

Sakspapir

| Saksbehandlar | Arkiv | ArkivsakID |
|---------------|----------|------------|
| Helge Kvam | FA - F30 | 14/3742 |

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|---------|---------------|------|------------|
| 70/2014 | Formannskapet | PS | 24.09.2014 |
| 57/2014 | Kommunestyret | PS | 15.10.2014 |

Busetting flyktningar 2014-2017

Vedlegg:

Oppmoding om busetting av flyktningar i 2014 og 2015 (L)(13423)

Vedlegg (L)(13996)

KS sak 078 2013 - OPPMODING OM BUSETTING AV FLYKTNINGAR I 2014-2016

Integreringstilskudd Rundskriv 01 2014

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Rådmann viser til skriv (vedlegg) datert 21.05.14 frå Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI). Meland kommune vert på ny oppmoda om å auka mottak av flyktningar for 2014 og 2015. Vidare legg IMDI til grunn plantall for busetting gjeldande for 2016 og 2017.

Rådmann viser her mellom anna til at IMDI (s.2) skriv: *"Dersom kommunen har vanskar med å finne bustader, kan det vere eit alternativ at flyktningar sjølv finn bustad, innanfor ramma av kommunen sitt vedtak.»*

Saksutgreiing:

Status for Meland kommune er kommunestyret sak 078/13 samt sak 06/14, der begge gjeld vedtak om mottak i perioden 2014-2016. Kommunestyret har per tid fatta avgjerd om mottak av 10 nye flyktningar per år i perioden 2014-2016. Kommunen har ila september busatt 6 personar. Det er avtale om busetting for ytterlegare 2 personar i oktober, og plan om busetting av siste 2 personar før nyttår. Slik vil kommunen nå måltal for 2014.

Busetting av flyktningar er ei permanent kommunal oppgåve på lik linje med andre kommunale oppgåver. Kommunen har mynde til sjølv å fatte avgjerd om progresjon og omfang av mottak. Dette er naudsynt med omsyn til oppfølgingsansvar og tilstrekkelege ressursar til forsvarleg integreringsverksemd i ulike livsfasar.

IMDI ber Meland kommune vurderer ytterlegare auke tall flyktningar i planperioden jamfør vedtak KS sak 078/13. Dettet tyder at Meland er oppmoda om følgjande:

- 2014 – auke med 15 nye flyktningar, totalt 25
- 2015 – auke med 10 nye flyktningar, totalt 20
- 2016 – auke med 10 nye flyktningar, totalt 20
- 2017 – totalt 20

1. Introduksjonsordning

Alle flyktningar mellom 18 og 55 år som vert busett i kommunen, skal delta i introduksjonsprogram som kvalifiserer for arbeid og/eller utdanning jamfør Lov om introduksjonsordning. Norskopplæring er eit kjerneelement i grunnleggjande kvalifiseringsprogram. Programmet skal vere tilnærma lik arbeidsliv med omsyn til arbeidsveke, ferie og gjeldande reglar. Kommunen må slik ha eit individuelt tilpassa tenestetilbod, slik at flyktningane kan førebuast arbeidsliv og/eller gå vidare til kvalifisering og utdanning. Dei som deltar i introduksjonsprogram mottar løn via kommunen (NAV v/introduksjonsstønad) som er 2 gonger folketrygda sitt grunnbeløp.

2. Bustad

Framskaffing av kommunal bustad skjer per tid via omfordeling kommunale leigetilhøve samt privat marknad. I tillegg nyttar kommunen samarbeidsavtaler om tildelingsrett via private aktørar og Husbank. I høve bruk av tildelingsrett viser ein til Utval for levekår sak 059/09, samt gjeldande økonomiplan investering.

IMDI presiserer no at kommunen kan legge til grunn at den einskilde flyktning sjølv er ansvarleg for å finne tenlege bustad innanfor ramma av kommunen sitt vedtak. Høveleg bustad i tenleg bumiljø er ein sentral del av busettingsarbeidet, men det øvrige oppfølgingsansvar og arbeid med integrering er og ressurskrevjande. Rådmann viser til at det må vere ei samla vurdering av forsvarleg integreringsverksemd over år som bør vere styrande for avgjerd om mottak av flyktningar.

3. Personalressurs

Meland kommune auka personalressurs vedrørande mottak av flyktningar i 2013. Administrativt framlegg om mogleg auke i fast personalressurs innan tenesteområde helse vert å vurdere jamfør budsjett 2015. Kostnadsdekking vil relaterast til integreringstilskot. Øvrige tenesteområder som t.d. NAV er per tid ikkje vurdert å auke personalressurs for 2015.

4. Økonomi

Årsrekneskap 2013 syner avsetjing på fond med kr. 2.004.383,- relatert til busetting og integrering av flyktningar.

