



KOMMUNESEKTORENS ORGANISASJON
The Norwegian Association of Local and Regional Authorities

Kommuner og fylkeskommuner

Vår referanse: 23/01091-70
Arkivkode: 064
Saksbehandler: Kristin Weidemann
Wieland
Deres referanse:
Dato: 21.06.2023

Selskapet KS-Digitale fellestjenester AS etableres: Kommuner og fylkeskommuner må gi samtykke til overføring av gjeldende avtaler og inngå ny samarbeidsavtale

Den 23. juni 2023 etablerer KS et nytt ikke-kommersielt aksjeselskap for digitale fellestjenester i kommunal sektor; KS-Digitale fellestjenester AS (DIF). Hovedmålsettingen for DIF er å øke farten til kommunal sektors digitalisering og bidra til målbare økonomiske og kvalitetsmessige gevinster for sektoren og innbyggerne.

KS ber i denne forbindelse alle kommuner og fylkeskommuner om å signere på to dokumenter innen frister i august:

- **Samtykke til overføring av gjeldende avtale om kjøp av digitale fellestjenester fra KS**
- **Tiltredelse til Samarbeidsavtale mellom KS, KS-Digitale fellestjenester AS og kommune/fylkeskommune**

Dette brevet forklarer bakgrunn for selskapsetableringen, hva kommunene og fylkeskommunene må gjøre innen fristene og hvordan de kan gå fram.

Bakgrunn:

Etableringen av DIF springer ut av vedtak på KS' landsting i februar i 2020, som ga KS et forsterket mandat og nye oppgaver innen digitaliseringen av kommunal sektor og utbredelse av sammenhengende tjenester.

Det nye selskapet tar utgangspunkt i dagens avdeling for digitale fellestjenester i KS, som alle kommuner og fylkeskommuner i dag kjøper tjenester fra. Antall tjenester og bruk av løsningene har hatt stor vekst de senere årene. De mest kjente tjenestene er SvarUt, digital søknad om sosialhjelp (DigiSos) og folkeregister-tjenester (Fiks-folkeregister).

1. september 2023 overføres avdelingen til det nyopprettede selskapet gjennom en virksomhetsoverdragelse. Selskapet er fra samme dato leverandør av digitale fellestjenester til kommunal sektor.

Hvordan har medlemmene vært involvert prosessen?

Regionale digitaliseringsnettverk, de regionale kommunedirektørutvalgene og KS fylkesstyrer har vært jevnlig informert og involvert underveis i arbeidet med utredning, planlegging og forberedelse til selskapsetablering fra våren 2021 og frem til i dag.

Nasjonalt er arbeidet forankret i KS hovedstyre, Landsstyret, det sentrale kommunedirektørutvalget (KDU) og KS' sentrale strategiske rådgivende utvalg innen digitalisering: KommIT-rådet og Digitaliseringsutvalget.

Det har også vært gjennomført flere møter med leverandørenes organisasjoner. De er positive til selskapsetableringen som ledd i å samordne kommunesektoren overfor leverandørmarkedet.

Hva må kommunene og fylkeskommunene gjøre nå?

1. Samtykke til overføring av gjeldende avtale om kjøp av digitale fellestjenester fra KS

Alle kommuner og fylkeskommuner som kjøper digitale fellestjenester fra KS i dag har inngått en avtale med KS om bruk av Fiks-plattformen og tilhørende tjenester. Selskapsetableringen innebærer at KS-Digitale fellestjenester AS overtar KS' posisjon som avtalepart i disse avtalene. I henhold til vilkår i avtalene, krever dette samtykke fra den enkelte kommune og fylkeskommune som kunder av selskapet. Dette er vanlig ved omstruktureringer og innebærer ingen materielle endringer av avtalene. KS-Digitale fellestjenester AS vil etter planen komme tilbake til kundene med et revidert avtalegrunnlag høsten 2023 eller våren 2024.

Mal for avtalen om bruk av FIKS-plattformen og øvrige tjenesteavtaler ligger åpent på <https://portal.fiks.ks.no/fiks/avtalen/>.

Samtykke til overføring av dagens avtaler fra KS til KS-Digitale fellestjenester AS gis ved at rette person fyller ut og signerer vedlegget "Samtykke til overføring av avtaler".

Vi ber om samtykke så raskt som mulig og senest 15. august 2023.

