

Meland kommune
Postboks 79
5906 FREKHAUG

Vår dato: 11.06.2018
Vår ref.: 201202921-46
Arkiv: 601
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Even Vegard Dalen
22959392/evvd@nve.no

Høring av forslag til endring i energilovforskriften om internkontroll for miljøkrav for anlegg med konsesjon etter energiloven kapittel 3

På vegne av Olje- og energidepartementet sender Norges vassdrags- og energidirektorat ut forslag til endringer i energilovforskriften om internkontroll for miljøkrav på høring.

NVE foreslår i høringsnotatet endringer i energilovforskriften. Forslaget innebærer at det innføres en ny bestemmelse om krav til internkontroll for krav til miljø og landskap etter energiloven ved en ny § 3-7 i energilovforskriften og en endring i § 9-7 om overtredelsesgebyr.

Forslaget vil omfatte anlegg for både produksjon, omforming, overføring og fordeling av elektrisk energi. NVE mener forslaget vil bidra til bedre oppfølging av miljøkrav etter energiloven kapittel 3 fra konsesjonærene og effektivisere tilsynet.

NVE tar sikte på at forskriftsendringene skal tre i kraft 1.1.2019.

Høringsdokumentet kan lastes ned fra www.nve.no under «Høringer – Forskriftsendringer på høring».

Høringsuttalelser sendes NVE innen 1.9.2018 Vi ber om at høringsuttalelsene sendes på e-post til nve@nve.no.

Med hilsen

Ingunn Åsgard Bendiksen
avdelingsdirektør

Øyvind Leirset
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

3B-Fibreglass Norway AS
A/S Norske Shell
Adresseliste
Agdenes kommune
AGDER ENERGI NETT AS

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsvæien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



Akershus fylkeskommune
Aktieselskabet Saudefaldene
Alcoa Norway ANS
Alstahaug kommune
Alta kommune
ALTA KRAFTLAG SA
Alvdal kommune
ANDØY ENERGI AS
Andøy kommune
Arbeids- og sosialdepartementet
Aremark kommune
Arendal kommune
ARENDALS FOSSEKOMPANI ASA
AS EIDEFOSS
Asker kommune
Askim kommune
Askvoll kommune
Askøy kommune
Askøy Nett AS
Audnedal kommune
Aukra kommune
Aure kommune
AURLAND ENERGIVERK AS
AURLAND KOMMUNE
Aurskog-Høland kommune
AUST-AGDER FYLKESKOMMUNE
Austevoll kommune
AUSTEVOLL KRAFTLAG SA
Austrheim kommune
Averøy kommune
Avinor AS
Balestrand kommune
BALLANGEN ENERGI AS
Ballangen kommune
Balsfjord kommune
Bamble kommune
Bardu kommune
Barne- likestillings- og inkluderingsdepartementet
Beiarn kommune
Berg kommune
BERGEN KOMMUNE
Berlevåg kommune
Bindal kommune
BINDAL KRAFTLAG SA
Birkenes kommune
Bjerkreim kommune
Bjugn kommune
BKK NETT AS



Bodø kommune
Bokn kommune
Borregaard AS
Bremanger kommune
Brønnøy kommune
Buskerud fylkeskommune
Bygland kommune
Bykle kommune
Bærum kommune
Bø kommune (Nordland)
Bø kommune (Telemark)
Bømlo kommune
Båtsfjord kommune
DALANE ENERGI AS
DALANE NETT AS
Distriktenes Energiforening (DEFO)
Dovre kommune
DRAGEFOSSEN AS
Drammen kommune
DRANGEDAL EVERK KF
Drammedal kommune
Driva Kraftverk DA
Dyrøy kommune
Dønna kommune
E-CO ENERGI AS
EFD Induction AS
EID KOMMUNE
Eide kommune
Eidfjord kommune
Eidsberg kommune
EIDSIVA NETT AS
Eidskog kommune
Eidsvoll kommune
Eigersund kommune
Elkem AS, Bjølvefossen
Elkem Thamshavn AS
Elverum kommune
Enebakk kommune
Energi Norge
Engerdal kommune
Equinor ASA
Esso Norge AS Avd Raffineriene Slagen Og Valløy
ETNE ELEKTRISITETSLAG SA
Etne kommune
Etnedal kommune
Evenes kommune
Evenes Kraftforsyning AS
Eyje og Hornnes kommune



Farsund kommune
Fauske kommune
Fedje kommune
Fet kommune
Finansdepartementet
Finnmark fylkeskommune
Finnøy kommune
FINNÅS KRAFTLAG SA
Fitjar kommune
FITJAR KRAFTLAG SA
Fjaler kommune
FJELBERG KRAFTLAG SA
Fjell kommune
Flakstad kommune
Flatanger kommune
Flekkefjord kommune
FLESBERG ELEKTRISITETSVERK AS
Flesberg kommune
Flora kommune
Flå kommune
Folldal kommune
FORSAND ELVERK KOMMUNALT FØRETAK I FORSAND
Forsand kommune
Forsvarsbygg
Forsvarsdepartementet
Fortum Distribution AS
FOSEN NETT AS
Fosnes kommune
FREDRIKSTAD INNOVASJONSPARK AS
Fredrikstad kommune
Frogn kommune
Froland kommune
Frosta kommune
Fræna kommune
Frøya kommune
Fusa kommune
FUSA KRAFTLAG SA
Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder
Fylkesmannen i Buskerud
Fylkesmannen i Finnmark
Fylkesmannen i Hedmark
Fylkesmannen i Hordaland
Fylkesmannen i Møre og Romsdal
Fylkesmannen i Nordland
Fylkesmannen i Oppland
Fylkesmannen i Oslo og Akershus
Fylkesmannen i Rogaland
Fylkesmannen i Sogn og Fjordane



