

Beregning av tilskuddssatser til private barnehager Meland kommune 2020

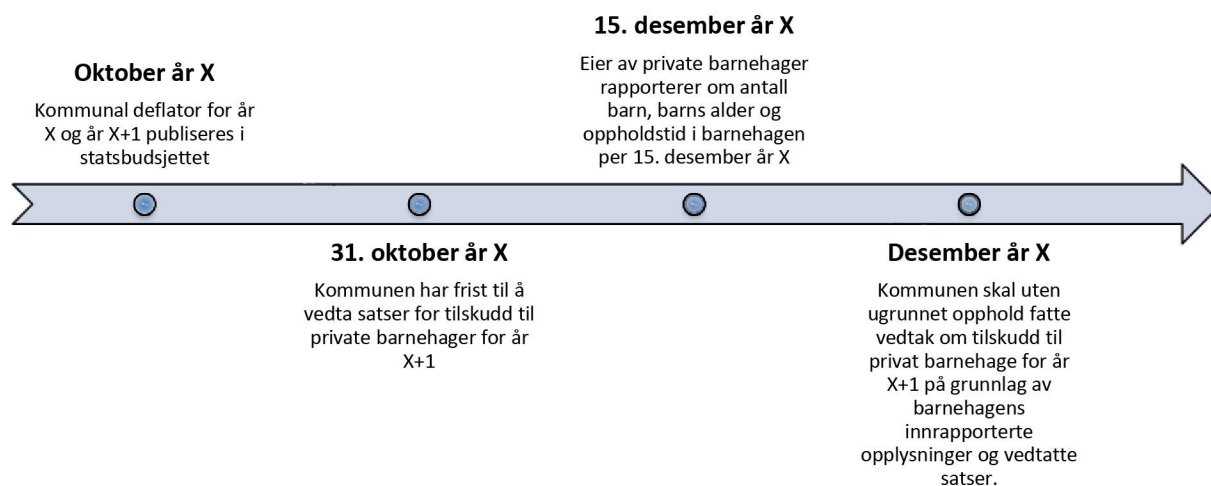
Telemarksforsking har på oppdrag fra Meland kommune utført en teknisk kontroll av kommunens beregning av tilskuddssatser til private barnehager for 2020. Den formelle referansen er ny «Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager», fastsatt ved kongelig resolusjon 9. oktober 2015.¹

Kommunens faktiske driftsutgifter i egne barnehager to år før tilskuddsåret skal danne grunnlag for kommunens beregning av driftstilskudd til private barnehager, og elementene i satsberegningen, med unntak av foreldrebetalingen, skal være fra to år før tilskuddsåret. Barnetallet i de kommunale barnehagene skal også være fra to år før tilskuddsåret.²

Det skal fastsettes en sats for driftstilskudd for barn under tre år og en sats for barn over tre år.

Kommunen skal i tillegg til driftstilskudd gi kapitaltilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass ut fra de private barnehagebyggenes byggeår. Kommunen må benytte satser fastsatt av Kunnskapsdepartementet.³

Tidslinje for tilskuddsutmåling:



¹ Eventuelle inntektstap i private barnehager som følge av søskenmoderasjon eller inntektsgraderte satser, må refunderes i tillegg til de tilskuddssatsene som er beregnet.

² Utgiftene i regnskapet kan ikke legges ukritisk til grunn. Kommunen må gjøre en selvstendig vurdering av regnskapet

³ Fom. 2020 gis det ikke lenger tilskudd til pedagogisk bemanning.

Nasjonale tilskuddssatser

Kunnskapsdepartementet har fastsatt nasjonale satser for 2020. Når satsene er vedtatt vil de tas inn i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager og publiseres på Lovdata.

De nasjonale tilskuddssatsene for driftstilskudd skal benyttes av kommuner som ikke har egne tilsvarende barnehager. Dersom kommunen har kommunale ordinære barnehager, men ingen kommunale familiebarnehager, skal kommunen bruke kommunale satser for tilskudd til ordinære barnehager og nasjonale satser for tilskudd til familiebarnehager.

