

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Kari Anne Iversen	FE - 202, FA - Q10, TI - &13	14/2157

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
35/2015	Kommunestyret	PS	06.05.2015

Krav om lovlegkontroll etter kommunelova § 59

Vedlegg:

Krav om lovlighetskontroll / legalitetskontroll - Justering i Nordhordlandpakken-høyring

Saksopplysningar:

Kommunen har mottatt skriv dat 22.04.15 om lovlegkontroll av vedtaket i kommunestyresak 29/15 – *Justeringar i Nordhordlandspakken – høyring*. Kravet er underskriven av kommunestyremedlemmane Per Kristian Holmetun (SP), Leif Johnsen (MDG) og Nina Olsvoll (V), sistnemnde som møtande varamedlem i kommunestyremøtet 22.04.15.

Det vert i kravet om lovlegkontroll stilt spørsmålsteikn ved «....om en og samme sak med det omtrent samme innhold kan behandles flere ganger helt til ønsket resultat foreligger». Representantane ber om at Fylkesmannen må sjå på saka med utgangspunkt i kommunelova § 59 nr 1-4.

Ved lovlegkontroll etter kommunelova § 59 skal det prøvast om vedtaket:

- a. er innholdsmessig lovleg
- b. er fatta av nokon som har mynde til å treffe slik avgjersle
- c. er blitt til på lovleg måte

I kravet om at vedtaket skal vere innholdsmessig lovleg, ligg både eit krav om at vedtaket ikkje må vere lovstridig, og om nødvendig må det ha heimel i lov. Punkt b, med krav om at vedtaket må vere fatta av nokon som har mynde til å treffe ei slik avgjersle, regulerer t.d. spørsmål om delegasjon og reglar om avgjerdskompetanse i særlovgivinga. Om vedtaket er blitt til på lovleg måte vil byggje på krav til saksbehandlinga; i forvaltningslova, i særlovgivinga og i ulovfesta prinsipp.

Vedtaket skal elles byggje på eit korrekt og fullstendig faktum, det skal ha eit lovleg føremål, og det skal ikkje vere tatt utanforliggjande omsyn.

SAKSGANG

Kommunestyret 18.02.15

Meland kommunestyre behandla i møte 18.02.15 sak om *Bompengesøknad for Nordhordlandspakken*, sak 08/15. Framlegget frå administrasjonen om å seie ja til

Nordhordlandspakken slik den låg føre, fekk då ikkje tilslutnad, men vart avvist med 14 mot 13 røyster.

Kommunestyret 25.03.15

Til kommunestyremøtet 25.03.15 hadde representanten Rolf Hansen på vegner av Meland Arbeiderparti sendt skriv til ordførar der han bad om at kommunestyret tok opp Nordhordlandspakken til ny behandling. Dette skrivet blei sendt til alle kommunestyrerepresentantane og delt ut i møtet. Bakgrunnen for å ta opp saka til ny behandling var framlegg om nye justeringar i pakken. Det går fram av skrivet at også Meland Senterparti og Miljøpartiet Dei Grøne (MDG) ønskte at kommunestyret skulle behandle saka på nytt. Spørsmålet om ny behandling vart reist under sak 17/15 *Referatsaker*, og kommunestyret røysta då over framlegget om å ta Nordhordlandspakken opp til ny handsaming. Dette framlegget vart vedtatt med 18 mot 9 røyster.

Kommunestyret 22.04.15

Kommunestyret behandla i sak 29/15 *Justeringar i Nordhordlandspakken – høyring*. Det vart i saksutgreiinga vist til skriv frå Statens Vegvesen av 10.04.15. Administrasjonen sitt framlegg om å slutte seg til den justerte Nordhordlandspakken vart vedtatt med 17 mot 8 røyster.

Vurdering

Kjernen i kravet om lovlegkontroll handlar om kommunestyret sin mynde til å ta opp att ei sak på nytt. Spørsmålet er ikkje direkte omhandla i kommunelova, og det er ingen eksplisitte lovparagrafar eller formuleringar som set noko forbod mot å ta opp ei sak i til ny behandling. Ein kultur for stadig å ta opp att saker til ny behandling («omkamp») kan vere problematisk både for utvikling og drift av ein kommune, og det har då heller ikkje vore tradisjon for dette i Meland, sjølv i saker der det har vore ulike politiske syn.

På denne andre sida er det ikkje uvanleg at nye opplysningar i ei sak kan danne grunnlag for ny behandling. Dette låg m.a. til grunn ved handsaminga av saka i kommunestyremøtet 22.04.15, jf. skrivet frå Statens Vegvesen dat. 10.04.15. Vedtaket i sak 29/15 må såleis sjåast i lys av dei nye opplysningane i dette justerte framlegget. Dette var elles sendt til alle dei involverte kommunane, og Statens vegvesen Region Vest bad i skrivet om at alle kommunane gav uttale til den justerte pakken (høyring). Det var difor naturleg at saka vart behandla også i Meland kommunestyre.

Folkehelse

Ikkje relevant i lovlegkontrollsaka.

Miljø

Ikkje vurdert i lovlegkontrollsaka.

Økonomi

Ikkje vurdert i lovlegkontrollsaka.

Konklusjon

Administrasjonen kan ikkje sjå at kommunestyrevedtaket i sak 29/15 skulle vere i strid med lovkrav eller krevje heimel i lov. Det er i kravet om lovlegkontroll ikkje stilt spørsmål ved dei formelle sidene ved behandlinga. Som øvste politiske organ har kommunestyret etter kommunelova full kompetanse (mynde) til be om eit ekstramøte til behandling av ei konkret sak når minst 1/3 av medlemmene ber om det, jf § 32 nr 1. Det har då heller ikkje frå nokon representantar vore stilt spørsmål om vedtaket i møtet 25.03.15 var lovleg eller ikkje. Det er dette vedtaket som dannar grunnlaget for behandlinga i

møtet 22.04.15.

Med bakgrunn i ei samla vurdering vil administrasjonen rå til at kommunestyret held fast på vedtaket i sak 29/15 – *Justeringar i Nordhordlandspakken – høyring*. Saka vert oversendt Fylkesmannen i Hordaland for endeleg avgjerd.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret kan ikkje sjå at krav om lovlegkontroll frå 3 kommunestyrerepresentantar, dat. 22.04.15, peiker på tilhøve som krev ny handsaming eller omgjerung av kommunestyret sitt vedtak i sak 29/15 – *Justeringar i Nordhordlandspakken – høyring*. Kommunestyret held såleis fast på vedtaket sitt og sender saka over til Fylkesmannen i Hordaland for endeleg avgjerd.»

Kommunestyret - 35/2015

KS - behandling:

KS - vedtak:

Kommunestyret kan ikkje sjå at krav om lovlegkontroll frå 3 kommunestyrerepresentantar, dat. 22.04.15, peiker på tilhøve som krev ny handsaming eller omgjerung av kommunestyret sitt vedtak i sak 29/15 – *Justeringar i Nordhordlandspakken – høyring*. Kommunestyret held såleis fast på vedtaket sitt og sender saka over til Fylkesmannen i Hordaland for endeleg avgjerd.