

Intensjonsavtale – kommunesamanslåing mellom Austrheim, Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden, Modalen, Radøy og Solund

Innleiing

Dette er eit notat som oppdaterast fortløpande med omsyn til kva forhandlingsutvalet til kommunane Austrheim, Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden, Modalen, Radøy og Solund har vorte einige om i høve til kommunesamanslåing.

Bakgrunn og kvifor ein ny kommune

Nordhordland er i stor grad ein felles bustad- og arbeidsregion. Betre kommunikasjonar har gjort at avstandane innan regionen og til Bergen har vorte betydeleg redusert. Dette har gitt grunnlag for vekst i folketalet og næringslivet i regionen. Veksten har vore spesielt stor etter at Nordhordlandsbrua kom. For å få til vekst i heile regionen framover må det betre vegar og infrastruktur til. Nordhordlandspakken vil vere med å bidra, men der må også bli betre kommunikasjon frå ytre delar av Gulen og Masfjorden mot Knarvik. Det vil gi grunnlag for vekst i heile regionen. Vekst og utvikling av nye arbeidsplassar i regionsenteret vil også vere viktig for auka folketal i resten av Nordhordland. Ved å få ein kommune i Nordhordland får vi eit naturleg areal- og samfunnsutviklingsområde som vil legge til rette for vekst og ein god samhandling med andre aktørar som fylke, Bergen og næringslivet.

Kommunane i Nordhordland samarbeider i dag på mange område. Kravet til meir spesialiserte tenester vil auke. Vi får ein eldre befolkning som vil krevje auka tenester. Andelen av befolkninga som er i yrkesaktiv alder vil synke. Det gjer at konkurransen som arbeidskrafta vil auke. Vi må vere ein attraktiv region der ungdom med god kompetanse vil flytte tilbake. Vi ønskjer ein stor kommune som kan vere offensiv i å ta på seg nye oppgåver som vil gi eit heilskapleg tenestetilbod til våre innbyggjarar. Vi vil ivareta og vidareutvikle tenestene for våre innbyggjarar.

Levande lokaldemokrati er eit av formåla med kommunereformen. Det er noko vi må ta på alvor sjølv om ein i ein større kommune kan føle på større avstand til beslutningstakarane.

1 Mål

Vi er samde om å at hovudmålsettinga med samanslåinga er å:

- Sikre gode og likeverdige tenester med høg kvalitet for innbyggjarane
- Etablere ein livskraftig og attraktiv kommune i Nordhordland
- Arbeide for vekst og utvikling i heile regionen og vere ei drivkraft i den regionale utviklinga
- Sterk politisk deltaking og eit aktivt lokaldemokrati
- ??

Delmål:

- Vidareføre det beste frå dei eksisterande kommunane – legge vekt på «Best practise»
- Ha ein berekraftig økonomi som sikrar at ein kan levere stabile og gode tenester
- Ha ein kompetent og effektiv tenesteproduksjon med attraktive og utviklande arbeidsplassar for dei tilsette.
- Vere aktiv i rolla som samfunnsutviklar og legge til rette for verdiskaping og vekst i heile kommunen
- Sikre gode samferdselsløysingar i heile kommunen
- Sikre eit omforent skatte- og avgiftsnivå i den nye kommunen
- Utvikle gode nærmiljø og oppvekstvilkår i heile kommunen og ivareta balansert utvikling i alle delar av kommunen.
- Vere proaktiv med omsyn til å gjere seg nytte av ny teknologi
- Ha eit aktivt lokaldemokrati som sikrar at alle geografiske område og grupper vert høyrte og kan kome med sine innspel

2 Nam og kommunesenter

Det naturlege namnet for den nye kommunen vil vere Nordhordland. Det vil vere eit naturleg namn for det geografiske område som kommunen vil dekke. Nordhordland er også godt innarbeida og vil syte for at omverda veit kor kommunen er lokalisert.

Vi er samde om at kommunesenteret vert lagt til Knarvik.

Kommunesenteret bør innehalde kontor for ordførar, rådmann og det administrative strategiske avgjersnivået.

Arbeidet med å utforme eit kommunevåpen vert satt i gong når søknaden om etablering av ny kommune er sendt.

3 Kultur og språk

Den nye kommunen skal bygge vidare på den felles kulturen som er i Nordhordland. Den nye kommunen skal ha nynorsk som administrasjonsspråk.

4 Regional utvikling

Den nye kommunen skal vere aktiv for å utvikle heile kommunen i positiv retning med omsyn til vekst i folketal og næringsutvikling. Kommunikasjonen må betrast i den nye kommunen slik at endå større del vert ein felles bustad- og arbeidsregion.

5 Prinsipp for tenestene og tenesteutvikling

Tenestene skal vere på det nivået som er i dag og innbyggjarane skal kunne få likeverdige tenester.

Basistenestene skal i hovudsak ytast der folk bur. Dette gjeld for dei tenestene som innbyggjarane er avhengige av i det daglege som til dømes barnehage, skule og heimeteneste. Dette er volumtenestene til kommunane.

For dei tenestene som innbyggjarane nyttar meir skjeldent kan tenestene samlast meir for å kunne få eit volum som gjer at dei vert rasjonelle og at ein oppnår eit stort nok fagmiljø. Dette for å kunne ta ut dei stordriftsfordelane som vil vere i ein større kommune.

