

# Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit		14/1772

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
36/2014	Formannskapet	PS	30.04.2014

## Søknad om tilskot til breibandutbygging - 2014

### Saksopplysningar:

#### Bakgrunn

Kommunane er inviterte til å søkje om tilskot til utbygging av breiband. Det er berre kommunar og fylkeskommunar som kan søkje, og kommunale søknader må gå gjennom fylkeskommunen. Ordninga med tilskot til breiband skal vere ein hjelpar til at alle husstandar i Norge får eit grunnleggjande beibandstilbod av god kvalitet. Det er også mogeleg å få stønad til å auke kapasiteten på breibandet i områder der kapasiteten er låg, tilbodet er avgrensa og det ikkje er venta meir kommersiell utbygging i dei nærmaste åra.

Den offentlege stønadsordninga skal finansiere breibandsutbygging i områder der kommersielle aktørar ikkje fin det lønsamt å byggje ut breiband. Tilskotsordninga vart forvalta av Post- og teletilsynet (PT) i samspel med fylkeskommunane.

Regjeringa har løyvd om lag 160 millionar kroner over statsbudsjettet i 2014 til breibandstilskotsordninga. Midlane vert tildelt gjennom søknader og det er lagt opp til ei utlysing i 2014.

Fylkeskommunane skal vurdere og rangere søknader frå eige fylke, medan PT skal gjere ei endeleg avgjerd opp mot evalueringskriteria og den totale budsjetttramma.

Det er seks evalueringskriterier for tildeling av breibandstønad:

1. talet på nye husstandar som får eit breibandstilbod, vekt 25 %
2. kostnadseffektivitet, vekt 20 %
3. lokal medfinansiering, vekt 10 %
4. plan for berekraftig drift, vekt 15 %
5. betring av eksisterande breibandstilbod, vekt 15 %
6. kva dette har å seie for lokal samfunnsutvikling, vekt 15 %

Tilskotsordninga skal sikre at midlane vert nytta på ein måte som utnyttar samfunnet sine resursar på ein mest mogeleg effektiv måte. Det vert lagt til grunn slike grunnleggjande føringar for ordninga:

1. Regelverk for utlysing, anbudsprosessar og rapporteringskrav skal leggjast til grunn for

denne type stønadsordning. Ordninga og bruken av midlar skal vere i tråd med reglar for offentleg stønad og anna relevant regleverk, under dette reglar om etablering og forvaltning av tilskotsordningar i økonomireglementet for staten. Ordninga skal notiserast i EFTA sitt overvakingsorgan (ESA).

2. Ordninga skal fylgje EU sine retningsline for breibandstøtte, under dette kravet om at det i subsidierte nett skal tilbydast grossisttilgang til tredjepartsoperatørar.
3. Ordninga skal vere teknologinøytral. Det betyr mellom anna at både mobile, trådlause og faste breibandstilknytingar kan vere aktuelle for støtte.

## Vurdering

Det er berre kommunar eller fylkeskommunar som kan søkje om breibandstønad, ikkje private selskap eller privatpersonar. Det er derimot ikkje noko i vegen for at fleire offentlege eller private partar kan samarbeide med ein kommune eller fylkeskommune om lokale forundersøkingar som gjer grunnlag for søknaden.

Kommunar som planlegg å søkje skal offentleggjere informasjon om kva for eit geografisk område den planlagde utbygginga gjeld med høyringsfrist på minst ein måned. Interesserte partar skal få høve til å gi innspel til kommunen før søknaden vert levert. Søknafristen er 6. juni.

Stønadsordninga er primært retta inn mot utbyggingsprosjekt som skaper eit tilbod om grunnleggjande breiband til husstandar som manglar dette i dag. Sekundært er det høve til å søkje om stønad også for prosjekt for kapasitetsauke i områder utan tilbod om høgkapasitets breiband (minst 30 Mbit/s) og der ein ikkje kan rekne med kommersiell utbygging av høgkapasitets breiband dei nærmaste åra.

Kva som vert oppfatta som «breiband av grunnleggjande god kvalitet» vil endre seg parallelt med den teknologiske utviklinga, nye tenestetilbod og brukarbehov. Ein brukar ulike teknologiar til å levere «breiband av grunnleggjande god kvalitet» til dømes ADSL-teknologi, kabel TV og mobil 3G-teknologi. Nye tenester og brukarbehov gjer det også naturleg å revurdere tidlegare definisjonar av kapasitetsbehov. Post- og teletilsynet har oppgåva med å definere kva ein legg i omgrepet «breiband av grunnleggjande god kvalitet» for denne tilskotsordninga. «Kvalitet» vil kunne omfatte fleire ting enn berre overføringskapasitet.

