

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FA - Q12, TI - &13	16/2158

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
108/2016	Kommunestyret	PS	09.11.2016

Innspel til regional høyringsuttale - Utgreiing om Ringveg øst og E39 nord i Åsane

Vedlegg:

Høyring - Utgreiing om Ringveg øst og E39 nord i Åsane
2016_08_24_Hovedrapport
Vedlegg_1a_Trafikkmodell_tolking_og_analyse
Vedlegg_2_Dokumentasjonsnotat_Transportmodell
Vedlegg_3_Kryss_i_tunnel
Vedlegg_4_Kapasitetsberegninger_Fjøsanger
Vedlegg_5_Konfliktpotensial
Vedlegg_6_Kollektivtransport
Vedlegg_7_Sluttrapport_ideutvikling

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Statens vegvesen har laga ei utgreiing om Ringveg øst og E39 nord i Åsane, som dei ber om tilbakemelding på. Utgreiinga skal leggjast til grunn for vidare arbeid med planprogram, og etter kvart kommunedelplan. Det kan vere aktuelt med statleg kommunedelplan.

Høyringsfristen er 18.11.2016. Regionrådet skal gje ein felles uttale frå Nordhordlandskommunane. Kvar kommune kan kome med innspel til regionrådet.

Utgreiinga er ei vidareføring av Konseptvalutgreiinga (KVU) for transportsystemet i Bergensområdet i 2011, der det vart tilrådd å starte planprosess for Ringveg øst. I tillegg følgjer utgreiinga opp vedtaket i Bergen bystyre i 2014, der bystyret ber om at trasé og kryssløysingar for E39 mellom Åsane og Nordhordlandsbrua vert utgreidd på nytt.

Statens vegvesen slår fast at spørsmålet om Ringveg øst og løysinga for E39 nord i Åsane er samansett og komplisert. Bygging av ny E39 i nord vil krevje store investeringar og har klare potensiale for konflikter, både når det gjeld trasé, val av løysing og vekting av nasjonale / lokale interesser.

Det er funne tre konsept å velje mellom:

1. Ikkje flytte E39, satse på auka restriksjonar på biltrafikken
2. Konsept «vest» via Eidsvåg, kombinert med auka restriksjonar

3. Konsept «øst» via Arna, kombinert med auka restriksjonar.

Statens vegvesen vurderer at byområdet er best tent med Ringveg øst via Arna, med tre alternative traséar nord i Åsane. Av seks alternativ er det skissert tre aktuelle:

- N1 (dagline) frå dagens Hordviktunnel, ved sida av dagens E39 fram til Brurås, vidare gjennom Eikåstunnelen
- N2 i ny tunnel frå Tellevik til Brurås, vidare gjennom Eikåstunnelen
- N3 i ny tunnel frå Tellevik til Blindheim, under Vikaleitet

Statens vegvesen tilrår til slutt å gå vidare med formell kommunedelplan for strekningen Sjølinja/Fjøsanger – Arna – Vågsbotn. Det er ein føresetnad at det blir innført auka restriksjonar på biltrafikk til / frå Bergen sentrum. Ved etappevis utbygging bør strekningen Arna – Vågsbotn prioriterast først. Dei gjeldande planane for Nyborgtunnelen bør leggjast bort. Val av alternativ for E39 gjennom Åsane bør avgjerast gjennom ny kommunedelplan, der dei tre løysingane N1, N2 og N3 blir vurdert.

Statens vegvesen ønskjer innspel på val av korridor og planprosess med eventuell statleg plan.

Alle dokumenta ligg på nettsida til Statens vegvesen:

<http://www.vegvesen.no/sok?query=E39+nord+i+%C3%A5sane>

Vurdering

Det er interessant å studere utgangspunktet for utgreiinga. Det er dagens folketal og arealbruk som ligg til grunn for modellane som er nytta; verken venta utvikling eller potensialet for større vekst i Bergensergionen er vektlagt. Det er heller ikkje lagt vekt på kva effektar eit betre vegnett kan ha på nærings- og folketalutvikling.

Det er fokusert på avlastning av biltrafikk til og frå Bergen sentrum, samstundes som det er påvist at transportbehovet i all hovudsak er dominert av bilturar mellom (for vår del) Nordhordland og ytre bydelar, og sentrum. Dette på grunn av stor aktivitet i sentrum og høg andel av arbeidsplassar – i tillegg til service- og kulturtilbod mm. Avlastinga av biltrafikk som følgje av ny ytre ringveg blir dermed liten. For å få ned biltrafikken må derfor andre tiltak setjast inn, som auka bompengesatsar og tiltak på gang- og sykkelvegnettet og innan kollektivtilbodet. Kollektivtransport kan likevel ikkje få prioritet fordi det medfører auka trengsel og kø for biltrafikken. Korleis transportbehovet skal kunne ivaretakast seier ikkje utgreiinga noko om.

Utgreiinga slår fast at måla med ringveg øst og ny vegløyning i nord må spissast og vektast. Det å bli samde om mål og vekting er ei politisk oppgåve, som må avklarast i prosessen/høyringa. Gjennom det arbeidet som er utført til no, er det identifisert følgjande mål, i uprioritert rekkefølge:

- Trafikkavlastning og betre luftkvalitet i Bergensdalen og sentrale deler av Bergen
- Betre kopling mot E16
- Auka trafikktryggleik
- Styrking av felles bu- og arbeidsmarknadsregion
- Trafikkavlastning og grunnlag for byutvikling langs Steinestøvegen
- Trafikkavlastning sentralt i Åsane
- Nullvekst i biltrafikken i Bergen kommune (ekskl. næringstransport og gjennomgangstrafikk)

Reudserte klimagassutslepp

Administrasjonen saknar vektlegging av E39 mot nord, både den viktige rolla vegen har for transportaksen Trondheim – Bergen og den viktige rolla vegen har som innfartsåre frå Nordhordlandsregionen. Særleg Bergen er avhengig av tilgang på arbeidskraft frå nord, og Hordalandsregionen har mykje på vinne på eit sterkt og veksande næringsliv i Nordhordland. Eit godt tilrettelagt transportnett er avgjerande for at veksten ikkje blir flytta til Oslo eller utlandet.

