

Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Øivind Olsnes	FE - 037	14/240

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
042/2014	Formannskapet	PS	13.10.2014
029/2014	Kommunestyret	PS	06.11.2014

Region Nordhordland Helsehus IKS (RNH) Godkjenning av deltaking og revidert selskapsavtale

Forslag til vedtak:

1. Modalen kommune sluttar seg til etablering av Region Nordhordland Helsehus IKS og selskapsavtalen slik den er framlagt i saka.
2. Modalen kommune gjev ordførar fullmakt til å vera kommunen sin representant på stiftingsmøtet til selskapet.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunane i Region Nordhordland gjorde hausten 2013 vedtak om å byggja eit Region- og helsehus på om lag 8000 m², oppført og drifta av eit interkommunalt selskap(IKS). Heretter kalla *Region Nordhordland Helsehus IKS (RNH)*.

Bakgrunn for vedtaket var mellom anna:

Kommunestyrevedtak i alle Nordhordlandskommunane som støtter opp om interkommunalt samarbeid for å vurdere samlokalisering av helsetenester i Nordhordland, januar/februar 2010.

Kommunestyrevedtak i alle Nordhordlandskommunane med tilslutning om å vidareføre utgreiingsprosjekt og lokalisering av bygg m.v. mai/juni 2012.

«Forprosjekt Helsehus i Nordhordland», rapport med vedlegg og orientering til alle kommunestyra, hausten 2012.

Vedtak i Lindås kommunestyre om nærare utgreiing retta mot innhald, tomt, eigarskap, økonomi, og organisering, februar 2013.

Rapport Helsehus i Nordhordland med tilråding om innhald, tomt, eigarskap, økonomi, og

organisering, NUI september 2013.

Sidan Region Nordhordland Helsehus IKS vil ha ein relativ stor økonomi, og at målet med selskapet vil vere annleis enn for Nordhordland utviklingsselskap IKS (NUI) vil det vere mest tenleg å ha dette i to åtskilte selskap.

Med bakgrunn i dette vert det etablert eit eige IKS med heimel i Lov om interkommunale selskap av 29.januar 1999, eigd av dei ni samarbeidskommunane i Region Nordhordland.

I møte 11.04.14 slutta Regionrådet seg til framlegg til Selskapsavtale for Region Nordhordland Helsehus IKS, med fordeling av røyster, eigardel og rammer for låneopptak, slik det er utforma i avtalen, men med justeringar som kom fram i møtet.

Regionrådet ba då Nordhordland Utviklingsselskap IKS (NUI) legge fram selskapsavtalen for handsaming i eigarkommunane. Avtalen vart 30.04.2014 sendt til handsaming i kommunane.

Den 27.05.14 vart saka lagt fram for Formannskapet i Modalen (sak 028/2014). I møte opplyste rådmannen om at Nordhordland Utviklingsselskap ved dagleg leiar hadde meldt frå om at det var trong for å føreta nokre presiseringar/endringar i utsendt framlegg til selskapsavtale. Ordførar føreslo derfor at saka vart utsett til revidert selskapsavtale var klar. Dette vart samrøystes vedteke.

Ulike tilbakemeldingar og spørsmål som var kome inn til NUI var særleg retta mot § 11 Utmelding. I etterkant har avtalen vore til ny gjennomgang i NUI. Endringar er gjort etter rådføring med advokatkontor med kompetanse på området. Dette for å sikra ein best mogeleg avtale.

Regionrådet handsama saka på ny i møte den 15.09.14 og gjorde då slik vedtak:

1. *Regionrådet sluttar seg til revidert versjon av Selskapsavtale for Region Nordhordland Helsehus IKS, med endringar som er gjort etter innspel frå partane.*
2. *Regionrådet ber NUI legge fram selskapsavtalen for handsaming i eigarkommunane.*
3. *Regionrådet ber valnemnda starta arbeidet med å finna representantar til styret for det nye selskapet.*
4. *Regionrådet ber om at NUI førebur og gjennomfører stiftingsmøte for det nye selskapet når selskapsavtalen er godkjent i kommunane.*
5. *Regionrådet ber vidare om at NUI fortsett å jobbe med prosjektet inntil nytt selskap er etablert.*

Saka vert derfor lagt fram for ny handsaming i kommunestyra i kommunane slik at NUI kan kalla inn til stiftingsmøte for det nye selskapet i november / desember.

Formålet med selskapet:

Selskapet skal planlegge, byggje, drifte og leige ut lokale til offentleg tenesteyting, fortrinnsvis helse- og omsorgstenester for kommunane i Region Nordhordland.

Når selskap er etablert vil det bli inngått intensjonsavtalar med aktuelle leigetakarar. Ein slik avtale er viktig for mellom anna å stadfeste kontakten mellom partane, synleggjera arealbehov og særlege krav til tekniske løysingar, samt intensjon om leigeperiode. Før byggeprosjektet vert sendt ut på anbod skal det vere underskrive forpliktande leigeavtalar.

Finansiering:

Finansiering av bygget vil skje gjennom lån samt eit tilskott frå Husbanken. Det er ikkje lagt opp til nokon innbetaling av eigenkapital. Det er etablert dialog med Kommunalbanken som p.t er den som ser ut til å kunne gje best lånevilkår for kommunar og IKS. Kommunalbanken sine signal er positive til å kunne gje tilbod om lån til eit slikt selskap.

Husbanken har tilskottsordning som kan vere med å finansiere døgnplassar. Tilskotet kan maksimalt vere 1,6 mill kr pr plass/rom. Avhengig av kor mange plassar som vert godkjent reknar ein med at tilskotet vil kunne utgjere om lag 15 – 20 mill kr.