2. Tiltredelse til Samarbeidsavtale mellom KS, KS-Digitale fellestjenester AS og kommune/fylkeskommune

Et viktig premiss for selskapsetableringen er at medlemmene kan motta tjenester fra KS-Digitale fellestjenester AS under unntak fra anskaffelsesregelverket. Dette innebærer at anskaffelsesregelverket ikke kommer til anvendelse. De relevante unntakene er utvidet egenregi og unntaket for samarbeidsavtaler (offentlig-offentlig samarbeid) jf. hhv. anskaffelsesforskriften §§ 3-2 og 3-3.

Samarbeidsavtalen er et av flere tiltak for å bidra til at unntakene oppfylles. Formålet med avtalen er å understreke samarbeidet om digitaliseringen i kommunal sektor og regulere partenes *overordnede* rettigheter og plikter knyttet til det nye selskapet.

Samarbeidsavtalen ligger vedlagt ("*Samarbeidsavtale mellom KS, KS-Digitale fellestjenester AS (DIF) og (fylkes)kommunene vedrørende KS-Digitale Fellestjenester AS (DIF)*")

Samarbeidsavtalen inngås ved at rette person fyller ut og signerer vedlegget med overskrift "Tiltredelseserklæring samarbeidsavtale".

Vi ber om tiltredelse så raskt som mulig og helst innen utløpet av august (virksomhetsoverdragelsen skjer 1. september 2023).

Signering og nærmere informasjon

Vi ber om at "Tiltredelseserklæring" og "Samtykkeerklæring" signeres og returneres til KS som PDF-fil så tidlig som mulig, jf. informasjon over.

Returadresse: Til KS på epost ks@ks.no eller via tjenesten Svarinn som mange kommuner bruker.

Digitale fellestjenester i KS er tilgjengelig for å svare på spørsmål om selskapsetableringen. De kan nås over e-post (fiks@ks.no) og via telefon 24 13 64 01.

KS arrangerer webinar om selskapsetableringen den 8. august kl.09.00 - 10.00. Praktisk informasjon om gjennomføringen vil ligge på ks.no og kan også fås fra kontaktpunkt i digitale fellestjenester.

KS har skrevet flere artikler om selskapsetableringen på ks.no, sist etter hovedstyrets oppnevning av interimsstyre i 14. mars 2023 og etter vedtak om etablering av selskapet 23. januar 2023.

Til slutt vil jeg takke alle som har bidratt til at vi er kommet dit vi nå er og ønske oss alle lykke til med den viktige og nødvendige utviklingen av kommunesektorens tjenester til våre innbyggere.

Med hilsen

Lasse Hansen
Administrerende direktør KS

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Samarbeidsavtale mellom KS, KS-Digitale fellestjenester AS (DIF) og kommuner / fylkeskommuner vedrørende KS-Digitale fellestjenester AS (DIF)

INNHold

Samarbeidsavtale vedrørende KS-Digitale fellestjenester AS

Denne samarbeidsavtalen (**Avtalen**) er inngått mellom:

- (1) **KS-Digitale fellestjenester AS (Selskapet);**
- (2) **Kommunesektorens Organisasjon**, org.nr. 971 032 146, adresse Haakon VII's gate 9, 0161 Oslo (**KS**); og
- (3) **Alle kommuner og fylkeskommuner som er medlemmer av KS** og som tiltrer som part til denne avtalen i henhold til tiltredelseserklæring vedlagt som Vedlegg 1, i fellesskap benevnt som **Partene**.

1 BAKGRUNN

KS er kommunesektorens organisasjon og er sektorens arbeidsgiverorganisasjon og interessepolitiske aktør. KS arbeider sammen med medlemmene for en effektiv og nyskapende kommunesektor og har en viktig tilleggsoppgave som utviklingspartner. KS er av Landstinget 2020 gitt et særlig oppdrag innen digitalisering i kommunal sektor. KS har etablert Selskapet som vil tilby fellestjenester og gjennom dette bidra til digitaliseringsarbeidet i kommunal sektor. Den enkelte kommune og fylkeskommune velger selv hvilke tjenester de ønsker å benytte.