Både Ringveg øst via Arna og Ringveg vest via Eidsvåg har endepunkt ved Fjøsanger, og leier trafikken utanom sentrum. Ringveg vest er noko kortare, men koplinga mot E16 er mindre avklart. Administrasjonen vurderer at val av øst- eller vest-korridor i seg sjølv har mindre å seie for trafikkavviklinga til / frå Nordhordland. Det er først og fremst gjennomførings- og tidsplan som er avgjerande for kva korridor som er mest hensiktsmessig.

For E39 nord i Åsane sin del blir det hevda at gjennomgangstrafikken som ikkje har sentrum som mål, er liten. Det kan sjå ut til at E39 i hovudsak tener lokaltrafikken gjennom Åsane. For Nordhordlandsbrua er det trafikkta frå 2013 som er lagt til grunn. Samstundes blir det slått fast at ny ringveg skal byggjast som motorveg med fire kjørefelt og fartsgrense 80 km/t.

Når det gjeld val av trasé N1, N2 eller N3, vurderer administrasjonen at N2 med tunnell og påkopling til Eikåstunnelen er den beste løysinga. N1 i dagen kan lett skape konflikter i høve til eksisterande arealbruk, og N3 har dårleg løysing for Vågsbotn. N3 utnyttar ikkje kapasiteten i Eikåstunnelen/krysset i Vågsbotn, som nyleg er bygd med høg standard.

Tilrådinga frå Statens vegvesen til slutt er vag når det gjeld tidsplan for delprosjekta.

Etter gjennomgangen av utgreiinga vurderer administrasjonen at Nordhordlandskommunane si viktigaste oppgåve er å arbeide for at ny trasé for E39 nord i Åsane får høgaste prioritet i planarbeidet, deretter kjem Ringveg øst. Vidare må kollektivtilbodet styrkast vesentleg for at målet om redusert biltrafikk til Bergen sentrum skal kunna oppfyllest. Rutestrukturen som er i ferd med å bli innført bygger ned tilbodet frå Nordhordland. Det er også vesentleg at ny ringveg, ny E39 nord i Åsane og styrka kollektivtilbod er på plass før nye strenge restriksjonane på biltrafikk til/frå Bergen sentrum blir innført. Dette for å sikre eit reelt alternativ til biltransport og felles bu- og arbeidsmarknadsregion.

Folkehelse: Ikkje relevant for denne saka

Miljø: Skal føre til reduserte klimagassutslepp

Økonomi: Ikkje relevant for kommunebudsjettet, men stor verdi for samfunnet

Konklusjon

Det er positivt at prosessen kring E39 nord i Åsane og Ringveg vest / øst er starta. Det er eit stort samferdselsprosjekt som vedkjem fleire kommunar, og det er potensiale for konflikter både når det gjeld val av løysingar og vektning mellom lokale og nasjonale interesser. Administrasjonen vurderer at ein statleg reguleringsplan er hensiktsmessig.

Administrasjonen meiner det betyr mindre om Ringveg vest eller Ringveg øst blir valt, men rår til at alternativ N2 blir lagt til grunn som trasé i nord. Delprosjektet E39 nord i Åsane må få høgast prioritet både når det gjeld planarbeid og gjennomføring. Sidan strengare restriksjonar på biltrafikken til / frå Bergen sentrum er ein del av konseptet, må kollektivtilbodet styrkast vesentleg. Det trengs utvida

innsikt i kva som må til for at dei reisande til / frå Nordhordland kan prioritere å reise kollektivt.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret i Meland sitt innspel til felles regional høyringsuttale til «Utgreiing om Ringveg øst og E39 nord i Åsane» går fram av saksutgreiinga over.»

Kommunestyret - 108/2016

KS - behandling:

Tilleggsframlegg frå MDG v/Leif Johnsen:

"Eit fullstendig klimarekneskap for dei ulike alternativa må gjennomførast."

Tilleggsframlegg frå AP:

"Statleg reguleringsplan må vurderast om ikkje Bergen startar opp planarbeidet med det første."

Framlegg til vedtak frå SP, Høyre, KrF, FrP og Venstre:

"Kommunestyret mener det er viktig å sikre gode kommunikasjonsårer mellom Nordhordland og Bergen. Delprosjektet E39 nord i Åsane må få høyest prioritet og regulering bør skje i statlig regi for å sikre hurtig fremdrift. Viser ellers til saksutgreiinga over."

Avrøysting:

Tilleggsframlegg frå AP fekk 9 røyster for, (7 AP, 2 MDG), 18 røyster mot, og fall.

Framlegget frå SP, H, KrF, FrP og V fekk 18 røyster for, (3 SP, 5 H, 3 KrF, 4 FrP, 2 V, 1 BF), 9 røyster mot, og er såleis vedteke.

Tilleggsframlegg frå MDG fekk 8 røyster for, (2 MDG, 3 SP, 2 V, 1 BF), 19 røyster mot, (AP, H, FrP, KrF), og fall.

KS - vedtak:

"Kommunestyret mener det er viktig å sikre gode kommunikasjonsårer mellom Nordhordland og Bergen. Delprosjektet E39 nord i Åsane må få høyest prioritet og regulering bør skje i statlig regi for å sikre hurtig fremdrift. Viser ellers til saksutgreiinga over."