

Tilleggsinnkalling
til
Formannskapet

Møtedato: 24.06.2015
Møtestad: Formannskapssalen
Møtetid: 16:00

Sakliste

Saknr	Tittel
89/2015	Statens vegvesen - planlagte trafikksikringstiltak i Fosekrysset, trong for dispensasjon frå plankrav

11. april 2016

Nils Marton Aadland
ordfører

Randi Helene Hilland
sekretær

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen		15/1826

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
89/2015	Formannskapet	PS	24.06.2015

Statens vegvesen - planlagte trafikksikringstiltak i Fossekrysset, trong for dispensasjon frå plankrav

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Saka gjeld:

Statens vegvesen Hordaland har vendt seg til kommunen v/ordførar med melding om at dei skal gå i gang med trafikksikringstiltak i Fossekrysset, pr telefon 18.06.2015. Ordførar har sendt meldinga vidare til Plan, utbygging og kommunalteknikk. Ved kontakt tilbake til Statens vegvesen er det opplyst pr telefon 19.06.2015 at det skal byggjast fortau rundt busshaldeplassen i Fossekrysset, og at gangvegen skal førast frå Krossnessundbrua i ein boge i retning Litlebergen, tilbake og ned under Krossnessundbrua og oppatt slik at den treff gang- og sykkelvegen vidare i retning Frekhaug. Fotgjengerkryssinga over fylkesvegen vil bli stengt.

Vegkontoret opplyser vidare at der er løyvd 2 mill kroner i statlege / fylkeskommunale midlar til trafikksikringstiltak ved busshaldeplassen, og 2,5 mill kroner til å føre gang- og sykkelvegen ned i ein undergang. Vidare er det sagt at vegkontoret har prosjektert løysinga. På grunn av at dei no har oppdaga eit masseoverskot for veganlegget over Flatøy, hastar det med å finne løysingar på plassering av store steinmassar, og gjerne der dei likevel skal i gang med anlegg.

Administrasjonen har ikkje innblikk i trafikksikringstiltaka som er planlagt, og kjenner ikkje det formelle plangrunnlaget som tiltaka fell inn under. Utan søknad har det ikkje vore mogeleg å behandle noko sak for å gje vegkontoret heimel til å deponere massar eller starte anleggsarbeidet. Vegkontoret opplyser at saka hastar og at dei treng vedtak før sommaren.

Plan- og lovstatus

Det er ingen godkjent reguleringsplan for Fossekrysset. Det planarbeidet som vart starta for ein del år sidan, er lagt på is. Det skal utarbeidast ein ny reguleringsplan som skal oppdaterast i høve til ny, godkjent kommuneplan (arealdel). Området sentralt i høve til nasjonale og regionale retningslinjer for samordna areal- og transportplanlegging, og strekningen Frekhaug – Fosse – Flatøy – Knarvik vil dei neste 10 – 20 åra bli utvikla til større bustad-, nærings- og serviceområde med høgare utnytting enn den gamle kommuneplanen opna for. Dei løysingane som er skissert i tidlegare / gamle

reguleringsplanarbeid tek ikkje omsyn til denne utviklinga.

Kommuneplanen inneheld eit reguleringsplankrav for utbygging av dei ulike delområda og tiltaka. Iverkseting av anlegg og tiltak utan reguleringsplan krev dispensasjon frå plankravet.

Saksbehandlingreglane i byggesaksforskrifta (SAK10) inneheld unntak frå søknadsplikt for tiltak etter kap. 20 i plan- og bygningslova (om byggjesøknad) når det gjeld offentlege veganlegg, under føresetnad av at anlegget er detaljert avklart i gjeldande reguleringsplan etter plan- og bygningslova (SAK 10 § 4-3). Dersom anlegget ikkje er detaljert avklart i reguleringsplan, må det sendast inn søknad om byggeløyve på vanleg måte, men vegvesenet treng ikkje søkje ansvarsrett eller dokumentere kvalitetssikring og kontroll eller bli utsett for tilsyn. Reglane i SAK 10 har verken Meland eller andre kommunar høve til å dispensere frå.

Vurdering

I høve til dispensasjon frå plankravet i den nyleg vedtekne kommuneplanen (arealdelen), er det reglar for høyring og nabovarsling. Vidare må grunngevinga for dispensasjon vere god, jf kap. 19 i plan- og bygningslova. Administrasjonen vurderer søknader om dispensasjon frå kravet om reguleringsplan ut frå dei konkrete tilhøva og plansituasjonen i kvar enkelt sak. Dersom tilhøva er godt avklart og på nivå med avklaringar som normalt blir gjort i reguleringsplanprosessen, har kommunen eit godt grunnlag for å vurdere dispensasjonen. Den må i alle høve ikkje binde opp komande reguleringsplanarbeid eller gjere det vanskeleg å lage ein god plan i ettertid.

I denne saka er det særleg vanskeleg å vurdere anlegget av undergang. Det gamle forslaget til reguleringsplan er ikkje hensiktsmessig utforma i høve til den utviklinga som kommunen har vedteke langs strekningen. Undergangen kan i beste fall mista funksjonen sin om nokre år. Fortau ved busshaldeplassen er eit mindre omfattande inngrep som kan byggjast om når dei samla trafikkløysingane er hensiktsmessig planlagt. Risikoen for å byggje anlegg som ikkje er framtidsretta må likevel Statens vegvesen ta, så lenge anlegget ikkje hindrer planlegginga av dei gode løysingane.

Når det gjeld sjølve tiltaket, ein undergang, er administrasjonen sterkt tvilande til at løysinga gjev gode vilkår for gåande og syklende. Undergangar er ikkje populære og folk finn andre måtar å krysse vegen på. Administrasjonen meiner at slike løysingar ikkje bør nyttast lenger. På dette området kan kommunen uttale seg, men statleg trafikksikringsetat treng ikkje rette seg etter kommunale råd.

Folkehelse
Miljø
Økonomi

Konklusjon

Statens vegvesen har løfta fram saka som ei hastesak. Det er ikkje lagt fram dokumentasjon på søknad om tiltak eller søknad om dispensasjon frå plankravet. Det er heller ikkje lagt fram dokumentasjon på nabovarsling eller høyring. Dersom slik dokumentasjon blir ettersendt vil materialet bli lagt fram i møtet.

Formannskapet har høve til å ta stilling til saka i medhald av hasteparagrafen i kommunelova § 13. Normalt er det Utval for drift og utvikling som behandlar søknader etter plan- og bygningslova, men utvalet har hatt sitt siste møte før ferien.

Rådmannen legg saka fram for formannskapet som ei hastesk slik Statens vegvesen har bedt om . Formannskapet må stilling til om vegvesenet kan sette i gang anlegget slik dei ønskjer, evt. på nærare vilkår.

Framlegg til vedtak:

Formannskapet i Meland nyttar hasteparagrafen i kommunelova § 13 og godkjenner at Statens vegvesen vil få dispensasjon frå plankravet i kommuneplanens sin arealdel for trafikksikringstiltak i Fossekrysset. Vilkåret er at søknad og all dokumentasjon blir sendt inn og at krava til varsling og høyring vert etterlevd. Administrasjonen kontrollerer materialet som kjem inn og godkjenner til slutt at vilkåra for å få dispensasjon etter plan- og bygningslova kap 19 er til stades. Det må sendast inn søknad om løyve til tiltak i tråd med reglane i SAK 10 § 4-3, jf plan- og bygningslova § 20-4 første ledd.

Grunngjevinga for vedtaket er at Statens vegvesen sit på steinmassar og trafikksikringsmidlar som er tenkt nytta i dette anlegget.