2 AVTALENS FORMÅL OG VARIGHET

- 2.1 Formålet med avtalen er å styrke samarbeidet om digitaliseringen i kommunal sektor og regulere Partenes overordnede rettigheter og plikter knyttet til Selskapet. Avtalen skal blant annet sikre at kommunene og fylkeskommunene, gjennom sitt medlemskap i KS og gjennom den representative styringslinjen inn imot KS' organet Representasjonsrådet, utøver den øverste myndighet i KS i forbindelse med KS' utøvelse av aksjonærrettigheter i Selskapet.
- 2.2 Gjennom Selskapet og øvrig samarbeid med KS, utøver kommunene og fylkeskommunene et felles samarbeid som har til formål å bidra til digitaliseringsarbeidet i kommunal sektor og i offentlig sektor for øvrig.
- 2.3 Avtalen gjelder for KS og Selskapet så lenge KS direkte eier aksjer i Selskapet, og for de enkelte kommunene og fylkeskommunene så lenge de er medlem i KS.

3 TILTREDELSE

- 3.1 Alle kommuner og fylkeskommuner som er medlem av KS skal tiltre denne avtalen ved signatur på Tiltredelseserklæring samarbeidsavtale.
- 3.2 KS skal bidra til at alle medlemmer av KS tiltrer avtalen på samme vilkår som nevnt over.

4 OVERORDNEDE RAMMER FOR SELSKAPET

- 4.1 **Strategiske mål og leveranseområder for Selskapet**

4.1.1 Selskapets formål, strategi og leveranseområder er nærmere regulert i Selskapets vedtekter og eierstrategi, hvilket utgjør de sentrale styringsdokumentene for Selskapet.

4.2 Selskapsstrukturen

4.2.1 Kommunene og fylkeskommunene fastsetter rammene for utøvelse av KS' aksjonærrettigheter i Selskapet, blant annet gjennom Representasjonsrådet, hvor alle kommuner og fylkeskommuner som er medlem av KS er representert gjennom valgte fylkesstyreledere i KS (Oslo velger egen representant). Representasjonsrådet er et organ i KS som skal fremme og ivareta kommunenes og fylkeskommunenes behov og interesser i Selskapet med innstillende myndighet overfor generalforsamlingen.

4.2.2 Hovedstyret i KS utgjør generalforsamlingen i Selskapet.

4.2.3 Generalforsamlingen skal utpeke en valgkomité som har i oppgave å foreslå medlemmer til styret i Selskapet og til valgkomitéen selv. Generalforsamlingen skal utarbeide instruks til valgkomitéen som samsvarer med føringer satt av Representasjonsrådet.

4.2.4 Styret i Selskapet, inkludert styreleder, utpekes av generalforsamlingen etter forutgående innstilling fra valgkomitéen, jf. over. Styret har det overordnede ansvaret for å forvalte Selskapet og føre tilsyn med daglig leder. Styret kan også nedsette utvalg etter behov. Det er intensjonen at KS' samstyringsstruktur for digitalisering skal bistå medlemmene med strategisk behovsstyring ovenfor Selskapet, i tillegg til de brukerråd selskapet selv etablerer med utgangspunkt i kundene av de ulike tjenestene., jf. punkt 4.3.

4.3 Behovsstyring

4.3.1 All utvikling og videreutvikling av tjenester fra Selskapet skal skje med utgangspunkt i kommunenes og fylkeskommunenes behov.

4.3.2 Arbeidet med digitale fellestjenester skal være godt forankret i behovene gjennom åpne og sømløse prosesser for prioritering og utvikling av nye tjenester. Selskapet skal ivareta dette gjennom bruk av KS' samstyringsstruktur for digitalisering.

4.3.3 Behovsstyring er de prosessene KS har sammen med Selskapet og medlemmene for å avdekke og ivareta behov for felles digitaliseringsarbeid.

4.4 Finansiering

4.4.1 Selskapet har et ikke-økonomisk formål, og skal ikke skaffe aksjeeier økonomisk utbytte.

4.4.2 Finansiering av Selskapets vedlikehold og videreutvikling av eksisterende plattform og produkter skal skje ved brukerfinansiering, dvs. at de kommunene og fylkeskommunene som er brukere av tjenestene, dekker en beregnet kostpris for dette som også dekker avskrivninger. Det skal føres et produktregnskap over de ulike produktene, hvor produktkostnader samt en andel av øvrige selskapskostnader prises inn, og brukerne belastes kostnaden. Utvikling av nye tjenester finansieres av eksterne kilder (DigiFin-midler, statlige tilskudd eller annet) og / eller av selskapet gjennom brukerfinansiering.

