



Fylkesmannen i Vestland

Meland kommune
Postboks 79
5906 FREKHAUG

Vår dato:

18.09.2019

Vår ref:

2019/12965

Dykkar dato:

17.06.2019

Dykkar ref:

19/1176

Saksbehandlar, innvalstelefon

Hege Brekke Hellesøe, 5557 2352
Magnus Johan Steinsvåg, 5557 2325
Torgeir Flo, 55572146

Uttale - Offentleg ettersyn - Meland - kommunedelplan - Sambandet Vest

Vi vise til brev frå kommunen datert 17.06.2019, med melding om høyring av planprogram og silingsrapport for kommunedelplan for Samband vest i Meland kommune. Fylkesmannen har fått frist til 17.09.2019 for uttale. På grunn av stort arbeidspress har vi ikkje klart å kome med uttale innan fristen. Vi beklagar dette.

Fylkesmannen si vurdering

Samband vest er eit omfattande prosjekt som venteteg vil få omfattande negative konsekvensar for natur, landskap og friluftsliv i tillegg til at det vert særskilt kostbart.

For å sikre ein tilfredsstillande avgjerdssprosess må det leggast omfattande utgreiingsressursar i nytte/kostnad analysen. Mellom anna må det leggast vekt på å kvantifisere kostnadane av dei negative effektane på natur, landskap og friluftsliv og evt. kostnadene knytt til naudsynte avbøtande tiltak.

Når det gjeld nytte av prosjektet kan ein ikkje sjå bort i frå at prosjektet vil bli bompengefinansiert. Det bør difor reknast på moglege konsekvensar av avvisning av trafikk som konsekvens av bompengar.

Kommunane bør elles vurdera om dette er eit prosjekt som bør konkurrere med andre samferdsleprosjekt i regionen. At KMD har gjeve midlar til utgreiing ser vi ikkje som eit signal om at prosjektet vert vurdert som særskilt viktig, men at ein får eit best mogleg grunnlag for å fatte avgjerd om prosjektet.

Naturmangfold

Tap av fysiske inngrep som følge av nedbygging, er største trugsmålet mot naturmangfold globalt så vel som lokalt i Nordhordland. Det er ei nasjonal målsetjing om å stoppe tap av naturmangfold i Noreg. Og temaet er ytterlegare aktualisert ved publisering av det internasjonale naturpanelet (IPBES) si tilstandsrapport for jordas naturmangfold.

Arealpress på nye område vil vere ein indirekte effekt som over tid også vil få følgjer for naturmangfaldet i området jf naturmangfaldlova § 10 om samla belastning.



For å redusere konsekvensane på naturmangfold vil det vere viktig å redusere nye naturinngrep. Det vil i praktisk mellom annan seie å bruke mest mogleg eksisterande vegtrase, og ikkje nytta fyllingar i sjø ved sjøkryssingar. Det vil vidare vere viktig å unngå inngrep i nærleiken til Rylandsvassdraget som er eit verna vassdrag. Det er derfor også viktig at 0-alternativet vert fullt ut utgreidd og at det vert presentert som eit reelt alternativ.

Med bakgrunn i dette rår vi ifrå alternativ Aa4 og Ca2.

Ved utarbeiding av KU, må det gjennomførast feltarbeid av biolog i føreslått vegtrase. Det må inn i planprogrammet.

Ved utsending av høyningsframlegg, må vi også få framlegget som digitale kartfiler (sosi-format) som gjer det mogleg å vurdere alternativa opp mot kvarandre i ArcGIS. Dokumentasjon frå nye funn av naturførekomstar i samband med feltarbeid gjennom KU, må også vere ein del av oversendinga.

Verna vassdrag

Kommunane må legge dei rikspolitiske retningslinene for verna vassdrag T-1082 til grunn i planlegginga si for å oppnå dei nasjonale måla for forvaltninga av desse vassdraga. Ein må då legge vekt på vernevedtaket og vassdraget sin verneverdi.

Klima og energi

Kommunen skal i planlegginga si stimulere til, og bidra til reduksjon av klimagassutslepp, samt økt miljøvennleg energiomlegging. Planlegginga skal også bidra til at samfunnet forberedast på og tilpassast klimaendringane, jf. statlege planretningslinje for klima- og energiplanlegging og energiplanlegging og klimatilpassing.

Fylkesmannen si vurdering er at planen må sjå på dette temaet. Vil planen føre til nedbygging av skog og myr til dømes.

