



Innkalling til Formannskapet

Møtedato: 30.04.2014
Møtestad: Formannskapssalen
Møtetid: 16:00

Formannschaftsmedlemmene vert med dette kalla inn til møtet. Den som har lovleg forfall, eller er ugild i nokon av sakene, må melda frå så snart råd er, tlf. 56171000, slik at varamedlem kan verta innkall.

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Dokument som ikkje er tilsende, kan du få kopi av på dokumentsentret.

Dokument som ikkje er offentlege, vil bli levert ut i møtet. Dersom medlemmene på førehand ynskjer å gjere seg kjent med innhaldet i desse dokumenta, er dei tilgjengelege på dokumentsentret.

Sakliste

Saknr	Tittel
30/2014	Godkjenning av innkalling og sakliste
31/2014	Godkjenning av møtebok
32/2014	Aktuelle saker
33/2014	Orientering av rådmannen
34/2014	Rekneskap og årsmelding 2013
35/2014	Sluttrapport investeringsprosjekt nr 629 Vassleidning Fløksand - Vikebø
36/2014	Søknad om tilskot til breibandutbygging - 2014
37/2014	Klimaplan for Hordaland- Høyringsutkast

26. mai 2016

Nils Marton Aadland
møteleiar

Randi Helene Hilland
sekretær

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland		14/1818

Godkjenning av innkalling og sakliste

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Innkalling og sakliste vert godkjent.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland		14/1818

Godkjenning av møtebok

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Møtebok vert godkjent.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Nils Marton Aadland		14/1818

Aktuelle saker

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit		14/1818

Orientering av rådmannen

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Formannskapet tek orienteringane til etterretning.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Per Inge Olsen	FE - 210	14/1791

Rekneskap og årsmelding 2013

Vedlegg:

Årsmelding 2013 Meland kommune

Årsrekneskap 2013 Meland kommune

Nr 11 Revisjonsrapport Meland Årsrekneskap 2013

Melding frå revisor - Fråsegn om årsrekneskapen

Saksopplysningar:

Meland kommune leverer i 2013 det beste økonomiske resultatet i kommunen sin nyare historie. Kommunen har eit netto driftsresultat på kr 29,9 mill, som utgjør 6,4 % av sum driftsinntekter. Til samanlikning vart netto driftsresultat i 2012 på kr 2,2 mill (0,5% av driftsinntektene), slik at resultatbetringa i 2013 er på kr 27,7 mill. Trekk ein frå overføringar av momsrefusjon til investeringsrekneskapen og netto avsetningar til fond er resultatet på kr 21,1 mill. Revidert budsjett for 2013 syner eit netto driftsresultat på kr 19,2 mill. Resultatet er såleis kr 10,7 mill betre enn budsjett.

Netto driftsresultat på kr 29,9 mill er disponert slik etter krav i lover og forskrifter:

kr 5,1 mill er momsrefusjon som vert overført til investeringsrekneskapen

kr 5,2 mill er avsetning til bundne driftsfond

kr 1,5 mill er bruk av bundne fond

kr 21,1 mill til anna disposisjon.

Kommunen har pr 31.12.2012 til saman kr 18 073 417 i rekneskapsmessig meirforbruk frå tidlegare år må dekkjast inn. Av dette må kr 13 912 472 dekkjast inn i 2013, medan kr 4 160 675 må dekkjast inn i løpet av 2015. Rådmann gjer framlegg om at heile det rekneskapsmessige meirforbruket frå tidlegare år på kr 18 73 417 vert dekka inn i 2013.

Etter dette sit kommunen igjen med eit netto mindreforbruk (overskot) på kr 3 007 080, som rådmann gjer framlegg om å avsetje til disposisjonsfond i trå med fylkesmannen sin kommentar i godkjenning av Meland kommunen sitt budsjett for 2014 i skriv datert 11. april 2014.

