

Styre, komite, utval	Møtedato	Saknr	Sbh
Kommunestyret	23.10.2008	048/08	SFE

Sakshandsamar Rådmann Svein Festervoll	Arkiv: N- Objekt:	Arkivsaknr 08/408
---	------------------------------------	-----------------------------

FIBERBASERT BREIBAND I MODALEN

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Modalen kommune ser positivt på det initiativ som Modalen Kraftlag har tatt i høve til utbygging av fiberbasert breiband i Modalen
- Modalen kommune vil etter nærare avtale, stille infrastrukturen - som er knytt til breibandet - til disposisjon for Modalen Kraftlag. Ein avtale om dette kan slutthandsamast av Formannskapet.
- Modalen kommune vil ha som ein prinsipiell haldning å yta stønad som dekkjer heile eller størsteparten av husstandane sin bruk av Internett. Ei løyving må haldast på eit nivå som ikkje er i strid med reglane om offentleg stønad. Sak og avtale om omfanget av ei stønad skal handsamast av Kommunestyret.

23.10.2008

Handsaming i Kommunestyret:

Samrøystes vedteke

KS-048/08 Vedtak:

Saka vart utsatt.

Bakgrunn for saka :

I investeringsbudsjettet for 2008 er det sett av kr.500.000 til å starte opp utbygginga av fiberbasert breiband i Modalen.

Heilt frå starten av året 2008, har det vore ført drøftingar mellom Modalen kommune og Modalen Kraftlag om eit mogeleg samarbeid for å bygge ut eit fiberbasert breiband i Modalen.

Den 23. april i år fatta styret for Kraftlaget vedtak der det heiter:

Kraftlaget ynskjer å stå for utbygginga av breibandet i kommunen, under føresetnad om at me kan få til ein leigeavtale med kommunen om bruk av fibernettet.

På grunnlag av vedtaket i Kraftlaget, vart det utarbeidd ein Intensjonsavtale som partane - hhv. ordførar og styreleiar - underteikna den 24.juni d.å. Intensjonsavtalen er trykt som vedlegg til saka her.

Vurdering og drøfting:

Ei overordna målsetting for Modalen kommune er å halde på lokalt eigarskap over infrastrukturen. Dersom ein har lokalt eigarskap let dette seg ikkje omgjere eller påverka av kommunestorleiken eller av endringar i kommunestrukturen. Eit lokalt eigarskap gjennom Modalen Kraftlag syter for denne tryggleiken. Då vil breibandet på line med kraftleidningane og kraftverk vere eigd av innbyggjarane i Modalen.

Innhaldet i Intensjonsavtalen:

Modalen kommune og Modalen Kraftlag har inngått ein intensjonsavtale. For å gje Kommunestyret det naudsynte grunnlag for vedtak i saka, vil avtalen bli gjennomgått – punkt for punkt.

Pkt. 1

Det sentrale i punkt 1 er at kraftlaget si utbygging skal skje på kraftlaget si eigen rekning og risiko. Dette inneber at Modalen kommune ikkje skal ha noko **direkte** ansvar for økonomien i utbygginga.

Pkt. 2

Punkt nummer 2 har ein klår samanheng med pkt. 7 og pkt. 8 som seier at det skal lagast ein avtale mellom partane. Føresetnaden for heile saka og innhaldet er at det blir fatta positivt vedtak i Kommunestyret i samsvar med Intensjonsavtalen. Dersom Kommunestyret seier ja til at Modalen kommune overlet til Modalen Kraftlag å bygge ut fiberbasert breiband i Modalen, må Modalen Kraftlag få disponere dei eigedomar og tekniske løysingar – medrekna fiberkabelen til Romarheim – som kommunen eig i dag.

Pkt. 3

Modalen kommune er den einaste kommunen i landet som sjølv har ansvar og ber kostnadane med breibandsdrift. Inkluderer me vedlikehald, deler, arbeid og kjøp av tenester er utgiftene

for kommunen om lag ein mill. per år. Ei omlegging til fiberbasert breiband vil innebære lågare driftskostnader på sikt, men krevje ei investering på fleire millionar.

Pkt. 4

Vedtaket i Modalen Kraftlag er i samsvar med haldninga i Modalen kommune.