Samordna bustad, areal og transportplanlegging

I følgje statlege retningslinjer for samordna bustad, areal og transportplanlegging skal utbyggingsmønster og transportsystem samordnast for å oppnå effektive løysingar, slik at transportbehovet vert avgrensa og ein legg til rette for klima- og miljøvennlege løysingar.

Det må gjerast ei vurdering av om planen vil føre til auka bruk av bil.

Strandsona

Meland ligg i eit område som er vurdert til å ha stort press på areal i strandsona. I desse kommunane skal byggeforbodet i pbl § 1-8 praktiserast strengt.

Fylkesmannen viser til statlege planretningsliner for differensiert forvaltning av strandsona av 25.03.2011, der det m.a. kjem fram at:

Bygging og landskapsinngrep skal unngås på arealer som har betydning for andre formål, som for eksempel friluftsliv, naturvern, naturmangfold, kulturminner, kulturmiljø, landskap, landbruk, fiskerinæring, havbruk og annen samfunnsmessig betydning. Ved utarbeiding av reguleringsplaner som innebærer bygging i strandsonen på arealer som er delvis utbygd, skal ferdselshensyn og landskapstilpasning spesielt vektlegges.



Planen legg opp til bygging i strandsona fleire stader. Vi meiner at dette må vere eit tema i konsekvensutgreiinga. Vi kan ikkje sjå at planprogrammet legg opp til dette.

Landbruk

Vern av jordressursane er ein føresetnad for å nå målsetjingar om mattryleik og auka matproduksjon. Den nasjonale jordvernstrategien har som mål at det årleg skal omdisponerast mindre enn 4000 dekar dyrka jord i Noreg fram mot 2020. Kommunane har eit klart ansvar for at det nasjonale jordvernållet vert nådd.

Vi forstår det slik at tap av dyrka mark vil vere ei del av konsekvensutgreiinga. Vi meiner ein også bør vurdere uheldig oppsplitting av samanhengande jordbruksareal.

Barn og unge

Omsynet til barn og unge sine oppvekstvilkår skal etter pbl § 1-1 femte ledd og pbl § 3-1 første ledd bokstav e ivaretakast i den kommunale planlegginga. Rikspolitiske retningslinjer av 01.09.1989 og rundskriv T-2/08 stiller nærmare krav til ivaretaking av barn og unge sine interesser i planprosessen. Kommunen skal organisere planprosessen slik at ulike grupper av barn og unge får høve til å delta, for at synspunkt som gjeld barn skal kome fram og verte ein del av prosessen. Vi viser elles til temarettleiar T-1513 om barn og unge og planlegging etter plan- og bygningslova, samt rettleiar H-2302 om medverknad i planlegging.

Folkehelse

Det er ei forventning i folkehelselova om at kommunane skal legge til rette for eit langsiktig og systematisk folkehelsearbeid for å fremme helse i befolkninga og bidra til å førebygge psykisk og somatisk sjukdom, skade eller lidinger. Alle planar skal fremme helse i befolkninga og motverke sosiale helseforskellar, jf. pbl § 3-1 bokstav f. Planlegginga skal vere helsefremmende gjennom å fremme faktorar som styrkjer helsa og livskvalitet, og som bidreg til å verne mot negative faktorar, jf. folkehelselova § 4. Det skal såleis gjerast ei vurdering av konsekvensar for folkehelsa i all planlegging.

Eit sentralt element i folkehelsesatsinga er å sikre barn og unge gode oppveksttilhøve, jf. pbl § 3-1 bokstav e og regional plan for folkehelse 2014-2025.

Medverknad

Alle som fremmer eit planforslag skal legge til rette for god medverknad i planprosessen, jf. pbl § 5-1. Kommunen har eit særleg ansvar for å sikre at barn og unge og andre som treng spesiell tilrettelegging får delta i planarbeidet etter rundskriv T-2/08 om barn og planlegging, samt H-2302 om medverknad i planlegging.

På nettsida www.miljokommune.no kan ein hente nyttige tips til planlegging.

For å sikre god framdrift i planprosessane deltar Fylkesmannen gjerne på møte saman med kommunen dersom det er ønskjeleg for å avklara vesentlege regionale og nasjonale interesser tidleg i planarbeidet.

Med helsing

Egil Hauge

Hege Brekke Hellesøe



seksjonsleiar

seniorrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Hordaland fylkeskommune Postboks 7900 5020 BERGEN
Statens vegvesen Region vest Postboks 43 6861 LEIKANGER