
BERGENSALLIANSEN



Prosjektmandat for «Brannsamarbeid i bergensregionen»

Navn på prosjekt	Brannsamarbeid i bergensregionen
Prosjekteier	Bergensalliansen
Kontaktperson	Sekretariatet ved daglig leder Richard Taule
Leder styringsgruppe	Ordfører Terje Søviknes
Politisk styringsgruppe	Ordfører Terje Søviknes, byrådsleder Harald Schjelderup, ordfører Øyvind Oddekalv, ordfører Kari-Anne Landro og ordfører Hans-Erik Ringkjøb
Deltakerkommuner	Bergen, Askøy, Fjell, Stord, Os, Lindås, Voss, Kvinnherad, Bømlo, Kvam, Osterøy, Meland, Odda, Sund, Sveio, Radøy, Austevoll, Øygarden, Vaksdal, Fusa, Ullensvang, Fitjar, Austrheim, Tysnes, Samnanger, Masfjorden, Jondal, Eidfjord, Granvin, Fedje, Gulen, Modalen og Ulvik
Prosjektgjennomfører	Bergen kommune
Mandat godkjent	1. desember 2015

1. Bakgrunn

Bergensalliansen er en politisk møteplass for 22 kommuner i Hordaland og har som formål å styrke konkurranseevnen til Bergensregionen og sette felles utfordringer og utviklingsmuligheter i den funksjonelle byregionen på dagsorden. Bergensalliansen skal også søke samarbeid mellom aktørene i regionen i strategisk viktige saker for byregionen, og være den viktigste møteplassen for den politiske ledelsen i regionen.

Bergensalliansen har gjennom flere år hatt et fokus på utfordringene og risikobildet som brann- og redningstjenestene i vår region står overfor. Alliansen gjennomførte derfor en egen risikokartlegging for kommunene i Bergensalliansen vinteren 2013, som ble presentert i mars 2014. Denne kartleggingen belyste utfordringer vi står overfor i regionen, som førte til en egen brann- og redningskonferanse i juni 2014 for alle de politiske og administrative beslutningstakerne i Hordaland.

Som en direkte oppfølging av konferansen gjennomførte Bergensalliansen en mulighetsstudie sammen med alle kommunene i Hordaland høsten 2014 og våren 2015, som drøftet et mulig samarbeid mellom selvstendige brann- og redningstjenester i vår region.

Rapporten fra mulighetsstudien anbefaler, basert på en kvalitativ vurdering av kriteriene som er lagt til grunn for mulighetsstudien, at det etableres et samarbeid mellom selvstendige brann- og redningstjenester fra kommunene med et felles styre for samarbeidet (§ 27-modellen fra KommuneLOven), at det etableres et sekretariat for koordinering og oppfølging av samarbeidet og at en bruker vertskommune for oppgaver som skal ivaretas av samarbeidssekretariat.

2. Mål for prosjektet

Prosjektets hovedmål er å ta anbefalingen fra mulighetsstudiet til Bergensalliansen om en etablering av en samarbeidsmodell og utarbeide et forslag til saksfremlegg som skal politisk behandles i det enkelte kommunestyret, og som skal omhandle et samarbeid mellom selvstendige brannvesen i bergensregionen.

Til saksfremlegget skal det legges ved forslag til samarbeidsavtale, vedtekter for samarbeidet, oppgaver lagt til samarbeidet og en redegjørelse for økonomi og drift.

3. Prosjektets formål

Prosjektets formål er å organisere brann- og redningstjenesten gjennom et samarbeid mellom selvstendige brannvesen på en slik måte at det sikrer et samlet fagmiljø med høy kompetanse, en effektiv ledelse og drift, fleksibilitet, svare på behovet for økt spesialisering og opprettholdelse av nødvendig kompetanse knyttet til beredskap.

Bergensalliansen ønsker seg en brann- og redningstjeneste som settes i stand til å håndtere regionens risikobilde, utfordringer vi står overfor i fremtiden, og en organisering som gir innbyggerne best mulig tjenester, uavhengig av kommunegrenser.

Samarbeidet skal starte opp tidlig 2017, og skal bestå av de kommuner som gjennom politisk behandling i de enkelte kommunestyrene har tatt stilling til deltakelse i samarbeidet utfra oversendt forslag fra dette prosjektet.

4. Prosjektets resultatmål

Mulighetsstudiet sier at arbeidet med etablering av et samarbeid i regionen må ta utgangspunkt i områder der det er mulig å oppnå noe gjennom et samarbeid, og at en

vurdering av alternative samarbeidsmodeller tar utgangspunkt i hvordan disse områdene kan løses på en best mulig måte.

