyborgtunnelen vert gjennomført så snart det ligg føre godkjent reguleringsplan. Bakgrunnen for at det i første omgang vert sendt inn bompengesøknad for prosjekta i Nordhordland, er at planarbeidet for Nyborgtunnelen er krevjande, og det vil ta tid før det ligg føre godkjent reguleringsplan. I tillegg vart det i Nasjonal Transportplan 2014-23 ikkje signalisert oppstart før mot slutten av perioden. Kommunane i Nordhordland fatta i 2010 likelydande vedtak omkring vidare arbeid med bompengesøknaden for Nordhordlandspakken. Her vart det tatt høgde for at «framdrifta for søknaden vil måtta koordinerast med planarbeidet for Nyborgtunnelen og rulling av Nasjonal Transportplan».

Styret i Nordhordlandspakken AS har i samråd med Statens vegvesen Region vest, Hordaland fylkeskommune og Bergen kommune, avklart ein framdriftsplan der ein no legg fram ein bompengesøknad med dei prosjekta som har planavklaring, for å kome i gang med bygginga av viktige prosjekt i 2015/2016. Samstundes er både Statens vegvesen og Bergen kommune innstilt på å forsere planarbeidet for Nyborgtunnelen så snart nødvendig avklaring av bybanen i Åsane ligg føre. Når det ligg føre godkjent reguleringsplan for Nyborgtunnelen, vert det fremja ein revidert bompengesøknad med eit samla finansieringsopplegg for heile Nordhordlandspakken. I tillegg til Nyborgtunnelen er også prosjektet Fv 57 Knarvik – Isdalstø lagt til neste revisjon av samferdselspakken og inngår såleis ikkje i denne bompengesøknaden. Årsaka til dette er manglande finansieringsgrunnlag og omsynet til å sikre prioritering av Nyborgtunnelen.

Innhaldet i søknaden:

Bompengesøknaden gjeld investeringar i veg og kollektivtiltak i Nordhordland for ca. 1,3 mrd. 2013-kr. Det er lagt opp til at om lag 30% av brutto investeringskostnader vert finansiert med offentlege midlar, medan trafikantane dekkjer resten av kostnadene gjennom bompengar. Søknaden omfattar prosjekt på transportnett i Nordhordland. Døme på prosjekt i pakken er:

- Ny Fv.565 på Radøy, frå Marås til Soltveit
- Vegutbetringstiltak i alle kommunane i regionen
- Utbetring av E39 gjennom regionsenteret, Knarvik sentrum
- Utbetring av E39 aust for Knarvik
- Ramme på 100 mill.kr. til tiltak som vil styrkje kollektivtilbodet mellom Nordhordland og Bergen.
- Ramme på 100 mill.kr til ytterlegare tiltak i alle kommunane (førebels udisponert ramme)
- Utbygging av samanhengande gang/sykkelvegnett langs hovudvegane i regionen

Bompengeordning og finansieringsplan:

Bompengeordninga for Nordhordlandspakken er lagt opp slik at nytteprinsippet vert ivaretatt. Dette inneber at dei som har nytte av pakken betalar, og dei som betalar skal ha nytte. For å fange opp alle trafikkstraumane som har nytte er det naudsynt å ha eit «tett» bompengesystem der alle er med å betale. På den måten vert kostnadene fordelt på fleire, og takstnivået vert lågare.

Følgjande bomstasjonar er tilrådd:

- Bomstasjon 1: Hovudkryss Flatøy, ramper til/frå Meland
- Bomstasjon 2: E39, Flatøy
- Bomstasjon 3: E39, Mundalsberget
- Bomstasjon 4: Fv.565, ny veg Marås-Soltveit , sør for kryss v/ Haukåsen

Det vert bompengeneinnkrevjing i begge køyreretningar.

Bompengesøknaden legg til grunn eit sjølvstendig finansieringsopplegg for tiltaka i Nordhordland med ein bompengeperiode på maksimalt 12 år, men føresetnadene kan bli endra når finansieringsplanen skal reviderast i samband med avklaring av E39, Nyborgtunnelen.

Gjennomføring:

På grunn av førebels manglande planavklaring og finansiering av to større prosjekt er det lagt opp til ei trinnvis gjennomføring av Nordhordlandspakken. Prosjekt som har avklart plangrunnlag og finansiering, samt alle dei mindre tiltaka i Nordhordland inngår i denne bompengesøknaden. Desse prosjekta vil bli gjennomført så snart bompengesøknaden er vedteken i Stortinget, i takt med løypande planavklaringar og tilrådd prioritering. E39, Nyborgtunnelen har ikkje tilstrekkeleg avklaring i forhold til plangrunnlag, og Fv.57 Knarvik-Isdalstø har ikkje avklart finansieringsgrunnlag. Desse to prosjekta vil bli handsama i ein revidert bompengesøknad når Nyborgtunnelen har godkjent reguleringsplan.

Regionvegsjefen har gitt fylgjande tilråding:

Regionvegsjefen meiner at dei føreslegne tiltaka i Nordhordlandspakken vil medverke til å utvikle eit meir effektivt, trafikksikkert og miljøvennleg transportsystem i Nordhordland.

Regionvegsjefen vil rå til at kommunane som skal gje uttale, sluttar seg til søknaden frå Nordhordlandspakken AS.

Søknaden vert sendt til høyring til kommunane Lindås, Meland, Radøy, Austrheim, Fedje, Masfjorden, Modalen og Bergen. Etter at kommunane har uttalt seg, vil søknaden bli sendt til fylkeskommunal behandling.

