



Fylkesmannen i Hordaland

Sakshandsamar, telefon
Håvard Rød, 5557 2143

Vår dato
11.09.2017
Dykkar dato
15.06.2017

Vår referanse
2017/7554 331.2
Dykkar referanse
17/1640

Kommunal- og moderniseringsdepartementet,
Postboks 8112 Dep.,
0032 Oslo

Ordinært skjønstilskot for 2018

Fylkesmannen har motteke brev av 15. juni d.å. frå departementet om ordinært skjønstilskot for 2018. Fylkesmannen har fordelt kr. 91,5 mill. av ei ramme på kr. 122,5 mill. Det vil seie at det er ei attståande ramme med kr. 31,0 mill.

Ramma for fylket er redusert med kr. 5,2 mill. frå 2017 til 2018.

Departementet ynskjer å framheve at føremålet med skjønsmidlane er å fanga opp lokale tilhøve som ikkje blir ivaretekne godt nok i inntektssystemet eller gjennom andre tilskotsordningar. Skjønnsramma skal også ivareta behov som kan oppstå i løpet av året.

Det er presisert i brevet og retningslinene for skjønsmidlane for 2018 at fylkesmannen skal gjere ei heilskapleg vurdering av kommunen sin økonomi. Det er vist til at skjønsmidlar bør bli gitt på grunnlag av kommunen sin overordna økonomiske situasjon, og ikkje på grunnlag av einskildstående sektorar.

Arbeidsgivaravgift (DAA)

Departementet viser i brevet sitt til at nokre kommunar framleis mottek den tidlegare kompensasjonen for endringar i differensiert arbeidsgivaravgift, som blei lagt inn i basisramma i 2015. Departementet presiserer at attståande kompensasjon framleis bør bli gradvis trappa ned, men at fylkesmannen kvart år må gjere ei ny vurdering av behovet for skjønsmidlar.

I 2014, før nedtrappinga byrja, vart det gitt følgjande kompensasjon, i mill. kr.:

Etne	3,6
Bømlo	9,5
Tysnes	3,6
Kvinnherad	14,3
Jondal	1,6
Kvam	9,4
Sum	42,0

Vi har følgjande merknader for kvar kommune:

Bergen

tilskot 2017, kr. 16,7 mill.

Kommunen arbeider med å betre oppvekstvilkåra for barn og unge, styrke det kulturelle og sosiale miljøet i område av byen som har opphoping av levekårsproblem.

Etablering av nye mottaks- og oppfølgingsentre (MO - sentre) har medført auka behov for kommunale tenester, blant anna knytt til det bustadsosiale området.

Kommunen viser til at kostnadsutviklinga innanfor barneverntenesta, psykiatri og ressurskrevjande omsorgstilbod er større enn det som kan knytast til den demografiske utviklinga.

Som regionsenter gir kommunen tilbod også til innbyggjarar utanfor kommunegrensa, til dømes innanfor brannberedskap og kultur. Kommunen har dessutan nasjonale oppgåver som sikring av kulturminne.

Dei store byane har opphoping av levekårsutfordringar, blant anna knytt til rus og psykiatri, og utgiftene til sosialhjelp er høge. Kommunen viser til at inntektssystemet ikkje i tilstrekkelig grad fangar opp at desse utgiftene er høgare for ein storby som Bergen enn for gjennomsnittet av kommunane.

tilskot 2018, kr. 16,2 mill.

Etne

tilskot 2017, kr. 3,6 mill.

Kommunen har frå og med 2004 vore plassert i sone for høgaste arbeidsgivaravgift. Kompensasjon for høgare avgift er blitt trappa ned i perioden 2015 - 2017. Kompensasjon for høgare avgift blir også trappa noko ned for 2018.

Kommunen viser til utfordringar med fleire framandspråklege barn i skular og barnehagar. Ein strammare arbeidsmarknad gjer det meir krevjande å få flyktningane ut i arbeid.

Kommunen fekk ein betydeleg reduksjon i distriktstilskotet frå 2014 til 2015. Det attståande distriktstilskotet kjem til å falle heilt bort i 2018 som følgje av at distriktsindeksen er blitt for høg til at det kan bli gitt tilskot.