Fylkesmannen i Telemark
Fylkesmannen i Troms
Fylkesmannen i Trøndelag
Fylkesmannen i Vestfold
Fylkesmannen i Østfold
Fyresdal kommune
Færder kommune
FØRDE KOMMUNE
Gamvik kommune
Gassco AS
Gaular kommune
GAULDAL NETT AS
Gausdal kommune
GE Healthcare AS
Gildeskål kommune
Giske kommune
Gjemnes kommune
Gjerdrum kommune
Gjerstad kommune
Gjesdal kommune
Gjøvik kommune
Glencore Nikkelverk AS
GLITRE ENERGI NETT AS
Gloppen kommune
Gol kommune
Gran kommune
Grane kommune
Gratangen kommune
Grimstad kommune
Grong kommune
Grue kommune
GUDBRANDSDAL ENERGI AS
GUDBRANDSDAL ENERGI NETT AS
Gulen kommune
Hadeland Energinett AS
Hadsel kommune
HAFSLUND NETT AS
Halden kommune
HALLINGDAL KRAFTNETT AS
Halsa kommune
Hamar kommune
Hamarøy kommune
HAMMERFEST ENERGI NETT AS
Hammerfest kommune
Haram kommune
HARDANGER ENERGI AS
Hareid kommune
Harstad kommune



Hasvik kommune
Hattfjelldal kommune
Haugaland Kraft AS
HAUGALAND KRAFT NETT AS
Haugesund kommune
Hedmark fylkeskommune
HELGELAND KRAFT AS
Hemne kommune
HEMNES KOMMUNE
HEMSEDAL ENERGI KF
Hemsedal kommune
Herøy kommune (Møre og Romsdal)
Herøy kommune (Nordland)
HERØYA NETT AS
Hitra kommune
HJARTDAL ELVERK AS
Hjartdal kommune
Hjelmeland kommune
Hobøl kommune
Hol kommune
Hole kommune
Holmestrand kommune
Holtålen kommune
Hordaland fylkeskommune
Hornindal kommune
Horten kommune
Hurdal kommune
Hurum Energiverk AS
Hurum kommune
Hvaler kommune
Hydro Aluminium AS
Hydro Aluminium AS Hydro Energi Sogn
HYDRO ENERGI AS
HYLLESTAD KOMMUNE
Hægebostad kommune
HØLAND OG SETSKOG ELVERK SA
Høyanger kommune
Høylandet kommune
Hå kommune
HÅLOGALAND KRAFT NETT AS
HÅLOGALAND KRAFT PRODUKSJON AS
Ibestad kommune
Inderøy kommune
Indre Fosen kommune
INEOS Bamble AS
INEOS Norge AS
ISE NETT AS
ISTAD NETT AS



Iveland kommune
Jevnaker kommune
JONDAL KOMMUNE
Justis- og beredskapsdepartementet
JÆREN EVERK KOMMUNALT FORETAK I HÅ
JØLSTER KOMMUNE
Karasjok kommune - Kárásjoga gielda
Karlsøy kommune
Karmøy kommune
Kautokeino kommune - Guovdageainnu suohkan
KLEPP ENERGI AS
Klepp kommune
Klima- og miljødepartementet
Klæbu kommune
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Kongsberg kommune
Kongsberg Teknologipark AS
Kongsvinger kommune
KRAFTVERKENE I ORKLA DA
KRAFTVERKENE I ORKLA DA
KRAGERØ ENERGI AS
Kragerø kommune
Kristiansand kommune
Kristiansund kommune
KRØDSHERAD EVERK KF
Krødsherad kommune
Kulturdepartementet
Kunnskapsdepartementet
Kvalsund kommune
KVAM KRAFTVERK AS
KVIKNE-RENNEBU KRAFTLAG SA
Kvinesdal kommune
KVINNHERAD ENERGI AS
KVINNHERAD KOMMUNE
Kviteseid kommune
Kvitsøy kommune
Kvæfjord kommune
Kvænangen kommune
KVÆNANGEN KRAFTVERK AS
Kværner Stord AS
Kåfjord kommune - Gáivuona S
La Naturen Leve
Landbruks- og matdepartementet
Landssammenslutninga av norske vindkraftkommuner
Lardal kommune
LARVIK KOMMUNE
Lavangen kommune
Lebesby kommune



Leikanger kommune
Leirfjord kommune
Leka kommune
Lenvik kommune
Lesja kommune
Levanger kommune
Lier kommune
Lierne kommune
Lillehammer kommune
Lillesand kommune
Lindesnes kommune
Lindås kommune
LKAB Norge AS
LOFOTKRAFT AS
Lom kommune
Loppa kommune
Lund kommune
Lunner kommune
Luostejok Kraftlag AL - Utgår
LUOSTEJOK KRAFTLAG SA
Lurøy kommune
LUSTER ENERGIVERK AS
Luster kommune
Lyngdal kommune
Lyngen kommune
LYSE ELNETT AS
LYSE PRODUKSJON AS
LÆRDAL ENERGI AS
Lærdal kommune
Lødingen kommune
Lørenskog kommune
Løten kommune
Malvik kommune
Mandal kommune
Marker kommune
Marnardal kommune
Masfjorden kommune
Meland kommune
Meldal kommune
Melhus kommune
MELØY ENERGI AS
Meløy kommune
Meråker kommune
Midsund kommune
MIDTKRAFT AS
Midtre Gauldal kommune
MIDT-TELEMARK ENERGI AS
MO INDUSTRIPARK AS