Selskapet vil søkje om frivillig registrering i Merverdiavgiftsregisteret etter Merverdiavgiftsloven § 2-3. Selskapet vil da oppnå frådragsrett for inngåande meirverdiavgift (MVA) for både oppføringskostnader og driftskostnader på det arealet som vert leigd ut til kommunar eller IKS, fordi dei er omfatta av ordninga med momskompensasjon. Det arealet som vert leigd ut til Helse Bergen HF gir ikkje rett til frådrag for inngåande MVA. Dette er bekrefta i brev frå Skatteetaten – Skatt vest.

Tilskot og refusjon av MVA vil kome etter at utbetalingane har skjedd. Det gjer at selskapet må ha likviditet til å tåle den tidsforskyvinga som er mellom utbetalingar og innbetalingar. I selskapsavtalen vert det fastsatt ramme for selskapet sitt samla låneopptak (7-4). Denne ramma må difor vere høgare enn kva ein forventar i netto kostnad for det totale prosjektet. Endeleg opptak av lån vert godkjent av representantskapet (4-7). Dette er bakgrunn for at ein foreslår at selskapet si låneramme skal vere 300 mill kr.

I eit IKS så heftar eigarane for selskapet sine forpliktingar for den eigarandelen som dei har i selskapet.

Drift av selskapet:

Representantskapet er øvste organ i selskapet og vel styre. Representantskapet og styret si samansetting, rolle og ansvar går fram av selskapsavtalen og Lov om interkommunale selskap.

Selskapet skal ha ein dagleg leiar som er tilsett av styret. Dagleg leiar har ansvaret for dagleg leiding og drift av selskapet og rapporterer til styret.

For å nytte ressursane best mogleg, og for å få realisert og drifte det nye selskapet(RNH) vil det vere naturleg at Region Nordhordland Helsehus IKS(RNH) kjøper administrative tenester frå Nordhordland Utviklingsselskap IKS(NUI).

Viktige element i avtalen:

Selskapet skal ha ansvar for å planlegge, byggje, drifte og leige ut lokale til offentleg tenesteyting.

Selskapet sitt øvste organ er representantskapet. Fordeling av røyster i representantskapet er basert på eigardelen i selskapet, slik det er vist til §4 i avtalen.

Kommunane betalar ikkje inn noko innskotskapital i selskapet.

Kommunane sin eigar-/ansvarsdel i selskapet er fordelt etter følgjande prinsipp:

- 20 % fordelt likt på alle kommunane
- 80 % fordelt ut i frå folketalet som er 01.01.14

Høgaste ramme for selskapet si samla låneopptak er 300 millionar kroner. Representantskapet skal godkjenne låneopptak etter framlegg frå styret.

Vurdering

Modalen kommune har tidlegare (Ksak-024/1) slutta seg til at det vert førebudd etablering av eit felles helsehus i Knarvik med slikt vedtak:

«På bakgrunn av innhald i dokumentet og tilråding frå Helseutvalet sluttar Modalen kommune seg til ei vidareføring av utgreiingsarbeidet når det gjeld realisering av eit Helsehus i Nordhordland. Ut frå våre marginale behov ser me ikkje for oss Modalen kommune som deltakar på eigar og driftssida i eit helsehus, men me vil delta med kjøp av tenester i Helsehuset.(kap.10.1).

Modalen kommune har tatt til etterretting at lokalisering av helsehus vert i Knarvik, og sluttar seg til dette forslaget. (kap 10.2)

Modalen kommune sluttar seg til forslag om at Nordhordland Utviklingsselskap IKS får i oppdrag å vidareføre prosessen der innhald, bygg, finansiering og organisering vert nærare utgreidd.

Modalen kommune sluttar seg til mandatet styrings- og arbeidsgruppa har i dette arbeidet».

I det vidare arbeid som Nordhordland Utviklingsselskap har utført, har ein kome til at alle kommunane bør delta på eigarsida i det selskapet som skal byggje og drifte helsehuset.

Fylkesmannen har klarert ut at dette ikkje vil påverke den einskilde kommune sine lånerammer, slik investeringar og drift av selskapet er planlagt finansiert. For det regionale samarbeidet og dei ulike interkommunale tenester som er planlagt lokalisert i helsehuset vil det ha ein positiv effekt at alle deltek på eigarsida, men då ved at kommunane sine storleikar vert reflektert i ulike eigarbrøkar.

Rådmannen sluttar seg til dei endringar/presiseringar som no er gjort i framlegg til selskapsavtalen.

Konklusjon

Rådmannen vil rå til at kommunen deltek i etableringa av Region Nordhordland Helsehus IKS på dei vilkår som framgår av framlegg til den revidert selskapsavtalen.

Formannskapet - 042/2014

FOR - behandling:

Samrøystes

FOR - vedtak:

1. Modalen kommune sluttar seg til etablering av Region Nordhordland Helsehus IKS og selskapsavtalen slik den er framlagt i saka.
2. Modalen kommune gjev ordførar fullmakt til å vera kommunen sin representant på stiftingsmøtet til selskapet.

Kommunestyret - 029/2014

KS - behandling:

Rådmann orienterte kort om saka

KS - vedtak:

1. Modalen kommune sluttar seg til etablering av Region Nordhordland Helsehus IKS og selskapsavtalen slik den er framlagt i saka.
2. Modalen kommune gjev ordførar fullmakt til å vera kommunen sin representant på stiftingsmøtet til selskapet.

Vedlegg:

Selskapsavtale Helsehus - til kommunane - revidert 08.09.2014