Kommunen har utvida eigedomsskatten frå verk og bruk til faste eigedomar i heile kommunen frå og med 2015.

Kommunen har starta gjennomføring av eit stort investeringsprogram med nytt omsorgssenter og ombygging av eksisterande omsorgssenter som dei største investeringane. Trafikksikring er krevjande i kommunen og det er viktig å ha brannberedskap til tunnelane på E134 langs Åkrafjorden.

tilskot 2018, kr. 3,5 mill.

Sveio

tilskot 2017, kr. 3,8 mill.

Kommunen har hatt høg folkevekst og stor vekst i talet på barn i skulepliktig alder. Det er vedteke å bygga ut og rehabilitera Sveio skule for til saman kr. 100 mill. i perioden 2017 og 2018.

Kommunen innførte eigedomsskatt på faste eigedomar frå og med 2011.

Det er om lag 2000 hytter i kommunen. Det aukar behovet for ulike kommunale tenester, blant anna heimetenester til hyttebrukarar som har behov for det.

Kommunen har stor gjennomgangstrafikk både på veg og på sjø. Alvorlege ulykker og tidlegare brannar i kommunen gjer det nødvendig med høg beredskap.

Som følge av ekstraordinære tilhøve hos ein skatteytar, får kommunen svært høg skattevekst i år. Denne skatteveksten er ekstraordinær og mellombels berre for i år.

tilskot 2018, kr. 3,6 mill.

Bømlo

tilskot 2017, kr. 9,7 mill.

Kommunen har hatt ei svak inntektsutvikling. Det har samanheng med både bortfall av ekstraordinært skjønstilskot (gitt i perioden 2011 til 2016), omlegginga av inntektssystemet i 2017 og svak skatteutvikling. Overgangsordninga INGAR gir kompensasjon i år som vil bli trappa ned i dei neste åra.

Kommunen har drifta eit bufellesskap for einslege mindreårige flyktningar sidan 2009 med plass til sju - åtte flyktningar. Kommunen har no hatt eit økonomisk tap av å oppretta eit nytt bufellesskap, for å kunne ta imot fleire mindreårige flyktningar i 2016/2017, grunna manglande busetting.

Kommunen er ein tidlegare vertskommune for HVPU - reforma og har mange ressurskrevjande brukarar. Kommunen viser til relativt store kostnader til ressurskrevjande brukarar, også etter at det er gitt kompensasjon gjennom tilskotsordninga. Kommunen får no ein ekstra ressurskrevjande brukar med svært høge netto kostnader.

Kommunen har frå og med 2004 vore plassert i sone for høgaste arbeidsgivaravgift. Kommunen har fått ein årleg kompensasjon, som del av skjønstilskotet, knytt til arbeidsgivaravgifta. Kompensasjon er trappa delvis ned i perioden 2015 - 2017. Fylkesmannen finn det riktig å trappa denne kompensasjonen ytterlegare ned i 2018, jf. departementet sitt brev. Vi legg opp til ei nedtrapping med kr. 0,9 mill. Som følge av dei økonomiske utfordringane kommunen har, ynskjer vi ikkje å redusera det samla skjønstilskotet ut over dette for 2018.

tilskot 2018, kr. 8,8 mill.

Stord

tilskot 2017, kr. 2,3 mill.

Kommunen er eit regionsenter og blir nytta av innbyggjarar frå nabokommunane, m.a. i samband med ulike fritidstilbod for funksjonshemma. Kommunen har stor innpendling av studentar og arbeidstakarar. Kommunen har høge utgifter til rusomsorg for personar med rusproblem.

Kommunen har høg grad av sysselsetjing innanfor leverandørindustrien til oljeverksemda. Kommunen har difor hatt store variasjonar i skatteinntektene og det har vore ei svak skatteutvikling i år.

Kommunen står føre store investeringar i dei komande åra, både i skulesektoren, nye sjukeheimplassar og gravplass.

Kommunen har i år fått eigen kompensasjon (kr. 2,6 mill.) for å ha blitt ufrivillig åleine etter kommunereforma.

tilskot 2018, kr. 2,2 mill.

Fitjar

tilskot 2017, kr. 3,1 mill.