Kommunestyret fatta i sak 108/12 prinsippvedtak om bruk av statleg tilskot til busettjng av flyktningar. Dette fører til at netto inntekter etter avslutta rekneskap for budsjettår ikkje vert saldert i kommunerekneskap, men ført på bundne fond. Bundne fond skal her nyttast til å dekke framtidige kostnader ved busettjngs- og integreringsverksemda til målgruppa. Desse midlane skal og nyttast til å dekke løpande utgifter hjå andre tenesteområde som per tid ikkje er identifisert i oppstillinga ovanfor. Dette er variable utgifter som kan oppstå utfrå individuelle tenestebehov over tid.

4.1 Prognose integreringstilskot 2014-2017

Kommunen mottok statleg integreringsstønning etter fast sum i 5 år per flyktning. Fordeling av års sum vert å vise til Rundskriv 01/14. Integreringstilskot er meint å dekke gjennomsnittlege utgifter kommunen har.

Det er i tabell under medrekna busetting av 10 nye flyktningar i 2014 og deretter auke med samla tal 15 personar per år i perioden 2015-2017. Ein har tatt utgangspunkt i tilskotssats vaksne medrekna satsauke på 3 % for kvart år. Reell samansetting i faktisk mottak er utfordrande å planlegge. Dette gjev følgjande prognose for nye flyktningar kombinert med tidlegare mottak for flyktningar som framleis har tilskotsrett innan 5 års tilskotsperiode:

| | Ankomstår | Ant flyktn | Tilskuddssats | Periode | Tilskudd |
|---------------------|-----------|------------|---------------|------------------|-------------------|
| 2014 | 2010 | 16 | 70000 | År 5 | 1 120 000 |
| | 2011 | 10 | 80000 | År 4 | 80 000 |
| | 2012 | 4 | 142600 | År 3 | 570 400 |
| | 2013 | 13 | 200000 | År 2 | 2 600 000 |
| | 2014 | 10 | 177000 | År 1 | 1 770 000 |
| | | | | 6 140 400 | |
| 2015 | 2011 | 10 | 70000 | År 5 | 700 000 |
| | 2012 | 4 | 80000 | År 4 | 320 000 |
| | 2013 | 13 | 146878 | År 3 | 1 909 414 |
| | 2014 | 10 | 206000 | År 2 | 2 060 000 |
| | 2015 | 15 | 182300 | År 1 | 2 735 000 |
| | | | | 7 724 414 | |
| 2016 | 2012 | 10 | 70000 | År 5 | 700 000 |
| | 2013 | 3 | 80000 | År 4 | 240 000 |
| | 2014 | 10 | 151300 | År 3 | 1 513 000 |
| | 2015 | 15 | 212200 | År 2 | 3 183 000 |
| | 2016 | 15 | 187800 | År 1 | 2 817 000 |
| | | | | 8 453 000 | |
| 2017 | 2013 | 3 | 70000 | År 5 | 210 000 |
| | 2014 | 10 | 80000 | År 4 | 800 000 |
| | 2015 | 15 | 155800 | År 3 | 2 337 000 |
| | 2016 | 15 | 218500 | År 2 | 3 277 500 |
| | 2017 | 15 | 193400 | År 1 | 2 901 000 |
| | | | | 9 525 500 | |
| Tilskudd tot | | | | | 31 843 314 |

I tal over legg ein til grunn sats for vaksen/born. Dette kan endrast ved endeleg busetting. Kommunen kan i tillegg søkje om mottak av barnehagetilskot, eldretilskot, særskilt tilskot einslege mindreårige samt tilskot til personar med kjente funksjonsnedsettingar jfr Rundskriv 01/14 (vedlegg).

4.2 Prognose introduksjonsstønad 2014 - 2017

Under følger prognose kostnad ved introduksjonsstønad i planperioden. Føresetnad tal flyktningar er lik punkt 4.1. Ein legg vidare til grunn at mottak skjer jevnleg ila året. Det vil difor vere ulike tal flyktningar i introduksjonsprogram per måned avhengig av den einstilte sin progresjon. Samla oversyn inkluderer og eksisterande flyktningar som allereie er i program.

| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2014-2017 |
|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 1 889 000 | 1 828 000 | 2 669 000 | 3 234 000 | 9 620 000 |

4.3. Andre sosiale kostnader

Utrekning bygger på erfaringsdata frå NAV, og gjeld i hovudsak: livsopphald, husleige, straum, kler, etableringskostnader/inventar, helseutgifter/tannlege, tolketeneste, bilutgifter. Stipulert samla kostnad for årleg mottak av nye flyktningar i perioden 2014 – 2017 er vurdert til om lag kr. 900.000,- per år. Talet må vurderast justert årleg.