Kommunen sitt investeringsrekneskap viser at det er føreteke investeringar i anleggsmiddel på kr 47,6 mill, av dette er kr 13,05 mill til vassverk og avlaupsanlegg. Utlån og forskottingar, avdrag på lån og avsetningar er på til saman kr 11,2 mill, slik at årets finansieringsbehov i investeringsrekneskapen er på kr 58,8 mill. Revidert budsjett var på kr 61,3 mill, slik at det brutto i 2013 er ført kr 2,5 mill mindre i investeringsrekneskapen enn budsjettet.

Framlegg til årsmelding for 2013 og årsrekneskap for 2013 følgjer som vedlegg til saka. Årsmeldinga gjev ei utfyllande forklaring til det gode resultatet.

Framlegg til vedtak:

1. Rekneskapen for Meland kommune for 2013 vert godkjent i samsvar med revisor si melding med eit rekneskapsmessig mindreforbruk på kr 3 007 080,-.
2. Rekneskapsmessige meirforbruket frå tidlegare år på til saman kr 18 73 417 vert fullt ut dekkja inn i 2013.
3. Mindreforbruket for 2013 på kr 3 007 080 vert å avsette til styrking av kommunen sitt disposisjonsfond.

, den 22.04.2014

Per Inge Olsen
økonomisjef

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Per Inge Olsen		14/1803

Sluttrapport investeringsprosjekt nr 629 Vassleidning Fløksand - Vikebø

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Prosjektet starta opp i 2011 og budsjettet for prosjektet vart siste gang handsama i sak 29/2012 der ramma 435610401510500vart justert opp til kr 12,45 mill. Det har i heile 2013 vorte rapportert eit forventa meirforbruk på prosjektet, sist rapportert i sak F106/2013 med ein prognose på totalkostnad for prosjektet på kr 19,0 mill.

Sluttrekneskapen viser ein totalkostnad på kr 19,2 mill, som er eit meirforbruk på kr 6,7 mill. Meirforbruket i forhold til siste prognose på kr 0,2 mill skuldast høgare kostnadsførte byggjelånsrenter enn rekna med i prognosen.

Meland kommune praktiserer rammebudsjettering for investeringsutgifter og finansiering av investeringar. Kommunelova og tilhørande forskrifter set som krav at investeringar skal budsjetterast og finansierast innanfor det einskilde budsjettår, og at det er rekneskapsskjema 2A som skal vere styrande for denne budsjetteringa og der kommunen fastset rammer for investeringane.

Rekneskapsskjema 2A i årsrekneskapen syner at Meland kommune i 2013 ligg innanfor budsjettet med omsyn til vedtekne investeringsrammer. Kommunen har forskyving av ein del prosjekt frå 2013 til 2014 som gjer at ein på tross av meirforbruket på Fløksand-Vikebø-prosjektet totalt sett kjem ut innanfor budsjetttrammene.

Auke i budsjetttramma for 2014 for å dekke opp for forskyvinga av prosjekt frå 2013 til 2014 er vedteke i sak 18/2014 i kommunestyret.

Prosjektet er gjennomgått av revisjonen og deira rapport er handsama i sak 19/2014 i kommunestyret. Saka er og handsama i Kontrollutvalet i sak 04/2014. I begge saker er årsakene til meirforbruket gjeve ei utfyllande forklaring.

Rådmann arbeider med framlegg til nye rutinar og interne retningsliner for oppfølging av investeringsprosjekt i trå med tilrådingane frå revisjonen og kontrollutvalet. Der vil det gå tydeleg fram korleis eit prosjekt som dette skal følgjast opp og korleis rapportering og eventuelle avvik skal handterast.

