

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Mette Marei Træland	FE - 223, FA - A10	15/1702

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
85/2015	Formannskapet	PS	24.06.2015

Ekstraordinære tilskotsmidlar i 2015 til ordinære private barnehagar, til styrking av kvaliteten på det pedagogiske arbeidet.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Meland kommune vedtok i budsjett for 2015 å løyve 5 millionar kroner i ekstraordinært tilskot ut over det tilmålte minimumstilskotet som følgjer av barnehageloven og tilhøyrande forskrifter og rundskriv til ordinære private barnehagar i Meland kommune. Detaljer for korleis dette minimumstilskotet vert rekna ut framgår av:

«Rundskriv Udir72014: Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikkje-kommunale barnehager (publisert: 18.09.2014, sist endret: 23.09.2014)»

Frå rundskrivet kan vi nemne følgjande:

«§ 1 Formål og virkeområde

Forskriften skal sørge for at godkjente ikkje-kommunale barnehager behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd. Forskriften gjelder ved kommunens tildeling av tilskudd til godkjente ikkje-kommunale barnehager etter barnehageloven § 14 første og andre ledd.

Til § 1:

Første ledd

Paragrafen angir forskriftens formål og virkeområde, og må leses i nær sammenheng med barnehageloven § 14. Formålet med forskriften er å sørge for at godkjente ikkje-kommunale barnehager blir behandlet likeverdig med de kommunale barnehagene ved tildeling av kommunalt tilskudd etter forskriften.

Forskriften regulerer ikke likebehandling mellom de enkelte ikkje-kommunale barnehagene. Kommunens adgang til å yte tilskudd utover forskriftens rammer følger av forvaltningsloven og de alminnelige forvaltningsrettslige regler om saklighet, rimelighet og likebehandling. Dersom kommunen ønsker å tildele enkeltbarnehager tilskudd utover det som følger av forskriften, må kommunen kunne begrunne hvorfor de ønsker å tilgodese den bestemte barnehagen. Bakgrunnen for dette er det forvaltningsrettslige prinsippet om ikke å foreta usaklig forskjellsbehandling.

Andre ledd

Virkeområdet til forskriften er uttømmende bestemt i andre ledd. Forskriften gjelder ved tildeling av kommunalt tilskudd til ordinær drift i godkjente ikkje-kommunale barnehager etter 1. januar 2011.

Forskriften regulerer kommunens plikt til å gi tilskudd etter barnehageloven § 14 første ledd, og der kommunen velger å gi tilskudd til barnehager etter barnehageloven § 14 andre ledd.

Forskriften gjelder ikke ved tildeling av andre kommunale tilskudd eller offentlige tilskudd. Med godkjente barnehager menes barnehager som er godkjent etter barnehageloven §§ 10 eller 11. Forskriften gjelder derfor ved kommunens tildeling av tilskudd til alle godkjente ikkje-kommunale ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager. Kommunale tilskudd til barneparker reguleres ikke av forskriften.»

Løyvinga sitt formål var at dei private barnehagane skulle få styrka drifta i høve til kvaliteten og dette skulle komme borna til gode.

På møte med barnehagane 05.06 vart kriteria for å senda inn søknad avklara.

Dokumentasjonsgrunnlag i saka er: Rekneskap eller budsjett, bemanning/ barnetal. Søknaden med grunngjeving for kvifor barnehagen treng ekstramidlar, og oppsett på tiltak for korleis midlane er tenkt å verte brukt. Barnehagane skal rapportere til kommunen om korleis midlane har vore nytta.

Det er kome inn søknader frå alle dei ordinære private barnehagane. Beløpa som barnehagane søkjar om, er rekna ut frå den einskilde barnehagen sitt barnetal pr. 15.12.14.

Alle barnehagane har lagt ved budsjett for 2015 med forventa resultat. Barnehagane søkjer om midlane for å kunne oppretthalde ordinær forsvarleg drift i 2015. Midlane er eit tiltak for å styrke kvaliteten i den einskilde barnehage i 2015. I felles søknadsmal er følgjande kriteria lista opp som barnehagane sine argument:

Å kunne ta inn vikarar og sted fortredar frå første dag ved sjukdom. Kunne ta tak i naudsynt vedlikehald. Kunne ta inn lærlingar. Kunne drive med generell kompetanseheving utover førstehjelpskurs, og ta del i prosjektutvikling som tek tak i dagens problemstillingar rundt borna sin oppvekst. Heve kompetansen, ved å kunne tilsetje og lønne fagleg kompetanse. Kunne driva med seniorpolitikk samt opplæring av tilsette i staden for å driva med dag til dag brannslukking.

Det er komet inn søknader frå følgjande barnehagar:

Leiketun barnehage. Søknaden er på kr. 816 199,-. Dokumentasjon som er vedlagt er fordelingsnøkkel på barnetal pr. 15.12.14. Forventa rekneskap for 2014 er eit underskot på kr. 295.000. Vidare dokumenterer barnehagen at eigenkapitalen er redusert frå å vera 1 426 799,- i 2012 til 345 412,- i 2014. Barnehagen opplyser at budsjettet for 2015 er ein stor utfordring i høve til å kunne oppretthalde drifta på eit 2014 nivå.

Læringsverkstedet avdeling Flatøy. Søknaden er på kr. 178 041,-. Barnehagen har lagt ved prognose over 2015 budsjett som viser forventa underskot på drifta på -1%. I tillegg til dette underskotet har barnehagen opplyst om ei rekke naudsynte utgifter i høve til oppgradering av inventar og utstyr ute og inne.

