

Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Jo Bjarte Tømmerbakke	FE-046, TI-&01	19/216

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
050/2019	Kommunestyret	PS	15.10.2019

Nordhordland kemnerkontor - ny samarbeidsavtale

Forslag til vedtak:

Kommunestyret i Modalen vedtek Avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid mellom Alver kommune, Osterøy kommune, Modalen kommune og Masfjorden kommune

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Frå og med 1.1.2010 har kommunane Lindås, Meland, Radøy, Osterøy og Modalen hatt eit interkommunalt vertskommunesamarbeid om skatteoppkreverfunksjonen. Lindås kommune er vertskommune.

Vedlegg 1: Opprinnelig samarbeidsavtale.

Nordhordland kemnerkontor ivaretar dei oppgåvene som er pålagt den kommunale skatteoppkrevaren i skattebetalingslova for alle medlemmskommunane. Dette gjeld innkreving av skatte- og avgiftskrav, gjennomføring av arbeidsgjevarkontroll og føring av skatterekneskapet. I tillegg har kemnerkontoret ansvar for innkreving av kommunale avgifter med legalpant som kan innkrevast etter skattebetalingslovas reglar. Per i dag gjeld dette feieavgift, årsavgift vatn og avløp, samt egedomsskatt for dei kommunane som har dette.

Nordhordland kemnerkontor består i dag av 7,8 årsverk, fordelt på 8 ansatte.

På bakgrunn av kommunesammenslåing, ny deltakerkommune og tilføring av nye oppgaver til kemnerkontoret er det naudsynt å endre samarbeidsavtalen.

Kommunesamanslåing:

Kommunane Lindås, Meland og Radøy har vedteke å slå seg saman frå 1.1.2020. Namnet til den nye

kommunen vert Alver kommune.

Ny vertskommune i det interkommunale samarbeidet vert endra frå Lindås kommune til Alver kommune.

Ny deltakar:

Masfjorden kommune har i brev av 28.03.2019 søkt om å bli tatt opp som deltakar i samarbeidet. Opptak av nye medlemmar til samarbeidet kan skje etter søknad dersom alle deltakerkommunane er einige. For å få delta, må nye deltakarar betale inn tilsvarende sum som dei andre deltakande kommunane har måtte leggje ned i oppretting av samarbeidet. Sjå opprinnelig samarbeidsavtale punkt 9.

Samla kostnad ifm oppstart av Nordhordland kemnerkontor var kr 406 670, der kr 159 003 vart fordelt mellom kommunene forholdsmessig etter innbyggjertal. Dei øvrige kostnadane vart dekkja med midler frå Fylkesmannen.

Vedlegg 2: Oversikt over oppstartkostnader - Sluttoppgjer

Hadde Masfjorden kommune blitt deltakar frå start av i 2010 ville dei med 1711 innbyggjarar (tall pr 2018) hatt 4,68 % av totalinnbyggjarane. Dette ville utgjort kr 7 727. Beløpet vert å betale inn av Masfjorden kommune for 2020.

Nye oppgaver til kemnerkontoret:

Det er gjennomført eit delprosjekt om utgreiing av intern eller ekstern inkasso. Administrativ styringsgruppe i Alver har vedteke prosjektgruppas tilråding om å overføre oppgåva med innkreving av kommunale krav til kemnerkontoret. Overføring av slike oppgaver krev vedtak i kommunestyra.

I dag er oppgåva med innkreving av forfalte og ubetalte kommunale krav, slik som barnehagebetaling, SFO, husleige og avfallsgebyr overlete til inkassoselskap for fleire av kommunane. Denne oppgåva kan kemnerkontoret gjere på vegne av alle kommunane. Oppgåva kan gjerast ved bruk av sakshandsamingssystemet som allereie vert brukt til innkreving av kommunale avgifter med legalpant.

Dersom innkreving av renovasjonsgebyr vert gjort av kemnerkontoret, kan innkreving skje etter reglane om innkreving av skatte- og avgiftskrav i skattebetalingslova. Det er sannsynleg då at mange saker vil kunne løysast ved utleggstrekk i løn, som ikkje involverer den ordinære namsmannen, og som heller ikkje koster gebyr.

Prosjektgruppa har lagt til grunn at eigeninkasso vil vere rimelegare for skyldnarane og nærast sjølvfinansiert ved gebyr- og salærinntekter. Ein føresetnad for dette er at kemnerkontoret får enerett til å drive kommunal innkreving. Dette for å sikre tilstrekkeleg sakstilfang, for igjen å sikre tilstrekkeleg gebyr/salærinntekter for å kunne dekke kostnadar til naudsynt oppbemanning for å vere i stand til å utføre oppgåva.

Det må arbeidast vidare med å avklare avvikling av samarbeidet med inkassoselskapa for dei kommunane som har avtale med slike, og korleis «gamle» saker skal handterast.

Målet er at overføring av nye saker fra kommunane skal kunne gjerast fra 1. januar 2020 til

kemnerkontoret.

Økonomiske tilhøve

I den opprinnelege samarbeidsavtalen er det avtalt at alle deltakarar skal betale ei fast deltakaravgift årleg, at dei deltakarane som har eigedomsskatt på hus og hytter skal dele kostnaden med eit halvt årsverk mellom seg, og at resten av kostnadane skal delast mellom deltakarane etter innbyggjertal. Gebyrinntekter og inntekter etter sal av tenester reduserer kostnaden for kommunane.