Modalen kommune
MODALEN KRAFTLAG SA
Modum kommune
Molde kommune
Mondi Packing Rygge AS
Moskenes kommune
Moss kommune
Møre og Romsdal fylkeskommune
MØRENETT AS
Målselv kommune
Måsøy kommune
Namdalseid kommune
Namsos kommune
Namsskogan kommune
Nannestad kommune
Narvik Energinett AS
Narvik kommune
Naustdal kommune
Nedre Eiker kommune
Nes kommune (Akershus)
Nes kommune (Buskerud)
Nesna kommune
Nesodden kommune
Nesseby kommune - Unjárgga gielda
Neset kommune
NESSET KRAFT AS
Nissedal kommune
Nittedal kommune
Nome kommune
Norcem AS
Nord-Aurdal kommune
Norddal kommune
Nord-Fron kommune
Nordic Paper AS
Nordkapp kommune
NORDKRAFT NETT AS
NORDKYN KRAFTLAG SA
Nordland fylkeskommune
NORLANDSNETT AS
NORDMØRE ENERGIVERK AS
Nord-Odal kommune
Nordre Land kommune
Nordreisa kommune
NORD-SALTEN KRAFT AS
NORDVEST NETT AS
NORD-ØSTERDAL KRAFTLAG SA
NORE ENERGI AS
Nore og Uvdal kommune



NORGES NATURVERNFORBUND

Norgesmøllene AS

NORGESNETT AS

Norsk Grønnkraft AS

Norsk Industri

Norske Reindriftsamers Landsforbund

Norske Skog Skogn AS

Norske Skogindustrier ASA

NORWEA

NOTODDEN ENERGI NETT AS

Notodden kommune

NTE NETT AS

Nærings- og fiskeridepartementet

Nærøy kommune

ODDA ENERGI AS

Odda kommune

Olje- og energidepartementet

OPPDAL EVERK AS

Oppdal kommune

Oppegård kommune

Oppland fylkeskommune

Opplandskraft DA

ORKDAL ENERGI AS

Orkdal kommune

Os kommune (Hedmark)

Os kommune (Hordaland)

Osen kommune

Oslo kommune

Osterøy kommune

OTRA KRAFT DA

Overhalla kommune

Peterson Ranheim AS

Porsa Kraftlag AS

Porsanger kommune - Porsánjggu gielda

Porsgrunn kommune

Radøy kommune

RAKKESTAD ENERGI AS

Rakkestad kommune

Rana kommune

Randaberg kommune

Rasjonell Elektrisk Nettvirksomhet AS - REN AS

RAULAND KRAFTFORSYNINGSLAG SA

RAUMA ENERGI AS

Rauma kommune

Re kommune

Regelrådet

Rendalen kommune

Rennebu kommune



Rennesøy kommune
REPVÅG KRAFTLAG SA
Rindal kommune
Ringebu kommune
Ringerike kommune
Ringeriks-Kraft Nett AS
Ringsaker kommune
Risør kommune
Roan kommune
Rogaland fylkeskommune
ROLLAG ELEKTRISITETSVERK SA
Rollag kommune
Rygge kommune
Rælingen kommune
Rødøy kommune
RØDØY-LURØY KRAFTVERK AS
Rømskog kommune
RØROS ELEKTRISITETSVERK AS
Røros kommune
Røst kommune
Røyken kommune
Røyrvik kommune
Råde kommune
Salangen kommune
Saltdal kommune
Samediggi/Sametinget
Samferdselsdepartementet
Samnanger kommune
SANDE KOMMUNE
Sande kommune (Vestfold)
Sandefjord kommune
Sandnes kommune
SANDØY ENERGI AS
Sandøy kommune
Sarpsborg kommune
Sauda kommune
Sauherad kommune
Sel kommune
SELBU ENERGIVERK AS
Selbu kommune
Selje kommune
Seljord kommune
SFE NETT AS
Sigdal kommune
Siljan kommune
Simonsviken Næringspark AS
SIRA KVINA KRAFTSELSKAP
Sirdal kommune



SKAGERAK NETT AS
Skaun kommune
Skedsmo kommune
Ski kommune
Skien kommune
Skiptvet kommune
Skjervøy kommune
SKJÅK ENERGI KF
Skjåk kommune
SKL Nett AS
Skodje kommune
SKS PRODUKSJON AS
SKÅNEVIK ØLEN KRAFTLAG AS
Skånland kommune
Smøla kommune
Småkraftforeninga
Snillfjord kommune
Snåsa kommune
SODVIN SA
SOGN OG FJORDANE FYLKESKOMMUNE
Sogndal kommune
SOGNEKRAFT AS
Sokndal kommune
Sola kommune
Solund kommune
Songdalen kommune
Sortland kommune
Spydeberg kommune
STANGE ENERGI NETT AS
Stange kommune
STATKRAFT ENERGI AS
STATNETT ROGALAND AS
Statnett SF
Statoil Norge AS
Stavanger kommune
Steigen kommune
Steinkjer kommune
Stjørdal kommune
Stord kommune
Stordal kommune
Stor-Elvdal kommune
Storfjord kommune
Strand kommune
STRANDA ENERGI AS
Stranda kommune
STRYN ENERGI AS
STRYN KOMMUNE
Sula kommune



SULDAL ELVERK KF
Suldal kommune
Sund kommune
SUNNDAL ENERGI KF
Sunndal kommune
SUNNFJORD ENERGI AS
SUNNHORDLAND KRAFTLAG AS
Surnadal kommune
Sveio kommune
SVELVIK KOMMUNE
SVORKA ENERGI AS
Svorka Produksjon AS
SYKKYLVEN ENERGI AS
SYKKYLVEN KOMMUNE
Søgne kommune
Sømna kommune
SØNDRE LAND KOMMUNE
SØR AURDAL ENERGI AS
Sør-Aurdal kommune
Sørfold kommune
Sør-Fron kommune
Sør-Odal kommune
Sørreisa kommune
Sørum kommune
Sør-Varanger kommune
Tafjord Fibernet AS
Tana kommune - Deanu gielda
Telemark fylkeskommune
Time kommune
TINFOS AS
Tingvoll kommune
TINN ENERGI AS
Tinn kommune
Titania AS
Tjeldsund kommune
TOKKE KOMMUNE
Tolga kommune
Torsken kommune
Tranøy kommune
Trollfjord Kraft AS
Trollfjord Kraft AS
Trollfjord Nett AS
Troms fylkeskommune
TROMS KRAFT NETT AS
Tromsø kommune
Trondheim Energi Kraft AS
Trondheim kommune
Trysil kommune