Pkt. 5

Einkvar stønad til Kraftlaget må følgje dei reglane som gjeld for bruk av lån og tilskotsordningar i Modalen kommune. Dette er sjølvsagt eit heilt sentralt punkt for Modalen Kraftlag. Punkt 1 seier at utbygginga skal skje på Kraftlaget si eigen rekning og risiko, mens punkt 5 seier at Modalen kommune skal yte tilskot innafor gjeldande støtteordningar. I praksis inneber dette at Næringsfondstyret må handsame søknader frå kraftlaget. Stønad frå kommunen må vere i tråd med EØS-reglane og EØS -regelverket for offentleg støtte er komplisert. Når saka her vert send til Kommunestyret er ramma for tilskot ikkje klart. Det vil bli gitt informasjon om dette i kommunestyremøtet.

Pkt. 6

Det er Kraftlaget sjølv som må gje informasjon til innbyggjarane i Modalen om korleis utbygginga vil bli gjort. For Kraftlaget er det og viktig å gjere ei lokal marknadsundersøking for å få innsyn i dei ynskje som folk måtte ha, for på fiberbasert breiband vil me få tilbod om ikkje berre breiband, men og om IP-telefoni (telefoni over datalinjer) og TV – sokalla ”MultiPlay”.

Pkt. 7

Dette er kanskje det viktigaste punktet i Intensjonsavtalen for her tek Modalen kommune på seg driftsutgifter i framtida. Punktet er delt i to.

Første delen seier at det skal vere ei plikt for Modalen Kraftlag å by alle noverande brukarar i Modalen den same tenesta i framtida som no. For dei aller fleste vil dette sei Internett. Tenesta skal vere like god eller betre.

Andre delen av punktet seier at husstandane skal ha **gratis** bruk av breibandet til Internett – (ikkje ”MultiPlay”) dersom Kommunestyret vil løyve pengane til dette. I 2008 betalar kommunen om lag kr. 400.000,- for internetttilgongen.

Det er og viktig å merka seg at den reine subsidieringa berre gjeld **husstandane** – ikkje næringsdrivande. Ein rein subsidiering av næringsdrivande vil truleg vere hindra av EØS-reglane. Spørsmålet om dette skal avklarast.

I saka her vil rådmannen berre rå til at ein handsamar spørsmålet som eit **prinsipp** om kommunen i det heile skal subsidiere husstandane sin bruk av Internett i framtida – ikkje kor mange pengar som skal løyvast. Løyvinga må gjerast i ei seinare sak som blir framlagt for Kommunestyret. Eit prinsippvedtak om å subsidiere husstandane er viktig for Modalen Kraftlag for dette vil gje ei økonomisk plattform som heile utbygginga kviler på.

Pkt. 8

Dette punktet inneheld intensjonar om at utbygginga må ta til så snart råd er. Avtalen mellom Modalen kommune og Modalen Kraftlag som må lagast og seinare godkjennast av Kommunestyret når partane får meir kunnskap om omfanget og dei økonomiske rammene som gjer seg gjeldane.

Konklusjon:

Modalen kommune bør halde fram med samarbeidet mellom kommunen og Modalen Kraftlag i samsvar med Intensjonsavtalen. Naudsynte avtaler og vedtak som fører til at utbygginga kan gjennomførast bør handsamast på ein positiv måte i Kommunestyret.

Styre, komite, utval	Møtedato	Saknr	Sbh
Kommunestyret	18.06.2009	025/09	ØOL
Formannskapet	18.06.2009		ØOL

Sakshandsamar Rådmannen ved Øivind Olsnes	Arkiv: N-036 Fiber Objekt:	Arkivsaknr 09/17
---	---	----------------------------

UTBYGGING AV FIBERSAMBAND TIL HUSSTANDANE I MODALEN

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret godkjenner framlagt investeringsramme, stor kr 5.880.000.- , for utbygging av fiber til bustadhusa i Modalen på føresetnader i samsvar med K.sak 001/09.

Kommunestyret godkjenner at hus med fast busetnad i Mostraumen vert inkludert i prosjektet innan investeringsramma.

Kommunestyret gjev rådmannen fullmakt til å inngå kontrakt med tilbydar for utbygginga basert på gjennomført evaluering av anbudskonkurranse for prosjektet.

Kommunestyret vedtek følgjande finansieringsdekning av prosjektet:

Avsett i investeringsbudsjett	kr 3.000.000.-
Bruk av disposisjonsfond	kr 2.026.000.-
Bruk av næringsfond	kr 854.000.-

18.06.2009

Handsaming i Kommunestyret:

Møtet vart med heimel i kml. 31, lukka kl. 14.45. Etter debatt vart møtet opna kl. 15.20.

Britt Farestveit og Vibeke Thorsen gjekk frå som ugilde. Tom Imsland og Linda Lundekvam tok sete i saka.

Framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

KS-025/09 Vedtak:

Kommunestyret godkjenner framlagt investeringsramme, stor kr 5.880.000.- , for utbygging av fiber til bustadhusa i Modalen på føresetnader i samsvar med K.sak 001/09.

Kommunestyret godkjenner at hus med fast busetnad i Mostraumen vert inkludert i prosjektet innan investeringsramma.

Kommunestyret gjev rådmannen fullmakt til å inngå kontrakt med tilbydar for utbygginga basert på gjennomført evaluering av anbudskonkurranse for prosjektet.

Kommunestyret vedtek følgjande finansieringsdekning av prosjektet:

Avsett i investeringsbudsjett	kr 3.000.000.-
Bruk av disposisjonsfond	kr 2.026.000.-
Bruk av næringsfond	kr 854.000.

Bakgrunn for saka:

I K.sak 01/09 vedtok Modalen kommunestyre den 22.01. 2009:

”Kommunestyret vedtek å iverksetje eit prosjekt for å avvikle eksisterande radiobaserte internettløyning for private husstandar og erstatte dette med breiband basert på fiberoptisk kabel. Både stamnett og spreienett skal inntil vidare vere i kommunal eige og drift.

Kommunestyret gjev rådmannen fullmakt til å lyse arbeidet ut på anbod og til å gjennomføre prosjektet der følgjande føresetnader vert lagt til grunn:

- Private hus med fast busetnad frå Grønhaug til Straume skal få tilbod om framføring og tilknytning til fiber med kommunal distribusjon av internett. Huseigarar som takkar nei til å delta i fiberutbygginga må ved seinare høve koste påkopling sjølv.
- I private hus som har to bueiningar (hybel/leilighet) kan det installerast to koplingspunkt for fiber føresett at (hybel/leilighet) dei siste 2 åra har vore nytta til fast utleige for anna hushald.
- Alle kommunale hus skal tilknyttast fiber med antal koplingspunkt tilsvarande talet på bueiningar i husa. Kommunal barnehage og andre kommunale bygg skal tilknyttast fibernettet.
- Hytter og bustadhus, som vert nytta som fritidsbustad eller ikkje er utleigd til fastbuande, vert ikkje omfatta av denne ordninga/utbygginga
- Bedrifter som ikkje har fibertilknytning i dag skal få tilbod om å få dette lagt inn.

Kommunestyret vedtek at kommunen skal koste alle investeringar med utbygginga fram til og med koplingsboks(-ar) på den einskilde bustad.

Kommunestyret vedtek at internett til husstandane vert levert kostnadsfritt for brukarane inntil vidare.

Kommunestyret gjev fullmakt til formannskapet å godkjenne ein nærmare avtale mellom Modalen kommune og Modalen kraftlag om bruk av kraftlaget sine stolpar til planlagt fiberutbygging. Kommunestyret godkjenner at kommunen påtek seg ansvaret for dekning av desse kostnadane i prosjektsamanheng.

Etter anbudsrunde for prosjektet skal rådmannen leggje fram sak for kommunestyret om endeleg godkjenning av investeringskostnadane.”

Kommunestyret sine føresetnader er lagt til grunn i prosjektet som no vore lyst ut på anbod. Rådmannen legg her fram sak om endeleg godkjenning av investeringskostnadane.

Vurdering og drøfting:

Tilbudsprosess

I samsvar med føresetnader som kommunestyre vedtok har rådmannen fått utarbeida eit konkurransegrunnlag for ein totalleveranse av fiber i Modalen kommune.

Firstventura AS og BKK Marked AS har vore knytta til prosjektet som rådgjevarar under utarbeiding av konkurransegrunnlag, utlysing og evaluering av innkomne tilbod.

Kommunen har gjennomført ein begrensa anbudskonkurranse for prosjektet i samsvar med Lov om Offentlege Anskaffelser og Forskrift for Offentleg Anskaffelsar Del III § 14-1.

Etter kunngjering på Doffin og TED den 19.12.08 vart det føreteke ei prekvalifisering av dei bedrifter som meldte seg. Av 8 bedrifter vart 7 prekvalifisert til å levere inn tilbod.

Konkurransegrunnlaget vart den 12.03.09 sendt til dei prekvalifiserte bedriftene. Den 19.03.09 vart det gjennomført befarings i Modalen kommune der 5 firma deltok.

Tilbudsfrist var den 30.04.09.

Innkomne tilbod har i etterkant vorte evaluert basert på dei vilkår og krav som framgår av konkurransegrunnlaget. Evalueringa er no inne i sluttfasen.