Etter kommunesammenslåing og etter opptak av Masfjorden kommune, vil det kun vere Osterøy kommune som skal ha eigedomsskatt på hus og hytter frå 1.1.2020. Jobben med å kreve inn eigedomsskatt for hus og hytter medfører ingen, eller særst lite, ekstra arbeid. Særleg så lenge denne skatten vert fakturert saman med andre kommunale avgifter. Ein foreslår difor å kutte ut denne delen, og at det etter den faste deltakeravgifta kun vert fordeling mellom alle deltakerkommunane etter innbyggjertal.

Det økonomiske oppgjeret, med regulering av deltakeravgift og berekning av forholdstal, skjer ein gong per år.

Endring av oppsigelsestid

Oppsigelsestida i opprinneleg avtale var to år. Ny kommunelov legg opp til ei oppsigelsestid på eit år, men som kan fråvikast ved avtale. Ein foreslår at oppsigelsestida vert lik som i lov.

Heimel for samarbeidet,

§ 20-2. Administrativt vertskommunesamarbeid

«En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning. Dette gjelder på tilsvarende måte mellom fylkeskommuner.

Kommunestyret eller fylkestinget delegerer selv myndighet til å treffe vedtak som er nevnt i første ledd, ved å instruere kommunedirektøren i egen kommune eller fylkeskommune om å delegere myndigheten til kommunedirektøren i vertskommunen.

Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet i saker der myndigheten er delegert etter andre ledd.

En samarbeidskommune kan gi vertskommunen instruks om hvordan den delegerte myndigheten skal utøves i saker som bare gjelder samarbeidskommunen eller dens innbyggere.

Hvis vertskommunen treffer vedtak etter delegert myndighet fra en samarbeidskommune, kan samarbeidskommunen omgjøre vedtaket etter reglene i [forvaltningsloven1 § 35](#) første ledd»

§ 20-4. Samarbeidsavtale

«Når et vertskommunesamarbeid opprettes, skal det inngås en skriftlig samarbeidsavtale mellom deltakerne i vertskommunesamarbeidet.

De enkelte kommunestyrene eller fylkestingene i alle deltakerkommunene skal selv vedta samarbeidsavtalen og endringer som gjelder forhold som er nevnt i tredje og fjerde ledd.

Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om

- a) deltakerne i samarbeidet
- b) hvem av deltakerne som er vertskommune
- c) hvilke oppgaver og hvilken myndighet som skal legges til vertskommunen
- d) når oppgaver og myndighet skal overføres
- e) hvilke av vertskommunens vedtak deltakerne skal underrettes om
- f) hvordan det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen skal foregå
- g) hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet
- h) hvordan samarbeidet skal oppløses
- i) annet som etter lov skal fastsettes i avtale.

Avtaler om vertskommunesamarbeid med felles nemnd skal også inneholde bestemmelser om hvor mange medlemmer den enkelte deltakeren skal ha i nemnda.

I et vertskommunesamarbeid mellom kommuner skal vertskommunen orientere fylkesmannen om at samarbeidet er opprettet. I et vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner skal vertskommunen orientere departementet om at samarbeidet er opprettet»

Vurdering

Nokre av endringane i samarbeidsavtalen er knytta til endra eigarstruktur som følgje av kommunereforma med etablering av nye kommunar, og Masfjorden sitt ynskje om å ta del i samarbeidet, og er difor naudsynt å gjennomføre.

Økonomisk sett aukar kostnaden for Modalen med ny samarbeidsavtale frå 169 000 kr i 2018 til 178 000 kr i 2020. Auken er om lag på nivå med årleg løns- og prisvekst, og dermed ikkje ein reell kostnadsauke. I tillegg ligg det inne at kemnerkontoret får tilført nye oppgåver, uten at kostnadane skal auke av den grunn.

Rådmannen er også positiv til at kemnerkontoret vert tilført nye oppgåver i form av innkreving av kommunale krav. Dette er noko administrasjonen ved rådmann og økonomisjef har ynskt tidlegare, og som ein no er særns nøgd med at kemnerkontoret foreslår i utkast til ny avtale. For Modalen vil dette avlaste økonomikontoret sidan vi ikkje har hatt avtale med eksternt inkassoselskap om denne innkrevinga. I tillegg er det positivt at kemnerkontoret vil overta innkrevinga av renovasjonsgebyr, då NGIR si løysing fram til no, med bruk av eksternt inkasso og begjæring av tvangssal, har vore ei særns kostbar ordning for forbrukarar som ikkje har betalt renovasjonsavgifta.

Konklusjon

Rådmannen vurderer at Modalen kommune bør gjere eit likelydande vedtak som dei andre eigarkommunane, og godkjenne ny samarbeidsavtale slik den ligg føre.

Kommunestyret - 050/2019

KS - behandling:

Rådmannen orienterte.

- Merk: I statsbudsjettet for 2020 foreslår regjeringa at kemnerkontoret sine oppgåver skal overførast

til staten f.o.m. juni 2020. Modalen kommune må likevel saman med samarbeidskommunane ivareta funksjonen første halvår 2020.
Samrøystes vedteke

KS - vedtak:

Kommunestyret i Modalen vedtek Avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid mellom Alver kommune, Osterøy kommune, Modalen kommune og Masfjorden kommune

Vedlegg:

Fordeling budsjett 2020
Kopi av Samarbeidsavtalen
Ny Samarbeidsavtale
Oppstartskostander 2010 S900