Drømmehagen barnehage. Søknaden er på kr. 1.340 232,-. Vedlagt dokumentasjon: Prognose for 2015 viser eit underskot på kr. -167 278,- når ekstratilskotet dei søkjer om er teken med. Utan dette vil underskotet vera på kr. 1 507 510,-. Rekneskapet for 2014 er ikkje lagt ved, då dette ikkje er godkjent av styre eller generalforsamling. Som tilleggsoppllysning informerer barnehagen i søknaden

om at barnehagen hadde eit underskot på kr. 607 841 i 2013.

Blåklokka barnehage. Søknaden er på kr.1 016 016,-. Budsjettet for 2015 viser forventa resultat på kr. -835 082,-. Rekneskapet for 2014 er enno ikkje ferdig.

Læringsverkstedet Maurtua barnehage. Søknaden er på kr. 438 279,- Vedlagt dokumentasjon er forventa prognoser for 2015. Her er forventa resultat som går i minus med kr. 561 000,-

Espira Marthahaugen barnehage. Søknaden er på kr. 849 077,- Dokumentasjon som er vedlagt er budsjett med forventa resultat før skattekostnad på kr. -1 372 624,-

Leirdalen barnehage. Søknaden er på kr.362.155,- Barnehagen har utfordringar med drifta i høve til redusert barnetal i løpet av driftsåret. Den vil nytte midlane til kompetanseheving og til å kunne halde på, og kunne satse på å tilsette personale med formell kompetanse i alle stillingar.

Vurdering

Dei ordinære private barnehagane har søkt om ekstraordinære midlar i 2015 for å styrke pedagogisk kvalitet og andre ulike faktorar som kan heva kvaliteten i 2015 for borna i barnehagen.Søknaden er forma likt, men alle barnehagane har alle lagt ved eigen dokumentasjon i høve til at dei treng midlar. Sjølv om barnehagane søker om midlane for å kunne oppretthalde ordinær forsvarleg drift i 2015 er likevel midlane eit tiltak for å styrke kvaliteten i den einskilde barnehage ut frå følgjande søknadskriteria/ grunngevingar.

Å kunne ta inn vikarar og stedfortredar frå første dag ved sjukdom. Kunne ta tak i naudsynt vedlikehald. Kunne ta inn lærlingar. Kunne drive med generell kompetanseheving utover førstehjelpskurs, og ta del i prosjektutvikling som tek tak i dagens problemstillingar rundt borna sin oppvekst. Heve kompetansen, ved å kunne tilsetje og lønne fagleg kompetanse. Kunne driva med seniorpolitikk samt opplæring av tilsette i staden for å driva med dag til dag brannslukking.

Dokumentasjonen gjev grunnlag for individuell vurdering om dei ulike områda dei ekstraordinære midlane for 2015 kan verte fordelt og nytta til individuelt i kvar barnehage. I etterkant vil rapporteringa gje eksplisitt valid dokumentasjon om kvar barnehage si prioritering i høve til kvalitetsheving i kvardagen i barnehagane. Administrasjonen har ikkje fått inn godkjende rekneskap for 2014, og difor har desse ikkje har kunnet vore med i berekninga. Nokon barnehagar visar til at rekneskap frå tidlegare år har vorte dårlegare/ gått i minus, og at eigenkapitalen er redusert. Alle barnehagane har levert inn budsjett med prognosar for 2105. Driftsgrunnlaga er svake i høve til alle desse prognosane. Tiltakslista er lagt ved søknadane. Barnehagane skal ha rapporteringsplikt for korleis ekstramidlane har vore brukt, slik at kommunen kan kontrollera med at dei har heva kvaliteten i den einskilde barnehage.

Søknadene har vore handsama individuelt og etter beste skjøn. Det har i nokon tilfeller vore henta inn tilleggsinformasjon og opplysningar for å utdype saksandsaminga.

Folkehelse x
Miljø x
Økonomi x

Konklusjon

Søknadane om ekstraordinærte tilskot frå barnehagane har vore handsama individuelt i administrasjonen. Slik ein vurderer det, vil søknadane gje grunnlag for forbetra individuelle

kvalitetstiltak i den einskilde barnehagen.

Framlegg til vedtak:

Meland kommune tildeler private barnehagar ekstraordinære tilskotsmidlar til styrking av kvaliteten på det pedagogiske arbeidet i 2015. Midlane er ikkje del av minimumstilskotet som omfattar barnehageloven og tilhøyrande forskrifter og rundskriv.

Tilskot til Leiketun barnehage: kr.816 199,-

Tilskot til Læringsverkstedet avdeling Flatøy kr. 178 041,-

Tilskot til Drømmehagen barnehage kr. 1.340 232,-

Tilskot til Blåklokka barnehage kr. 1 016 016,-

Læringsverkstedet Maurtua barnehage kr. 438 279,-

Espira Marthahaugen barnehage kr. 849 077,-

Leirdalen barnehage kr.362.155,-

Samla sum: kr. 5.000 000,-

Formannskapet - 85/2015

FS - behandling:

FS - vedtak:

Meland kommune tildeler private barnehagar ekstraordinære tilskotsmidlar til styrking av kvaliteten på det pedagogiske arbeidet i 2015. Midlane er ikkje del av minimumstilskotet som omfattar barnehageloven og tilhøyrande forskrifter og rundskriv.

Tilskot til Leiketun barnehage: kr. 816 199,-

Tilskot til Læringsverkstedet avdeling Flatøy kr. 178 041,-

Tilskot til Drømmehagen barnehage kr. 1.340 232,-

Tilskot til Blåklokka barnehage kr. 1 016 016,-

Læringsverkstedet Maurtua barnehage kr. 438 279,-