Træna kommune
TRØGSTAD ELVERK AS
Trøgstad kommune
Trøndelag fylkeskommune
TRØNDERENERGI KRAFT AS
TRØNDERENERGI NETT AS
Tussa Nett AS
Tvedestrand kommune
Tydal kommune
Tynset kommune
Tysfjord kommune
Tysnes kommune
TYSNES KRAFTLAG SA
Tysvær kommune
Tønsberg kommune
Ullensaker kommune
Ulstein kommune
UMOE SHIPPING AND ENERGY AS
Ustekveikja Kraftverk DA
USTEKVEIKJA KRAFTVERK DA
UTSIRA KOMMUNE
UVDAL KRAFTFORSYNING SA
Vadsø kommune
Vaksdal kommune
VALDRES ENERGIVERK AS
Valle kommune
VANG ENERGIVERK KF
Vang kommune
Vanylven kommune
VARANGER KRAFTNETT AS
Vardø kommune
Vefsn kommune
Vega kommune
Vegårshei kommune
Vennesla kommune
Verdal kommune
Verran kommune
Vest-Agder fylkeskommune
Vestby kommune
VESTERÅLSKRAFT NETT AS
Vestfold fylkeskommune
Vestnes kommune
Vestre Slidre kommune
Vestre Toten kommune
VEST-TELEMARK KRAFTLAG AS
Vestvågøy kommune
Vevelstad kommune
Vik kommune



Vikna kommune
Vindafjord kommune
Vinje kommune
Vinstra Kraftselskap DA
VOKKS NETT AS
Volda kommune
VOSS ENERGI NETT AS
VOSS ENERGI PRODUKSJON AS
Voss kommune
Værøy kommune
Vågan kommune
Vågsøy kommune
Vågå kommune
Våler kommune (Hedmark)
Våler kommune (Østfold)
Yara Norge AS
YMBER AS
Øksnes kommune
Ørland kommune
ØRSKOG KOMMUNE
Ørsta kommune
Østfold Energi AS - Avd Produksjon
Østfold fylkeskommune
Østre Toten kommune
Øvre Eiker kommune
ØVRE EIKER NETT AS
ØYER KOMMUNE
Øygarden kommune
Øystre Slidre kommune
Åfjord kommune
Ål kommune
Ålesund kommune
Åmli kommune
Åmot kommune
ÅRDAL ENERGI KF
Årdal kommune
Ås kommune
ÅSERAL KOMMUNE
Åsnes kommune



Forslag til endring i energilovforskriften

Internkontroll for miljøkrav for anlegg med konsesjon
etter energiloven kapittel 3

Anne Rogstad, Even Vegard Dalen

7
2018



HØRINGS
DOKUMENT

Høringsdokument nr 7-2018

Forslag til endring i energilovforskriften

Utgitt av: Norges vassdrags- og energidirektorat

Redaktør: Anne Rogstad

Forfattere: Even Vegard Dalen

Trykk: NVEs hustrykkeri

Opplag: Digital publisering (www.nve.no)

Forsidefoto: NVE, Kristin Evjen

ISBN 978-82-410-1712-4

ISSN 1501-2840

Sammendrag: Se side 5.

Emneord: internkontroll, energiloven, energianlegg

Norges vassdrags- og energidirektorat
Middelthunsgate 29
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO

Telefon: 22 95 95 95
Internett: www.nve.no

Juni 2018

Innhold

Forord	4
Sammendrag	5
1 Bakgrunn.....	6
2 Om høringen i 2012	6
3 Forholdet til andre bestemmelser om internkontroll.....	7
3.1 IK-vassdrag	7
3.2 Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)	7
3.3 Heller utvide eksisterende bestemmelser om internkontroll enn en egen forskrift	8
3.4 På hvilke områder er det behov for krav til internkontroll etter energiloven?	8
4 Forslaget om internkontroll for miljøkrav.....	10
4.1 Formålet	10
4.2 En egen bestemmelse i ny § 3-7.....	10
4.2.1 Første ledd: Internkontroll for krav til miljø og landskap.....	10
4.2.2 Annet ledd: Tilpasning.....	11
4.2.3 Tredje ledd: Krav til innholdet i internkontrollen	11
4.2.4 Fjerde ledd: Dokumentasjon	12
4.3 Endring i § 9-7	12
5 Økonomiske og administrative konsekvenser.....	12
5.1 Konsekvenser for virksomhetene	12
5.2 Konsekvenser for myndighetene.....	12
6 Forslag til forskriftstekst.....	13

Forord

NVE beskriver i dette høringsdokumentet revidert forslag til krav til internkontroll for miljøkrav etter energiloven i en ny § 3-7 i energilovforskriften.

NVE ber om at kommentarer til forslaget sendes innen 1.9.2018.

NVE presiserer at vi ber om kommentarer til forslaget til ny bestemmelse og ikke til øvrige bestemmelser i energilovforskriften eller tilgrensende regelverk som ikke er berørt av endringene.

Innspill skal fortrinnsvis sendes elektronisk: nve@nve.no

Innspill kan også sendes til: Norges vassdrags- og energidirektorat, Postboks 5091 Majorstua, 0301 OSLO.

Svaret merkes med referansenummer 201202921-46.

Etter høringsfristens utløp vil de innkomne høringsuttalelser vurderes og på bakgrunn av disse vil OED vedta endringer i energilovforskriften. Det tas sikte på at endringene trer i kraft 1.1.2019.