Kommunen har mange ressurskrevjande brukarar samanlikna med landsgjennomsnittet. Kommunen viser til at brukarane i kommunen også har høgare kostnader enn gjennomsnittet for ressurskrevjande brukarar.

Kommunen har fleire rusavhengige i LAR enn andre samanliknbare kommunar. Det er utfordrande for kommunen, både fagleg og økonomisk.

Den mangeårige fastlegen i kommunen slutta i 2016. Kommunen har investert i felles legesenter og vil få auka kostnader til drifta av det nye senteret.

Kommunen tapte på omlegginga av inntektssystemet i 2017 gjennom graderinga av basis-tilskotet og halveringa av småkommunetilskotet. Kompensasjon gjennom overgangsordninga INGAR i 2017 blir trappa ned i dei neste åra.

Kommunen har tidlegare utvida eigedomsskatten frå verk og bruk til faste eigedomar i heile kommunen. Kommunen har i dei siste åra fått auka eigedomsskatt som følgje av utbygging med vindmøller. Eigedomsskatt i 2016 var om lag kr. 14,6 mill.

tilskot 2018, kr. 3,0 mill.

Tysnes

tilskot 2017, kr. 4,0 mill.

Kommunen vart frå 2004 plassert i sone for høgaste arbeidsgivaravgift og har fått kompensasjon gjennom skjønsmidlane for høgare avgift. Kommunen vart ført tilbake til sone 2 for avgift frå 01.juli 2014. Det er difor gjort trekk i rammetilskotet (særskilt fordeling) frå og med

2015. Det er lagt opp til at dette trekket blir trappa ned over fem år, det vil seie med 1/5 årleg. Trekket blir redusert med om lag kr. 1,0 mill. årleg.

På denne bakgrunn vil vi redusera den kompensasjonen som er gitt knytt til arbeidsgivaravgift.

Kommunen får småkommunetilskot. Det vart redusert med ti prosent frå 2016 til 2017 som følge av den nye differensieringa knytt til distriktsindeks. Førebelse tal tyder på at småkommunetilskotet vil bli ytterlegare redusert frå 2017 til 2018 som følge av høgare distriktsindeks.

Det er mange fritidsbustader i kommunen. Det fører til auka behov for helsetenester, brannberedskap og utbygging av infrastruktur.

tilskot 2018, kr. 3,7 mill.

Kvinnherad

Kommunen har høg eigedomsskatt frå vasskraftanlegg. Kommunen har no også eigedomsskatt for bustader og hytter. Samla eigedomsskatt i 2016 var kr. 80 mill.

Kommunen vart frå 2004 plassert i sone for høgaste arbeidsgivaravgift. Kommunen vart tilbakeført til sone 2 for avgift frå 01.juli 2014. Det er difor gjort eit trekk på rammetilskotet (særskilt fordeling) frå og med 2015. Trekket blir redusert med 1/5 - del årleg.

På bakgrunn av den høge årlege eigedomsskatten frå kraftanlegg, finn vi ikkje å kunne gi skjønstilskot til kommunen.

Jondal

tilskot 2017, kr. 1,7 mill.

Følgefonna er eit populært reisemål. Kommunen har hatt høge vedlikehalds- og investeringsutgifter på vegen.

Kommunen vart frå 2004 plassert i sone for høgaste arbeidsgivaravgift og har fått kompensasjon gjennom skjønsmidlane for høgare avgift. Kommunen vart ført tilbake til sone 2 for avgift frå 01.juli 2014. Det er difor gjort trekk i rammetilskotet (særskilt fordeling) frå og med 2015. Det er lagt opp til at dette trekket blir trappa ned over fem år, det vil seie med 1/5 årleg.

Kommunen vil få fullt småkommunetilskot også i 2018.

tilskot 2018, kr. 1,5 mill.

Odda

Kommunen har høg eigedomsskatt frå vasskraftanlegg. Kommunen har ikkje eigedomsskatt på bustader og fritidseigedomar. Eigedomsskatt i 2016 var kr. 80,0 mill. Det ordinære skatteinivået er også høgt, som følge av naturressursskatt.

Vi finn ikkje å kunne gi ordinært skjønstilskot for 2018.

Ullensvang

tilskot 2017, kr. 2,6 mill.