Framlegg til vedtak:

Kommunestyret tar sluttregneskapen for prosjekt 629 – Fløksand – Vikebø til orientering. Denne viser ein kostnad på i alt kr 19,2 mill, mot justert kostnadsramme på kr 12,45 mill gjev eit meirforbruk på kr 6,7 mill.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit		14/1772

Søknad om tilskot til breibandutbygging - 2014

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunane er inviterte til å søkje om tilskot til utbygging av breiband. Det er berre kommunar og fylkeskommunar som kan søkje, og kommunale søknader må gå gjennom fylkeskommunen. Ordninga med tilskot til breiband skal vere ein hjelpar til at alle husstandar i Norge får eit grunnleggjande beibandstilbod av god kvalitet. Det er også mogeleg å få stønad til å auke kapasiteten på breibandet i områder der kapasiteten er låg, tilbodet er avgrensa og det ikkje er venta meir kommersiell utbygging i dei nærmaste åra.

Den offentlege stønadsordninga skal finansiere breibandsutbygging i områder der kommersielle aktørar ikkje fin det lønsamt å byggje ut breiband. Tilskotsordninga vart forvalta av Post- og teletilsynet (PT) i samspel med fylkeskommunane.

Regjeringa har løyvd om lag 160 millionar kroner over statsbudsjettet i 2014 til breibandstilskotsordninga. Midlane vert tildelt gjennom søknader og det er lagt opp til ei utlysing i 2014.

Fylkeskommunane skal vurdere og rangere søknader frå eige fylke, medan PT skal gjere ei endeleg avgjerd opp mot evalueringskriteria og den totale budsjetttramma.

Det er seks evalueringskriterier for tildeling av breibandsstønad:

1. talet på nye husstandar som får eit breibandstilbod, vekt 25 %
2. kostnadseffektivitet, vekt 20 %
3. lokal medfinansiering, vekt 10 %
4. plan for berekraftig drift, vekt 15 %
5. betring av eksisterande breibandstilbod, vekt 15 %
6. kva dette har å seie for lokal samfunnsutvikling, vekt 15 %

Tilskotsordninga skal sikre at midlane vert nytta på ein måte som utnyttar samfunnet sine resursar på ein mest mogeleg effektiv måte. Det vert lagt til grunn slike grunnleggjande føringar for ordninga:

1. Regelverk for utlysing, anbudsprosessar og rapporteringskrav skal leggjast til grunn for denne type stønadsordning. Ordninga og bruken av midlar skal vere i tråd med reglar for offentlig stønad og anna relevant regelverk, under dette reglar om etablering og forvaltning av tilskotsordningar i økonomireglementet for staten. Ordninga skal notiserast i EFTA sit overvakingsorgan (ESA).

2. Ordninga skal fylgje EU sine retningsline for breibandstøtte, under dette kravet om at det i subsidierte nett skal tilbydast grossisttilgang til tredjepartsoperatørar.
3. Ordninga skal vere teknologinøytral. Det betyr mellom anna at både mobile, trådlause og faste breibandstilknytingar kan vere aktuelle for støtte.

Vurdering

Det er berre kommunar eller fylkeskommunar som kan søkje om breibandstønad, ikkje private selskap eller privatpersonar. Det er derimot ikkje noko i vegen for at fleire offentlege eller private partar kan samarbeide med ein kommune eller fylkeskommune om lokale forundersøkingar som gjer grunnlag for søknaden.

Kommunar som planlegg å søkje skal offentleggjere informasjon om kva for eit geografisk område den planlagde utbygginga gjeld med høyringsfrist på minst ein måned. Interesserte partar skal få høve til å gi innspel til kommunen før søknaden vert levert. Søknadsfristen er 6. juni.

Stønadsordninga er primært retta inn mot utbyggingsprosjekt som skaper eit tilbod om grunnleggjande breiband til husstandar som manglar dette i dag. Sekundært er det høve til å søkje om stønad også for prosjekt for kapasitetsauke i områder utan tilbod om høgkapasitets breiband (minst 30 Mbit/s) og der ein ikkje kan rekne med kommersiell utbygging av høgkapasitets breiband dei nærmaste åra.

