

## KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2015-2030 - 1.GANGS BEHANDLING

### Samlet Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og levekår	27/15	04.03.2015
Utvalg for teknikk og miljø	85/15	05.03.2015
Formannskapet	47/15	24.03.2015

Saksbehandler: Synne Guldborg	Arkivsaknr.: 2013/9702-106
-------------------------------	----------------------------

### Møtebehandling i Formannskapet - 24.03.2015

#### Vedtak:

Forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030, datert 20.02.2015, legges ut til offentlig ettersyn og oversendes høringsinstanser for uttale, i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-14.

Innkomne merknader fra UOL følger saken.

#### Behandling:

Planlegger Synne Guldborg presenterte planen.

#### Ordfører Siv Høgtun (H) fremmet innstillingen fra UOL:

Forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030, datert 20.02.2015, legges ut til offentlig ettersyn og oversendes høringsinstanser for uttale, i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-14.

Innkomne merknader fra UOL følger saken.

#### Avstemming:

Ordfører Siv Høgtuns forslag:

Enstemmig

## **Møtebehandling i Utvalg for teknikk og miljø - 05.03.2015**

### **Innstilling/vedtak:**

Forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030, datert 20.02.2015, legges ut til offentlig ettersyn og oversendes høringsinstanser for uttale, i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-14.

Innkomne merknader fra UOL følger saken.

### **Behandling:**

Lagt ut i møtet:

Bøtebehandling i UOL 04.03.15.  
Planlegger Synne Guldborg møtte og orienterte.

### **Tor Øyvind Sandaker (KrF) foreslo:**

Forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030, datert 20.02.2015, legges ut til offentlig ettersyn og oversendes høringsinstanser for uttale, i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-14.

Innkomne merknader fra UOL følger saken.

### **Avstemming:**

Tor Øyvind Sandakers forslag:

Enstemmig.

## **Møtebehandling i Utvalg for oppvekst og levekår - 04.03.2015**

### **Innstilling/vedtak:**

Forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030, datert 20.02.2015, legges ut til offentlig ettersyn og oversendes høringsinstanser for uttale, i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-14.

Innkomne merknader følger saken.

### **Behandling:**

Planlegger Synne Guldborg møtte og orienterte.  
Planlegger Tina Marie Lund møtte.

### **Stig Abrahamsen (FrP) ga følgende merknader:**

Side 25

Nytt kulepunkt: Vi legger til rette for god overgang mellom grunnskole og videregående skole.

Side 30

Siste kulepunkt strykes.

Side 33

3. kulepunkt endres til: Det skal legges inn tilstrekkelig naustområder for fremtiden.
6. kulepunkt endres til: Ved etablering av nye boligområder bør det være tilgang på friluftsområder.

### **Arealstrategi – bakgrunnsdokument**

Side 3

Nytt kulepunkt: Ved broforbindelse, både i nord eller syd, må gang- og sykkelvei bygges.

Side 4

4. kulepunkt strykes.

Side 5

2. kulepunkt endres til: Ved etablering av nye boligområder bør det være tilgang på friluftsområder.

7. kulepunkt endres til: Blå- og grønne strukturer skal kartlegges og vektlegges ved regulering og utbygging.

Side 7

4 kulepunkt endres til: Boligbygging bør primært legges langs hovednettet for kollektivtrafikk og allerede etablerte boligområder.

6. kulepunkt endres til: Spredt boligbygging kan gjennomføres der det faller naturlig, som slekts eiendommer.

Første setning i Lokalsenter endres til: Som nevnt har Askøy kommune i dag en senterstrukturspredning som peker ut Strusshamn, Kleppe, Juvik, Florvåg, Ravnanger og Fromritoppen som lokalsentre.

Side 11

Siste kulepunkt endres til: Barnehager bør ha gangavstand til grøntområder eller friluftsområder.

### **Elsa Benjaminsen (AP) ga følgende merknader:**

- Det utarbeides et eget satsningsområde for eldre i kommuneplanens samfunnsdel.
- **Universell utforming**  
Det er et mål at alle mennesker skal kunne benytte ressursene og kompetansen sin, til glede og nytte for seg selv og samfunnet.  
Inkludering og tilrettelegging er sentrale strategier for å sikre deltaking og likestilling. Brukerperspektiv og brukervedvirkning må legges til grunn i arbeidet.  
Universell utforming innbefatter og den økonomiske situasjonen, kultur situasjonen og den intellektuelle situasjonen.

### **Rafael Cobo Garrido (SV) ga følgende merknad:**

Side 21

Vi bygger offentlige bygg som tillater et minimalt energiforbruk

Side 28

Vi driver aktiv politikk for vern av matjord.

### **Leder Lill-Harriet Andreassen (KrF) foreslo:**

Forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030, datert 20.02.2015, legges ut til offentlig ettersyn og oversendes høringsinstanser for uttale, i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-14.

Innkommne merknader følger saken.

**Avstemming:**

Leder Lill-Harriet Andreassens forslag:

Enstemmig.

**RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030, datert 20.02.2015, legges ut til offentlig ettersyn og oversendes høringsinstanser for uttale, i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-14.

**SAMMENDRAG**

Kommuneplanen er kommunens overordnede og langsiktige styringsdokument. Den er kommunens viktigste verktøy for å legge til rette for ønsket samfunnsutvikling, arealforvaltning og tjenesteproduksjon.

Samfunnsdelen inneholder retningsvalg og mål for kommunens utvikling, både for Askøysamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030 har følgende satsingsområder:

- Den helsefremmende øyen
- Den grønne øyen
- Den levende øyen
- Den unge øyen
- Den skapende øyen

Samfunnsdelen inneholder en arealstrategi som skal vise sammenhengen mellom samfunnsutvikling og arealbruk. Strategien angir hovedprinsipper for arealforvaltningen i Askøy og skal være førende for neste rullering av arealdelen.

Forslag til samfunnsdel legges frem for politisk behandling.

**Avgjøres av: Formannskapet**

**Behandles i følgende utvalg: UOL, UTM, F**

**Videre saksgang:**

Etter behandling i Formannskapet blir planforslaget lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring til berørte myndigheter og organisasjoner. Etter høringsperioden vil merknader og uttaler bli vurdert. Planforslaget legges så frem for Kommunestyret for endelig vedtak.

**Saksopplysninger:**

Bakgrunn

Formannskapet vedtok 17.03.2014, F-sak 32/14 oppstart av Kommuneplanens samfunnsdel og la samtidig forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn og høring. Høringsperioden ble satt til 21.03.2014-08.06.2014. I høringsperioden ble det gjennomført en bred

medvirkningsprosess for å få innspill til planprogrammet og det videre planarbeidet. Det ble blant annet gjennomført fremtidsverksted med skoleelever, kunstutstilling med barnehager og prosesser med politikere, organisasjonen, lag og foreninger. For å sikre god medvirkning fra innbyggerne reiste arbeidsgruppen for samfunnsdelen rundt på Askøy. Askøys innbyggere fikk da anledning til å stille spørsmål og komme med innspill på hva de mener er viktig å satse på. Revidert planprogram ble fastsatt av Kommunestyret 30.10.2014, K-sak 105/14.

### Prosesen

For å utarbeide forslag til samfunnsdel er det gjennomført medvirkningsprosesser internt i organisasjonen, med politisk nivå, råd og utvalg, frivillige lag og organisasjoner og næringslivet.

For hvert satsingsområde ble det arrangert en workshop der fagpersoner i administrasjonen sammen med representanter fra politisk nivå utarbeidet forslag til mål og strategier. Det var et mål at gruppene skulle ha en tverrfaglig sammensetning. Arbeidet tok utgangspunkt i vedtatt planprogram og de innspill som ble mottatt i høringsperioden til planprogrammet.

Til arbeidet med samfunnsdelen er det opprettet en medvirkningsgruppe som skal involveres gjennom hele planprosessen. Gruppen består av representanter fra råd, utvalg, frivillige lag og organisasjoner og næringslivet. Det ble gjennomført et møte med medvirkningsgruppen der også representanter fra velforeninger og bygdelag ble invitert til å delta. Gruppen kom med forslag til strategier, basert på utkast til målsettinger utarbeidet av administrasjonen.

For å få innspill til arealstrategien ble det gjennomført møter med kommunens fagavdelinger, der utfordringer og behov knyttet til kommunens arealbruk og arealforvaltning var tema.

### Om samfunnsdelen

Samfunnsdelen inneholder retningsvalg og mål for kommunens utvikling, både for Askøysamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Samfunnsdelen er videre med på å definere og formidle kommunens identitet og hvilken retning kommunen ønsker å gå.

