

Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Tonje Husum Aarland	FE-026	22/111

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
014/2022	Formannskapet	PS	10.05.2022
020/2022	Kommunestyret	PS	24.05.2022

Forslag til avtale om administrativt vertskommunesamarbeid gjeldande barnevernstenesta

Forslag til vedtak:

Modalen kommune vedtek samarbeidsavtalen for etablering av administrativt vertskommunesamarbeid om barnevern slik den ligg føre.

Rådmannen i Modalen får fullmakt til å overføre rådmannen si fullmakt for barnevernet til rådmannen i vertskommunen, Osterøy kommune, før oppstart av samarbeidet.

Rådmannen samarbeider med rådmennene i Osterøy og Vaksdal om ein plan for oppstart og implementering. I den grad implementering ikkje kan løysast innanfor vedtekne rammer, eller ekstern finansiering, vert dette reist i eigen sak for kommunestyret.

Kommunestyret i Modalen gir administrasjonen fullmakt til å finna ei utforming på namnet for det interkommunale barnevernet, som ivaretar behovet for å identifisera barnevernet på vegne av kommunane Vaksdal, Osterøy og Modalen.

Kommunestyret i Modalen kommune ber rådmannen syte for følgjande:

1. Det vert avsett operativ støtte frå Modalen kommune i det interkommunale barnevernsamarbeidet i første virkningsår etter behov.
2. At ein får vurdert samarbeidet og førebur sak til kommunestyret i desember 2022, med tilråding om å fortsette eller seie opp samarbeidsavtalen. I ein eventuell oppseiingsperiode skal ein utgreie alternativ til vedteken modell.
3. At kommunestyret to gonger i året vert orientert om arbeidet i Osterøy, Vaksdal og Modalen interkommunale barnevern.
4. At kommunestyret vert orientert om handlingsplan og arbeid med å lukke avvika i Rapport frå tilsyn med barnevernstenesta sitt arbeid med undersøkingar i Osterøy kommune 2022.
5. At det blir rapportert til kommunestyret om internkontroll etter Lov om barnevernstjenester (barnevernloven) § 2-1 og Kommuneleva § 25-1 særskilt.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Modalen kommune har fram til d.d. kjøpt barnevernstenester av Vaksdal kommune. I 2021-2022 har Vaksdal kommune gjennomført utgreiing og vurderingsprosess saman med Osterøy kommune om eit mogleg interkommunalt samarbeid om barnevernstenester i desse kommunane. Modalen kommune har vore orientert, både gjennom informasjonsmøte internt og gjennom orienteringar i formannskapet og kommunestyret.

Vaksdal kommune og Osterøy kommune har i mars og april vedteke å inngå samarbeidsavtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid for barnevernstenesta i Osterøy og Vaksdal kommunar. Modalen kommune er invitert til å delta i det interkommunale samarbeidet.

Vurdering

Det er utarbeida ein samarbeidsavtale som omhandlar eit interkommunalt vertskommunesamarbeid om barnevernstenester mellom kommunane Vaksdal og Osterøy, der Osterøy kommune er vertskommune.

Modalen kommune har vore informert om prosessen, og avventa med involvering utover dette. Endringa som no skjer, gjer at Modalen kommune må ta stilling til vidare organisering av barnevernstenesta i Modalen kommune.

Barnevernstenesta i Vaksdal kommune har i fleire år hatt ansvar for barnevernstenesta i Modalen kommune. Tilbakemeldingane frå administrasjonen er at samarbeidet med Vaksdal kommune vert vurdert som godt og at ein har vore svært nøgd med kommunikasjonen og samhandlinga som har vore mellom tilsette i Modalen og Vaksdal barnevern. Det vert signalisert at ein i interkommunalt samarbeid om barnevernstenester i Osterøy og Vaksdal, ønskjer å vidareføre samhandling- og kommunikasjonsrutinar i vidare interkommunalt samarbeid.

Barnevernsreforma (også kalla oppvekstreforma) som trådde i kraft 1. januar 2022, gjev kommunane auka fagleg og økonomisk ansvar for barnevernstenesta, der intensjonen frå staten sin side er å gje kommunane moglegheiter for meir førebyggjande arbeid og samarbeid på tvers av tenester (jf. KS.no). I dialog med Osterøy og Vaksdal er det tydeleg fokus på å følgje opp dette, med særleg styrking av lokal forankring og styring. Mellom anna er det skissert i forslag til samarbeidsavtalen at barnevernstenesta skal vere til stades lokalt i kommunane etter tenestleg behov for barnevernstenesta. Vaksdal kommune stiller kontor- og møtelokale til disposisjon til lokal bruk for barnevernstenesta og for tverrfagleg samarbeid med andre relevante tenester i kommunen. Det er signalisert at det same vil gjelde for Modalen kommune dersom kommunestyret vedtek å inngå i vertskommunesamarbeidet.

Det er vidare skissert i forslag til samarbeidsavtale at vertskommunen skal løypande- og så snart som mogleg rapportere om tiltak som kan ha store økonomiske konsekvensar for samarbeidskommunen. Det skal opprettast eit samarbeidsråd med representasjon av barnevernleiar og kommunedirektørar ev. annan representant frå toppleiarnivået som kommunedirektøren bestemmer. Samarbeidsrådet skal ha møte to gonger i året. Rutinar for budsjettering og rapportering vil bli handsama i samarbeidsrådet.

Økonomi

Fordelinga av administrative kostnader vert gjort ut frå innbyggjartal i gruppa under 18 år. Samansetjinga i dag er at Osterøy har 69 % og Vaksdal har 31 % av innbyggjarar i denne gruppa.