Kommunen har hatt ei svak inntektsutvikling blant anna som følge av lågare kraftprisar. Kommunen har gjennomført fleire tiltak med sikte på å styrka økonomien, både innsparing i skulestrukturen og gjennom utviding av eigedomsskatt frå verk og bruk til faste eigedomar i heile kommunen.

Kommunen har ei spesiell utfordring med radon. Det har vore gjennomført eit prosjekt for å redusera denne helserisikoen. Prosjektet vart finansiert av prosjektskjønn frå Fylkesmannen og av Statens strålevern. Kommunen har framleis ei utfordring med radon.

Kommunen bygde på 1980 - talet to sjukeheimar. Desse sjukeheimane har behov for ombygging og opprusting. Den kommunale heimhjelpa og legetenesta er krevjande som følge av dei geografiske tilhøva.

Kommunen har fått melding om at det kommunale asylmottaket blir lagt ned frå 01.november 2017. Asylmottaket har vore drifta i 28 år. Det er om lag 80 personar som bur på mottaket og det er tilsett 4 ½ årsverk. Dei tilsette må få anna arbeid i kommunen. Kommunen vil mista årleg vertskommunetilskot på i underkant av kr. 1,6 mill.

tilskot 2018, kr. 2,9 mill.

Eidfjord

Kommunen har høg eigedomsskatt frå vasskraftanlegg og høg naturressursskatt. Fylkesmannen finn ikkje å kunne gi skjønstilskot for 2018.

Ulvik

Kommunen har eit relativt godt inntektsgrunnlag med eigedomsskatt frå vasskraftanlegg. Ordinært skattenivå er relativt høgt som følge av naturressursskatt.

Kommunen vil få fullt småkommunetilskot også i 2018.

Fylkesmannen finn ikkje å kunne gi skjønstilskot for 2018.

Granvin

tilskot 2017, kr. 1,7 mill.

Kommunen viser til at det er vanskeleg å få nok kapasitet til det førebyggjande helsearbeidet i ein liten kommune. I dei siste åra har det vore eit aukande behov knytt til rus- og psykiatri, særleg blant dei unge.

Det er eit stort etterslep på vedlikehald av dei kommunale vegane. Kommunen har mykje kommunal veg per innbyggjar. Dei kommunale vegane er viktige for å oppretthalde busetjinga i grendene og gardane i kommunen.

Kommunen er utsett for skred og flaum. Under flaumen i desember 2015 vart fleire av dei kommunale vegane skadde.

tilskot 2018, kr. 1,7 mill.

Voss

tilskot 2017, kr. 5,5 mill.

Det er eigedomsskatt for faste eigedomar i heile kommunen. For bustader og fritids-eigedomar er skattesatsen no 3,0 promille, for verk og bruk 7,0 promille.

Kommunen har ein høg prosentdel med eldre innbyggjarar. Det er eit aukande tenestebehov knytt til at kommunen har mange eldre. Det er også mange ressurskrevjande brukarar over aldersgrensa for at kommunen kan få tilskot gjennom den særskilte tilskotsordninga.

Kommunen har mange fritidsbustader, noko som blant anna fører til auka etterspurnad etter kommunale helse og omsorgstenester i delar av året.

Kommunen er regionsenter med fleire vidaregåande skular. Ein del av elevane kjem frå andre kommunar og har også krav på kommunale tenester.

tilskot 2018, kr. 5,3 mill.

Kvam

tilskot 2017, kr. 8,8 mill.

Kommunen har eigedomsskatt for faste eigedomar i heile kommunen. For bustader og fritids-eigedomar er skattesatsen 4,0 promille, for verk og bruk 7,0 promille.

Kommunen har gjennomført store investeringar og har eit høgt gjeldsnivå. Det er frå 2015 sett i gang mange innsparingstiltak for å betre driftsresultatet og opparbeide større disposisjonsfond. Våren 2017 er det blant anna gjennomført prosess for å redusera bemanninga i delar av organisasjonen.

Kommunen er blitt ufrivillig åleine etter kommunereforma og får redusert basistilskot frå 2016 til 2017. Netto tapet, etter at det blir gitt kompensasjon gjennom overgangsordninga INGAR, er for lågt til at kommunen får kompensert tap i 2017 gjennom det særskilte tilskotet til kommunar som er blitt ufrivillig åleine etter reforma.