Tabell 1. Nasjonale satser for driftstilskudd til ordinære private barnehager - kr per heltidsplass (2020)

	Drift, inkl. adm.
Ordinære barnehager, barn 0-2 år	231 600
Ordinære barnehager, barn 3-6 år	111 800

Kommunen skal gi kapitaltilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass ut fra det private barnehagebyggets byggeår. Kommunene må benytte nasjonale satser fastsatt av Kunnskapsdepartementet.

Tabell 2. Nasjonale satser for kapitaltilskudd til private ordinære barnehager - kr per heltidsplass (2020)

Byggeår	Kapitalsats
Til og med 2011	9 300
2012-2014	16 400
2015-2017	20 200
2018-2020	23 900

I tabellene under følger nasjonale satser for tilskudd til private familiebarnehager:

Tabell 3. Nasjonale satser for driftstilskudd til private familiebarnehager per heltidsplass (2020)

Satsene avhenger av arbeidsgiveravgiftssone.

	Sone I	Sone Ia	Sone II	Sone III	Sone IV	Sone IVa	Sone V
Familiebarnehager, barn 0-2 år	172 000	172 000	166 300	159 600	157 500	162 000	149 300
Familiebarnehager, barn 3-6 år	130 700	130 700	126 200	120 800	119 100	122 700	112 500

Tabell 4. Nasjonale satser for kapitaltilskudd til private familiebarnehager (2020)

	Kapitalsats
Sats per heltidsplass, barn 0-2 år	13 600
Sats per heltidsplass, barn 3-6	13 600

Beregningen for Meland kommune

Beregning av satser for driftstilskudd

Informasjonen som kreves for å beregne tilskuddssatsene er utgifter inkl. spesifiserte lønnsutgifter, foreldrebetaling og antall barn i kommunale barnehager. Beregningene er dokumentert i vedlagte regnearkmodell.

Etter forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager skal driftstilskuddet beregnes ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale ordinære barnehager. Ordinære driftsutgifter knytter seg til de utgiftene kommunen har til basistilbudet. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. Utgifter ved særskilt tilrettelegging for barn med spesielle behov skal ikke inngå i tilskuddsberegningen. Driftsutgifter knyttet til barnehager i midlertidige lokaler skal inngå i beregningen av driftstilskudd. Utgift til bygging og rivning av midlertidige lokaler skal ikke regnes som en ordinær driftsutgift og vil derfor ikke være en del av beregningsgrunnlaget. For øvrig heter det i merknadene til forskriften at ut over dette vil innholdet i ordinære driftsutgifter være tilsvarende som tidligere forståelse av begrepet.

Pensjonsutgiftene inkl. arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiftene skal trekkes fra, siden kommunen skal gi et pensjonspåslag på 13 prosent av lønnsutgiftene i de kommunale ordinære barnehagene. Lønnsutgiftene som utgjør grunnlaget for påslaget, er lønnsutgifter inkl. feriepenger, fratrukket pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift, jf. KOSTRA-art 010-089. Kommunen skal legge til arbeidsgiveravgift på pensjonspåslaget.

Videre skal eventuelle utgifter til fellesadministrasjon i barnehageregnskapet trekkes fra, siden det beregnes et eget påslag på 4,3 prosent for å ta høyde for disse kostnadene. Dette omfatter sektoruavhengige kostnader knyttet til bl.a. regnskap og revisjon, personalfunksjon og IKT-tjeneste. Kostnader knyttet til HMS og bedriftshelsetjeneste omfattes også.

Eventuelle kapitalkostnader i kommunens barnehageregnskap skal trekkes fra i beregningen av tilskuddet til driftskostnader siden det gis et eget tilskudd til kapitalkostnader.

Utgiftene i regnskapet kan ikke legges ukritisk til grunn. Kommunen må gjøre en selvstendig vurdering av regnskapet.