Oslo, 8.6.2018



Ingunn Åsgard Bendiksen
avdelingsdirektør



Øyvind Leirset
seksjonssjef

Sammendrag

NVE foreslår i dette høringsnotatet endringer i energilovforskriften. Forslaget innebærer at det innføres en ny bestemmelse om krav til internkontroll for krav til miljø og landskap etter energiloven ved en ny § 3-7 i energilovforskriften og en endring i § 9-7 om overtredelsesgebyr.

Forslaget vil omfatte anlegg for både produksjon, omforming, overføring og fordeling av elektrisk energi. NVE mener forslaget vil bidra til bedre oppfølging av miljøkrav etter energiloven kapittel 3 fra konsesjonærene og effektivisere tilsynet.

1 Bakgrunn

Et forslag om forskrift om internkontroll etter energiloven (IK-energi) ble sendt på høring 18.12.2012. Forslaget omfattet krav til et internkontrollsystem for å sikre at krav fastsatt i eller i medhold av energiloven kapittel 3 og 5 blir oppfylt. Forslaget omfattet både krav til driftssikkerhet og krav til miljø og landskap for elektriske anlegg og for fjernvarmeanlegg.

Etter at forslaget om IK-energi ble sendt på høring er det vedtatt endringer i energilovforskriften (FOR-1990-12-07-959 forskrift om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energilovforskriften)). Endringene i energilovforskriften § 3-5 om plikter ved konsesjon for elektriske anlegg fra 2013 og § 3-6 om tilgang på personell fra 2015, medfører etter NVEs syn at det ikke lenger er behov for en egen forskrift om internkontroll på energilovens område.

I energimeldingen ble det varslet om oppheving av krav om konsesjon for fjernvarme etter energiloven. Det er derfor ikke lenger like stort behov for krav til internkontroll for fjernvarmeanlegg. I det reviderte forslaget foreslår vi at kravet til internkontroll ikke skal omfatte krav etter energiloven kapittel 5. Dersom de varslede endringene i fjernvarmereguleringen ikke blir vedtatt, vil vi vurdere behovet for internkontroll for fjernvarmeanlegg på nytt.

Det er for tiden stor aktivitet med utbygging av energianlegg. Dette gjelder både kraftledninger og vindkraftanlegg. Erfaringer fra tilsyn tilsier behov for å sikre at konsesjonærer har IK-system for å sikre at krav fastsatt i eller med hjemmel i energiloven etterlevs. Disse forholdene medfører at det fortsatt er behov for bestemmelser som pålegger krav til internkontroll for krav til miljø og landskap for anlegg for produksjon, omforming, overføring og fordeling av elektrisk energi med konsesjon etter energiloven kapittel 3.

2 Om høringen i 2012

Det kom inn 23 høringsuttalelser da forslaget til IK-energi var på høring i 2012. Det var 10 høringsuttalelser som ikke hadde noen kommentarer.

Høringsinnspillene gikk for det første på forholdet mellom forslaget til IK-energi og annet regelverk. For det annet gikk høringsinnspillene på merknader til de enkelte bestemmelsene. Dette gjaldt først og fremst til § 5 som beskrev innholdet i internkontrollen.

Høringsinnspillene fra 2012 kommenteres nærmere i pkt. 3 nedenfor, men bare i den grad det har betydning for forslaget som nå fremmes.

3 Forholdet til andre bestemmelser om internkontroll

3.1 IK-vassdrag

OED har gitt bestemmelser om internkontroll i forskrift om internkontroll etter vassdragslovgivningen (FOR-2011-10-28-1058, IK-vassdrag). Nordkraft og Lovavdelingen mente i høringsrunden at IK-energi og IK-vassdrag burde slås sammen til én forskrift.

Internkontroll for vassdragsanlegg mv og internkontroll for elektriske anlegg vil innebære oppfølging av krav etter forskjellig regelverk og ulike typer anlegg. På vassdragsrettens område har konsesjonene ofte hatt mer detaljerte vilkår enn etter energiloven, og da spesielt for vindkraftkonsesjonene. Grunnen til at NVE foreslo en egen forskrift om internkontroll etter energiloven fremfor å ta disse bestemmelsene inn i IK-vassdrag, var blant annet forskjellene mellom kravene i regelverket på vassdragsområdet og på energiområdet. NVE mener at forskjellene i kravene som stilles i konsesjonene til vassdragsanlegg og til energianlegg er hovedårsaken til at det bør utformes egne krav til internkontroll for energianlegg og ikke inkorporere disse i IK-vassdrag.

3.2 Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Mange virksomheter er i dag underlagt krav om internkontroll etter forskrift om systematisk helse- miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (FOR-1996-12-06-1127, internkontrollforskriften). DSB anførte i høringsrunden at innføring av IK-energi vil gi dobbeltbehandling slik det er definert i NVE og DSBs overlappsprosjekt. DSB mente at NVE bør vurdere om DSBs regelverk på området er tilstrekkelig regulering av internkontroll for energianlegg.

Det forslag til internkontroll som fremmes nå, går på miljøkrav og omfatter ikke lenger internkontroll for noen typer sikkerhetskrav til elektriske anlegg. Grunnlaget for innspillet fra DSB er derfor ikke lenger til stede. Krav som er stilt ut fra hensynet til elsikkerhet vil uansett ikke dekke krav til miljø og landskap.

Grunnen til at NVE foreslo egne bestemmelser om internkontroll for energianlegg, var at det etter NVEs syn var et selvstendig behov for å ha krav om internkontroll etter energiloven uavhengig av den generelle internkontrollforskriften. Selv om bestemmelser om internkontroll etter både internkontrollforskriften og energiloven vil kunne gjelde for elektriske anlegg, er kravene etter den generelle internkontrollforskriften og kravene etter energiloven ulike og har ulike målsetninger. Internkontrollforskriften vurderes derfor ikke å gi en fullgod regulering av internkontroll for elektriske anlegg. NVE mener derfor det er behov for egne bestemmelser om internkontroll i energilovgivningen.