Kommunen har utfordringar som hyttekommune, regionsenter med vidaregåande skular, tidlegare vertskommune med fleire ressurskrevjande brukarar og mange eldre.

Kommunen har frå og med 2004 vore plassert i sone for høgaste arbeidsgivaravgift. Kommunen har fått ein årleg kompensasjon, som del av skjønstilskotet, knytt til arbeidsgivaravgifta. Kompensasjon er trappa delvis ned i perioden 2015 - 2017. Fylkesmannen finn det riktig å trappa denne kompensasjonen ytterlegare ned i 2018, jf. departementet sitt brev. Vi legg opp til ei nedtrapping med kr. 0,9 mill. Som følge av dei økonomiske utfordringane kommunen har, ynskjer vi ikkje å redusera det samla skjønstilskotet ut over dette for 2018.

tilskot 2018, kr. 7,9 mill.

Fusa

tilskot 2017, kr. 5,1 mill.

Eigedomsskatt for 2017 er vedteke med sju promille på verk og bruk. For bustader og fritids-eigedomar er skattesatsen vedteke til to promille.

Kommunen er desentralisert med stor grad av spreidd busetnad. Kommunen har mykje kommunal veg. Standarden på dei kommunale vegane er dårleg og det er behov for opprusting. Det er også eit stort behov for vedlikehald og oppgradering av den kommunale bygningsmassen.

Kommunestyret vedtok i desember 2015 å redusera talet på kommunale barneskular frå seks til fire frå hausten 2016. Det var ein privatskule frå tidlegare. Hausten 2016 vart det starta opp to nye privatskular i dei bygdene der det ikkje lenger er kommunal skule. Kommunen vil få inntektstap som følgje av at fleire skuleelevar no går i privatskule i staden for i kommunal skule.

tilskot 2018, kr. 4,9 mill.

Samnanger

tilskot 2017, kr. 2,4 mill.

Kommunen taper på omlegginga til nytt inntektssystem i 2017 både gjennom redusert basis-tilskot og halvert småkommunetilskot. Overgangsordninga INGAR gir kompensasjon i 2017, men denne kompensasjonen vil bli trappa ned i dei neste åra.

Kommunen utvida eigedomsskatten i 2015 frå verk og bruk til også hus og fritidsbustader.

Kommunen har i 2016 fått dekt inn tidlegare meirforbruk, det vil seie for åra 2014 og 2015. Det er gjennomført fleire investeringar i dei siste åra og kommunen har no fått ei høg lånegjeld. Ein stor del av gjeldsauken er til finansieringa av ny sjukeheim. Den auka gjelda vil bli ei stor økonomisk belastning for kommunen i åra framover.

tilskot 2018, kr. 2,4 mill.

Os

tilskot 2017, kr. 1,1 mill.

Kommunen har i mange år hatt høg folkevekst. Det har ført til eit stort investeringsbehov i infrastruktur m.m. Kommunen har blant anna arbeidd med sikte på å rusta opp kommunesenteret.

Stor tilflytting har også ført til at kommunen har høge kostnader til språkdeling i skulen. Frå det nye skuleåret tek ein skule i kommunen i mot elevar som tidlegare har gått på skule i Bergen kommune. Det fører til at endå fleire elevar ynskjer bokmål. I tillegg har kommunen investert i skulen for å ha plass til dei nye elevane.

Kommunen er med i prosjektet statleg finansiering av omsorgstenestene.

Kommunen har ikkje innført noko eigedomsskatt, korkje på verk og bruk eller på bustader og fritidseigedomar.

tilskot 2018, kr. 1,1 mill.

Austevoll

tilskot 2017, kr. 1,7 mill.

Kommunen har eit høgt ordinært skattenivå knytt til inntekt og formue. Kommunen har høg skattevekst i år.

Kommunen får veksttilskot i 2017 med kr. 1,4 mill. I førebels utrekning av veksttilskotet for 2018 blir dette redusert med om lag kr. 1,0 mill.