Tabellen under viser hvilke utgifter som er lagt inn i beregningen. Utgifter i 2018-kroner, skal korrigeres med kommunal deflator for 2019 og 2020, slik at det tas hensyn til pris- og kostnadsveksten i kommunesektoren fram til og med tilskuddsåret, jf. forskriften § 10. Deflator for 2019 og 2020 ligger inne med hhv. 3,0 prosent og 3,1 prosent.⁴

Tabell 5. Beregnede driftsutgifter i kommunale barnehager 2018, Meland kommune

Driftsutgifter i kommunale barnehager eks. pensjon og arbeidsgiveravgift pensjon, 2018-kroner	5 506 250
Beregnet pensjonspåslag (13%) og arbeidsgiveravgift på pensjonspåslag, 2018-kroner	735 449
Beregnet administrasjonspåslag (4,3%), 2018-kroner	268 393
Driftsutgifter i 2018 (2018-kr)	6 510 103
Driftsutgifter i 2018, prisjustert til 2020-kroner	6 913 273

⁴ Jfr. forslaget til statsbudsjett for 2020. I kommunens vedtak om sats, må det stå at den endelige satsen kan bli justert på bakgrunn av eventuelle endringer i kommunal deflator når Nasjonalbudsjettet er vedtatt.

Kommunen skal trekke fra foreldrebetaling fra tilskuddsåret og kostpenger fra regnskapsåret to år før tilskuddsåret. Det er forutsatt at makspris for en heltidsplass per måned er kr 3 135 fra 1. januar 2020. Det betyr at maksprisen for en heltidsplass per år er kr 34 485. Meland kommune sitt regnskap viser at kostpenger utgjorde 126 170 kroner i 2018. Med prisjustering til 2020-kroner blir dette 133 984.

Tabell 6. Foreldrebetaling i kommunale barnehager, Meland kommune⁵

	Beregnet, 2020-kroner
Foreldrebetaling 2020	1 319 051
Kostpenger 2016, prisjustert til 2018	133 984
Sum	1 453 035

Barnetallene som skal brukes i tilskuddsberegningen skal være fra samme år som grunnlaget for beregningen av driftstilskuddet til private barnehager. Dette betyr at kommunen skal beregne antall heltidsplasser i kommunale barnehager to år før tilskuddsåret. Antall heltidsplasser finnes enten ved vektet gjennomsnitt av barnetall fra årsmeldingen for året før regnskapsåret (vekt 7/12) og fra årsmeldingen for regnskapsåret (vekt 5/12)⁶, eller ved egne tellinger vår og høst, jf. forskriften § 3.

Tabell 7. Antall heltidsplasser i kommunale barnehager, årsmelding per 15.12.17, årsmelding per 15.12.18 og vektet gjennomsnitt 2018, Meland kommune

	15.12.17 (1)	15.12.18 (2)	Vektet 2018 (3)
Barn 0-2 år	17,0	15,0	16,2
Barn 3-6 år	20,0	25,0	22,1
Totalt	37,0	40,0	38,3

Satsen for driftstilskudd for 2020 beregnes ved å dividere den offentlige finansieringen i 2018 for henholdsvis små og store barn på antall heltidsplasser for små og store barn i 2018.

Tabell 8. Beregnede tilskuddssatser kr per heltidsplass 2020, Meland kommune

	Drift inkl. adm.
Tilskuddssats 0-2 år	205 136
Tilskuddssats 3-6 år	97 081

De beregnede kommunale satsene for driftstilskudd blir kr 205 136 per plass til barn under 3 år og kr 97 081 per plass til barn over 3 år.⁷

⁵ Ved beregning av foreldrebetaling for 2020 er det tatt utgangspunkt i barnetall fra regnskapsåret, jfr. regneeksempel fra Udir.

⁶ Årsmeldingsskjemaets aldersinndeling følges, slik at barn under tre år er barn som er 0-2 år (små barn), og barn over tre år er barn som er 3-6 år (store barn).

⁷ Fra og med 2016 gjelder det ikke lenger en bestemmelse om minimumssats. Dette innebærer i praksis det samme som minimumssats på 100 prosent.

Kommunen skal samtidig med at satsene fastsettes etter § 9, oppgi hva pensjonspåslaget utgjør per heltidsplass 0-2 år og per heltidsplass 3-6 år i egne barnehager, og hva egen pensjonsutgift utgjør per heltidsstilling. Kommunens pensjonsutgifter fremgår av kommunens to år gamle regnskap.

