



Innkalling til Formannskapet

Møtedato: 30.11.2016
Møtestad: Formannskapssalen
Møtetid: 09.00

Formannschaftsmedlemmene vert med dette kalla inn til møtet. Den som har lovleg forfall, eller er ugild i nokon av sakene, må melde frå så snart råd er på forfallskjema på kommunen si heimeside, slik at varamedlem vert innkalla.

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Dokument som ikkje er tilsende, kan du få kopi av på dokumentsenteret. Dokument som ikkje er offentlege, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på førehand ynskjer å gjera seg kjend med innhaldet i desse dokumenta, er dei tilgjengeleg på dokumentsenteret.

I møtet blir det gitt orienteringar om:

- Nytt anbod, NGIR v/dagleg leiar Erlend Kleiveland
- Utviklingsplanar, Meland Golf v/dagleg leiar Rune Mjøs
- Arbeidet med ny kyrkje på Frekhaug v/kyrkjenemnda
- Plan for uteområdet, Frekhaug senter v/arealplanleggar Alexander Helle

Sakliste

Saknr	Tittel
95/2016	Godkjenning av innkalling og sakliste
96/2016	Godkjenning av møtebok
97/2016	Referatsaker
98/2016	Aktuelle saker
99/2016	Orientering av rådmannen
100/2016	Orientering om status kommunestruktur
101/2016	Økonomisk rapportering oktober 2016
102/2016	Oppdatert økonomiplan 2017-2020
103/2016	Vass- og avlaupsavgifter 2017
104/2016	Feie- og tilsynsgebyr 2017.
105/2016	Slamgebyr 2017
106/2016	Renovasjonsgebyr 2017, reduserte satsar
107/2016	Lokal forskrift om gebyr for teknisk forvaltningsteneste 2016 (plan- og bygningslov, matrikkellov, eigarseksjonslov, ureiningslov, jordlov mm
108/2016	Budsjett 2017
109/2016	Delegasjonsreglement for Meland kommune

110/2016	Rådmannsstillinga - utløp av åremål, tilsetjing vidare
111/2016	Eigarskap og selskapsstyring
112/2016	Drøfting av næringsplan

2. mars 2017

Øyvind H. Oddekalv
Ordførar

Randi Helene Hilland
konsulent

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland		16/2637

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
95/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016

Godkjenning av innkalling og sakliste

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Innkalling og sakliste vert godkjent.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland		16/2637

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
96/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016

Godkjenning av møtebok frå møte 19.10.16

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Møtebok frå møte 19.10.16 vert godkjent.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Randi Helene Hilland		16/2637

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
97/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016

Referatsaker

Underliggende saker:

Saksnummer	Tittel
97/2016.1	Skatt på formue og inntekt per 31.08. 2016
97/2016.2	Skatt på formue og inntekt per 30.09. 2016
97/2016.3	Skatt på formue og inntekt per 31.10.2016
97/2016.4	Nytt kultur- og kyrkjebygg i Meland

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Meldingane vert tekne til orientering.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Øyvind Oddekalv		16/2637

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
98/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016

Aktuelle saker

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit		16/2637

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
99/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016

Orientering av rådmannen

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit		16/2637

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
100/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016

Orientering om status kommunestruktur

Saksopplysningar:

Framlegg til vedtak:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Joen Erik Huusgaard		16/2778

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
101/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016

Økonomisk rapportering oktober 2016

Vedlegg:

Vedlegg 1-Status rekneskap-budsjett pr oktober 2016

Vedlegg 2 - Investeringar per 31.10.16

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Rådmann skal kvar månad legge fram rapport som syner budsjettstatus.

Vedlagt følgjer rapportering per oktober 2016.

Vurdering

Det overordna bilete er at vi på dei aller fleste tenesteområda ser ut til å komme ut innanfor tildelte budsjettammer, men for rådmann/stab, økonomikontoret, barnevern og kultur ventar vi meirforbruk utover rammer fordelt av rådmannen. Netto meirinntekter frå skatt/rammetilskot/finans veg opp for dette meirforbruket, og vi ser førebels ut til å gå i balanse totalt sett for året 2016. Det vert ikkje gjort framlegg til budsjettendringar som følgje av den vedlagte rapporteringa. Sjå vedlagte driftsrapport i vedlegg 1.

Rapport over driftsinvesteringar og investeringar innan VA følgjer som vedlegg nr 2.

Denne viser at påløpte investeringskostnadar per 31.08.2016 er på totalt kr 68,0 mill (sjå kolonna Rekneskap 2016 hittil). Av dette er kr 36,5 mill ordinære driftsinvesteringar og kr 31,5 mill investeringar innan Vassverk og Avlaup. Budsjettet er totalt kr 179,1 mill (inkl. Startlån), 137,6 mill for ordinære investeringar og kr 41,5 mill for VA-prosjekter. Dette inkluderer budsjettjusteringar i løpet av 1. halvår 2016 på kr 11,1 mill.

Framlegg til vedtak:

“Budsjett rapport pr 31. oktober 2016 vert teken til vitande.”

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Per Inge Olsen	FE - 145, TI - &37	16/1375

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
102/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Oppdatert økonomiplan 2017-2020

Vedlegg:

Økonomiplan 2017-2020 Meland kommune - Framlegg frå rådmannen, oppdatert 30.10.16

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Meland kommune hadde økonomiplanen for 2017-2020 oppe til handsaming den 21. sept. 2016 i sak KS 73/2016, og gjorde følgjande vedtak: «Økonomiplanen slik den no ligg føre blir tatt til orientering. Kommunestyret vedtar ein endeleg økonomiplan i samband med budsjettet for 2017»

På basis av oppdaterte opplysningar i statsbudsjettet for 2017 og administrasjonen sitt arbeidet med budsjettet for 2017 legg difor rådmannen fram saka på nytt til handsaming saman med budsjettet for 2017, men som eigen sak.

I økonomiplanen skal ein trekke opp eit langsiktig perspektiv og vurdere dei langsiktige utviklingstrekk som må leggjast til grunn for dei økonomiske prioriteringane som kommunen må gjere. For Meland som vekstkommune er dette spesielt viktig. I det vedlagte framlegg til økonomiplan for perioden 2017 – 2020 ser vi at kommunen har særlege utfordringar i forhold til å snu ein utvikling med stor utgiftauke kombinert med reduksjon i inntekter, mellom anna som følgje av endringar i inntektssystemet.

Forøvrig viser rådmann til det vedlagte økonomiplandokumentet for ytterlegare kommentarar til den økonomiske utviklinga og dei vurderingar og prioriteringar som er gjort.

Vurdering

Økonomiplanen har konsekvensar for både folkehelse, miljø og økonomi. Disse forhold er utreda i det vedlagte økonomiplandokumentet.

Konklusjon

Basert på vurderingane som er gjort i økonomiplanarbeidet har ein i vedlagte økonomiplan konkludert med følgjande årlege inntekts- og utgiftsrammer for perioden 2017 – 2020 (alle tal i forventa 2017-prisnivå)

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FA - M30, FE - 231	16/2668

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
103/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Vass- og avlaupsavgifter 2017

Vedlegg:

Utvikling normalgebyr
Kostnadsfordeling vatn
Kostnadsfordeling avlaup

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Utrekningsgrunnlaget for årsavgiftene er summen av driftsutgifter, avskrivningar av anlegga og kalkulatoriske renter på investeringane. I tiltaksplanen for vatn og avlaup blir investeringsplanen analysert, og tiltaka blir fastsett gjennom årlege vedtak i økonomiplan og investeringsbudsjett.

Tiltaka er prioriterte med målsetting om å sikre alle innbyggjarane i Meland ei stabil og trygg vassforsyning, og hindre ureining frå avlaup. I 2017 startar arbeidet med vassleidning Landsvik – Rossland og avlaupsleidning Holmeknappen – Tveit. I tillegg startar arbeidet med sanering av Rosslandspollen. Det som står att av tiltak for å sikre ei stabil vassforsyning er vassleidning Tveit – Holme og Vollo – Brakstad, vassleidning Litlebergen – Frekhaug og sanering Brakstad. Desse er planlagt starta i 2018 eller seinare.