Kommunen har mange fritidsbustader. Det fører til ekstra behov for kommunale tenester, til dømes innan heimesjukepleie og brannberedskap. Det er fritidsbustader på mange av dei veglause øyane. Kommunen må ha eigen båt for skyss av helsepersonell og pasientar, i samarbeid med Helse Bergen.

Frå og med 2013 er eigedomsskatt på bustader, fritidseigedomar og næringsseigedom teken bort. Eigedomsskatt er berre vidareført for verk og bruk.

tilskot 2018, kr. 1,6 mill.

Sund

tilskot 2017, kr. 1,2 mill.

Kommunen innførte eigedomsskatt på faste eigedomar i heile kommunen frå og med 2008.

Kommunen får veksttilskot i 2017 med kr. 3,6 mill. I førebels utrekning av veksttilskotet for 2018 blir dette redusert med om lag kr. 0,9 mill.

Asylmottaket i kommunen er lagt ned med verknad frå 31.juli 2017. Kommunen mistar difor 5/12 - delar av vertskommunetilskotet som er budsjettert i år. Inntektstapet utgjer kr. 0,83 mill. i 2017 og om lag kr. 2,0 mill. (heilårsverknad) i 2018. I tillegg reknar kommunen med å få netto inntektstap knytt til vaksenopplæring som følgje av nedlegginga av asylmottaket.

Kommunen har arbeidd for å finna løysingar både for dei tilsette ved mottaket og med omsyn til tenestene. Det er ei utfordring å tilpassa drifta på kort varsel. Tenestene som har vore retta mot asylsøklarane kan ikkje takast heilt bort fordi dei er knytte til tenester for andre mot-takarar, til dømes for flyktingar.

tilskot 2018, kr. 1,6 mill.

Fjell

tilskot 2017, kr. 1,8 mill.

Kommunen har hatt stor folkevekst og har ei ung befolkningssamansetjing. I dei eldre aldersgruppene har kommunen langt færre innbyggjarar enn landsgjennomsnittet. Over tid må det påreknast stor vekst i dei eldre aldersgruppene.

I førebels utrekning blir veksttilskotet redusert frå kr. 11,8 mill. i 2017 til kr. 6 ½ mill. i 2018.

Kommunen har nynorsk som hovudmål. Ein stor del av foreldra vil ha bokmål for barna i skulen. Det fører til auka kostnader til språkdeling i skulen.

Eigedomsskatt for 2017 er vedteke med to promille av skattetakst på verk og bruk og anna nærings eigedom. Det er ikkje gjort vedtak om å innføra eigedomsskatt på andre faste eigedomar i kommunen.

tilskot 2018, kr. 1,7 mill.

Askøy

tilskot 2017, kr. 1,8 mill.

Kommunen har hatt høg folkevekst i mange år og har ei ung befolkningssamansetjing. I dei eldre aldersgruppene har kommunen langt færre innbyggjarar enn landsgjennomsnittet. Det må påreknast stor vekst i dei eldre aldersgruppene over tid.

Kommunen får veksttilskot i år. I førebels utrekning blir dette redusert frå kr. 7,9 mill. i 2017 til kr. 6,0 mill. i 2018.

Det er eit stort press på utbygging og kommunen har eit stort investeringsbehov, særleg innanfor skulesektoren. Kommunen har eit høgt gjeldsnivå.

På bakgrunn av det høge investeringsbehovet, er det lagt opp til å utvida eigedomsskatten frå verk og bruk til faste eigedomar i heile kommunen frå 2017 (også fritidseigedomar frå og med 2018).

tilskot 2018, kr. 1,9 mill.

Vaksdal

tilskot 2017, kr. 1,0 mill.

Kommunen har særskilte utfordringar knytte til næringsutvikling. Det er krevjande å skaffa nye arbeidsplassar som kan erstatta bortfall av arbeidsplassar i den tradisjonelle industrien innan tekstil og trikotasje.

Det er utfordringar med å leggje til rette for busetnad og næringsareal som følgje av topografien i kommunen. Det er rasfare i store delar av kommunen. Kommunen må også ha høg beredskap som følgje av den sterkt trafikkerte E16, som også er utsett for ras.

Kommunen har relativt høg eigedomsskatt frå vasskraftanlegg. Eigedomsskatten er noko redusert i 2015 og 2016.

tilskot 2018, kr. 0,9 mill.