Kva som vert oppfatta som «breiband av grunnleggjande god kvalitet» vil endre seg parallelt med den teknologiske utviklinga, nye tenestetilbod og brukarbehov. Ein brukar ulike teknologiar til å levere «breiband av grunnleggjande god kvalitet» til dømes ADSL-teknologi, kabel TV og mobil 3G-teknologi. Nye tenester og brukarbehov gjer det også naturleg å revurdere tidlegare definisjonar av kapasitetsbehov. Post- og teletilsynet har oppgåva med å definere kva ein legg i omgrepet «breiband av grunnleggjande god kvalitet» for denne tilskotsordninga. «Kvalitet» vil kunne omfatte fleire ting enn berre overføringskapasitet.

Eit «kvitt område» er eit omgrep i retningslinene til EU for statleg stønad til breibandsutbygging og vil seie eit geografisk område som manglar grunnleggjande breibandstilbod og kor det ikkje er rekna med kommersiell utbygging av slik t tilbod dei nærmaste åra.

I høve til omgrepet «kvitt område» gjeld det at breibandstilbod som har mindre enn 4 Mbit/s fart på nedlastinga ikkje vert rekna for å oppfylle kravet til «breiband av grunnleggjande god kvalitet». Breibandstilbos som fører med seg avgrensingar for normal bruk av tenester og innhald blir heller ikkje rekna for å oppfylle kravet. Dette gjeld m.a. lang tidsforseinking/responstid og avgrensa volumkvoter for nedlasting.

For å sikre at den offentlege stønaden ikkje fører til at det vert skapt lokale monopol, men heller utviklar og styrkjer det lokale marknadstilbodet med reell valfridom for sluttbrukar. Er det krav om at infrastruktur som får stønad skal vere open for tilgang for tredjepart. Tilgangen skal vere garantert i minst sju år.

Prosjekteigar må difor stille krav om tilgang for tredjepart i anbudsutlysinga. Om anbodet vert vunne av små lokale aktørar i område med spreidd busetnad, vil omfanget av tilgangsprodukt kunne bli avgrensa i høve til kva ein legg til grunn på nasjonalt nivå.

Søkjjar må dokumentere at det er gjort undersøkingar hjå relevante breibandsleverandørar for å sikre at det ikkje alt er sett i gang utbygging eller at det er vedteke planar for utbygging innafor dei nærmaste tre åra i det området det vert søkt stønad for.

Søkjjar kan be om lokale dekningskart for det området søknaden gjeld. Karta syner breibandsdekning i kvadrat på 100*100 meter og det vert laga kart både for 4 Mbit/S («grunnleggjande breiband») og 30 Mbit/s («NGA breiband»).

Etablering av eit nytt og betra breibandstilbod vil typisk omfatte tre fasar; planleggingsfase, utbyggingsfase og driftsfase. Det vert berre gjeve stønad til kostnader knytt til utbyggingsfasen. Ordninga aksepterer heller ikkje at stønad går til dekking av kostnader som er oppsamla før vedtaksdato for tildeling av midlar.

Ordninga godkjenner at eigeninnsats frå prosjektdeltakarane i form av persontimar og indirekte kostnader vert ført som eigeninnsats. På førespurnad må søkjjar kunne leggje fram detaljerte timelister som viser korleis ein har rekna kostnadene for eigeninnsats.

Det hastar med å kome i gang med planleggingsfasen, om vi skal rekkje søknadsfristen 6. juni. Før Meland kommune kan søkje om tilskot må vi gjere ein del grunnleggjande undersøkingar for å avgjere kva område vi kan søkje om breibandstilskot til.

Utfordringa vert kravet om lokal medfinansiering. Rådmann legg til grunn at medfinansieringa vert dekkja av abonnentane, og at eland kommune ikkje går inn med anleggsbidrag. Før vi kan sei noko om kostnaden for kvar abonnement må vi ha ei kostnadsoverslag for den konkrete utbygginga. Dette arbeidet må startast opp så snart vi har definert konkrete utbyggingsområder.