Det er identifisert en rekke områder som det kan være mulig å oppnå positive effekter på både kort og lang sikt gjennom et samarbeid i regionen. Mulighetsstudiet vurderer det slik at et formalisert og forpliktende samarbeid er avgjørende for å følge opp, koordinere og utvikle de områdene som vil inngå i et fremtidig samarbeid.

Prosjektet skal derfor levere selvstendige utredninger knyttet til følgende områder:

L1	Vedtekter, sekretariat og styring Overordnet utarbeidelse av vedtekter for brannsamarbeidet, definisjon av sekretariatets rolle, prinsipper for sammensetning av årsmøte, styre og andre forberedende organer og definere formell forankring og styring opp mot samarbeidskommunene.
L2	Brann- og redningsberedskap Brann- og redningsberedskap med definisjon av primærberedskap, oppgaver som krever spesialkompetanse, rutiner for utalarmering og kommandolinjer i hendelser som involverer flere kommuner og utarbeide rutiner for ELS-stab og prosedyrer for samspill. Samarbeid og samvirke med helse og politi, og med aktører som Sivilforsvaret, Forsvaret og Kystverket skal beskrives.
L3	Brannforebyggende arbeid Brannforebyggende arbeid med definisjon av prinsipper for et brannforebyggende nettverk i regionen og en felles kvalitetsnorm i det brannforebyggende arbeidet. Vurdere samarbeid knyttet til informasjonstjenester.
L4	Kommunal beredskap Utrede brann- og redningstjenestens rolle i den kommunale beredskapen. Utarbeide liste over fagområder som sees i sammenheng, vurdere spesialkompetanse og utstyr, beskrive samspillet mellom administrasjon/kriseledelse i den enkelte kommune og brann- og redningstjenesten og utarbeide rutiner og prosedyrer for samspill.
L5	Kompetanse og treningsfasiliteter Definere alle områder innen brann- og redningstjenesten som har behov for særskilte trenings- og øvingsfasiliteter, og oversikt over kompetanse. Utarbeide krav til fasiliteter og kompetanseområder. Vurdere mulig samspill, koordinering og planlegging av kurs, opplæring og øvelser. Beskrive kriterier for et treningssenter for kurs, øvelser og mulig lokalisering av felles treningssenter.
L6	Materiell og anskaffelser Utrede muligheter og prinsipper for et materiell- og anskaffelsesnettverk i regionen. Vurdere behov for utstysdeponi og fagmiljø som kan tildeles spesialtjeneste.
L7	Oppgaver Utrede og anbefale hvilke oppgaver som kan legges til samarbeidet. Etablering av et fagmiljø og en brannfaglig arena og vurdere felles regional ros-analyse i sammenheng med det kommunale rosarbeidet.

Prosjektet skal utarbeide ferdig forslag til:

F1	Vedtekter
F2	Samarbeidsavtale
F3	Oppgaveoversikt
F4	Økonomi
F5	Styring og drift
F6	Saksfremlegg

5. Rammebetingelser

Følgende rammebetingelser og føringer gjelder for prosjektet:

1. Rapport fra Bergensalliansen: «Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i regionen» - mai 2015 skal legges til grunn for arbeidet
2. Prosjektbeskrivelsen «Brannsamarbeid i bergensregionen» fra oktober 2015
3. Føringer fra Justis- og beredskapsdepartementet gitt til Direktoratet for Samfunnssikkerhet og beredskap knytte til etablering av nasjonal pilotstatus i oppdragsbrev 14 av 10. november 2015.
4. Kompetanse og erfaring fra utredning knyttet til forprosjekt for Vest-Hordaland brann og redning, og tilsvarende fra IUA Bergen region skal trekkes inn i arbeidet

Samarbeidsmodellen skal være basert på at det etableres et felles styre for samarbeidet, et sekretariat for koordinering og oppfølging av samarbeidet og at en benytter vertskommune for oppgaver som skal ivaretas av samarbeidet.

De tillitsvalgte på fylkesnivå skal inviteres med i prosjektet.