Samfunnsdelen 2015-2030 har følgende satsingsområder:

- Den helsefremmende øyen
- Den grønne øyen
- Den levende øyen
- Den unge øyen
- Den skapende øyen

For hvert satsingsområde angir samfunnsdelen hovedmål og delmål samt strategier for å nå disse. Målsettinger og strategier for tema som ikke inngår i samfunnsdelen vil fremkomme i kommunedelplaner og temaplaner som ellers utarbeides i kommunen.

Samfunnsdelen inneholder en arealstrategi som skal vise sammenhengen mellom samfunnsutvikling og arealbruk. Strategien angir hovedprinsipper for arealforvaltningen i Askøy og skal være førende for neste rullering av arealdelen. Arealstrategien er delt inn etter satsingsområdene i samfunnsdelen for å tydeliggjøre hvordan mål og strategier må følges opp i konkret arealbruk.

### **Vurdering:**

Kommuneplanen er kommunens overordnede og langsiktige styringsdokument. Den er kommunens viktigste verktøy for å legge til rette for ønsket samfunnsutvikling, arealforvaltning og tjenesteproduksjon. En samlet kommuneplan består av samfunnsdel, arealdel og handlingsdel.

Samfunnsdelen har et langsiktig perspektiv og gir føringer for kommunens virksomhet og øvrige planlegging. For at samfunnsdelen skal fungere som styringsverktøy må det være en tydelig

sammenheng mellom plan og økonomi. Kommuneplanens handlingsdel skal angi hvordan samfunnsdelen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer og må revideres årlig. Handlingsdelen til kommuneplanen bør slås sammen med økonomiplanen etter kommunelovens § 44. Kommuneplanens handlingsdel gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser og skal konkretisere tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer. Handlingsdelen skal utarbeides i løpet av våren 2015.

Det er kommuneplanens arealdel som fastsetter arealbruken i kommunen med juridisk bindende virkning. Arealstrategien er bindeleddet mellom samfunnsdelen og arealdelen og skal angi hovedprinsipper for Askøys langsiktige arealbruk og arealforvaltning. Den gir tydelige signaler om hovedretning for utviklingen og hva slags næring, boliger, områder og steder som skal utvikles. Arealstrategien skal bidra til å styre utviklingen i Askøy i ønsket retning. Gjennom arealstrategien ønsker kommunen å:

- styre arealbruken slik at riktig formål kommer til riktig lokalisering
- styre mot en arealøkonomisk utvikling
- vite konsekvensene av ønsket utvikling
- ivareta en klimavennlig og bærekraftig utvikling

Formannskapet har i F-sak 18/15 bedt Rådmannen prioritere arbeidet med rullering av arealdelen. Sak om oppstart av kommuneplanens arealdel skal fremmes før sommerferien 2015. Rådmannen anbefaler at arealstrategien legges til grunn for arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel. Det betyr at den vil være retningsgivende ved valg av lokalisering av nye utbyggingsarealer og vil bli lagt til grunn ved vurdering av private innspill til arealdelen.

#### **Folkehelseperspektiv:**

Kommuneplanens samfunnsdel skal være kommunens folkehelseplan. Satsingsområdet Den helsefremmende øyen skal forankre folkehelsearbeidet i kommunen og gi mål og strategier for hvordan kommunen som organisasjon skal arbeide systematisk og langsiktig for å legge til rette for en helsefremmende utvikling som bidrar til å redusere sosiale forskjeller i helse.

Samfunnsdelens øvrige satsingsområder er også viktige arenaer for folkehelsearbeidet. Det er der mennesker lever, virker og bor vi kan forme og utvikle de kvaliteter som fremmer helse, trivsel og tilhørighet. Samfunnsdelen legger opp til en helsevennlig utvikling gjennom satsing på gode oppvekstmiljø, skole og utdanning, arbeidsmiljø og nærmiljøer som fremmer deltakelse, sosiale nettverk, møteplasser, aktivitet og trygghet.

Vedlegg:

- 1 Forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030 datert 20.02.2015
- 2 Arealstrategi - Bakgrunnsdokument, datert 20.02.2015

Kleppestø, 20.02.2015

Odd Magne Utkilen  
Rådmann

Knut Natlandsmyr  
Fagsjef

Rett utskrift:  
26.03.15 Else Gammelsrød