Dersom Modalen kommune vert med, er dette ein relativt liten %-del inn i dette, og omslagsvis vil dette seie ein fordeling der Modalen har 3 %, Osterøy 68 % og Vaksdal 29 %. Kostnadane til personell og kontor for 2022 er budsjettert til 8,5 millionar kr for kommunane, og vil i så fall bli fordelt etter denne fordelingsnøkkelen. Tiltak som vert sett inn vert dekkja av kommunen som barnet bur i.

Denne fordelingsnøkkelen vurderast som gunstig for Modalen kommune. Erfaringsvis ser ein at fordelingsnøklar for liknande tenestesamarbeid i andre interkommunale samarbeid oftast opererer med ein fast grunnkostnad i tillegg til ein fordeling etter innbyggjartal. Rådmannen vurderer det som positivt at ein her vel ein slik kostnadsfordeling, og at det er naturleg at kostnader knytt til eventuelle tiltak vert dekkja av den kommunen barnet bur i.

Alternative samarbeid

Modalen kommune har verken personal- eller økonomiske ressursar til å tilby eit robust barnevern aleine. Alternative samarbeid utanom samarbeid med Vaksdal og Osterøy, er eventuelt desse:

- Barnevernstenesta i Alver, Austrheim og Fedje kommunar
- Barnevernstenesta i Gulen og Masfjorden kommunar

Begge desse er interkommunale vertskommunesamarbeid. Modalen kommune har interkommunale samarbeid med alle desse kommunane innan andre tenesteområde, men har ikkje erfaring frå samarbeid om barnevernstenester. Det vert signalisert at fordelingsnøkkel for kostnader er noko anna enn den som er foreslått i vertskommunesamarbeidet mellom Vaksdal og Osterøy.

Konklusjon

På bakgrunn av forslag til avtaleutkast, og på grunnlag av det faglege og administrative samarbeidet som ein har hatt mellom kommunane, tilrår rådmannen at Modalen kommune inngår samarbeidsavtale om barnevernstenesta med kommunane Vaksdal og Osterøy.

Rådmannen set i gang arbeidet med å etablere vertskommunesamarbeid om barnevern med kommunane Vaksdal og Osterøy, der Modalen kommune er ein likestilt samarbeidspart.

Formannskapet - 014/2022

FOR - behandling:

Rådmann Jo Tømmerbakke og assisterande rådmann Tonje Husum Aarland orienterte innleiingsvis i saka.

Kristin Nåmdal lag fram forslag om å stryke punkt 2 og 4 i forslag til vedtak.

Nytt forslag til vedtak vart samrøysta vedteke.

FOR - vedtak:

Modalen kommune vedtek samarbeidsavtalen for etablering av administrativt

vertskommunesamarbeid om barnevern slik den ligg føre.

Rådmannen i Modalen får fullmakt til å overføre rådmannen si fullmakt for barnevernet til rådmannen i vertskommunen, Osterøy kommune, før oppstart av samarbeidet.

Rådmannen samarbeider med rådmennene i Osterøy og Vaksdal om ein plan for oppstart og implementering. I den grad implementering ikkje kan løysast innanfor vedtekne rammer, eller ekstern finansiering, vert dette reist i eigen sak for kommunestyret.

Kommunestyret i Modalen gir administrasjonen fullmakt til å finna ei utforming på namnet for det interkommunale barnevernet, som ivaretar behovet for å identifisera barnevernet på vegne av kommunane Vaksdal, Osterøy og Modalen.

Kommunestyret i Modalen kommune ber rådmannen syte for følgjande:

1. Det vert avsett operativ støtte frå Modalen kommune i det interkommunale barnevernsamarbeidet i første virkningsår etter behov.
2. At kommunestyret to gonger i året vert orientert om arbeidet i Osterøy, Vaksdal og Modalen interkommunale barnevern.
3. At det blir rapportert til kommunestyret om internkontroll etter Lov om barnevernstjenester (barnevernloven) § 2-1 og Kommuneleia § 25-1 særskilt.

Kommunestyret - 020/2022

KS - behandling:

Ass. rådmann Tonje Husum Aarland innleia i saka, og det vart vist til orienteringa frå oppvekstsjef i Osterøy kommune Olaf Hella orienterte om planane for barnevernssamarbeidet under orienteringssaker, sak 018/2022.

Samrøystes vedteke

KS - vedtak:

Modalen kommune vedtek samarbeidsavtalen for etablering av administrativt vertskommunesamarbeid om barnevern slik den ligg føre.

Rådmannen i Modalen får fullmakt til å overføre rådmannen si fullmakt for barnevernet til rådmannen i vertskommunen, Osterøy kommune, før oppstart av samarbeidet.

Rådmannen samarbeider med rådmennene i Osterøy og Vaksdal om ein plan for oppstart og implementering. I den grad implementering ikkje kan løysast innanfor vedtekne rammer, eller ekstern finansiering, vert dette reist i eigen sak for kommunestyret.

Kommunestyret i Modalen gir administrasjonen fullmakt til å finna ei utforming på namnet for det interkommunale barnevernet, som ivaretar behovet for å identifisera barnevernet på vegne av kommunane Vaksdal, Osterøy og Modalen.

Kommunestyret i Modalen kommune ber rådmannen syte for følgjande:

1. Det vert avsett operativ støtte frå Modalen kommune i det interkommunale barnevernsamarbeidet i første virkningsår etter behov.
2. At kommunestyret to gonger i året vert orientert om arbeidet i Osterøy, Vaksdal og Modalen interkommunale barnevern.
3. At det blir rapportert til kommunestyret om internkontroll etter Lov om barnevernstjenester (barnevernloven) § 2-1 og Kommuneleia § 25-1 særskilt.

Vedlegg:

Avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid for Osterøy og Vaksdal barnevern