Ifølge forskrift om tilskudd til private barnehager § 4 har private barnehager som har vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som blir dekket gjennom pensjonspåslaget, etter søknad krav på å få dekket pensjonsutgiftene. Pensjonsavtalen må være inngått før 1. januar 2015. Gjennomsnittlige pensjonsutgifter i tilsvarende kommunale barnehager utgjør en øvre grense for hva kommunen er forpliktet til å dekke. Av tilskuddssatsen på kr 205 136 for barn 0-2 år så utgjør pensjonspåslaget eks. arbeidsgiveravgift kr 24 072. Av tilskuddssatsen på kr 97 081 for barn 3-6 år så utgjør pensjonspåslaget eks. arbeidsgiveravgift kr 13 373.

Satser for kapitaltilskudd

Etter forskrift om tilskudd til private barnehager § 6 skal kommunen gi kapitaltilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass ut fra barnehagebyggets byggeår. Kommunen skal benytte nasjonal sats fastsatt av Kunnskapsdepartementet.

Utdanningsdirektoratet har presisert at dersom en privat barnehage har flere bygg med forskjellige byggeår, skal kommunen tildele kapitaltilskudd etter hvor mange barn som går i hvert bygg. Kunnskapsdepartementet har i brev 30. november 2015 fastslått at et tilbygg som øker antallet plasser som barnehagen er godkjent for, får kapitaltilskudd ut fra tilbyggets byggeår for disse plassene. Hvis barnehagen ikke har fylt opp samtlige plasser i barnehagen, forutsettes det at barnehagen først fyller opp plassene i den nyeste delen av bygget og at den derfor får høyest tilskudd for disse plassene.

Rapporteringen per 15. desember året før tilskuddsåret danner grunnlag for utmåling av tilskudd til de private barnehagene.

Tabell 9. Nasjonale satser for kapitaltilskudd til private ordinære barnehager - kr per heltidsplass (2020)

Byggeår	Kapitalsats
Til og med 2011	9 300
2012-2014	16 400
2015-2017	20 200
2018-2020	23 900

Vedtak om tilskudd til private barnehager

Kommunen skal fatte vedtak om satser for tilskudd til private barnehager innen 31. oktober året før tilskuddsåret.⁸

De private barnehagene har rett til å gjøre seg kjent med de dokumentene som ligger til grunn for kommunens vedtak. Vedtaket følger reglene for enkeltvedtak etter forvaltningsloven, noe som blant annet innebærer klageadgang for de private barnehagene. Fylkesmannen er klageinstans for kommunens vedtak.

Private barnehager skal hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15. desember før tilskuddsåret. Kommunen skal etter å ha mottatt årsmelding fra en privat barnehage, beregne tilskuddet til barnehagen for tilskuddsåret på bakgrunn av rapporterte barnetall og kommunens tidligere vedtatte tilskuddssatser. Det heter i forskriften at dette skal skje «uten ugrunnet opphold». Det betyr at kommunen så raskt som mulig må fatte vedtak om tilskudd etter at tallene fra en private barnehage foreligger.

Private barnehager skal også rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen i tilskuddsåret. Kommunen skal fatte nytt vedtak om tilskudd til private barnehager hvis det foreligger store aktivitetsendringer eller hvis det følger av lokale retningslinjer. Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn osv. ved flere tidspunkt i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.

⁸ Det må fremkomme i vedtaket at den endelige satsen kan bli justert på bakgrunn av eventuelle endringer i kommunal deflator og maksimalprisen.

Vedlegg

Tabell 10. Grunnlag for beregning av tilskuddssatser drift 2020. Bygger på regnskapstall for 2018, prisjustert til 2020-kroner. Meland kommune

Driftsutgifter totalt (inkl. pensjons- og administrasjonspåslag)	6 913 273
Foreldrebetaling totalt	1 453 035
Heltidsplasser, barn 0-2	16,2
Heltidsplasser, barn 3-6 år	22,1
Heltidsplasser totalt	38,3
Driftsutgift, barn 0-2 år	3 930 503
Driftsutgift, barn 3-6 år	2 982 770
Driftsutgift totalt	6 913 273
Foreldrebetaling, barn 0-2 år	614 137
Foreldrebetaling, barn 3-6 år	838 898
Foreldrebetaling totalt	1 453 035
Offentlig finansiering, barn 0-2 år	3 316 366
Offentlig finansiering, barn 3-6 år	2 143 872
Offentlig finansiering totalt	5 460 238
Tilskuddssats drift, heltidsplass barn 0-2 år	205 136
Tilskuddssats drift, heltidsplass barn 3-6 år	97 081