3.3 Heller utvide eksisterende bestemmelser om internkontroll enn en egen forskrift

Som det ble påpekt i høringsrunden da IK-energi var på høring, er konsesjonærer etter energiloven underlagt krav om internkontroll i flere ulike forskrifter. Energi Norge, Statnett, Hafslund, SFE, Agder Energi Nett og Lovavdelingen påpekte at det er flere forskrifter som overlapper hverandre eller ligger nær hverandre i innhold og virkeområde. Disse høringsinstansene mente at NVE burde utvide virkeområdet for eksisterende forskrifter i stedet for å vedta en egen forskrift.

NVE følger i realiteten opp dette innspillet når vi ikke går videre med forslaget om en egen forskrift om internkontroll etter energiloven, men i stedet foreslår et tillegg i energilovforskriften. Bakgrunnen for dette er forklart i pkt. 1 ovenfor.

3.4 På hvilke områder er det behov for krav til internkontroll etter energiloven?

De eksisterende bestemmelsene om internkontroll etter energiloven gjelder ulike forhold.

- Energilovforskriften § 3-5 a) presiserer konsesjonærens plikt til å holde anlegget i tilfredsstillende driftssikker stand. Bestemmelsen stiller krav om planer for systematisk vedlikehold og modernisering, rutiner for kontroll for å fastslå anleggenes tilstand, gjennomføring av vedlikehold og modernisering, samt krav om dokumentasjon av dette.
- Energilovforskriften § 3-6 ble vedtatt i forbindelse med opphevelsen av kompetanseforskriften. Denne bestemmelsen omfatter tilgang og oversikt over personell med spesifisert kompetanse. Bestemmelsen har også krav til dokumentasjon med preg av internkontroll som omfatter krav til at virksomheten skal ha tilgang på og oversikt over nødvendig kompetanse når det gjelder til miljø og landskap.
- Beredskapsforskriften (FOR-2012-12-07-1157) har egne krav om internkontroll knyttet til oppfyllelse av kravene i denne forskriften. Disse kravene gjelder krav om forebyggende sikkerhet og beredskap for ekstraordinære situasjoner.

På disse områdene er det etter NVEs syn ikke behov for å vedta nye krav til internkontroll etter energiloven.

Følgende forhold har i dag ikke noen krav om internkontroll eller annet dokumentasjonskrav:

1) Miljø og landskap

Krav knyttet til miljø og landskap omfatter for det første den generelle plikten for konsesjonæren etter energilovforskriften § 3-5 b til å sørge for at allmennheten påføres minst mulig miljø- og landskapsmessige ulemper, i den grad det kan skje uten urimelige kostnader og ulemper for konsesjonæren. For det annet omfatter det krav som angår miljø og landskap som er gitt som vilkår i den enkelte konsesjon eller vedtak om godkjenning om detaljplan.

For å følge opp disse kravene er det nødvendig å sikre at det utarbeides internkontrollsystem for miljø og landskap for det enkelte anlegg. BKK, Tafjord og SFE har i høringsrunden anført at forslaget til IK-energi heller burde rette seg mot virksomheten som har fått konsesjon enn mot de enkelte anleggene. Disse høringsinstansene har anført at dette vil gjøre internkontrollbestemmelsen mer uavhengig i forhold til hvilke anlegg den skal gjelde for og at man bør konsentrere seg om systemkrav. Det ble spesielt vist til at det i så fall ikke ville være behov for ytterligere tekniske krav til bygging, drift og vedlikehold av elektriske anlegg.

I dag må NVE med utgangspunkt i de enkelte konsesjonene føre tilsyn med hvert enkelt anlegg og kan ikke føre tilsyn med internkontrollen på et overordnet nivå hos konsesjonær. Dette gjelder både i anleggsfasen og driftsfasen. NVE er altså enig i at kravet til internkontroll må gjelde på virksomhetsnivå. For å sikre at miljøkrav overholdes ved bygging og drift av det enkelte anlegg er det likevel nødvendig for NVE å kunne kontrollere forholdene ved det enkelte anlegg. Dette gjelder særlig for de miljøkrav som er satt i konsesjon, vedtak om godkjenning av detaljplan og miljøtransport- og anleggsplan (MTA) for det spesifikke anlegget. Det er den virksomheten som er konsesjonær som må dokumentere at kravene i konsesjonen er fulgt for det enkelte anlegget.

Krav om internkontroll for miljøkrav kan bidra til en bedre oppfølging av endrede miljøforhold. I mange tilfeller vil det kunne gå noe tid fra konsesjon er gitt til anlegget bygges. I denne tiden kan det skje endringer i kunnskapen om miljøforholdene. Også i driftsfasen kan det skje endringer i miljøforholdene som ikke var forventet på konsesjonstidspunktet. Dette gjelder for eksempel ny hekkelokalitet for arter som krever at det tas spesielt hensyn. Det gjelder også der selve vurderingen av miljøforhold endrer seg. For eksempel endringer i hvilke arter som er sårbare/sjeldne og rødlistet. Krav til internkontroll vil ikke forandre de fastsatte kravene, men vil medføre at oppfølgingen av konsesjonsvilkår fra konsesjonæren i større grad tilpasses de faktisk miljøforholdene og utviklingen lokalt.

2) Oversikt over vedtak og regelverk

Det foreligger ikke noe eksplisitt krav i andre forskrifter eller vedtak om at konsesjonæren skal ha oversikt over gjeldende konsesjoner og regelverk.

Det er en grunnleggende forutsetning for konsesjonærens etterlevelse av miljøkrav at vedkommende har kjennskap til de krav som er stilt til anlegget i anleggsfasen og driftsfasen.