Konklusjon

Meland kommune set i gang arbeidet med å etablere eit nytt og betre breibandstilbod i kommunen. Oppstart av utbygging og eventuell utbetring føreset at den lokale medfinansieringa vert dekkja av abonnentane.

Framlegg til vedtak:

Meland kommune set i gang arbeidet med å etablere eit nytt og betre breibandstilbod i kommunen. Oppstart av utbygging og eventuell utbetring føreset at den lokale medfinansieringa vert dekkja av abonnentane.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Kristin Nåmdal	FE - 122	14/1043

Klimaplan for Hordaland- Høyringsutkast

Vedlegg:

Klimaplan for Hordaland - handlingsplan 2014

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Fylkesutvalet vedtok 20. januar 2014 i sak nr. 31/2014 å senda utkast til klimaplan for Hordaland 2014-2030 på høyring. Klimaplan for Hordaland har status som regional plan i medhald av Plan- og bygningslova § 8-1.

Klimaplan for Hordaland 2010-2020 skal rullerast etter 4 år. Det er slått fast i Regional planstrategi 2012- 2016. Rulleringsarbeidet starta opp etter at Fylkesutvalet vedtok planprogram i april 2013. Hovudvekt er lagt på energitemaet og tema om tilpassing til klimaendringar. Gjeldande klimaplan for Hordaland 2010-2020 er omfattande og dekkjer store delar av samfunnslivet i Hordaland. Utkast til plan for perioden 2014-2030 er ei rullering av den førre planen og byggjer i stor grad på den førre planen, men det er nye målformuleringar på fleire tema.

Fylkesutvalet ber særleg om kommentarar og innspel på mål og strategidelen av planen, inkl. forslag til nye felles tiltak.

Vurdering

Klimaplan for Hordaland er ein omfattande plan med mange gode mål og strategiar for å skape eit meir klimavenleg samfunn.

Visjon: Hordaland på veg mot lågutsleppsamfunnet.

Mål

Klimagassutslepp

Utslepp av klimagassar i Hordaland skal reduserast med 22 % innan 2020 i høve til 1991 og 40 % innan 2030 i høve til 1991.

Energi

Energibruken i Hordaland skal effektiviserast med 20 % innan 2020 og 30 % innan 2030 i høve til 2007. Energibehovet til alle føremål skal i størst mogleg grad dekkjast av fornybare energikjelder utan tap av naturmangfald.

Tilpassing til klimaendringar

Tilpassing til klimaendringar skal baserast på føre-var-prinsippet og stadig meir presise grunnlagsdata og

kunnskap om lokale tilhøve.

Kommunane som no er invitert til å kome med innspel til planen har ei svært viktig rolle i klimaarbeidet. Kommunen er stor tenesteprodusent, eigar av bygg, anlegg og infrastruktur og har ansvar for vatn, avlaup og avfall. Kommunen er planstyres-makt og gjev føringar for lokalisering, utforming og utbygging av bustader, arbeidsplassar, friluftsareal og lokalt vegnett, inklusiv gangveggar og sykkel-veggar. Såleis har mange av strategiane direkte verknad inn i den kommunal kvardagen.

Meland er ein av kommunane i Hordaland med størst folketalsauke, mange av tema som er peika på i klimaplan er såleis svært relevante, særleg med tanke på arealbruk, transport og klimavenlege bygg.

Klimavenlege bygg

Når det gjeld strategien «klimavenlege bygg» er det positivt at Fylkeskommunen ynskjer å satse på dette område. Meland kommune som organisasjon er svært medveten på arbeidet med energieffektivisering av kommunale bygg, både av omsyn til økonomi og klima. Klimavenlege bygg og bruk av miljøvenleg materialbruk er tema som vert sett på dagsorden med utbyggjer. Vi imøteser og strategien der det er peika på at ein skal arbeide med å auke kompetanse og rådgjeving i høve til å skape meir klimavenlege bygg i Hordaland. Her vil vi understreke kor naudsynt det er med eit nært forpliktande samarbeid med private aktørar i dette spørsmålet.