4.4 Samla økonomisk prognose for perioden 2014-2017

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | Totalsum |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Integreringstilskot per 2013 | 4 370 000 | 2 929 000 | 940 000 | 210 000 | 8 449 000 |
| Integreringstilskot 2014-17 | 1 770 000 | 4 085 000 | 7 513 000 | 9 315 000 | 23 393 000 |
| Norskopplæring - refusjon | 1 200 000 | | | | 1 200 000 |
| Sum inntekter | 7 340 000 | 7 724 000 | 8 453 000 | 9 525 000 | 33 042 000 |
| Introduksjonsstønad etablerte og nye | 1 889 000 | 1 828 000 | 2 669 000 | 3 234 000 | 9 620 000 |
| Lønskostnader NAV og Helsestasjon 3 årsverk (2,8 NAV og 0,2 helsestasjon) | 1 653 000 | 1 700 000 | 1 700 000 | 1 700 000 | 6 753 000 |
| Sosiale kostnader | 830 000 | 900 000 | 900 000 | 900 000 | 3 530 000 |
| Norskopplæring - kostnader | 1 200 000 | | | | 1 200 000 |
| Utgifter tenesteområder, obj.kode | | | | | |
| Sagstad skule | 638 000 | | | | 638 000 |
| PUK | 50 000 | | | | 50 000 |
| Tolk andre tenesteområder | 30 000 | | | | 30 000 |
| Sum utgifter | 6 290 000 | 4 428 000 | 5 269 000 | 5 834 000 | 21 821 000 |
| Netto driftsresultat årleg | 1 050 000 | 3 296 000 | 3 184 000 | 3 691 000 | 11 221 000 |

MERK: Lønnskost må justerast årleg jfr reell lønnsvekst. I høve utrekning for andre tenesteområder samt norskopplæring vert desse ikkje prisa i tabell over. Ein vurderer desse årleg jamfør budsjetthandsaming. Etter godkjenning av kostnad vert det nytta objektkode for postering i rekneskap.

Vurdering:

Meland kommune har i perioden 2009-2013 teke samfunnsansvar, og busatt 58 flyktningar inklusiv familiegjenforening. Kommunen arbeider for å nå måltall for perioden 2014 - 2016 jamfør KS sak 078/13 med samla mottak av ytterlegare 30 nye flyktningar.

Mottak av flyktningar er å rekne som ei permanent kommunal oppgåve. Det er difor trong for å oppretthalde og vidareutvikle etablert kompetanse innan ulike tenesteområde kombinert med planmessig auke i busetting- og integreringsverksemd.

Årsrekneskap 2013 syner at finansieringsgrunnlag og drift av busettingsverksemd flyktningar gav overføring til bundne fond 2014 med kr. 2.004.383,-.

Rådmann vil ikkje tilrå å støtte oppmoding frå IMDI om å auke tall flyktningar for 2014 ytterlegare. Etter ei samla vurdering av oppfølgingskapasitet i organisasjon (til dømes NAV, skule, helse, barnevern) vil ein tilrå å opprettheld gjeldande vedtak for inneverande år jamfør både 078/13 og 06/14.

Når det gjeld perioden 2015-2017 er rådmann open for å vurdere ei forsiktig og forsvarleg auke i måltall med 5 nye personar per år i planperioden. Dette er grunna kombinasjon etablert kompetanse i organisasjon samt endring i føringar frå IMDI med omsyn til krav til kommunal tilrettelegging av bustad. I tillegg har kommunen per tid økonomisk sikring med omsyn til prinsipp om bundne fond.

Ny auke i tall busetting flyktningar for 2015-2017 bør ha som føresetnad at aktuelle flyktningar sjølv må bidra til å etablere tenleg husvære i kommunen. Kommunen bør vurdere å krevje godkjenningsskrav av leigesum for aktuelle husvære.

Folkehelse – ingen merknad.

Miljø – ingen merknad.

Økonomi – ingen merknad anna enn saksutgreiing.

Konklusjon

Rådmann rår kommunestyret til å halde fast på måltal busetting flyktningar for 2014. Ein kan tilrå ytterlegare auke av KS sak 078/13 med 5 flyktningar per år i perioden 2015-2017. Det er ein føresetnad at auke krev at den einskilde flyktning sjølv bidraeg til etablering av tenleg husvære.

Framlegg til vedtak:

Kommunestyret viser til visjon om at Meland skal vere «Eit samfunn for alle». Visjonen inkluderer eit samfunnsansvar i høve til busetting og inkludering av flyktningar.