Tabell 11. Dekomponering av tilskuddssatser drift – kr per heltidsplass (2020). Meland kommune

Dekomponering tilskuddssats drift per heltidsplass	Barn 0-2 år	Barn 3-6 år
Driftskostnader fratrukket administrasjon, pensjon og AGA pensjon per heltidsplass	205 635	114 242
Pensjonspåslag (13 prosent) per heltidsplass	24 072	13 373
Arbeidsgiveravgift pensjonspåslag per heltidsplass	3 394	1 886
Administrasjonspåslag per heltidsplass	10 023	5 569
Fratrukket foreldrebetaling per heltidsplass	-37 988	-37 988
Tilskuddssats drift	205 136	97 081

Tabell 12. Tilskuddssatser drift 2019-2020. Meland kommune og nasjonale satser

	Meland kommune			Nasjonale satser		
	2019	2020	Endr.	2019	2020	Endr.
Små barn	187 993	205 136	9,1 %	219 400	231 600	5,6 %
Store barn	88 272	97 081	10,0 %	105 700	111 800	5,8 %

Tabell 13. Grunnlag for beregning av tilskuddssatser drift 2019-2020. Meland kommune

	2019	2020	Endring
Driftsutgifter totalt (inkl. pensjons- og administrasjonspåslag)	6 409 169	6 913 272	7,9 %
Foreldrebetaling totalt	1 324 838	1 453 035	9,7 %
Heltidsplasser, barn 0-2	18,8	16,2	-13,6 %
Heltidsplasser, barn 3-6 år	17,7	22,1	25,1 %
Heltidsplasser totalt	36,4	38,3	5,2 %
Driftsutgift, barn 0-2 år	4 206 991	3 930 503	-6,6 %
Driftsutgift, barn 3-6 år	2 202 178	2 982 770	35,4 %
Driftsutgift totalt	6 409 169	6 913 273	7,9 %
Foreldrebetaling, barn 0-2 år	682 125	614 137	-10,0 %
Foreldrebetaling, barn 3-6 år	642 713	838 898	30,5 %
Foreldrebetaling totalt	1 324 838	1 453 035	9,7 %
Offentlig finansiering, barn 0-2 år	3 524 866	3 316 366	-5,9 %
Offentlig finansiering, barn 3-6 år	1 559 465	2 143 872	37,5 %
Offentlig finansiering totalt	5 084 331	5 460 238	7,4 %
Tilskuddssats drift, heltidsplass barn 0-2 år	187 993	205 136	9,1 %
Tilskuddssats drift, heltidsplass barn 3-6 år	88 272	97 081	10,0 %

Tabell 14. Utslag på delkostnadsnøkler i inntektssystemet 2017-2019. Indeks og utgiftsutjevne tilskudd/trekk. Meland kommune

Delkostnadsområder	Utslag fra delkostnadsnøkler			Tillegg/trekk (omfordeling) for kommunen i 1000 kr		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Barnehage	1,3076	1,3057	1,3161	20 330	20 511	22 012
Administrasjon	1,0198	1,0225	1,0229	648	753	789
Landbruk	1,0988	1,1459	1,1641	82	125	142
Grunnskole	1,2053	1,2208	1,2468	21 165	22 951	26 659
Pleie og omsorg	0,8113	0,8182	0,8179	-25 487	-25 244	-26 589
Kommunehelse	0,9928	0,9963	1,0013	-142	-72	28
Barnevern	0,9415	0,9963	1,0295	-902	-59	548
Sosialtjeneste	0,6955	0,7002	0,7114	-6 738	-6 965	-7 032
Kostnadsindeks	1,0228	1,0297	1,0391	9 009	11 993	16 541
<i>Nto.virkn. statl/priv. skoler</i>				-4 758	-3 446	-3 184
Sum utgiftsutjevn m.m.				4 252	8 547	13 357