Eit «kvitt område» er eit omgrep i retningslinene til EU for statleg stønad til breibandsutbygging og vil seie eit geografisk område som manglar grunnleggjande breibandstilbod og kor det ikkje er rekna med kommersiell utbygging av slik t tilbod dei nærmaste åra.

I høve til omgrepet «kvitt område» gjeld det at breibandstilbod som har mindre enn 4 Mbit/s fart på nedlastinga ikkje vert rekna for å oppfylle kravet til «breiband av grunnleggjande god kvalitet». Breibandstilbos som fører med seg avgrensingar for normal bruk av tenester og innhald blir heller ikkje rekna for å oppfylle kravet. Dette gjeld m.a. lang tidsforseinking/responstid og avgrensa volumkvoter for nedlasting.

For å sikre at den offentlege stønaden ikkje fører til at det vert skapt lokale monopol, men heller utviklar og styrkjer det lokale marknadstilbodet med reell valfridom for sluttbrukar. Er det krav om at infrastruktur som får stønad skal vere open for tilgang for tredjepart. Tilgangen skal vere garantert i minst sju år.

Prosjekteigar må difor stille krav om tilgang for tredjepart i anbudsutlysinga. Om anbudet vert vunne

av små lokale aktørar i område med spreidd busetnad, vil omfanget av tilgangprodukt kunne bli avgrensa i høve til kva ein legg til grunn på nasjonalt nivå.

Søklar må dokumentere at det er gjort undersøkingar hjå relevante breibandsleverandørar for å sikre at det ikkje alt er sett i gang utbygging eller at det er vedteke planar for utbygging innafor dei nærmaste tre åra i det området det vert søkt stønad for.

Søklar kan be om lokale dekningskart for det området søknaden gjeld. Karta syner breibandsdekning i kvadrat på 100\*100 meter og det vert laga kart både for 4 Mbit/S («grunnleggjande breiband») og 30 Mbit/s («NGA breiband»).

Etablering av eit nytt og betra breibandstilbod vil typisk omfatte tre fasar; planleggingsfase, utbyggingsfase og driftsfase. Det vert berre gjeve stønad til kostnader knytt til utbyggingsfasen. Ordninga aksepterer heller ikkje at stønad går til dekking av kostnader som er oppsamla før vedtaksdato for tildeling av midlar.

Ordninga godkjenner at eigeninnsats frå prosjektdeltakarane i form av persontimar og indirekte kostnader vert ført som eigeninnsats. På førespurnad må søklar kunne leggje fram detaljerte timelister som viser korleis ein har rekna kostnadene for eigeninnsats.

Det hastar med å kome i gang med planleggingsfasen, om vi skal rekkje søknadsfristen 6. juni. Før Meland kommune kan søkje om tilskot må vi gjere ein del grunnleggjande undersøkingar for å avgjere kva område vi kan søkje om breibandstilskot til.

Utfordringa vert kravet om lokal medfinansiering. Rådmann legg til grunn at medfinansieringa vert dekkja av abonnentane, og at eland kommune ikkje går inn med anleggsbidrag. Før vi kan sei noko om kostnaden for kvar abonnement må vi ha ei kostnadsoverslag for den konkrete utbygginga. Dette arbeidet må startast opp så snart vi har definert konkrete utbyggingsområder.

### **Konklusjon**

Meland kommune set i gang arbeidet med å etablere eit nytt og betre breibandstilbod i kommunen. Oppstart av utbygging og eventuell utbetring føreset at den lokale medfinansieringa vert dekkja av abonnentane.

### **Framlegg til vedtak:**

Meland kommune set i gang arbeidet med å etablere eit nytt og betre breibandstilbod i kommunen. Oppstart av utbygging og eventuell utbetring føreset at den lokale medfinansieringa vert dekkja av abonnentane.

### **Formannskapet - 36/2014**

### **FS - behandling:**

**FS - vedtak:**

Meland kommune set i gang arbeidet med å etablere eit nytt og betre breibandstilbod i kommunen. Oppstart av utbygging og eventuell utbetring føreset at den lokale medfinansieringa vert dekkja av abonnentane.

, den 22.04.2014

Ingvild Hjelmtveit  
Rådmann