6. Hovedaktivitet og milepæler

FASE	AKTIVITET	MILEPÆLER
Fase 1	Planlegging og utarbeidelse av prosjektdokumentasjon	<ul style="list-style-type: none">- Prosjektorganisasjon til godkjenning- Sammensetning av prosjektgruppe, arbeidsgrupper og referansegrupper godkjennes- Forslag til budsjett utarbeides- Aktiviteter og delprosjekt indentifiseres- Informasjons- og kommunikasjonsplan
Fase 2	Oppstart og forankring	<ul style="list-style-type: none">- Oppstartsmøte- Oppstartkonferanse- Informere
Fase 3	Gjennomføring	<ul style="list-style-type: none">- Månedlig rapportering til styringsgruppen- Ukentlig rapportering til sekretariatet til Bergensalliansen- Presentasjon av arbeidet så langt på lunsj-til-lunsj samling til Bergensalliansen- Selvstendige rapporter fra arbeidsgruppene- Levere forslag til saksfremlegg- Levere forslag til innstilling- Levere prosjektrapport med anbefaling
Fase 4	Godkjenning	<ul style="list-style-type: none">- Prosjektet behandles og godkjennes i Bergensalliansen etter innstilling fra styringsgruppen
Fase 5	Forankring	<ul style="list-style-type: none">- Felles saksutredning med likelydende

		forslag til vedtak oversendes til behandling i hver enkelt kommune
Fase 6	Avslutte prosjektet	<ul style="list-style-type: none"> - Sluttkonferanse - Sluttrapport

7. Tidsplan

Prosjektet skal utarbeide en detaljert tids- og fremdriftsplan etter følgende overordnede fremdriftsplan fra Bergensalliansen:

Fase 1 : Desember 2015

Fase 2 : Januar 2016

Fase 3 : Januar-april 2016

Fase 4 : Mai-juni 2016

Fase 5 : August-oktober 2016

Fase 6 . Desember 2016

8. Organisering

Følgende skisse skal legges til grunn for prosjektorganiseringen:

Styringsgruppe	Terje Søviknes (leder), Harald Schjelderup, Kari-Anne Landro, Hans-Erik Ringkjøb og Øyvind Oddekalv
Prosjekteier / oppdragsgiver	Bergensalliansen v/ Richard Taule
Prosjektgjennomfører	Bergen kommune
Prosjektgruppe	Rådmann kommune under 10 000 innbyggere Rådmann kommune over 10 000 innbyggere Brannsjef kommune under 10 000 innbyggere Brannsjef kommune mellom 10 000 og 100 000 innbyggere Brannsjef kommune over 100 000 innbyggere Representant fra de tillitsvalgte
Arbeidsgrupper	2 deltakere fra kommuner under 10 000 innbyggere 2 deltakere fra kommuner mellom 10 000 og 100 000 innbyggere 1 deltaker fra kommune over 100 000 innbyggere Representant fra de tillitsvalgte

9. Roller og ansvar

Prosjekteiers ansvar	<ul style="list-style-type: none"> - Forankre prosjektets arbeid blant deltakerkommunene - Bindeledd mellom styringsgruppe og prosjektgjennomfører - Finansiering og budsjett for prosjektet - Følge opp prosjektgjennomfører mht. fremdrift og økonomi - Rapportering til styringsgruppen
Prosjektgjennomførers ansvar	<ul style="list-style-type: none"> - Organisere og lede arbeidet i samsvar med prosjektbeskrivelse og mandat - Utarbeide mandat for delprosjekter - Utarbeide detaljert fremdriftsplan - Utarbeide informasjon og kommunikasjonsplan

	<ul style="list-style-type: none"> - Rapportere til styringsgruppe / prosjekteier i samsvar med milepælsplan - Involvering av referansegrupper med særskilt fokus på tillitsvalgte - Følge opp arbeidsgrupper og delprosjekter - Sørge for at prosjektgruppens og arbeidsgruppens arbeid dokumenteres - Utarbeide innstilling / rapport til styringsgruppe / prosjekteier inkl. økonomisk kalkyle
Prosjektdeltakernes ansvar	<ul style="list-style-type: none"> - Være medansvarlig for prosjektets framdrift og resultat - Bedra til at prosjektgruppen / arbeidsgruppene fungerer som team - Ansvar for et godt samarbeidsklima i gruppene - Arbeide konstruktivt og målrettet iht. prosjektbeskrivelse og mandat for prosjektet og delprosjekter -

10. Økonomi

Prosjektet må legge frem et forslag til budsjett med en øvre ramme på kr. 1.000.000,-
Prosjekteier v/ Bergensalliansen har som ansvar å finansiere prosjektet.

Bergen 1. desember 2015

Terje Søviknes
ordfører

Harald Schjelderup
byrådsleder

Øyvind Oddekalv
ordfører

Kari-Anne Landro
ordfører

Hans-Erik Ringkjøb
ordfører

Vedlegg:

1. Rapport fra Bergensalliansen: «Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i regionen» - mai 2015
2. Prosjektbeskrivelsen «Brannsamarbeid i bergensregionen» fra oktober 2015
3. Oppdrag - Ny organisering av brann- og redningsvesenet - Etablering av pilotprosjekt (oppdragsbrev 14 av 10. november 2015 fra justis- og beredskapsdepartement til DSB)