Vurdering

Det er viktig for Meland kommune og Nordhordland å få ei avklaring på den vidare samferdselsatsinga i regionen. Skal regionen vidareutvikle seg og klare å handtere den veksten som er venta, er det avgjerande å starta snarast med bygginga av meir moderne og framtidsretta infrastruktur. Prosessen med Nordhordlandspakken har tatt lang tid og det føreligg ein no ein bompengesøknad med fokus på lokale prosjekt i regionen. Dei to største prosjekta, E39 Nyborgstunnelen og FV57 Knarvik-Isdalstø, er tatt ut på grunn av manglande planavklaring og finansiering. Desse prosjekta vil bli tatt med i ein revisjon av pakken.

Ideelt sett skulle ein gjerne sett at Nyborgstunnelen og FV 57 Knarvik-Isdalstø var med i den søknaden som ligg føre. For kommun er særleg FV57 Knarvik-Isdalstø eit viktig prosjekt. Reguleringsplanen er vedtatt og prosjektet er sentralt i arbeidet med å utvikle regionsenteret og sikre god infrastruktur i søre del av Lindås. Mellom anna er ei ny løysing for skyss-stasjon lagt inn i dette området. Blir prosjektet flytta langt fram i tid, kan dette skape utfordringar for utviklinga av Knarvik sentrumsområde. I tillegg er FV57 Knarvik-Isdalstø viktig for å handtere den venta trafikkauken som skal til Mongstad. Rådmannen meiner det er viktig at regionen jobbar målretta for å få ei rask avklaring rundt dette prosjektet.

Ein sentral del av bompengesøknaden er prosjektet E39 gjennom Knarvik sentrum, og det er eit særskilt viktig prosjekt for å utløyse vidareutvikling av Knarvik sentrum. Områdeplan for Knarvik sentrumsområde er for tida på 2. gongs høyring, og utbygging av E39 er eit sentralt rekkjefølgjekrav for å få til ny byggeaktivitet i Knarvik. I bompengesøknaden er det sett av kr 99 mill til å delfinansiere

4-felts veg og ny rundkøyring i aust, resterande finansiering er tenkt løyst gjennom utbyggingsavtalar. Kr 99 mill baserer seg på eit totalanslag på kr 170 mill som blei gjort i 2011. Men nye anslag gjennomført av Statens vegvesen i 2014, viser at tiltak på E39 gjennom Knarvik sentrum, slik det er lagt fram i ny områdeplan for Knarvik, vil vere på ca 261 mill. Dette kan bety at andelen som blir lagt på utbyggingsavtalar blir høgare. Det er også viktig å presisere at stat og fylke ikkje går inn med finansiering på prosjektet E39 gjennom Knarvik sentrum, medan dette er tilfelle i alle dei andre prosjekta i pakken. Etter rådmannen si vurdering bryt dette med finansieringsprinsippet i pakken om at om lag 30% av brutto investeringskostnader vert finansiert med offentlege midlar, medan trafikantane dekkjer resten av kostandane gjennom bompengar. For å sikre ordinære offentlege vegmidlar til finansiering av E39 gjennom Knarvik sentrum, vil det vere viktig for Lindås kommune og regionen å ta eit initiativ overfor Statens Vegvesen og andre relevante myndigheiter.

Sjølv om ein kanskje skulle sett ei anna prioritering av tiltak er det viktig at Nordhordlandspakken blir vedtatt og sett i verk, og at ein kan satse på ei trinnavis gjennomføring. Rådmannen rår derfor til at Meland kommune sluttar seg bompengesøknaden frå Nordhordlandspakken AS, og støttar fellesframlegget til vedtak.

Folkehelse
Miljø
Økonomi

Konklusjon

Framlegg til vedtak:

1. Meland kommune tilrår søknad om delvis bompengefinansiering av Nordhordlandspakken datert 3.3.2014, med dei justeringane som går fram av saksutgreiinga frå Statens vegvesen Region vest av 30.4.2014, mellom anna felles oppstart for innkrevjing av bompengar i 2018.
2. Meland kommune ser at det er naudsynt å gjennomføre Nordhordlandspakken i fleire trinn, for å sikre snarast mogleg byggjeart for prosjekta som er planavklarte. E39 Nyborgtunnelen og Fv57 Knarvik-Isdal vert innlemma i Nordhordlandspakken gjennom revisjon av pakken så snart det ligg føre avklarte planar og finansieringsløyser for desse prosjekta.
3. Meland kommune ber om at Statens vegvesen og Bergen kommune medverkar til rask planavklaring av Nyborgtunnelen, slik at prosjektet vert prioritert i neste revisjon av Nasjonal transportplan og kan innlemmast i Nordhordlandspakken. Meland kommune legg til grunn at Statens vegvesen, Hordaland fylkeskommune og Bergen kommune vil finne ei god og framtidretta løysing for Nyborgtunnelen som tek omsyn til transporteffektivitet, framtidig transportmønster i Bergensområdet og framkomst for kollektivtrafikken.
4. Meland kommune ber om at Statens vegvesen og Hordaland fylkeskommune arbeidar vidare saman med kommunen med sikte på å gjere naudsynte avklaringar slik at prosjektet Fv. 57 Knarvik-Isdal (inkl. bomstasjon ved Isdal) snarast vert innlemma i Nordhordlandspakken gjennom revisjon av pakken, mellom anna:
 - vurdere om det er mogleg å byggje og ta i bruk eitt av tunnellopa, før andre vert bygt.
 - avklara framdrift og finansiering knytt til flytting av skular.
 - vurdere finansieringsløyser (auka offentleg innsats etc.).