Det største tiltaket som må gjennomførast i perioden er nytt vassbehandlingsanlegg på Hestdal. Dette anlegget må byggjast fordi dagens kapasitet i Kvernavatnet er blitt for liten, og kvaliteten i den andre råvasskjelda, Storavatnet, er blitt dårlegare. Vi nærmar oss raskt ein situasjon der svært mange innbyggjarar kan bli utan vatn i lengre periodar. Verken auka driftsovervaking eller godt vedlikehald av leidningsnettlet kan hindre dette. Forprosjektet er starta, i tråd med gjeldande budsjettvedtak, og kunnskapen om kva som må til for at innbyggjarane framleis skal vere trygge på drikkevandet har auka. Kvernavatnet må byttast ut som hovudvasskjelde, Storavatnet må ta over, og det må leggjast nye inntaksleidningar. Reinsegrad og reinsemetode må oppgraderast (til fullreinsanlegg) for å tilfredsstille lov- og forskriftskrav.

Vatn- og avlaupsområdet skal behandlast etter sjølvkost-prinsippet, og kostnadsbiletet må reknast ut så korrekt som mogeleg. I perioden 2010 – 2014 vart inntektene likevel vesentleg høgare enn utgiftene, og det bygde seg opp fond på begge avgiftsområda.

Dette skjedde i hovudsak fordi rentenivået var lågare enn venta, nokre investeringar vart skubba

fram i tid og driftsnivået vart ikkje heva slik tiltaksplanane tilrådde. For å imøtegå tendensen med veksande fond har årsavgiftene delvis stått i ro og delvis vore sett ned sidan 2011. Fonda er redusert og innbyggjarane har fått tilbake det dei hadde betalt for mykje.

Administrasjonen tilrår at bruken av gjenstående fondsmildar blir fordelt over dei neste åra slik at dei er brukt opp før 2020. Det vil sikre ei utjamning av avgiftsnivået dei neste åra, med relativt moderat vekst.

Administrasjonen tilrår også at tilknytingsavgifta blir heva frå kr 15 000,- til kr 20 000,-. Den har halde seg på kr 10 000,- i mange år, og vart heva med kr 5 000,- i 2016. Administrasjonen har ikkje fått negative reaksjonar på tilknytingsavgifta. Investeringane er i stor grad knytt til folkeveksten og det er ikkje urimeleg at utbyggingsområda tar ein større del av kostnadsutviklinga.

Sjølvkostmodellen som kommunen nyttar syner med dette ei blansert utvikling av investerings-, drifts- og avgiftsnivået framover.

Utvikling i gebyrnivået 2012 – 2016 og anslag for 2017, vatn:

	2012	2013	2014	2015	2016	Budsj 2017
Vassfond pr 1/1			4 489 813	3 585 703	2 150 142	1 830 642
Bruk av fond			904 110	1 155 326	319 500	423 000
Tal normalabbonentar	2564	2692	2803	2862	2995	3995
Endring frå året før	+147	+128	+111	+59	+133	+100
Innbetalte avgifter i alt	13 411'	13 619'	12 971'	11 480'	12 248'	14 023 000
Åravgifter vatn, normalabb.	4 241,-	4 241,-	4 114,-	3 290,-	3 594,-	3 864,-
Endring	0	0	-3 %	-20 %	+9,2 %	+ 7,5 %

Utvikling i gebyrnivået 2012 – 2016 og anslag for 2017, avlaup:

	2012	2013	2014	2015	2016	Budsj 2017
Avlaupsfond pr 1/1			6 392 706	4 304 461	2 978 423	1 888 471
Bruk av fond			2 423 724	1 326 038	1 089 951	410 403
Tal normalabbonentar	1384	1475	1545	1647	1762	1832
Endring frå året før	+115	+91	+70	+102	+115	+70
Innbetalte avgifter i alt	6 263'	5 755'	4 147'	5 281'	5 952'	6 920 000
Åravgifter avlaup, normalabb.	3 263,-	3 263,-	2 349,-	1 980,-	2 958,-	3 063,-
Endring	0	0	-28 %	-15,7 %	+ 49,4 %	+ 3,5 %

Vurdering

Avgiftsnivået vil framleis vere lågare i 2017 enn i 2013, med den profilen som er foreslått på tilknytingsavgifta og på bruken av fond. Det er søkt å unngå store svingingar i satsane frå eitt år til neste. Det er lagt opp til at fonda skal vere brukt opp innan 2020, samstundes som Meland kan gå inn i ein ny storkommune med ei stabil og trygg vassforsyning og utan problematiske avlaupstilhøve.

Samanlikna med dei andre to kommunane som går inn i storkommune frå 2020, skiljer ikkje Meland

seg ut, når tala for 2016 blir samanlikna (gjeld normalabonnement, bustad 90 – 300 m2, prisar utan mva):

	Årsavgift vatn 2016	Årsavgift avlaup 2016	Sum	Tilknytingsavgift 2016
Radøy	2 851,-	3 958,-	6 809,-	14 700,-
Lindås	2 833,-	3 623,-	6 456,-	10 400,- – 12 700,-
Meland	3 954,-	2 958,-	6 552,-	15 000,-

Folkehelse: Trygg vassforsyning til alle innbyggjarane i kommunen

Miljø: Sanering av avlaupsanlegg hindrer ureining. Saneringa er planlagt i område som enten har gamle løysingar eller er utan offentleg løysing på utslepp.

Økonomi: Budsjettet er sett opp for at vatn- og avlaupsområdet skal gå i balanse

Konklusjon

Administrasjonen rår til at årsavgifta for vatn blir auka med kr 270,- frå kr 3 594,- til kr 3 864,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarande prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Administrasjonen rår til at årsavgifta for avlaup blir auka med kr 105,- frå kr 2 958,- til kr 3 063,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarande prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Administrasjonen rår til at tilknytingsavgifta vert auka frå kr 15 000,- til kr 20 000,- eks mva for kvar tilknytning.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner at årsavgifta for vatn blir auka frå kr 3 594,- til kr 3 864,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarande prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Årsavgifta for avlaup blir auka frå kr 2 958,- til kr 3 063,- eks mva for normalabonnement, med tilsvarande prosentvis endring for andre abonnementstypar.

Tilknytingsavgifta vert auka frå kr 15 000,- til kr 20 000,- eks mva for kvar tilknytning.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FE - 231	16/2651

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
104/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Feie- og tilsynsgebyr 2017.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Feietenesta inngår i den felles brannordninga for Lindås og Meland. Avtalen er heimla i brann- og eksplosjonsvernlova § 9. Kommunestyret vedtok i møte 08.02.2012, sak KS-017/12, at fastsetting og innkreving av feie- og tilsynsgebyr skal vere unnateke avtalen med Lindås kommune om brannvernordning. Kommunen må derfor fastsette og kreve inn gebyret og overføre summen til Lindås.

Avgifta må fastsetjast med utgangspunkt i budsjettframlegget for 2017 frå Lindås, der andelen av kostnadene for Meland er stipulert. Summen auka med kr 137 000,- frå 2015 til 2016, og auker med kr 94 000,- frå 2016 til 2017 til kr 1 164 000,-.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) fastsette 17. desember 2015, ny forskrift om brannførebygging. Forskrifta trådde i kraft 1. januar 2016. Dette inneber at kommunen no må feie og gjennomføre risikobasert tilsyn i alle bustader og hytter / fritidsbustader med fyringsanlegg, jf Forskrift om brannførebygging kap. 4.

Dette har konsekvensar for avgiftsgrunnlaget då også hytter / fritidsbustader no får tilsyn og må betale feieavgift.

I 2016 har Lindås og Meland brannvern kartlagt alle hyttene / fritidsbustadene i dei to kommunane, og kartlagt utfordringar knytt til hytter med vanskeleg tilkomst. Arbeidet held fram i 2017, m.a. skal alle einingane risikokartleggjast for å slå fast feiefrekvensen, tilpassa faktisk bruk. Det er eit omfattande arbeid men feievesenet har som mål å ha full oversikt innan tre år.