I konkurransegrunnlaget vart det teke inn følgjande forbehold:

”Etter anbudsrunnen skal rådmannen legge fram saken for endelig godkjenning av kommunestyret. Oppdragsgiver forbeholder seg således retten til å avvise alle tilbud dersom det blir negativt investeringsvedtak i kommunestyret.”

Tilbydarar har forpliktet seg til å vedstå tilboda sine t.o.m. 30.07.09.

Kva tilbodet omfemner:

I konkurransegrunnlaget er det førespurt om pris på utbygging og oppkobling av fiber til 129 bustadhus med ca. 150 bueiingar samt til 7 bedrifter, barnehagen og samfunnshuset på Øvre Helland.

Det er innhenta spesifisert pris for eventuell tilknytning av bustadhuset i Mostraumen. Kommunen har ved dette ein opsjon om dekning til nær alle hus med fast busetnad.

Tilboda inneheld totalleveranse av det passive nettet, dvs. levering av materiell utstyr og arbeid med bygging av fibernettet. Fiberen skal avsluttast med tilkopling til ein standardisert boks inne i kvar bustad/eining. I tillegg er det inkludert pristilbod for leveranse av elektronikk til distribusjon og levering av breibandstenester. I første omgang er det lagt til rette for leveranse av Internett, men utstyret skal òg handtere TV/video og telefonitenester. Det er stilt krav om at nettet skal opplevast stabilt for sluttbrukarane.

Modalen kraftlag BA - fellesføring

I konkurransegrunnlaget er det føreset at Modalen kommune etter separat avtale med Modalen kraftlag skal dekke alle kostnader ved fellesføring av fiber på kraftlaget sine stolpar. Dette vart gjort for å likestille alle tilbydarar.

Overfor tilbydarar har Modalen Kommune under heile anbudsprosessen lagt stor vekt på nødvendige aktsomhetskrav i forhold til lov og forskrift. Eksterne og nøytrale konsulentar er mellom anna derfor nytta for å sikre lik handsaming av alle tilbydarar.

Under anbudsprosessen er det avdekka at ein del stolpar må skiftast ut for å tilfredstille krav for fellesføringsanlegg. Dette er kommunisert til tilbydarar og oppdragsgjevar har teke omsyn til dette ved evaluering av tilboda. Kostnad er estimert i overslag og inngår som del av kostnadsramma for prosjektet.

Kostnader med fellesføring og øvrige kostnader i høve avtale med Modalen kraftlag inngår ikkje i tilboda frå tilbydarar, men inngår som del av investeringsramma. Gjeldande satsar for fellesføringsavtale og oppgjevne prisar for vakthald og bruk av trekkerør er lagt til grunn i kostnadsoverslag.

Avtale mellom Modalen kommune og Modalen kraftlag BA vedkomande fellesføring er utarbeida basert på dei økonomiske føresetnader som er avklara mellom partane.

Lokale til elektronikk

Det er lagt opp til å bruke to knutepunkt for elektronikk i fibernettet. Det er eit datarom ved Mo skule og eit rom ved garasjeanlegg/brannstasjon på Øvre Helland.

Lokalet ved Mo skule kan nyttast til den utvida bruken utan bygningsmessig endring.

Lokala på Øvre Helland er det imidlertid trong for å utbetre. Dette omfemner inndeling og avskjerming frå annan bruk samt installasjon av ventilasjon/avkjøling. Under prosjektarbeidet er det avdekka at dette uansett bør gjennomførast av omsyn til noverande installasjon, men kostnader med utbetringa er teke med i investeringane for dette prosjektet.

Framdriftsplan:

Tilbydarar har lagt fram sine forslag til framdriftsplanar. Føresett eit positivt vedtak i kommunestyret om gjennomføring av prosjektet, så vil anskaffelsesprosessen verte avslutta med kontraktsinngåing i slutten av juni. Oppstart av fysisk arbeid og sluttdato vil verte nærmare avtalt ved kontraktsinngåing. Prosjektet vil starte opp umiddelbart med vidare førebuing og gjennomføring i løpet av hausten 2009.

Investeringskostnader:

Postar som inngår i investeringsramme er:
Utbetring av lokale for elektronikk Øvre Helland, prisoverslag
Modalen kraftlag , fellesføringsavgifter for anslege 180 stolpar
Modalen kraftlag, byte av anslege 20 stolpar inkl. flytting av linjer for Telenor
Modalen kraftlag, vakthold høgspenning / refusjon bruk av trekkerør
Rådgjeving konsulentonorar tilbudsprosess, konkurransegrunnlag, evaluering
Prosjektleiing Modalen kommune
Kontraktssum tilbud – fiber
Uføresatte kostnader og evt. endringar ved utbygging
Tilknytning Mostraumen - opsjon
Sum investeringar eks. mva 5.880.000 kr

Anbudsprosessen er ikkje avslutta. Rådmannen kan derfor ikkje leggje fram detaljerte opplysningar om innkomne tilbod og kostnader i saksutgreiinga.