Modalen

Kommunen har høg naturressursskatt og eigedomsskatt frå vasskraftanlegg. Fylkesmannen finn ikkje å kunne gi skjønstilskot for 2018.

Osterøy

tilskot 2017, kr. 4,4 mill.

Kommunen har mange tunge brukarar innan helse og omsorgssektoren. Det har vore ein auke i tiltaka for yngre brukarar i dei siste åra.

Kommunen har mykje kommunal veg i høve til innbyggjartalet. Vegvedlikehaldet har ikkje vore prioritert som følge av svak økonomi.

Kommunen fekk inntektstap frå 2016 til 2017 i samband med omlegginga av inntekts-systemet, både gjennom redusert basistilskot og lågare utgiftsutjamning. Tapet er langt på veg kompensert i 2017 gjennom overgangsordninga INGAR. Denne kompensasjonen vil bli grad-vis trappa ned i dei neste åra.

Kommunen utvida eigedomsskatten frå verk og bruk til faste eigedomar i heile kommunen frå og med 2007. Eigedomsskatt aukar frå 2016 til 2017 som følge av ny taksering av skatteobjekta.

tilskot 2018, kr. 4,2 mill.

Meland

tilskot 2017, kr. 4,1 mill.

Kommunen har i dei siste åra vore ein av kommunane i landet med høgast prosentvis folkevekst. Veksttilskotet blei redusert mykje frå 2016 til 2017. For 2018 er veksttilskotet venta å bli om lag på same nivå som i 2017, det vil seie kr. 3,0 mill. Den høge folkeveksten har ført til mange utfordringar, blant anna press på nye investeringar i skulesektoren.

Mange av elevane ynskjer bokmål i skulen. Det fører til høge kostnader til språkdeling i skulen.

Større vekst i talet på eldre enn pårekna har gjort det nødvendig å ta i bruk fleire sjukeheimplassar i år. Auken i kostnadene vil få heilårseffekt i 2018.

Kommunen viser til aukande rusproblem. Fleire personar enn tidlegare med rusproblem har no opphald i kommunen.

tilskot 2018, kr. 3,9 mill.

Øygarden

Ein stor prosentdel av arbeidsstyrken er arbeidslaus som følge av situasjonen i oljenæringa. Høg arbeidsløyse har ført til auka kostnader til sosialhjelp. Kommunen er no ein av kommunane i fylket med høgast arbeidsløyse.

Kommunen har høg eigedomsskatt frå olje- og gassindustri. Kommunen hadde eigedomsskatt i 2016 med om lag kr. 150,8 mill.

Fylkesmannen finn ikkje å kunne gi skjønstilskot for 2018.

Radøy

tilskot 2017, kr. 3,7 mill.

Kommunen er ein av kommunane i fylket med det lågaste skattenivået, 79,4 prosent av landsgjennomsnittet i 2016.

Kommunen har mange ressurskrevjande brukarar. Kommunen har hatt aukande kostnader til ressurskrevjande tenester i dei siste åra. Talet på registrerte PU - brukarar i kommunen er vesentleg høgare enn for landsgjennomsnittet. Kommunen viser til at det er netto meirkostnader knytte til desse brukarane, ut over statlege tilskot.

Kommunen viser til at stønad til livsopphald har auka mykje i dei siste åra. Det har blant anna samanheng med at det er registrert fleire storfamiliar utan lønsinntekt, fleire personar med rusproblem og at fleire av brukarane har born.

Det er høgt sjukefråvær i kommunen, både i offentleg og privat sektor. Kommunen har høgast sjukefråvær i Nordhordland. Det er sett i gang fleire tiltak for å få ned sjukefråværet utan at dette førebels har gitt effekt.

tilskot 2018, kr. 3,6 mill.

Lindås

Kommunen vil få relativt stor reduksjon i veksttilskotet frå 2017 til 2018.

Statoil sitt oljeraffinerianlegg ligg på Mongstad og gir høge eigedomsskatteinntekter. Eigedomsskatten til kommunen i 2016 var kr. 163,4 mill.

På bakgrunn av den høge eigedomsskatten frå Mongstad anlegget, finn vi ikkje å kunne gi skjønstilskot for 2018.