Tenestene vert delt inn i tre kategoriar:

1. Tenester som innbyggjarane er avhengig av i det daglege – barnehage, skule og heimeteneste – dei skal ytast lokalt slik som i dag.
2. Tenester som innbyggjarane – i periodar eller ganske ofte nyttar – helsestasjon, lege, sosialkontor/NAV, pleie og omsorg institusjon, bibliotek – dei skal ytast lokalt slik som i dag –
3. Tenester som innbyggjarane ikkje nyttar så regelmessig – her vil det vere lite volum. Samle tenestene for å få fagmiljø og kvalitet og rasjonalitet på tenestene. Det vil vere tenester som byggesak, barnevern og PPT. Det vil også sikre at ein får tilstrekkeleg integritet og uavhengighet i sakshandsaminga.

Innbyggjarane skal ha likeverdige tenester uavhengig av kor ein bur i kommunen. Det skal sikrast at habilitet og rettstryggleik vert ivareteke. Kommunen skal ha myndiggjorte medarbeidarar og leiarar som har heilskapleg og tverrfagleg tilnærming til innbyggjarane sine behov, slik at vi sikrar at tenestene kan bli gitt på ein rasjonell og god måte.

Kommunen skal vere innovativ til å ta i bruk ny teknologi slik at kommunen sine tenester vert ytt med ein god kvalitet og at ressursane vert nytta på ein god måte. Innbyggerane skal oppfatte kommunen som tilgjengeleg og at tenestene vert ytt på ein moderne og effektiv måte.

Samarbeidsavtalar om interkommunale tenester vert gått gjennom med sikte på at kommunen sjølv produserer tenestene der det er rasjonelt.

6 Nærserter

Nærsentra skal vere med å gi attraktive, levande og gode tettstadar der innbyggerane får dekkja ein del av sine behov for tenester. Dei skal bygge opp om den lokale eigenarten og redusere transportbehovet.

I den nye kommunen skal det være kommunale nærserter som skal gi innbyggerane dei tenestene som er i kategori 2. I tillegg skal nærserteret også vere eit servicekontor der innbyggerane kan henvende seg. Nærserteret skal også fungere som eit samlingspunkt som bidreg til levande lokalsamfunn.

7 Skatt og avgifter

(Alternativ 1)

Eigedomsskatt for hus og hytter skal harmoniserast i heile kommunen slik at dei totale inntektene vert undra. ??

(Alternativ 2)

Eigedomsskatt for hus og hytter skal avviklast i den nye kommunen. Det skal skje gradvist slik at ???

Avgiftene for dei kommunale tenestene skal harmoniserast. Avgiftene innafor vatn og avløp skal bygge på sjølvkostprinsippet.

8 Vidaregåande skular

Vidaregåande skular er eit ansvar for fylkeskommunen. Den nye kommunen vil ha to vidaregåande skular. For utviklinga av den nye kommunen er det svært viktig at det vert satsa på begge desse skulane. Det vil vere med å sikre ei balansert utvikling i den nye kommunen.

9 Fellesnemnda

Fellesnemnda oppnemnst i medhald av inndelingslova § 26.

Inndelingslova av 2001 gir rammene for korleis samanslåinga skal gjennomførast. Det opprettast ei fellesnemnd som har det overordna ansvaret for planlegging og gjennomføring. Det operative arbeidet skal gjennomførast av ein prosjektorganisasjon og beskrivast i ein prosjektplan. Politikarar, administrasjon og tillitsvalde skal ha definerte roller i prosjektorganisasjonen.

Fellesnemnda skal bestå av (minimum 3 frå kvar kommune - § 26 inndelingslova) ??? frå kvar kommune??

Fellesnemnda skal ha følgjande mandat:

- ???
- ???

10 Politisk organisering

Kommunen vel formannskapsmodellen.

Kommunestyret – kor mange ?? 45 stk??

Formannskapet – kor mange?? 13 stk ??

Politisk modell

Føl prinsippet om gjennomgåande representasjon. Alle kommunestyrerepresentantane skal sitte i minimum eit anna politisk organ.

Følgjande hovudutval vert oppretta:??

- Oppvekst og kultur
- Helse og omsorg
- Samfunnsutvikling
- Teknisk og landbruk
- Administrasjon

I dei tidlegare kommunane Fedje, Gulen, Masfjorden, Modalen og Solund skal det opprettast eit lokalutval. *(Sjå eige notat)*

11 Prinsipp for organisering av den nye kommunen

Det må lagast ein enkel og kostnadseffektiv administrativ struktur som sikrar at målsettingane med den nye kommunen vert nådd.

12 Arbeidsgjevarpolitikk

Vi er samde om å etablera ein arbeidsgjevarpolitikk som bidrar til å samle og utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen.

Det betyr at: (dette må vi ta opp i Skjerjehamn)

- *Alle tilsette sine noverande rettar vert akseptert i den nye kommunen i samsvar med lov- og avtaleverk*
- *Alle tilsette vil få tilbod om stilling i den nye kommunen i tilsvarande storleik som ein har i noverande kommune.*
- *Leiarar (over tenestestadleiar) skal søkje på nye leiarjobbar*

Det partssamansette utvalet (PSU, jf. Inndelingslova § 26) skal lage eit omstillingsdokument

- *Harmoniserer ulike reglement (tilsettingsreglement, permisjonsreglement m.m)*
- *Utarbeider ein felles lønnspolitikk for alle tilsette*
- *Harmoniserar lønsskilnadar over tid*
- *Tilbyr avgangsstimulerande tiltak til leiarar ??*

13 Investeringsprosjekt

Vedtekne investeringsprosjekt vert vidareført i den nye kommunen. Ingen kommunar skal setje i verk investeringsprosjekt som ikkje er naudsynte for den kommunale drifta. Alle investeringsprosjekt skal vere økonomisk forsvarlege og ha ein sikker finansiering.