

Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Jo Bjarte Tømmerbakke	FE-144, TI-&13	23/18

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
005/2023	Kommunestyret	PS	23.02.2023
006/2023	Formannskapet	PS	31.01.2023

Høyring - forslag til endringar i energilova og plan- og bygningslova (pbl.) Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementet

Forslag til vedtak:

Kommunestyret i Modalen kommune støttar regjeringa sitt forslag til endringar i energilova og plan- og bygningslova knytt til vindkraft på land.

Saksopplysningar:

Frist for å uttale seg er 27. februar 2023. Høyringsfråsegn skal gis digitalt på regjeringen.no, under «Send inn høyringssvar» på www.regjeringen.no/id2958919.

Bakgrunn

Regjeringa vil styrke rolla til kommunane i planlegging og utbygging av vindkraft på land. Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementet foreslår mellom anna å innføre krav om områderegulering etter plan- og bygningslova før det kan bli gitt konsesjon etter energilova.

Endringane vil gje lokale folkevalde meir kontroll i prosessar knytt til utbygging av vindkraft på land. Auka involvering av kommunar og lokalsamfunn er nødvendig for å gi legitimitet til prosessane, betre lokal forankring og betre tilpassa løysingar

Forslaget om endringar i energilova og plan- og bygningslova for etablering av vindkraftverk på land blir no sendt på høyring. Høyringsnotatet følgjer opp oppmodningsvedtak frå Stortinget der regjeringa blir bedt om å fremje eit forslag om å innlemme planlegging og bygging av vindkraftverk i plan- og bygningslova.

Vurdering

Forslaga betyr ei endring i avgjerdsprosessane. Kommunane har til no som oftast teke stilling til vindkraft ved høyring av konsesjonsprosessane, mens den formelle planavklaringa har skjedd ved dispensasjon eller endring av plan.

No foreslår regjeringa at det skal gjerast ei overordna avklaring av arealbruken etter plan- og bygningslova gjennom områderegulering – før det blir gitt konsesjon.

Mål om effektive og ressursparande prosessar er viktige omsyn i forslaget frå departementa. Konsesjonsbehandlinga av vindkraft skal haldast oppe som ei heilskapleg samfunnsøkonomisk avveging av alle fordelar og ulemper ved prosjektet. Det nye regelverket vil bli utforma slik at det ikkje fører til unødvendig dobbeltbehandling. Tidlegare har kommunane risikert at prosjektet dei seier ja til blir endra før det blir bygd, slik at det til dømes ender med høgare turbinar enn dei trudde.

Forslaga i høyringsnotatet inneber at det vert innført krav om arealavklaring for vindkraftverk etter plan- og bygningslova i form av områderegulering, før ein kan gi konsesjon etter energilova.

Områdereguleringa skal fastsetje dei overordna føresetnadene som er relevante for avgjerda om arealbruk. Kommunen skal kunne krevje at utbyggjar utarbeider forslag til områderegulering, og utbyggjar får ein tilsvarande rett til å kunne fremje slik plan. Høvet til å dispensera for vindkraftprosjekt som gjeld i dag, blir betydeleg innskrenka. Det kan likevel unntaksvis dispenserast frå kravet om områderegulering der overordna arealmessige føresetnader er fastsett på same detaljeringsnivå som i områderegulering, til dømes i kommune(del)plan.

Konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg etter energilova blir vidareført som i dag. Moglegheita til å oppheve og endre områderegulering for vindkraftanlegg med konsesjonssøknad blir avgrensa. Særregelen om å kunne gi endeleg vindkraftkonsesjon verknad som statleg arealplan vert oppheva. Det blir òg klargjort at statleg arealplan ikkje kan påklagast.

Konklusjon

Regjeringa vil med dette forslaget gje lokale folkevalde meir kontroll i prosessar knytt til utbygging av vindkraft på land, og legg vekt på at auka involvering av kommunar og lokalsamfunn er naudsynt for å gjere prosessane legitime.

Formannskapet - 006/2023

FOR - behandling:

Ordførar orienterte om saka.

Håvard Engeseth ba om at saka vert grundig gått gjennom i kommunestyret, med døme på kva forslaget til lovendringar vil kunne bety for kommunen.

Kristin Nåmdal kom med framlegg om tilleggsforslag til vedtaket. Ordførar tok framlegget opp til votering.

Samrøystes vedteke

FOR - vedtak:

Kommunestyret i Modalen kommune støttar at regjeringa gjer endringar i energilova og plan- og bygningslova knytt til vindkraft på land.

I høringsnotatet vert det føreslått at NVE skal få ein utvida mynde i planhandsaminga, til å leggja planforslag ut på høyring og offentleg ettersyn etter pbl sin § 3-7. Planprosessen og konsesjonsprosessen vil dermed kunna gå parallelt fram til vedtak i regi av NVE, men det vert ikkje foreslått andre formelle krav til samordning, enn at planvedtaket må treffast før det kan gjevast konsesjon.

Modalen kommune meiner at det å leggja planframlegg ut på høyring er eit viktig institutt som bør vera underlagt lokaldemokratisk mynde (av lokale folkevalde), og ikkje eit embetsverk langt unna kommunane. Av den grunn rår ein frå at denne mynden knytt til plan- og bygningslova vert gjeve til NVE.

Kommunestyret - 005/2023

KS - behandling:

Ordførar orienterte om bakgrunn for høringsnotatet og forslaget til endringar i energilova og plan- og bygningslova.

Det ble stilt spørsmål til korleis endringa vil kunne få konsekvens for kommunen. Ordførar og rådmann orienterte om at endringa som er foreslått vil gje kommunane ei større grad av mynde til å handsame denne type saker; kommunane går frå å vere ei høyringspart til ein rolle der kommunestyret kan sakshandsame dette.

Samrøystes vedteke

KS - vedtak:

Kommunestyret i Modalen kommune støttar at regjeringa gjer endringar i energilova og plan- og bygningslova knytt til vindkraft på land.

I høringsnotatet vert det føreslått at NVE skal få ein utvida mynde i planhandsaminga, til å leggja planforslag ut på høyring og offentleg ettersyn etter pbl sin § 3-7. Planprosessen og konsesjonsprosessen vil dermed kunna gå parallelt fram til vedtak i regi av NVE, men det vert ikkje foreslått andre formelle krav til samordning, enn at planvedtaket må treffast før det kan gjevast konsesjon.

Modalen kommune meiner at det å leggja planframlegg ut på høyring er eit viktig institutt som bør vera underlagt lokaldemokratisk mynde (av lokale folkevalde), og ikkje eit embetsverk langt unna kommunane. Av den grunn rår ein frå at denne mynden knytt til plan- og bygningslova vert gjeve til NVE.

Vedlegg:

Høringsbrev vindkraft - pbl

horingsnotat_energiloven_pbl