Austrheim

tilskot 2017, kr. 2,0 mill.

Kommunen har for 2017 utvida eigedomsskatten frå verk og bruk til også annan nærings-eigedom. Det er ikkje gjort vedtak om utviding av eigedomsskatt til bustader og fritidseigedomar.

Kommunen har eit relativt godt inntektsgrunnlag, både som følge av høg personskatt og eigedomsskatt frå ein del av Mongstad - anlegget.

Kommunen fekk ikkje småkommunetilskot i perioden 2014 - 2016 som følgje av høgt personskattenivå. Kommunen får småkommunetilskot i 2017 og 2018 men redusert med halvdel av fullt tilskot, som følgje av høg distriktsindeks.

Kommunen viser til at det framleis er store ekstra kostnader til ressurskrevjande elevar i skulane. Det er også store ekstrakostnader til barn med særlege behov i barnehagane.

Kommunen har høg arbeidsløyse som følgje av situasjonen i oljenæringa. Kommunen hadde i august i år det høgaste talet på arbeidslause i prosent av arbeidsstyrken av kommunane i fylket (tal frå NAV). Høg arbeidsløyse har blant anna bidrege til at utbetalingane til stønad for livsopphald har auka vesentleg. Kommunen sine kostnader i denne samanheng har vore aukande frå og med 2015.

Det er ei overordna målsetjing å dekkja inn restunderskotet frå 2015 i rekneskapen for 2017.

tilskot 2018, kr. 2,0 mill.

Fedje

tilskot 2017, kr. 1,5 mill.

Kommunen har over lang tid hatt ei negativ utvikling i folketalet. I dei siste par åra har folketallet vore stabilt og auka noko. Kommunen har i mange år tilrettelagt for busetjing og næringsverksemd.

Kommunen har for ein stor del eldre bygningsmasse som krev fornying. Det gjeld både sjukeheimen og skulen.

Kommunen får fullt småkommunetilskot i 2017 og 2018.

tilskot 2018, kr. 1,4 mill.

Masfjorden

Kommunen har eit godt inntektsgrunnlag som følgje av naturressursskatt og eigedomsskatt frå vasskraftanlegg.

Kommunen vil få småkommunetilskot også i 2018. Tilskotet er i 2017 og 2018 redusert frå fullt tilskot som følgje av relativt høg distriktsindeks.

Fylkesmannen finn ikkje å kunne gi skjønstilskot for 2018.

Fylkesmannen har ikkje merknader utover dette.

Med helsing

Lars Sponheim

Rune Fjeld
assisterande fylkesmann

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Vedlegg

ÅR : 2018				
i kr. 1,000,-		tilskot	tilskot	endring i
KOMMUNANE		2017	2018	kr.
1201 Bergen		16700	16200	-500
1211 Etne		3600	3500	-100
1216 Sveio		3800	3600	-200
1219 Bømlo		9700	8800	-900
1221 Stord		2300	2200	-100
1222 Fitjar		3100	3000	-100
1223 Tysnes		4000	3700	-300
1224 Kvinnherad		0	0	0
1227 Jondal		1700	1500	-200
1228 Odda		0	0	0
1231 Ullensvang		2600	2900	300
1232 Eidfjord		0	0	0
1233 Ulvik		0	0	0
1234 Granvin		1700	1700	0
1235 Voss		5500	5300	-200
1238 Kvam		8800	7900	-900
1241 Fusa		5100	4900	-200

1242 Samnanger		2400	2400	0
1243 Os		1100	1100	0
1244 Austevoll		1700	1600	-100
1245 Sund		1200	1600	400
1246 Fjell		1800	1700	-100
1247 Askøy		1800	1900	100
1251 Vaksdal		1000	900	-100
1252 Modalen		0	0	0
1253 Osterøy		4400	4200	-200
1256 Meland		4100	3900	-200
1259 Øygarden		0	0	0
1260 Radøy		3700	3600	-100
1263 Lindås		0	0	0
1264 Austrheim		2000	2000	0
1265 Fedje		1500	1400	-100
1266 Masfjorden		0	0	0
fordeling i året		32400	31000	-1400
SUM		127700	122500	-5200