Forskriftsendringa inneber at sjølve tenesteområdet (feieing og tilsyn / brannførebygging) blir større, med eit større budjett og større tenesteomfang. Tenesta følgjer sjølvkostprinsippet, og dette ligg til grunn for utrekning av avgiftene. Lindås kommune fastset feieavgifta ut til innbyggjarane direkte i sitt budjett, og ein tilsvarande samla sum for innbyggjarane i Meland. Denne summen skal administrasjonen krevje inn frå innbyggjarane som skal ha feieing, i følgje avtalen med Lindås og Meland brannvern i dag.

Vurdering

Ved årsskiftet blir den andelen av feiegebyret som skal komme frå Meland avrekna, i tråd med den faktiske aktiviteten. I mange år var den endelege summen noko lågare enn stipulert, og inntektene frå Meland vart høgare enn overføringssummen til Lindås. Det bygde seg derfor opp eit fond, som måtte betalast tilbake til abonnentane. Derfor har feie-avgifta omtrent lagt i ro sidan 2013, og feiegebyret i Meland har såleis vore lågare enn i Lindås. I Lindås var gebyret kr 432,- i 2016, mot kr 390,- i Meland. Det står no att kr 50 055,- på fondet, dette vil bli brukt i 2016.

Når fondet no blir avvikla må feiegebyret for 2017 fullt ut dekke den andelen av Lindås og Meland brannvern sine kostnader som gjeld for Meland, i alt kr 1 164 000,-. I tillegg skal feiegebyret dekke dei administrative kostnadene som Meland har til innkreving av avgiftene (porto, økonomisystem), i alt kr 23 000,-. Administrasjonen vurderer at gebyret framover bør ligge litt over Lindås sitt, for at feiebudsjetten skal gå i null, dersom administrasjonen i Meland skal halde fram med å krevje inn avgiftene. Alternativet er å overføre ansvaret for utrekning og innkreving av feieavgifta til Lindås, utan påslag av administrative kostnader i Meland. Då vil abonnentane i dei to kommunane, som får like tenester, bli behandla likt, og rettferdig i høve til sjølvkostprinsippet.

Utan slik samordning må feiegebyret i Meland aukast til kr 435,- (11,5%). Med samordning og lik behandling av bustader og hytter i dei to kommunane, kan feiegebyret følgje Lindås sitt framlegg og setjast til kr 420,- (auke 7,7%). Feiing av ekstra pipeløp er sjeldan aktuelt, i framlegget er Lindås sitt nivå lagt inn.

På grunn av endringar i byggesaksforskrifta vil ikkje talet på piper i bustadhus auke like mykje som folkeveksten skulle tilseie; det er ikkje lenger påbod om å montere pipe i nye hus. Prognosane tilseier at det kjem i snitt 25 nye piper i året. Meland har ingen tal på kor mange fritidshus dette gjeld.

	2012	2013	2014	2015	2016	Budsj 2017
Tal piper, stk	2271	2353	2372	2397	2421	2446
Endring frå året før, stk	+62	+82	+19	+25	+24	+25
Overføring til Lindås, i alt	809 553,-	853 928,-	840 013,-	934 720,-	1 070 000,-	1 164 000,-
Adm. kostnader Meland	36 000,-	20 000,-	23 000,-	25 000,-	25 000,-	23 000,-
Innbetalte avgifter i alt	846 515,-	904 662,-	921 856,-	947 695,-	958 622,-	1 187 000,-
Gebyr pr pipe	369,-	385,-	385,-	390,-	390,-	420,- evt 435,-
Gebyr pr ekstra pipeløp	125,-	130,-	130,-	130,-	130,-	147,75

Administrasjonen meiner det mest tenlege er at innkreving av gebyret vert overført til Lindås og Meland brannvern, slik at innbyggjarane i Meland slepp å få eit påslag på våre administrative kostnader. Fastsetting av gebyret må likevel gjerast av kommunestyret sjølv (jf brann- og eksplosjonsvernlova § 28), på same måte som for renovasjonsgebyret som NGIR administrerer.

Rådmennene i Lindås og Meland har drøfta samarbeidsavtalen, forskriftsendringa og gebyrnivået saman med brannsjefen.

Folkehelse: Ikkje relevant for denne saka

Miljø: Ikkje relevant for denne saka

Økonomi: Framlegg til feiegebyr tek utgangspunkt i at inntektene skal dekke det tenesta kostar.

Konklusjon

Feiegebyret blir koordinert med nivået i budsjettframlegget til Lindås og auka frå kr 390,- til kr 420,- pr pipe. Feiing av ekstra pipeløp blir auka til kr 147,75.

Delegasjonsavtalen og samarbeidsavtalen mellom Lindås og Meland om eit felles Lindås og Meland brannvern blir endra slik at også administrasjon og innkreving av avgifta blir overført til Lindås kommune. Dette låg inne i den avtalen som administrasjonen opprinneleg la fram for kommunestyret i 2012, i samråd med administrasjonen i Lindås. Kommunestyret i Meland skal framleis fastsette sjølve feiegebyret.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner at feie- og tilsynsgebyret for 2017 vert kr 420,- eks mva pr pipe og kr 147,75 eks mva pr ekstra pipeløp. Administrasjon og innkreving av avgifta blir delegert til Lindås kommune i tråd med brann- og eksplosjonsvernlova § 9.

Kommunestyret sluttar seg til endring av delegasjonsavtalen og samarbeidsavtalen mellom Lindås og Meland i tråd med konklusjonen i saksutgreiinga. Rådmannen legg fram reviderte avtalar for godkjenning, gjerne innan første halvår 2017.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FA - M42, FE - 231	16/2655

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
105/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Slamgebyr 2017

Vedlegg:

NGIR sitt forslag til slamgebyr for 2017

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Slamtømmeordninga blir utført av NGIR medan kommunane krev inn gebyret. Styret i NGIR gjorde i møte 10.10.2016 vedtak om å tilrå at slamgebyret vert redusert med kr 16,- (2 %) frå 2016 til 2017. Representantskapet vedtok dei nye satsane samrøystes i møte 31.10.2016.

Gebyrnivået som er tilrådd frå NGIR har vore uendra frå 2010 til 2015, men auka med om lag 8,2 % frå 2015 til 2016. I NGIR sin økonomiplan 2016 – 2019 er det lagt inn ein auke på om lag 6,3 % kvart år.

Kostnadsbiletet har endra seg, i hovudsak på grunn av avtale om ekstern kompostering slik at planlagte investeringar ikkje treng gjennomførast. NGIR vurderer derfor at det er grunnlag for å redusere gebyrnivået sjølv om økonomiplanen deira seier noko anna. Prognosane tilseier at nivået deretter kan haldast stabilt fram til 2020. Bruk av utjamningsfondet er med på å halde nivået stabilt.

På denne bakgrunnen rår styret i NGIR til at gebyr for septikslam for privatpersonar blir redusert frå kr 808,- til kr 792,- i 2017.

Gebyrnivået i Meland har lagt under tilrådinga frå NGIR ein periode. På grunn av at dei samla inntektene frå slamgebyret ei stund var høgare enn kostnadene som NGIR skulle ha dekkja, bygde det seg opp eit kommunalt fond innan slamtømming. Dette fondet er no redusert til kr 106 757,- ved at abonnentane i Meland har fått tilbakebetalt det oppsamla overskotet i form av lågare gebyrsats, over ein periode på tre år. Dette fondet vil gradvis gå i null mot 2020. For 2016 var gebyrsatsen i Meland nesten på nivå med tilrådinga frå NGIR (kr 775,- i staden for kr 808,-)

Talet på abonnentar (bustader) vil sannsynlegvis halde fram med å gå ned, etter kvart som det kommunale avlaupsanlegget blir bygd ut. Talet på fritidseigedomar som går inn i slamtømmeordning vil truleg auke.