Investeringskostnadane byggjer på innhenta prisar etter tilbod, påløpte prosesskostnader og anslag for kostnader som vil påløpe ved gjennomføring av prosjektet. Det er lagt inn post til dekning av uføresette kostnader i anleggsperioden. Kostnader til konsulent/rådgjeving og prosjektleiing er lagt inn i totaltkostnaden.

Av ovanemnnde sum er 5-600.000 kr påløpte kostnader under førearbeid og anbudsprosess.

Meirverdiavgift - refusjon

Alle prisar er eksklusive mva. Kommunen har gjennom revisjonen kontakta skattedirektoratet for å få bekrefta at kommunen får refusjon av meirverdiavgiften for investeringa. Svar på forespørselen om dette føreligg ikkje, sjølv om det er purra på svar. Kommunen fekk refusjon av mva ved utbygginga av stamnettet for fiber i 2005. Rådmannen eller revisjon kjenner ikkje til endringar som tilseier ein ny praksis om dette.

Vurdering av investeringskostnader og framtidig drift:

Basert på erfaringstal andre stader vart det i K.sak 001/09 skissert ein investeringskostnad på mellom 3 og 5 millionar kroner for 150 einingar. I tillegg kom kostnader med planlegging, prosjektering og prosjektleiing samt kostnader til fellesføring.

Totaltkostnaden for 160 einingar syner seg no å verte i den øvre del av dette anslaget.

Basert på dei føresetnader kommunestyret la til grunn i januar er det no utført eit grundig førearbeid for å gjennomføre prosjektet. Gjennom anbudsprosessen har ein fått ein god konkurranse mellom fleire tilbydarar. Tilboda er evaluert på grunnlag av tildelingskriteria som vart lagt inn i konkurransegrunnlaget: prisar/totaltkostnad - kvalitet på utstyr/materiell og alternative tekniske løysingar.

Sjølv om totaltkostnaden er høgare enn førsett så meiner rådmannen at det vil vere vanskeleg å få realisert prosjektet til ein lågare kostnad ved seinare høve eller etter alternative løysingar. Ei utsetting av prosjektet no må enten derfor medføre at kommunen legg prosjektet heilt på is eller at gjennomføringa vert utsett minst til neste år. Påløpte kostnader i prosjektet vil i så fall i stor grad vere å rekne som "sunken kost" ved ein ny anbudsprosess.

Dersom kommunen gjennomfører investeringa no så vil dei årlege driftskostnadane til internettsambandet verte vesentleg reduserte. Både fibernettet og elektronikken vil normalt ha ei stabil drift utan vesentlege årlege kostnader. Dagens drifts- og vedlikeholdskostnader for den radiobaserte internettløysinga kan truleg reduserast med om lag 200.000 kr pr. år. I tillegg vil kommunen sine kostnader til innkjøp av linjeleige for internett kunne reduserast om nye tenester vert innført som betalingstilbod for brukarane. Reduserte årlege driftskostnader vil soleis kunne forsvare ei vesentleg investering i fibernett.

Tilbydarar sin vedståelsesfrist utgår 30.07.09 og framdrift for gjennomføring er basert på dette. Rådmannen vil derfor rå til at kommunestyret vedtek å gjennomføre prosjektet basert på endeleg evaluering av innkomne tilbod.

Konklusjon /tilråding:

Kommunestyret godkjenner framlagt investeringsramme, stor kr 5.880.000.- , for utbygging av fiber til bustadhusa i Modalen på føresetnader i samsvar med K.sak 001/09.

Kommunestyret godkjenner at hus med fast busetnad i Mostraumen vert inkludert i prosjektet innan investeringsramma.

Kommunestyret gjev rådmannen fullmakt til å inngå kontrakt med tilbydar for utbygginga basert på gjennomført evaluering av anbudskonkurranse for prosjektet.

Kommunestyret vedtek følgjande finansieringsdekning av prosjektet:

Avsett i investeringsbudsjett	kr 3.000.000.-
Bruk av disposisjonsfond	kr 2.026.000.-
Bruk av næringsfond	kr 854.000.-

Vedlegg: