

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit	FA - M82	15/1591

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
98/2015	Formannskapet	PS	26.08.2015
	Kommunestyret	PS	

Mogeleg samarbeidsmodell for framtidens brann og redningsteneste i bergensregionen

Vedlegg:

Mulighetsstudiet Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i bergensregionen

Følgeskriv

Rapport - Mulighetsstudiet til Bergensalliansen

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Meland kommune har fått oversendt rapporten Mulighetsstudiet: «Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i bergensregionen». Rapporten er utarbeidd av Bergensalliansen.

Studiet har vore gjennomført av ei prosjektgruppe med prosjektleiar frå sekretariat for Bergensalliansen og med ekstern bistand til prosessleiing for planlegging, gjennomføring og utarbeiding av rapport for studiet.

Som føringar og mandat for arbeidet har det lagt at brann- og redningstenesta må organiserast slik at det sikrar fleksibilitet, eit fagmiljø med høg kompetanse, effektiv leiing og drift, samt svare på behovet for auka spesialisering og å halde oppe naudsynt kompetanse knytt til beredskap.

Bergensalliansen ynskjer seg ei brann- og redningsteneste som vert sett i stand til å handtere risikobilete i regionen, utfordringane vi står ovanfor i framtida, og ei organisering som gir innbyggjarane best mogeleg teneste, uavhengig av kommunegrensar.

Målet med prosjektet har vore å utarbeide ein rapport som ser på ulike samarbeidsmodellar og å tilrå modell for samarbeid. Rapporten skal nyttast som saksunderlag for fremje sak til politisk handsaming i kommunane som er med i Bergensalliansen.

Gjennom føringar frå styringsgruppa, og referansegruppene for brannsjefar og rådmenn er det klare signal om at det på noverande tidspunkt ikkje er realistisk å få tilslutnad til å starte ein prosess for etablering av eit interkommunalt selskap (IKS) for felles brann og redningsteneste i regionen.

Styrings- og referansegruppene peikar på at eit samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester er den samarbeidsmodellen som det er realistisk å etablere på noverande tidspunkt. Dette betyr ein samarbeidsmodell der nokre kommunar har sjølvstendig brann- og redningsteneste, medan andre kommunar samarbeider om denne tenesta (Sotra Brannven IKS, Lindås og Meland brann og redning, Odda og Ullensvang brann og redning). Det er eit krav at den samarbeidsmodellen ein vel må vere fleksibel og leggje til rette for vidareutvikling av eksisterande, og etablering av nye samarbeid om brann- og redningsteneste i regionen.

Ein samarbeidsmodell som er basert på samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester kan være mindre arbeidskrevjande enn etablering av eit interkommunalt selskap.

Referansegruppene har gjennom arbeidet med mulighetsstudien identifisert ei rekkje område der eit samarbeid kan vere med på å utvikle brann- og redningstenesta på ein måte som gir regionen ei best mogeleg teneste for innbyggjarane. Den tilrådde modellen for samarbeid må kunne koordinere, prioritere og følge opp etablering og vidareutvikling av dei oppgåvene som vert lagt til samarbeidet.

Prosjektgruppa si tilråding er at det vert etablert eit samarbeid som byggjer på dei samarbeidsområda som er identifisert av referansegruppa for brannsjefar. Desse områda er:

- Etablere ein brannfagleg arena for regionen
- Regional ROS-analyse som grunnlag for samla beredskap
- Etablere samla oversyn over utstyr, kompetanse og kapasitet
- Standardisering av utstyr gjennom felles spesifikasjonar og innkjøpsamarbeid
- Bygge kompetanse gjennom felles opplæring, kurs og øvingar
- Spesialisering av tenester, døme på dette er tungbilredning og sjøredning
- Samarbeid om førebyggjande arbeid
- Samarbeid om beredskap, felles utstyr, kompetanse og kapasitet for handtering og handheving av hendingar som den einskilde brann- og redningsteneste ikkje kan dimensjonere for å handtere
- Etablering av einskapleg leiingssystem (ELS) for heile regionen
- Samarbeid om ulike systemverktøy t.d krisehandteringsverktøyet (CIM)

Gjennom arbeidet med mulighetsstudien har styringsgruppa presisert sine føringar:

- Mulighetsstudien skal tilrå ein samarbeidsmodell
- Modellen skal:
 - Ta i vare lokal styring av brannordning, beredskapsnivå og økonomi
 - Vere fleksibel med tanke på deltaking frå kommunane
 - Vere fleksibel med tanke på pågåande prosessar (kommunereform, politireform mfl.)
 - Vere realistisk å etablere
 - Bygge opp under Brannstudien DSB «kriterier for utvikling av brann- og redningstenesten»