4.4.3 For øvrig skal finansiering av forvaltning og drift, samt utvikling av nye tjenester, eller videreutvikling av eksisterende tjenester, skje i henhold til gjeldende eierstrategi for Selskapet.

5 PARTENES DELTAKELSE I SELSKAPET

- 5.1 KS skal opptre lojalt overfor kommuner og fylkeskommuner og Selskapet, i henhold til denne Avtalen, gjeldende eierstrategi, og andre beslutninger truffet gjennom Representasjonsrådet, samt de råd som KS mottar i samstyingsstrukturen for digitalisering.
- 5.2 Kommunene og fylkeskommunene forplikter seg til å gjennom deltakelse i brukerråd for tjenestene, digitaliseringsnettverk og gjennom dialog med representanter i KS samstyingsstruktur for digitalisering til å bidra til grunnlaget for eier- og behovsstyringen av Selskapet. Kommunene og fylkeskommunene forplikter seg også til å gjennom fylkesmøtet til KS å ta eierskap til utnevning av representant til Representasjonsrådet. Representasjonsrådet skal innstille eierstrategi for Selskapet som vedtas av generalforsamlingen i Selskapet.

6 TVISTELØSNING

- 6.1 Enhver tvist som måtte oppstå med utspring i avtalen skal søkes løst i minnelighet ved forhandlinger. Dersom forhandlinger ikke fører frem, skal tvisten avgjøres ved ordinær domstolsbehandling med Oslo tingrett som eksklusivt verneting.
- 6.2 Kretsen av kompetente domstoler i henhold til de alminnelige regler for midlertidig sikring begrenses ikke av det som er bestemt her.

Lasse Hansen
administrerende direktør KS

Signatur: _____

Dato: _____

Øvrige avtalerparter inngår avtale ved å signere tiltredelseserklæring.

Att: KS-Kommunesektorens Organisasjon

SAMTYKKE TIL OVERFØRING AV AVTALER OM BRUK AV DIGITALE FELLESTJENESTER FRA KS

Undertegnede gir herved sitt ugjenkallelige samtykke til at avtaler om:

- i. løpende tjenestekjøp over internett, hvilket omfatter alle slike tjenester som til enhver tid inngår i Fiks-plattformen fra KS (samlet "**Avtalene**"); herunder
- ii. enhver regulering av databehandleransvaret (databehandleravtaler) som inngår i Fiks-plattformen.

Avtalene mellom undertegnede (**Kunden**) og KS-Kommunesektorens Organisasjon, org.nr. 971 032 146 (**Leverandøren**), overføres fra Leverandøren til nystiftet aksjeselskap "KS Digitale Fellestjenester AS", hvor Leverandøren skal eie 100 % av aksjene. KS Digitale Fellestjenester AS inntretr som part i databehandleravtalene og vil ha rettigheter og plikter som en databehandler i samsvar med eksisterende avtaler.

Kundens samtykke innebærer at Kunden med bindende virkning aksepterer overdragelse av Leverandørens rettigheter og forpliktelser etter Avtalene til det nystiftede aksjeselskapet med virkning fra 1. september 2023 eller fra det tidspunkt som angis av Leverandøren i skriftlig varsel til oss. Samtykke vil også innebære en skriftlig tillatelse til overføring av rollen som databehandler, i samsvar med personvernforordningen art. 28 annet ledd første punktum.

For Modalen kommune/fylkeskommune

Signatur: Jo Tømmerbakke

Navn: Jo Tømmerbakke

Dato: 26/6-23

Stilling: Rådmann

TILTREDELSESERKLÆRING SAMARBEIDSAVTALE

Undertegnede bekrefter med dette å ha tiltrådt vedlagte samarbeidsavtale mellom KS-Digitale fellestjenester AS, KS-Kommunesektorens Organisasjon, org. nr. 971 032 146 og alle kommuner og fylkeskommuner som tiltrer denne avtalen.

For Modalen kommune/fylkeskommune

Signatur: Jo Tommerbakke
Navn: Jo Tommerbakke
Dato: 26/6-23
Stilling: Rådmann

Vedlegg:

Samarbeidsavtale mellom KS, KS-Digitale fellestjenester AS (DIF) og kommuner / fylkeskommuner vedrørende KS-Digitale fellestjenester AS (DIF).