Areal og transport

Mål: Hordaland skal ha eit berekraftig utbyggingsmønster som reduserer transportbehovet, stimulerer til kortare og meir miljøvenlege reiser, og unngår nedbygging av verdifulle areal.

Meir konsentrert utbygging vil redusere transportbehovet. Dette er og i tråd med dei føringar Meland har arbeida etter i rulleringa av arealplan for kommunen.

Vidare peiker ein i planen på auka satsing på kollektivtransport og utbygging av gang og sykkelvegnettet.

Meland vil understreke kor viktig det er å stase på gang / sykkelveggar og kollektivtransport. Folketalet aukar og vi har eit regionalt bu og arbeidsmarknad med stor grad av pendling både innan Nordhordlandsregionen og Bergen. Dersom ein skal nå målet med å redusere, biltrafikk MÅ ein skape eit godt kollektivtilbod med direktebusser og hurtigbåt. Under punktet om kollektivtransport er det skrive at det er dei mest trafikkerte områda i Bergensområde som treng auka kapasitet. Her vil Meland kommune peike på at auka kollektivsatsing også i dei bynære kommunane, vil gje ein klimagevinst.

Skal ein nå målet om å få ned biltrafikk samstundes som folketalet aukar, må det vere ei omfattande satsing på gang og sykkelveggar, særleg på det regionale vegnettet.

Vidare vil satsing på gang og sykkelveggar også vere eit viktig tiltak som gjev ringverkander, også innan andre samfunnsområder som folkehelsearbeidet.

Å endre rammevilkår for bilparken er nasjonale verkemiddel for å redusere utslepp, då må det tilretteleggjast til dømes for elbilar. Det er såleis eit godt mål at det skal satsast på elbil-ladestasjonar i heile fylket, slik at ein kan bruka elbil også utanom byane. I tillegg til å satsa på hovudvegane, bør utbygging skje spesielt der det ikkje er god kollektivdekning. Her bør fylkeskommunen vera aktiv pådrivar i utbygginga m.a. ved å bidra økonomisk.

Strategiar for næring

Her er det peika på at det skal vere eit klimafokus i regional næringsplan for Hordaland.

Strategien med å arbeide for velfungerande og attraktive senter vil Meland slutte seg til. Det å satse på og gje rom for entrepenørskap og innovasjon vil og vere med på å utvikle meir klimavenlege samfunn.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Meland kommune har følgjande uttale til framlegget til revidert Klimaplan for Hordaland 2014-2013:

Satsingsområda klimagassutslepp, reduksjon av energibruk og tilpassing til klimaendringar er gode overordna mål som også Meland kommune arbeider etter og slutter seg til. Planen peiker på auka satsing på kollektivtransport og utbygging av gang og sykkelvegnett. Meland vil understreke kor sentralt dette punktet er. Dersom ein skal nå målet om å få ned biltrafikk, samstundes som folketalet aukar må det vere ei omfattande satsing på gang og sykkelveggar, særleg på det regionale vegnett. Vidare må ein for å målet med å redusere biltrafikk skape eit godt kollektivtilbod med direktebusser og hurtigbåt. Under punktet om kollektivtransport, er det skrive at det er dei mest trafikkerte områda i Bergensområde som treng auka kapasitet. Her vil Meland kommune peike på at auka kollektivsatsing også i dei bynære kommunane, vil gje ein klimagevinst.

Det er positivt at det skal satsast på elbil-ladestasjonar i heile fylket. I tillegg til å satsa på hovudvegane, bør utbygging skje også der det ikkje er god kollektivdekning. Her bør fylkeskommunen vera aktiv pådrivar i utbygginga m.a. ved å bidra økonomisk.

Når det gjeld strategien «klimavenlege bygg» er det positivt at Fylkeskommunen ynskjer å satse på dette område. Her er det viktig å arbeide for å inngå eit forpliktande samarbeid med offentlege og private aktørar i bransjen. Meland kommune