Vurdering

Vi har ei god og solid brann- og redningsteneste i Lindås og Meland. Samstundes er det alltid ting å vinne på å samarbeide tett med andre brann- og redningstenester. Det bør vere eit mål at eit samarbeid på dei primissar prosjektgruppa her legg opp til skal ha eit effektiviseringspotensiale, td i form at betre prisar ved innkjøp og betre og billigare kurs og opplæringsøktar. Om vi i tillegg kan få til eit betre samarbeid når det skjer større ulukker og kriser, vil det styrkje tryggleiken for

innbyggjarane i regionen.

Eit godt samarbeid kjem ikkje av seg sjølv, gode intensjonar er ikkje nok. Samarbeidet må baserast på vilje samt gjensidig respekt og forståing. Det må investerast tid og ressursar for å få dette til å fungere. Rådmann har vore noko i tvil om det er naudsynt å formalisere eit samarbeid med eige styre etter Kommuneleva § 27, og plassering av oppgåver i samarbeidet i ein vertskommune etter Kommuneleva § 28. og har likevel kome til at det truleg er naudsynt å formalisere samarbeidet mellom så mange kommunar, dersom ein skal få effektar av det.

Selskapsmodell og formell organisering er berre ei ytre ramme, men ingen garanti for eit godt samarbeid. Mange gode samarbeidsprosjekt har og stranda på ei usemje om økonomi og kostnadsfordeling. Alle er positiv til samarbeid så lenge dei tener på det. Den dagen kostnadane skal fordelast er stemninga lit annleis. Diverre har vi ein del døme på dette i Nordhordland. Alle kommunar har knappe budsjetttrammer og kvar ny utgiftspost betyr ei utfordring. Men samstundes får vi heler ikkje til noko om vi ikkje tar oss tid og råd til å satse. Målet må vere at gevinsten skal bli større enn innsatsen. Det ligg etter rådmann si vurdering eit godt potensiale for gevinst og effektivisering i dei skisserte oppgåvene som kjem fram i mulighetsstudiet. Utfordringa er å realisere gevinstane.

Det er lov å håpe på at eit meir formalisert samarbeid mellom ulike brann og redningstenester i bergensregionen skal føre til gevinst for alle kommunar som deltek. Gevinst både i form av lågare kostnader, men og i form av ei betre teneste. Meirkostnadene til drift av sekretariat og vertskommuneoppgåver bør kunne dekkjast inn ved å ta ut gevinstar på dei effektiviseringsområda som er peikt på i rapporten.

Folkehelse: Ikkje relevant i denne saka

Miljø: Meir effektive innkjøp og samarbeid om utstyr kan ha ein miljøgevinst

Økonomi: Etablering av eit formalisert samarbeid med sekretariat og vertskommune vil medføre kostnader. Det er ikkje sagt noko om kostnad og modell for kostnadsfordeling.

Konklusjon

Prosjektgruppa rår til at det vert etablert eit prosjekt i regi av Bergensalliansen som får i oppgåve å utarbeide eit grunnlag for etablering av eit samarbeid kring brann- og redningstenesta etter den samarbeidsmodellen som er tilrådd i dette mulighetsstudiet. Dette inneber at naudsynte utgreiingar knytt til oppgåver og økonomi, utarbeiding av samarbeidsavtale og vedtekter for samarbeidet.

Framlegg til vedtak:

Meland kommune stiller seg positive til tettare samarbeid innan brann- og redningstenesta i bergensregionen mellom sjølvstendige brann- og redningstenester.

Meland kommune er positive til at det vert sett i gang eit prosjekt for nærare utgreiingar og avklaringar knytt til samarbeidsavtale mellom kommunane, inkludert oppgåver og økonomi som grunnlag for samarbeidsavtale.

Endeleg samarbeidsavtale skal godkjennast av kommunestyret.

Formannskapet - 98/2015

FS - behandling:

FS - vedtak:

"Meland kommune stiller seg positive til tettare samarbeid innan brann- og redningstenesta i bergensregionen mellom sjølvstendige brann- og redningstenester.

Meland kommune er positive til at det vert sett i gang eit prosjekt for nærare utgreiingar og avklaringar knytt til samarbeidsavtale mellom kommunane, inkludert oppgåver og økonomi som grunnlag for samarbeidsavtale.

Endeleg samarbeidsavtale skal godkjennast av kommunestyret."