Kommunestyret godkjenner følgjande:

1. Meland kommune opprettheld vedtak jamfør KS sak 078/13 og 06/14 om mottak av 10 nye flyktningar for 2014.
2. Meland kommune godkjenner mottak og busetting av samla tal flyktningar med 15 personar per år i perioden 2015-2017. Det er ein føresetnad at 1/3 av aktuelle flykningar sjølv bidra til å etablere tenleg husvære i kommunen per år. Aktuell leigesum for privat husvære skal godkjennast av kommunen.
3. Meland kommune opprettheld prinsippvedtak i kommunestyre sak 108/12. Integreringstilskot skal til ei kvar tid skal øyremerkast ressursbruk relatert til busettings- og integreringsverksemd (bundne fond).
4. Ressursar relatert til eventuell familiegjenforening kjem i tillegg til måltal over, og vert utført kontinuerleg etter godkjente vedtak. Integreringstilskot ved familiegjenforening skal praktiserast jf

punkt 3 over.”

Formannskapet - 70/2014

FS - behandling:

Framlegg til vedtak frå Lars Barstad, V:

Pkt 2 i rådmannen sitt framlegg til vedtak går ut.

Framlegg til vedtak frå Marit Jøssang, KrF.

Dei 2 siste setningane i pkt 2 i rådmannen sitt framlegg til vedtak går.

Avrøysting:

Rådmannen sitt framlegg til vedtak fekk 0 røyster for, 7 røyster mot, og fall.

Framlegget frå Lars Barstad fekk 3 røyster for, (V, H, FrP), 4 røyster mot, og fall.

Framlegget frå Marit Jøssang fekk 4 røyster for, (KrF, SAM, SP, AP), 3 røyster mot, og er såleis vedteke.

FS – framlegg til vedtak:

Kommunestyret viser til visjon om at Meland skal vere Eit samfunn for alle. Visjonen inkluderer eit samfunnsansvar i høve til busetting og inkludering av flyktningar.

Kommunestyret godkjenner følgjande:

1. Meland kommune opprettheld vedtak jamfør KS sak 078/13 og 06/14 om mottak av 10 nye flyktningar for 2014.
2. Meland kommune godkjenner mottak og busetting av samla tal flyktningar med 15 personar per år i perioden 2015-2017.
3. Meland kommune opprettheld prinsippvedtak i kommunestyre sak 108/12. Integreringstilskot skal til ei kvar tid skal øyremerkast ressursbruk relatert til busettings- og integreringsverksemd (bundne fond).
4. Ressursar relatert til eventuell familiegjenforening kjem i tillegg til måltal over, og vert utført kontinuerleg etter godkjente vedtak. Integreringstilskot ved familiegjenforening skal praktiserast jf punkt 3 over.

Kommunestyret - 57/2014

KS - behandling:

Framlegg til tilleggstekst frå Mabel Johansen, H:

Kommunestyret ønsker en sak som redegjør for resultatene av introduksjonsordningen i Meland kommune med forslag til tiltak som kan øke måloppnåelsen i ordningen, og dermed bidra til god integrering.

Framlegg til vedtak frå Lars Barstad, V:

Pkt. 2 i formannskapet sitt framlegg til vedtak går ut.

Avrøysting:

Framlegget frå Lars Barstad fekk 9 røyster for, (1 V, 3 AP, 1 Uavh, 1 SP, 3 FrP), 17 røyster mot, (1 V, 6 H, 2 AP, 3 SP, 3 KrF, 2 SAM), og fall.

Formannskapet sitt framlegg til vedtak med tilleggsframlegg frå Mabel Johansen vart samrøystes vedteke.

KS - samrøystes vedtak:

Kommunestyret viser til visjon om at Meland skal vere Eit samfunn for alle. Visjonen inkluderer eit samfunnsansvar i høve til busetting og inkludering av flyktningar.

Kommunestyret godkjenner følgjande:

1. Meland kommune opprettheld vedtak jamfør KS sak 078/13 og 06/14 om mottak av 10 nye flyktningar for 2014.
2. Meland kommune godkjenner mottak og busetting av samla tal flyktningar med 15 personar per år i perioden 2015-2017.
3. Meland kommune opprettheld prinsippvedtak i kommunestyre sak 108/12. Integreringstilskot skal til ei kvar tid skal øyremerkast ressursbruk relatert til busettings- og integreringsverksemd (bundne fond).
4. Ressursar relatert til eventuell familiegjenforening kjem i tillegg til måltal over, og vert utført kontinuerleg etter godkjente vedtak. Integreringstilskot ved familiegjenforening skal praktiserast jf punkt 3 over.
5. Kommunestyret ønsker en sak som redegjør for resultatene av introduksjonsordningen i Meland kommune med forslag til tiltak som kan øke måloppnåelsen i ordningen, og dermed bidra til god integrering.