For at slamordninga skal vere sjølvfinansiert, må slamgebyret også dekke dei administrative kostnadene som Meland har med innkreving av gebyret (porto, økonomisystem). Dersom summen blir for låg, må den delen av kostnadene som gebyret ikkje dekkjer subsidierast av kommunen.

	2012	2013	2014	2015	2016	Budsj 2017
Tal bustadeigedomar	981	978	975	961	957	955
Endring frå året før	-3	-3	-3	-14	-4	-2
Tal fritidseigedomar	180	190	200	198	205	215
Endring frå året før	+9	+10	+10	-2	+7	+10
Overføring til NGIR	797 236,-	800 971,-	799 069,-	803 398,-	845 000,-	845 000,-
Adm.kostnader Meland	36 000,-	43 000,-	23 000,-	27 000,-	23 000,-	23 000,-
Innbetalte avgifter i alt	903 521,-	794 861,-	699 256,-	534 556,-	818 701,-	845 000,-
Gebyr pr bustadeigedom	843,-	750,-	650,-	500,-	775,-	792,-
Gebyr pr fritidseigedom	422,-	375,-	325,-	250,-	387,-	396,-

Vurdering

Administrasjonen tilrår at slamgebyret bør følgje tilrådinga frå NGIR framover. På dette området er det framleis eit fond som balansere sjølvkostrekneskapen. Fordi både utgifter og inntekter er basert på anslag, medan den faktiske aktiviteten til slutt avgjer utgifts- og inntektsnivået, vil dekningen av dei administrative kostnadene for Meland kunne balansert av fondet ved årsoppgjeret.

Administrasjonen tilrår derfor at slamgebyret framover følgjer tilrådinga frå NGIR, utan påslag av administrative kostnader i Meland.

Folkehelse: Ikkje relevant for denne saka

Miljø: Slamtmømmingsordninga for hytter og hushald skal motverke ureining av sjø og grunn i område der det ikkje er kommunale avlaupsanlegg.

Økonomi: Budsjettet er sett opp ut frå at området skal gå i balanse og det kommunale fondet skal byggjast ned mot 2020.

Konklusjon

Administrasjonen rår til at kommunestyret gjer vedtak om gebyrsatsar slik NGIR ber om og i tråd med Representantskapet sitt vedtak.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner at slamgebyret for 2017 vert fastsett i tråd med satsane som NGIR tilrår og som Representantskapet har gjort vedtak om i møte 31.10.2016.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FA - M50	16/2654

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
106/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Renovasjonsgebyr 2017, reduserte satsar

Vedlegg:

NGIR sitt forslag til renovasjonsgebyr for 2017

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Styret i NGIR gjorde i møte 10.10.2016 vedtak om å tilrå ein mindre reduksjon av renovasjonsgebyret for 2017 (normalabonnement). Reduksjonen er på kr 32,- for normalabonnement (1,1 %).

Representantskapet vedtok dei nye satsane samrøystes i møte 31.10.2016.

Satsane har vore uendra i perioden 2012 – 2014. Frå 2014 til 2015 auka satsane med 2,9 % og frå 2015 til 2016 auka dei med 4,8 %. I NGIR sin økonomiplan 2016 – 2019 er det lagt inn ein auke på 4,0 % - 4,4 % kvart år.

Kostnadsbiletet har endra seg, i hovudsak på grunn av endringar i store kontraktar. NGIR vurderer derfor at det er grunnlag for å redusere gebyrnivået sjølv om økonomiplanen deira seier noko anna. Prognosane tilseier at renovasjonsgebyret kan haldast stabilt fram til 2020. Bruk av utjamningsfondet er med på å halde nivået stabilt.

Vurdering

Administrasjonen har ingen merknader til at gebyrsatsane vert redusert i 2017 (normalabonnement). Tenesta vert drive etter sjølvkostprinsippet og går i balanse over tid.

Folkehelse: Ikkje relevant i denne saka

Miljø: Trygg behandling av alle typar avfall er framtidsretta og positivt for miljøet.

Økonomi: Satsane går fram av vedlegget. Meland har ingen kostnader eller arbeid med innkreving av dette gebyret.

Konklusjon

Administrasjonen rår til at kommunestyret gjer vedtak om gebyrsatsar slik NGIR ber om og i tråd med Representantskapet sitt vedtak.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner at renovasjonsgebyret for 2017 vert redusert slik som representantskapet i NGIR har gjort vedtak om i møte 31.10.2016.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FE - 040, TI - &00	16/2771

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
107/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Lokal forskrift om gebyr for teknisk forvaltningsteneste 2016 (plan- og bygningslov, matrikkellov, eigarseksjonslov, ureiningslov, jordlov mm

Vedlegg:

Gebyr 2017 plan, byggesak, oppmåling mm

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Gjeldande gebyrmaal er felles for Nordhordland, sist revidert i 2015, mellom anna som følgje av lovendringar. Det er ikkje avdekket behov for nye revideringar no.

Kommunane nyttar ikkje alle punkta i regulativet, men teksten og oppbygginga skal vere felles for region Nordhordland. Felles regulativ skal gjere det enklare for dei ulike aktørane innan plan, byggesak og oppmåling å kjenne seg igjen, uavhengig av kva kommune ein vender seg til.

Når det gjeld betalingsattsane, vil dei variere frå kommune til kommune. Nokre veljer å ikkje drive til sjølvkost, medan andre veljer å drive til full sjølvkost innan t.d. byggesak. Modalen kommune har t.d. ikkje saksbehandlingsgebyr. Meland nyttar eigen sjølvkostmodell for å rekne ut grunnlaget best mogeleg.

Rekneskapan for dei siste åra viser følgjande resultat for byggesak, kart og oppmåling og plan (+ tyder at all aktivitet er dekket av gebyr, overskotet går til utjamningsfond):

	2013	2014	2015	Budsj 2016	Hittil 2016
Byggesak	30 493,-	1 476 548,-	1 051 860,-	730 500,-	+245 173,-
Kart og oppmåling	943 323,-	1 859 487,-	1 410 678,-	1 950 300,-	1 287 745,-
Plan	1 590 714,-	1 270 858,-	1 631 957,-	2 515 400,-	1 645 686,-

Rekneskapen for 2015 viser følgjande dekningsgrad i høve til sjølvkostprinsippet:

	Utgifter	Inntekter	Dekningsgrad
Byggesak	4 058 651,-	3 006 791,-	74 %
Kart og oppmåling	2 934 383,-	1 523 705,-	52 %
Plan	2 091 564,-	459 607,-	22 %

Vurdering

Det er særleg planområdet som ligg under på dekningsgrad. Det skuldast etterslep på saksbehandlingskapasitet og tap av gebyrinntekter. Frå andre halvår 2016 er saksbehandlingskapasiteten styrka og inntektsnivået vil ta seg opp i 2017. Verken kart og oppmåling eller plan kan ikkje drivast til full sjølvkost; kommunen pliktar å ta ansvar for deler av planleggingsarbeidet som private utfører, og drift av kartverket / adressetildeling / matrikkelføring m.v. Innan byggesak er full saksbehandlingskapasitet på plass i 2016 og det har stor tyding for handtering av saksmengden og nivået på gebyrinntektene.

Vaksdal har samanlikna gebyrnivået for kommunane Meland, Lindås, Osterøy, Radøy og Vaksdal. Om ein reknar snitt av alle gebyr ligg Osterøy på topp i 2016 (100 %), Lindås ligg på 98 %, Meland på 94 %, Radøy på 79 % og Vaksdal på 75 %. Radøy hadde ingen gebyrauke frå 2015 til 2016.

Administrasjonen har i utgangspunktet lagt til grunn ein generell auke på 3 %, som er på nivå med konsumprisindeksen, runda av til næraste 100 kr. For byggesaker er auken noko høgare, på grunn av statlege krav om auka tilsyn. Meland har hatt om lag 1 % tilsyn i byggesaker, på grunn av låg saksbehandlingskapasitet (kravet er 10 %). Etter at tilgangen på personellressursar har betra seg kan tilsynet auke til 5 % eller meir. Kommunal- og regionaldepartementet har varsla om at tilsynsaktiviteten i kommunane må aukast, og at denne aktivitetsauken skal takast over det ordinære byggesaksgebyret. Tilsyn skal i prinsippet vere førebyggjande og heve kvaliteten i utbyggingsprosjekta.

Meland driv oppfølging av ulovlege tiltak i tillegg til forebyggande tilsyn. Desse sakene har eigne gebyr og dei som driv lovleg blir ikkje belasta med desse kostnadene. Administrasjonen meiner derfor at det er forsvarleg å ikkje heve gebyrsatsane meir enn det 5 % tilsyn tilseier.

For ein ordinær einebustad vil byggesaksgebyret då bli følgjande i 2017: byggesaksgebyr på kr 15 300,- i 2016 blir auka 3 % til kr 15 579,- (før avrunding) i 2017, deretter blir det lagt på ein tilsynsandel som tilsvarar 5 % av sluttsummen. Nytt gebyr blir dermed kr 16 423,-, avrunda til kr 16 400,-.

Gebyrsatsane som er knytt til jordlov, konsesjonslov og eigarseksjonslov er lovfesta og kan ikkje regulast gjennom lokal forskrift. Her subsidierer kommunen arbeidet med sakene. Saksbehandling etter hamnelova er delegert til Bergen og Omland Havnevesen.

Folkehelse: Ikkje relevant for denne saka

Miljø: Ikkje relevant for denne saka

Økonomi: Gebyrregulativet er rekna ut med sikte på at tenesteområdet gradvis skal gå meir i balanse.

Konklusjon

Administrasjonen rår til at gebyrregulativet for 2017 blir godkjent i tråd med dei satsane som går fram av vedlegget. Det tilsvarer om lag 3 % generell auke der kommunen har høve til å fastsette gebyra sjølve, med påslag for lovpålagt tilsyn tilsvarande 5 % av totalgebyret på byggesak. Nivået skiljer seg ikkje ut i regionen.

Gebyrregulativet er ei lokal forskrift som skal leggjast ut på høyring før kommunestyret gjer endeleg vedtak.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner gebyrregulativet for 2017, Lokal forskrift om gebyr for teknisk forvaltningsteneste.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Per Inge Olsen	FE - 150	16/2650

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
108/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Budsjett 2017

Vedlegg:

Rådmannen sitt framlegg til budsjett 2017 - oppd. 18.11.2016

Økonomiske oversikter budsj 2017

Private reguleringsplanar 2. halvår 2016 rapport

Planar og utgreiingar 2. halvår 2016

Opninga av fleire pasientrom Meland Sjukeheim

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Rådmann sitt framlegg til budsjett med kommentarar er lagt ved saksutgreiinga som vedlegg. Dokumentet som vart utsendt på E-post 1. november (framlegg per 30. okt 2016), er oppdatert med ein mindre korleksjon i framlegget til vedtak på side 53. Det er elles ingen endring i innhaldet.

Vedlagt budsjettkommentaren er økonomiske oversikter for budsjett 2017. Tall for sjølvkostrekneskapa er oppdatert i forhold til framlegget utsendt 1. november i desse oversiktene, og liste over investeringsprosjekt er komme med. Det er endringar i einskildpostar i oppsettet, men ikkje i total budsjettet avsetning til disposisjonsfond (overskot) for kommunen.

På formannskapet sitt budsjettseminar på Sotra 10. og 11. november kom det fram ønske om tilleggsinformasjon til rådmannen sitt budsjettframlegg (kommentar) på nokre punkt.

1. Kostnader med riving av bassenget på Sagstad skule.
Formannskapet uttrykte ynskje om å rive bassenget samstundes som utbygginga ved skulen pågår, slik at ein frigjer areal. Dette er førebels ikkje med i utbyggingsprosjektet. Det er vanskeleg på kort varsel å få fram eit godt estimat på kva det vil koste å rive bassenget. Rådmannen vil i staden utgreie saka nærare, og så leggje fram eigen sak om dette tiltaket etter nyttår.
2. Kommunen sine totale kostnader til drift av kyrkja, kyrkjeleg fellesråd og gravplassane.
Kommunen yter tilskot og gjev tenester til kyrkja på følgjande vis:

Tilskot til kyrkjeleg fellesråd:	kr 3.500.000,-
Løn og driftskostnad til drift av kyrkjegardar	kr 850.000,-
Bereknar verdi av tenester levert til kyrkjeleg fellesråd, men budsjettet på diverse postar hjå Meland kommune :	kr 150.000,-
<u>Tenesteleveransar kyrkjegardsdrifta, kalkulert</u>	<u>kr 100.000,-</u>
Sum kostnadar til kyrkje, kyrkjekontor og kyrkjegardar:	kr 4.600.000,-

Tenester levert til fellesrådet er først og fremst relatert til IKT- og telefoni.

3. Interkommunale tiltak:

Formannskapet etterspurde liste over alle interkommunale tiltak som ligg i budsjettet for 2017. Desse er:

TO	Tenesteområde	Budsj. 2017	Selskap / type Samarbeid
10	Politikk/Rådmannskontor	50 000	Interkommunalt sivilforsvarsarbeid
10	Politikk/Rådmannskontor	95 000	Interkommunal innkjøpsordning Bergen kommune
10	Politikk/Rådmannskontor	915 000	Nordhordland Revisjon IKS
10	Politikk/Rådmannskontor	330 000	Interkommunalt Arkiv Hordaland
10	Politikk/Rådmannskontor	1 200 000	Nordhordland Utviklingselskap / Regionrådet -Diverse
11	Økonomikontor	1 350 000	Nordhordland Kemnerkontor
13	IKT og andre Interkomm. samarbeid	4 124 000	IKTNH - IKT Nordhordland
13	IKT og andre Interkomm. samarbeid	1 017 000	IKT-Strategi - Regionrådet
13	IKT og andre Interkomm. samarbeid	77 000	Bergen IUA (Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning)
13	IKT og andre Interkomm. samarbeid	6 350 000	Lindås og Meland Brannvern kr 6.350.000,-, Brannforebygging kr 650.000,-.
13	IKT og andre Interkomm. samarbeid	650 000	Nordhordland og Gulen Interkomm. Branntilsyn
14	Rådgjevartenesta ekskl. private barneh.	360 000	Bergen kommune - Krisesenter
14	Rådgjevartenesta ekskl. private barneh.	220 000	Ungdomskontakten "Salto"
14	Rådgjevartenesta ekskl. private barneh.	92 000	Nordhordland Kursregion
30	Helse	176 000	Miljøretta Helsevern - Felles stilling med Lindås kommune
30	Helse	5 180 000	Interkommunal legevakt
35	Sosiale tenester	2 000 000	Vaksenopplæringsstenester Flyktningar
50	Kulturkontor	25 000	Felles Bibliotekdrift med Lindås kommune, netto oppgjør
60	PUK - Plan, Utbygging, komm.teknikk	200 000	Nordhordland Digitalt - samarbeid innan Kart og Oppmåling
60	PUK - Plan, Utbygging, komm.teknikk	50 000	Kontingent DIHVA IKS - Kompetansesenter for vann- og avløpstjenester
60	PUK - Plan, Utbygging, komm.teknikk	550 000	NGIR AS - Kjøp av slamavskillingstenester
60	PUK - Plan, Utbygging, komm.teknikk	845 000	NGIR AS - Transport og handsaming av slam frå hus og hytter
60	PUK - Plan, Utbygging, komm.teknikk	1 164 000	Feietenester frå Lindås og Meland Brannvern
	Sum interkommunale tiltak Budsj. 2017	27 020 000	

4. Startlån

Kommunen har dei siste åra motteke ekstraordinære nedbetalingar eller refinansieringar av startlån som per 31.12.2015 utgjer kr 13,5 mill. I 2016 har vi motteke slik refinansiering med i overkant av kr 4,0 mill., slik at saldo vedr. refinansiering per i dag er kr 17,5 mill. Summen bør nyttast til nedbetaling av kommunen sin gjeld til Husbanken, men kan også nyttast til vidareutlån under spesielle vilkår.

Kommunen har i 2016 teke opp kr 6,0 mill. i lån i Husbanken for vidareutlån som startlån. Kommunen hadde per 31.12.2015 kr 6,5 mill. i ubrukte startlånsmidlar frå tidlegare år. Kommunen hadde dermed i 2016 kr 12,5 mill. tilgjengeleg som nyttast til vidareutlån i 2016.

I 2016 er det så langt lånt ut kr 6,2 mill., og ubrukte midlar er dermed kr 6,3 mill. som kan brukast i løpet av resten av 2016 eller kjem i tillegg til kr 6,0 mill. for 2017 som er budsjettet som startlån.

5. Opning av fleire rom ved Meland Sjukeheim

Formannskapet bad rådmann sjekke kva det ville koste å opne fleire rom ved Meland Sjukeheim.

I vedlagte notat av 16. nov. 2016 konkluderer leiar ved sjukemeimen Randi Minde med at dersom ein skal opne fleire rom er det trong for auka bemanning både på kveld og natt, noko som vil krevje ei auke på 6 årsverk til ein årleg kostnad på kr 3,9 mill. Det vil i hovudsak vere det same om ein med denne bemanningsauken aukar kapasiteten med eitt eller fire rom.

6. Tilskot til private barnehagar 2017

Grunnlaget for berekning av tilskot til private barnehagar er rekneskap i den kommunale barnehagen 2 år før budsjettåret (2015), oppjustert med kommunal deflator til 2017-prisnivå.

I tillegg skal vi i berekninga ta omsyn til kapitaltilskotssatsar og satsar for maksimum foreldrebetaling som departementet fastsetter. I berekning av minimum tilskotssatsar i 2017 for Meland kommune er det gjort to feil som gjer at minimumssatsane er fastsett for høgt.

1. Kommunal deflator for 2016 er i statsbudsjettet for 2017 justert ned frå 2,7% til 2,6%. For 2017 er deflatoren 2,5%. Vi hadde ikkje fått med oss endring i deflatoren for 2016.
2. Satsane for foreldrebetaling per barn er auka frå kr 29.205,- i 2016 til kr 30.030,- i 2017. Endringa kom 13. oktober publisert på nettsida til Utdanningsdirektoratet (Udir). Vi hadde ikkje fått med oss endringa når satsane vart rekna ut.

Begge punkta over gjer at satsane vert lågare enn kva vi har rekna med i budsjettframlegget og kva som er lagt til grunn i vedtak om satsar for 2017 i sak 99/2016 i Kommunestyret 9. nov. 2016. Dette medfører følgjande endringar i satsane (minimumsberekening) for driftstilskot per barn:

	Sats i budsjettet og sak 99/2016	Korrigerte satsar:
Små barn 0-2 år:	kr 180.108,-	kr 178.950,-
Store barn 3 – 6 år:	kr 85.702,-	kr 84.600,-

Om ein legg korrigerte minimumssatsar til grunn i budsjettet for 2017 vert tilskotssatsane totalt kr 650.000,- lågare enn i rådmannen sitt framlegg basert på same berekna barnetal som i budsjettframlegget.

Kommunestyret må avgjere om dei vil endre vedtaket i sak 99/2017 og redusere tilskotsbeløpet i budsjettframlegget til minimumssatsane eller oppretthalde vedtaket om satsar.

7. Investeringsprosjekt 2016 som kan verte overført til 2017

Det er ofte noko usikkert kva status vert på investeringsprosjekt ved utgangen av året. Dersom det er prosjekt budsjettert i 2016, som ikkje er ferdige og må overførast til 2017, vil rådmannen gjere dette på nyåret når prosjektstatus per 31.12.2016 er avklart. På forespurnad frå formannskapet har administrasjonen i tabellen nedanfor oppsummert status på prosjekt budsjettert i 2016 som så langt ser ut til å kunne helt eller delvis bli overført til 2017.

Investeringar som kan verte overført frå 2016 til 2017, og som ikkje er inkl. i budsj. 2017

NR	Prosjekt	Kommentar	Tal i 1000 kr		
			Budsjett 2016	Påløpt per 31.10.2016	Mulig overf. til 2017
258	Ventilasjon symjehall Rossland skule	Prosjektet vil gå inn i 2017	-	225	?
259	Vestbygd skule - ombygging	Prosjektet vil gå inn i 2017	375	79	?
577	Brannvarslingsanlegg Kyrkja	Prosjektet vil gå inn i 2017	387	-	387
579	Nytt varmeanlegg og kabelnett til kyrkja	Prosjektet vil gå inn i 2017	375	-	375
578	Kjøp av Sentrumsareal	Prosjektet trolig ferdig i 2016, men kan inn i 2017	3 500	-	?
600	Vassleiding Ådlandsvågen-Landsvik	Liten sum må overførast til opprydding/grunneigarerstatning	9 186	7 939	?
603	Vassleiding Fløksand - Beitingen	Liten sum må overførast til opprydding/grunneigarerstatning	11 875	7 849	?
654	VA-kryssing E39	Venter på Statens vegvesen	1 500	364	?
663	Separering Grønlandsområdet	Prosjektet vil gå inn i 2017	11 415	6 608	?

Listen inkluderer ikkje prosjekter som allerede er budsjettet i 2017

8. Flyktningefondet

Meland kommune har per 31.12.2015 ubrukte fondsmidlar til flykningetiltak på kr 9,1 mill. I 2016 har vi så langt motteke kr 10,0 mill i nye tilskot knytt til flykningeaktiviteten. Utgiftene er om lag dei same, slik at fondet per i dag er som ved inngangen av året. Det er likevel ein del transaksjonar vi normalt gjer i årsoppgjeret som kan påverke denne balansen.

Rådmann gjer ikkje endringar i budsjettframlegget som følgje av informasjonen i oppsummeringa over, og framlegg til vedtak vert difor som på side 53 i budsjettframlegget.

Framlegg til vedtak:

- «1. Framlegget til budsjett for 2017 vert lagt ut til offentleg ettersyn i samsvar med gjeldande reglar i kommunelova.
2. Kommunestyret godkjenner rammer for budsjettet for 2017 i samsvar med de vedlagte økonomiske oversikter slik:
 - Sum driftsinntekter kr 547,5 mill.
 - Sum driftsutgifter kr 548,2 mill.
 - Netto driftsresultat minus kr 0,6 mill.
 - Avsetning til disposisjonsfond kr 0,63 mill.
 - Netto driftsramme (utgifter) for alle tenesteområda ihht. budsjettskjema 1B kr 441,6 mill.
3. Heimel for utskrivning av eigedomsskatt i Meland kommune er Eigedomsskattelova §§2 og i samsvar med Eigedomsskattelova § 3 vert eigedomsskatt skrive ut på alle faste eigedomar i kommunen i 2017. Eigedomsskatt på verk og bruk, andre næringsseigedomar og oppdrettsanlegg vert utrekna etter skattesats 7,0 promille i 2017.

Eigedomsskatt på hus og fritidseigedommar, samt andre eigedommar vert utrekna etter skattesats 3,5 promille i 2017. Eigedomsskatten for 2017 forfell i 3 like terminar med forfall 31.mars, 31.juli og 30.november.

4. Kommuneskatt på personleg inntekt og eige jfr. skattelova §19, vert utrekna i samsvar med dei satsar som vert vedteke i statsbudsjettet for 2017. Det kommunale skatteøyre er fastsett til 11,80 % i 2017.

5. Framlegg til brutto investeringar i 2017 er totalt kr 152,963 mill. Av dette kr 100,063 mill. til ordinære driftsmidlar medan kr 52,9 mill. er til investeringar til vassverk og avlaup som vert finansiert via sjølvkostrekneskapa for vassverk og avlaup.

Brutto investeringar i 2017 er finansiert slik:

Nye innlån til investeringar	kr 135,35 mill.
Mva-refusjon	kr 14,713 mill.
Mottak av avdrag på utlån	kr 1,6 mill. (startlån)
Bruk av avsetningar (kap.fond)	kr 1,3 mill.

Av investeringsbeløpet vert kr 6,0 mill. sett av til vidareutlån av startlån og eigenkapitalinnskot i KLP vert budsjettert med kr 900.000,-.»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Kari Anne Iversen	FE - 044	16/2621

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
109/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016

Delegasjonsreglement for Meland kommune

Vedlegg:

Delegasjonsreglement for Meland kommune

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Delegasjonsreglement for Meland kommune vart sist vedtatt i kommunestyret 24.10.12. I samsvar med kommunelova § 39 skal delegasjonsreglementet reviderast ein gong i kommunestyreperioden. Revisjonen skal vere gjennomført innan 31. desember året etter at kommunestyret vart konstituert.

Vurdering

Føremålet med at kommunestyret delegerer fullmakter og mynde til rådmannen er m.a. at saksbehandling av kurante saker og den daglege drift av kommunen vert utøvd på ein effektiv måte. Rådmannen meiner at gjeldande delegasjonsreglement stettar dette behovet og har ikke funne grunnlag for å gjere framlegg om større endringar i reglementet.

Under punkt 8 – levekårsområdet er oppstillinga av aktuelle lover supplert med to lover: Pasient- og brukerrettighetsloven og helsepersonell-loven. I tillegg er det presisert at rådmannen har fått delegert mynde til å opprette driftsheimar for fastlege og fysioterapeut, i tillegg til å tildele slike heimlar. Driftsheimar vil alltid ha ei økonomisk side, med kostnader for kommunen, og det er då ein føresetnad at den aktuelle driftsheimelen har grunnlag i det budsjettet kommunestyret har vedtatt.

Folkehelse: Ikkje releant i saka.

Miljø: Ikkje relevant i saka:

Økonomi: Alle administrative vedtak må ha grunnlag i budsjett.

Konklusjon

Rådmannen vil rå til at delegasjonsreglementet vert vedtatt slik det ligg føre i saka.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner *Delegasjonsreglement for Meland kommune*, slik dette ligg føre i saka»

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Øyvind Oddekalv		16/2780

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
110/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Rådmannsstillinga - utløp av åremål, tilsetjing vidare

Vedlegg:

Gjeldande arbeidsavtale for rådmannen, datert 18.4.2011

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Etter arbeidsmiljølova § 14-10 kan øvste leiar i ei verksemd tilsetjast på åremål. Tilsetjingsforholdet vert då avslutta ved utløp av dato for åremålet.

Tilsetjing på åremål er også regulert i kommunelova § 24, nr 2. Det er kommunestyret sjølv som avgjer om leiande administrative stillingar skal tilsetjast på åremål. Mynde til å ta slik avgjerd kan ikkje delegerast. Ei åremålsstilling skal vere på minst 6 år.

Ingvild Hjelmtveit vart tilsett som rådmann i Meland kommune gjennom vedtak i kommunestyret 30.3.2011, sak 030/11. Tilsetjinga vart gjort på åremål, med 6 års tenestetid. Ordførar fekk fullmakt til å forhandle om løn og arbeidsvilkår.

Det vart per 18.4.2011 inngått arbeidsavtale med rådmannen, der m.a. vilkåra for åremålskontrakten vart fastsett. Kontrakten byggjer på HTA, kap. 1 pkt. 2-4 om åremålsstillingar. Sentrale punkt om sjølve åremålet var då:

- Det skal underrettast om tilsetjinga vert forlenga for ny åremålsperiode seinast eitt år før tilsetjingsforholdet fell bort.
- Tenestelutt er ved dato for utløpet av kontrakten dersom partane ikkje er blitt samde om fornying av avtalen. Formelt varsel om tenestelutt skal gjevast seinast ein måned før sluttdato.
- Arbeidsforholdet tar slutt utan forutgåande oppseiing når åremålsperioden er utløpt.

Startdato vart avtalt til 1.8.2011. Det vart også inngått årleg resultat- og utviklingsplan.

Åremålstillegget vart inkludert i årsløna.

Vurdering

Åremålskontrakten med rådmannen går ut 31.7.2017, og kommunestyret må difor ta stilling til kva løysing som skal veljast. Ordførar legg til grunn at det er eit vidare tilsetjingsforhold som uansett er aktuelt. Kommunestyret kan då anten tilby ny åremålsperiode eller fast tilsetjing. I *Kommuneloven med kommentarer* (Oddvar Overå/Jan Fridthjof Bernt, Kommuneforlaget 2001) går det fram av kommentarane til § 24 at det ikkje er fastsett noka sperre for at det kan tilsetjast i nytt åremål, og at det heller ikkje er noko i vegen for at ein frå eit visst tidspunkt kan gå over til eit fast tilsetjingsforhold.

Ordførar vil i den aktuelle situasjonen rå til at åremålskontrakten for rådmannen i Meland vert gjort om til eit fast tilsetjingsforhold, med verknad frå 1.1.2017. Overføringa vert gjort med bakgrunn i dei løns- og arbeidsvilkår som gjeld p.t.

Saka vart drøfta med formannskapet på budsjettkonferansen 12. november og var oppe i tilsetjingsutvalet 21. november. Dei tillitsvalte sluttar seg til den foreslåtte løysinga.

Ordførar, varaordførar og Silje Sæterstøl vart av formannskapet peika ut til å forhandle løn med rådmannen i juni-møtet. Det vert gjort framlegg om at desse får fullmakt til å utarbeide ein endeleg arbeidsavtale for rådmannen.

Framlegg til vedtak:

1. Rådmann Ingvild Hjelmtveit får omgjort åremålsstillinga som rådmann til fast stilling frå 1.1.2017.
2. Gjeldande løns- og arbeidsvilkår blir vidareført i den nye avtalen. Ordførar, varaordførar og Silje Sæterstøl får fullmakt til å utarbeide endeleg arbeidsavtale.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
John Fredrik Wallace	FE - 037	16/483

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
111/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Eigarskap og selskapsstyring

Vedlegg:

Eigarskapsmelding for Meland kommune 2016

Selskapsinformasjon Meland kommune 2016

Saksopplysningar:

Bakgrunn

I samband med handsaming av selskapskontroll for MAKS AS bad kommunestyret rådmannen om å kome attende med sak om eigarstyring i Meland kommune.

Formannskapet drøfta ei uferdig skisse til eigarskapsmelding 02.03.2016. Rådmannen har ut frå dette laga forslag til ei mogeleg heilskapleg eigarskapsmelding for Meland kommune. I eit vedlegg til sjølve meldinga vert det gjeve ein presentasjon av alle selskapa som kommunen har eigarskap i aleine eller saman med andre.

Forslag til Eigarmelding for Meland kommune 2016 har følgjande hovudtema:

1. Bakgrunn for eigarskapsmeldinga
2. Kvifor eige og drive selskap
3. Omtale av dei ulike selskapsformene
4. Rollebeskriving og drøfting – eigar, styre og dagleg leiar
5. Styresamansetning, kompetanse og honorar
6. Valkomité for styreutnemning
7. Habilitet, etikk og antikorrupsjon
8. Eigarstyring og kontroll
9. Presentasjon av alle selskapa
10. Viktige vertskommunesamarbeid

Som vedlegg til «eigarmeldinga» er det gjeve nøkkelinformasjon om dei einskilde selskapa, bl.a.:

- Selskapsform
- Føremål
- Eigar og eigardel

- Styresamansetjing
- Økonomiske nøkkeltal, bl.a. omsetjing, resultat, eigardel og eigenkapital

Oversikten er avgrensa til selskap, og omfattar ikkje andre samarbeidsløysingar som blant anna vertskommunesamarbeid. Heller ikkje stiftelsar som kommunen har oppretta, eller har ei rolle i forvaltninga av, er inkludert i «eigarmeldinga».

Vurdering

Folkehelse
Miljø
Økonomi

Konklusjon

Framlegg til vedtak:

- A. Kommunestyret tek informasjonen om selskapa til orientering.
- B. Kommunestyret skal ein gong i løpet av valperioden i ei eiga sak gi ei oversikt over selskapa som kommunen har eigarinteresser i, og trekkje opp overordna retninglinjer for forvaltning av eigarskapet.
- C. Formannskapet skal årleg gi ei oversikt over dei einskilde selskapa si utvikling, og bør sørge for at kommunen si eigarrolle blir utøvd på ein heilskapeleg måte i samsvar med kommunen sine interesser.

Formannskapet bør forut for eigarmøte få anledning til å behandle spørsmål av prinsipiell karakter og drøfte val til selskapa sine styre.

Ordføraren bør være kommunen sin representant i eigarmøte.

- D. Kommunestyret sluttar seg til dei anbefalingar for forvaltning av eigarskap som går fram av forslag til eigarmelding for Meland kommune. Formannskapet bør være spesielt merksam på val av styremedlemmer slik at selskapa sine styre får ein samla kompetanse som er tilpassa selskapa sine utfordringar.
- E. Som hovudregel skal rådmannen ikkje sitje i styre for selskap der kommunen har eigarinteresser.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
John Fredrik Wallace	FE - 140	16/2470

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
112/2016	Formannskapet	PS	30.11.2016

Drøfting av næringsplan

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunen ønskjer å utarbeide ein næringsplan. Korleis det skal gjerast, og kor omfattande den skal vera, er ikkje bestemt. Formannskapet blir no inviterte til å drøfte tankar om planen. Seinare skal formannskapet vedta ein endeleg plan.

Vurdering

Normalt vil ein tenkje at ein næringsplan skal fylgje kommuneplanen sin fireårige rullering. Visjon og hovudmål vert etablert for 4 år, og så årlege handlingsplanar. Det kan bli feil å tenkje slik no med ei kommunesamanslåing om 3 år.

Overordna mål i Kommuneplanen:

«Vi skal vere ein av dei mest attraktive næringskommunane i Hordaland».

Seinare i planen er det skrive:

«Næringsvenleg kommune. Meland kommune skal gjennom aktiv handling og marknadsføring vere ein innovativ, positiv og næringsvenleg kommune. Innovasjon skjer på tvers av administrative, politiske, kommunale og regionale grenser. Dette føreset god dialog og heilskapleg planlegging.»

Under overskifta «Kva gjer vi» er det skrive:

- *«Meland kommune skal leggje til rette for tilsette intensive næringar i Frekhaug/Mjåtveitområde*
- *Meland kommune skal leggje til rette for arealkrevjande næringar langs hovud /samferdselsårer i kommunen*
- *Publikum skal ha eit godt handels- og tenestetilbod innan rimeleg avstand*
- *Eksisterande verksemder skal, der det er mogleg, sikrast utviklingsmoglegheiter*
- *I planlegginga av nye næringsområde skal ein ta omsyn til topografi og nærleik til bustadområde*
- *Kommunen må stimulere til oppretting av fleire og varierte arbeidsplassar for utsette grupper*
- *Meland kommune skal stimulere til nye tiltak, produksjon og sal av lokal mat*
- *Stimulere til nye tiltak i landbruket*
- *Arbeide aktivt for å etablere nye næringar med basis i jordbruket sine ressursar».*

Fordeling av arbeidsplassar 2015

I følge SSB hadde Meland i 2015 2.144 sysselsette, og dei fordelte seg slik:

· Jordbruk/skogbruk/fiske	2,2%
· Industri og olje	25,7%
· Byggeverksemd	6,7%
· Varehandel	6,2%
· Overnatting og servering	0,4%
· Offentleg adm.	3,9%
· Undervisning	12,8%
· Helse-sosial	27,5%
· Tenester	14,6%

I tillegg kjem pendlarane.

Tal frå Regionrådet i 2016 viser:

- I Nordhordland er tal på arbeidsplassar redusert dei siste åra
- Vekst i offentlig sektor, men endå større reduksjon i privat sektor
- Andel sysselsette går ned – færre deltek i arbeidslivet
- Arbeidsløysa aukar
- Har ein svakare utvikling enn elles i landet

Arbeidsplasser kan vekse innanfor

- A. Nyetableringar – gründerskap og innovasjon, framtidens arbeidsplassar, men risiko og svak økonomi. Korleis sikre at Meland blir ein god kommune for dei som vil starte noko nytt?
- B. Etablerte verksemdar - organisk vekst i eksisterande verksemdar. Korleis sikre at dei får gode utviklingsmoglegheiter?
- C. Tilflytta verksemdar – gjennom attraktive næringsområde og låge prisar mm, få gode verksemdar til å flytte til Meland. Kva er viktig for desse, og kva type næringar tiltrekkjer me oss?

Problemstillinger om vidare arbeid med næringsplanen

1. Overordna mål i Kommuneplanen: «Vi skal vere ein av dei mest attraktive næringskommunane i Hordaland». Kloke ord, men kva betyr det, eigentleg? Bør me invitera næringslivet til å utarbeida ein situasjonsanalyse, SWOT-prosess el.l.?
2. Skal vi skrive ein plan for kommunen aleine, eller for kommunen og Meland sitt næringsliv? Fellesplan vil krevje en meir involverande prosess frå personar på utsida av kommunen.
3. Samarbeidet med Radøy og Lindås kommunar: skal vi utvikle ein felles næringsplan for dei 3 kommunane no, som er klar til 2020, eller skal Meland etablere ein eigen plan for dei neste 3 åra? Eller skal vi gjere begge deler?

- a. Flatøy-arbeidet viktig i dette skjeringspunktet. Kan setje ned ein «tenkjetank» som forsøker å sjå inn i glaskula
- b. Tilpassing til Bergen kommune sine planar for nærområda
- c. Tilpassing til Lindås sine planar for nærområda
- d. ByR-prosjektet kan kanskje gi oss relevant kunnskap om Frekhaug-Knarvikaksen

4. Meland har allereie vedteke ein del konkrete næringsiltak i Kommuneplanen, og stiller seg bak «Interkommunal nærings- og samfunnsplan Region Norhordland 2016-2015», som Regionrådet behandla 28.10.16. Det finst også andre regionale planar som kommunen har støtta, og vi kan velje ut og prioritere tiltak frå desse planane no i staden for å utvikla ein heilt ny plan

5. Pendlarane våre- kva veit vi om dei? Forslag om å gjennomføre undersøkjing om pendlarene sin bakgrunn og ønskje

6. Næringsfond – er det naudsynt for å bli ein aktiv kommune for nyetableringar?

7. Fleire kommunale næringsstomtar - er det naudsynt for å bli ein aktiv kommune for etableringar?

8. Flyktningar og unge arbeidsledige. Ressurspersonar som kan behøve ekstra tilrettelegging, i samarbeid med NAV. Igangsette fleire hospiteringsavtalar om språktrening for innvandrarar, og arbeidstrening og lærlingar for unge. Kommunen kan ta meir ansvar saman med NAV.

Forslag til vidare arbeid med næringsplan:

- A. Samle og engasjere næringslivet i Meland. SWOT (el.l), skape felles eigarskap. Politisk leia.
- B. Lage ein plan for kommunen *og* næringslivet. Planen bør vere ei tiltaksliste meir enn statistikk og utredningar
- C. Vurdere å opprette eit slags Næringsforum/fast møteplass mellom kommune og næringsliv
- D. Kartlegge pendlarane – i samarbeid med Lindås kommune
- E. Vurdere eit fokus på tilrettelegging for nyetablerarar, saman med næringshage og industriinkubator
- F. Opprette ein «tenkjetank» rundt Flatøy – korleis planlegga for næringslivet i framtida? Involvere politikk, Lindås kommune, annen offentleg, næringsliv, akademia

Mogeleg innhaldsliste i ein Strategisk næringsplan:

1. Situasjonsanalyse, SWOT-prosess, statistikk
2. Visjon
3. Ambisjon
4. Verdier
5. Satsningsområde
6. Strategiar og tiltak
7. Oppfølging av planen

Konklusjon

Formannskapet blir oppmoda om å gje innspel til arbeide med næringsplan.

Framlegg til vedtak:

«Formannskapet tar drøftinga til orientering.»