De to forholdene som er beskrevet ovenfor, var omfattet av forslaget til IK-energi. Det er fortsatt behov for krav om interkontroll etter energiloven for disse miljøkravene.

For disse miljøkravene etter energiloven kapittel 3 foreslår NVE en ny bestemmelse om internkontroll. Dette dekkes ikke av de eksisterende bestemmelser om internkontroll etter energiloven. Etter NVEs vurdering passer det også dårlig med den øvrige systematikken etter energiloven å ta en slik bestemmelse inn i én av de eksisterende bestemmelsene. Bestemmelser om internkontroll er plassert der de innholdsmessige kravene står.

NVE fremmer derfor forslag til en egen bestemmelse om internkontroll for miljøkrav for å dekke de kravene som faller utenfor de eksisterende bestemmelsene om internkontroll

etter energiloven. Forslaget til IK-energi var mer detaljert enn de bestemmelsene som i dag finnes om internkontroll på energilovens område. Vi foreslår derfor at bestemmelsen i ny § 3-7 utformes på tilsvarende måte.

4 Forslaget om internkontroll for miljøkrav

4.1 Formålet

Formålet med krav til internkontroll for krav til miljø og landskap for anlegg med konsesjon etter energiloven er å ivareta krav til miljø og landskap. Krav om internkontroll skal fremme kontinuerlig forbedringsarbeid hos konsesjonærene. Et slikt krav vil også bidra til å forenkle og effektivisere tilsynet.

4.2 En egen bestemmelse i ny § 3-7

Det foreslås en egen bestemmelse som pålegger krav til internkontroll for krav til miljø og landskap for virksomheter med anlegg med konsesjon etter energiloven kapittel 3. Dette blir foreslått tatt inn i energilovforskriften som en ny § 3-7. En egen paragraf om internkontroll vil være med på å løfte frem og synliggjøre plikten til å følge opp miljøvilkår gjennom anleggenes levetid.

4.2.1 Første ledd: Internkontroll for krav til miljø og landskap

Med internkontroll forstås interne systemer og rutiner som sikrer at anlegg og tiltak som omfattes av konsesjonen oppfyller krav som er fastsatt i eller i medhold av energiloven kapittel 3.

Bestemmelsen vil omfatte de krav til miljø og landskap etter energiloven kapittel 3, energilovforskriften kapittel 3 og den enkelte konsesjon og detaljplan. Dette omtales i forslaget som miljøkrav.

Som en del av plikten til internkontroll, inngår at konsesjonæren må ha oversikt over gjeldende konsesjoner og regelverk. At konsesjonæren har kjennskap til de krav som etter energiloven kapittel 3 er stilt til anlegget i anleggsfasen og driftsfasen, er forutsetning for konsesjonærens etterlevelse av miljøkrav.

Kravet til internkontroll vil omfatte virksomheter med anlegg med konsesjoner etter energiloven kapittel 3. Det omfatter elektriske anlegg slik disse er definert i energiloven § 1-3. Fjernvarmeanlegg og krav etter energiloven kapittel 5 omfattes ikke.

Ettersom krav til miljø og landskap ofte fastsettes i konsesjoner eller godkjenning av detaljplaner og MTA som gjelder for det enkelte anlegg, stilles det krav til at konsesjonæren skal kunne identifisere de enkelte elementer som inngår i internkontrollen for det enkelte anlegg.

4.2.2 Annet ledd: Tilpasning

Konsesjonæren skal tilpasse internkontrollen til den virksomheten som faktisk utøves. Internkontrollen trenger ikke være mer omfattende enn det som er nødvendig for å etterleve miljøkrav etter energiloven kapittel 3. Tilpasningen skal skje når det gjelder virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse.

Bestemmelsen skal bidra til bevisstgjøring om hvilke tiltak som konkret må gjøres for å oppfylle de fastsatte miljøkravene. For eksempel må virksomheten ta stilling til hvordan krav om rydding av traseer for luftledninger, vegetasjonsetablering, tiltak for å hindre støy i driftsfasen, terrengtilpasninger, ivaretagelse av naturområder og arter med spesiell forvaltningsinteresse osv. skal oppfylles.

Konsesjonæren skal også tilpasse internkontrollen slik at endringer i miljøforhold fanges opp. Dette innebærer at oppfølging av konsesjonsvilkår fra konsesjonæren i større grad tilpasses de faktisk miljøforholdene. Dette vil særlig ha betydning for anlegg som skal være i drift over lang tid.

4.2.3 Tredje ledd: Krav til innholdet i internkontrollen

I tredje ledd er det angitt en liste for krav til innholdet av internkontrollen. Listen er ikke uttømmende. Internkontrollen skal tilpasses virksomheten jf. annet ledd. Kravene beskrevet i tredje ledd angir hva internkontrollen som et minimum skal inneholde.

Internkontrollen skal minimum inneholde følgende elementer:

Oversikt over relevante lover, forskrifter og vedtak for anleggene og kart over alle anlegg, tegninger og annen nødvendig dokumentasjon for anlegget. Dette er for å at det skal være oversiktlig for de som har ansvaret for bygging og drift å ha kontroll på hvilke krav som stilles og hva anlegget omfatter.

Dokumentasjon og konkretisering av at anleggene bygges og drives i samsvar med krav om miljø og landskap (fastsatt i eller i medhold av energiloven kapittel 3). Hensikten med formuleringen er å bevisstgjøre den ansvarlige på hva denne konkret må gjøre for å oppfylle krav og vilkår som er satt for det aktuelle anlegget i konsesjoner og godkjenninger av planer.

En kartlegging av risikoforhold med hensyn til miljø og landskap og på denne bakgrunn vurdere risiko, utarbeide planer og gjennomføre tiltak samt rutiner for å forebygge, avdekke og rette opp avvik. Dette er viktige elementer i internkontrollen for å minimere eventuelle risikoer.

Dokumentasjon. Det er viktig at all internkontroll og oppfølging av krav dokumenteres. Dette gjør at det er enklere for de ansvarlige å ha oversikt og dermed økt sikkerhet, samt at det gjør tilsyn og oppfølging av fastsatte krav enklere.

NVE ser det ikke nødvendig å stille krav til kompetansen til personellet. Dette er for nettselskaper ivare tatt etter dagens § 3-6 første ledd og for produksjonsselskaper etter dagens § 3-6 annet ledd. Kompetansen som kreves etter § 3-6, inkluderer krav til kompetanse om internkontroll og om ivaretagelse av miljø og landskap både under bygging og drift.

4.2.4 Fjerde ledd: Dokumentasjon

Det er stilt krav til at konsesjonæren skal dokumentere internkontrollen skriftlig. Dette er både nødvendig som grunnlag for et kontinuerlig forbedringsarbeid og som grunnlag for tilsyn. Det stilles strengere krav til dokumentasjon jo større virksomheten er.

Dokumentasjonskravet avhenger også av hva slags virksomhet det er snakk om og hvilke risikofaktorer som er knyttet til denne med hensyn til etterlevelse av miljøkrav.

Dokumentasjon på oppfyllelse av krav i eller i medhold av energiloven, for eksempel instruksjer, tillatelser, godkjenninger og sertifikater, skal inngå i internkontrollen.

4.3 Endring i § 9-7

Det vurderes som viktig å kunne følge opp eventuelle brudd på kravene om å ivareta miljø og landskap, og mener derfor at det må være adgang til å ilegge overtredelsesgebyr ved brudd på bestemmelsen i § 3-7.

NVE foreslår derfor at § 3-7 blir inntatt i angivelsen av hvilke bestemmelser det kan gis overtredelsesgebyr for etter § 9-7.

5 Økonomiske og administrative konsekvenser

5.1 Konsekvenser for virksomhetene

I høringsnotatet for IK-energi som ble sendt på høring i desember 2012, antok NVE at kostnadene for virksomhetene ved å følge opp forskriftsforslaget, ville være moderate, kun noen dagsverk for hver virksomhet.

Ettersom forslaget som nå sendes på høring er mindre omfattende, antar NVE at konsekvensene for virksomhetene av dette forslaget vil være enda mindre.

I vurderingen av konsekvensene av forslaget til IK-energi pekte NVE på at det i hovedsak ble stilt krav om å anvende dokumenter, prosedyrebeskrivelser og annet materiale som allerede foreligger. NVE påpekte også at konsesjonærene allerede er omfattet av krav om internkontroll i henhold til den generelle HMS-forskriften og mange vil også være omfattet av beredskapsforskriftens krav til internkontroll, samt IK-vassdrag. NVE la derfor til grunn av oppfølgingen av kravene til energianlegg etter energilovgivningen, kan inkorporeres i internkontrollsystem som er etablert for å oppfylle annet regelverk. Denne vurderingen gjelder fortsatt.

5.2 Konsekvenser for myndighetene

Det vil forenkle NVEs tilsynsvirksomhet og gi grunnlag for en systematisk oppfølging gjennom tilsyn at NVE nå vil kunne vise til en bestemmelse om internkontroll for miljøvilkår i energilovgivningen for å få fremlagt dokumentasjon på at kravene til elektriske anlegg som er gitt i eller i medhold av energiloven kapittel 3 er oppfylt.

6 Forslag til forskriftstekst

Forskrift om endring i forskrift om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energilovforskriften)

Fastsatt av Olje- og energidepartementet [dato] med hjemmel i lov av 29. juni 1990 nr. 50 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energiloven) § 10-6.

I.

I forskrift 7. desember 1990 nr. 959 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. gjøres følgende endringer:

Ny § 3-7. Internkontroll for krav til miljø og landskap

Konsesjonæren må sørge for at det innføres og praktiseres internkontroll for ivaretagelse av krav til miljø og landskap som er fastsatt i eller i medhold av energiloven kapittel 3. Dersom internkontrollsystemet for et anlegg inngår i et større internkontrollsystem, skal det enkelte anlegget kunne identifiseres.

Konsesjonæren skal tilpasse internkontrollen til virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve de krav som er omfattet av første ledd.

Internkontrollsystemet skal minimum inneholde;

- a) oversikt over relevante lover, forskrifter og vedtak for anleggene
- b) kart, tegninger og annen nødvendig dokumentasjon for anlegget
- c) dokumentasjon og konkretisering av at anleggene bygges og drives i samsvar med krav om miljø og landskap fastsatt i eller i medhold av energiloven kapittel 3
- d) kartlegging og vurdering av risikoforhold med utarbeiding av tilhørende planer for risikoreduserende tiltak
- e) rutiner for å forebygge, avdekke og rette opp avvik

Konsesjonæren skal skriftlig dokumentere internkontrollen i den form og det omfang som er nødvendig på bakgrunn av virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse.

Endring i § 9-7. Overtredelsesgebyr

Ved overtredelse av bestemmelsene i § 3-5, § 3-7, § 4-2 annet ledd, § 4-4 bokstav a, § 4-4 bokstav d første ledd første punktum, § 4-4 bokstav e første punktum, § 4-8, § 5-1 første ledd, § 5-3 og § 7-1 tredje ledd kan det ilegges overtredelsesgebyr, jf. energiloven § 10-7.

II.

Endringen trer i kraft 1.1.2019.



Norges
vassdrags- og
energidirektorat



Norges vassdrags- og energidirektorat

Middelthunsgate 29
Postboks 5091 Majorstuen
0301 Oslo

Telefon: 22 95 95 95
Internett: www.nve.no