

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
120/17	Plan- og kommunalteknisk utval	PS	27.09.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Sture Helle	17/2264

Lokal føresegn om utslepp av sanitært avlaupsvatn frå bustad og fritidsbustad og liknande utslepp under 50 pe jf. ureiningsføresegna § 12-6

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

Osterøy kommune gjer vedtak om igangsetjing av arbeidet med lokal føresegn for Osterøy kommune om utslepp frå sanitært avlaupsvatn frå bustad, fritidsbustad og liknande utslepp under 50 pe, jf. ureiningsføresegna § 12-6.

Plan- og kommunalteknisk utval - 120/17

PL - behandling:

Atle Solberg, H, gjorde slikt framlegg: "Saka vert utsett for å få fram meir informasjon."

AVRØYSTING - utsetjing

Utsetjingsframlegget vart samrøystes vedteke.

PL - vedtak:

"Saka vert utsett for å få fram meir informasjon."

Saksopplysningar:

Definisjonar:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) LOV-1981-03-13-6 = ureiningslova

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) FOR-2004-06-01-931 =

ureiningsføresegna

Forskrift om rammer for vannforvaltningen FOR-2006-12-15-1446 = vassføresegna

SAKSUTGREIING

Kommunen handsamar i dag søknad om utslepp av sanitært avlaupsvatn frå bustad og fritidsbustad administrativt etter føresegn om ureining, kap 12 med krav til utslepp av sanitært avlaupsvatn frå bustad , hytter og liknande. Kommunen hadde tidlegare lokal føresegn om utslepp frå separate avlaupsanlegg. Føresegna vart oppheva etter nytt regelverk jf. ureiningsføresegna FOR-2004-06-01-931 § 12-17.

Kommunen har no nytta den nasjonale føresegna om ureining, jf. ureiningsføresegna kap. 12. Den nasjonale føresegna er ikkje tilpassa dei stadeigne tilhøva i kommunen. Handsaming etter nasjonal føresegn er difor ikkje optimal, og er utfordrande for både søkjar og sakshandsamar.

Løyve om utslepp frå sanitært avlaupsvatn vil uansett krav til strengaste reinsegrad ureine gjeldande resipient til ein viss grad, maksimal rensing er 90%. Handsaming av utslepp må difor baserast på god kunnskap om gjeldande resipientar og ha gode retningslinjer for kva type anlegg som kan godkjennast.

Rådmannen har sett trongen for å få på plass ein ny lokal føresegn i Osterøy kommune og har sett i gang arbeidet med å lage eit framlegg til ein slik føresegn. Prosessen med lokal føresegn treng politisk forankring og rådmannen legg difor saka fram for politisk handsaming.

I 2007 vart vassføresegna implementert i norsk lovverk, som svar på EU sitt rammedirektiv for vatn. Vassføresegna er heimla i plan- og bygningslova, forurensningslova og vassressurslova. Gjennom EU sitt vassdirektiv er Noreg pliktige til å forvalte alt vatn etter vassføresegna. Forvaltning av vatn skal skje etter nedslagsfelt, på tvers av sektorar, kommune- og fylkesgrenser. For å nå dette målet har ein laga ei føresegn heimla i plan- og bygningslova, ureiningslova og vassressurslova . Målet med vassføresegna er at alle vassførekosmtar skal oppnå minst god økologisk og kjemisk tilstand.

Klima- og miljødepartementet er ansvarleg mynde for gjennomføringa av EU sitt rammedirektiv for vatn i Noreg. Vassføresegna deler Noreg inn i vassregionar og vassområder. Osterøy er ein del av Hordaland vassregion i Voss-Osterfjorden vassområde. Fylkeskommunen er vassregionmynde og er ansvarlege for å utarbeide regionale planar for vassregionen og vassområda.

For å fastsette ein tilstand på ein vassførekomst vert klassifiseringssystemet brukt.

Klassifiseringssystemet tek utgangspunkt i naturtilstanden, som er ein tilstand utan menneskeleg påverknad. Klassifiseringssystemet gjev konkrete klassegrenser for ein rekke kjemiske, fysiske og biologiske parametere som har tyding for miljøtilhøve i dei ulike vassførekomstane. I tillegg til overvåkingsdata og ekspertvurderingar danne dette det kunnskapsbaserte grunnlag for å avklare den totale økologiske og kjemiske tilstanden for ein vassførekomst. Tilstanden til vassførekomsten vert klassifisert i ein av dei fem klassene frå svært god til svært dårleg etter kor store avvik vassførekomsten har i frå naturtilstanden.

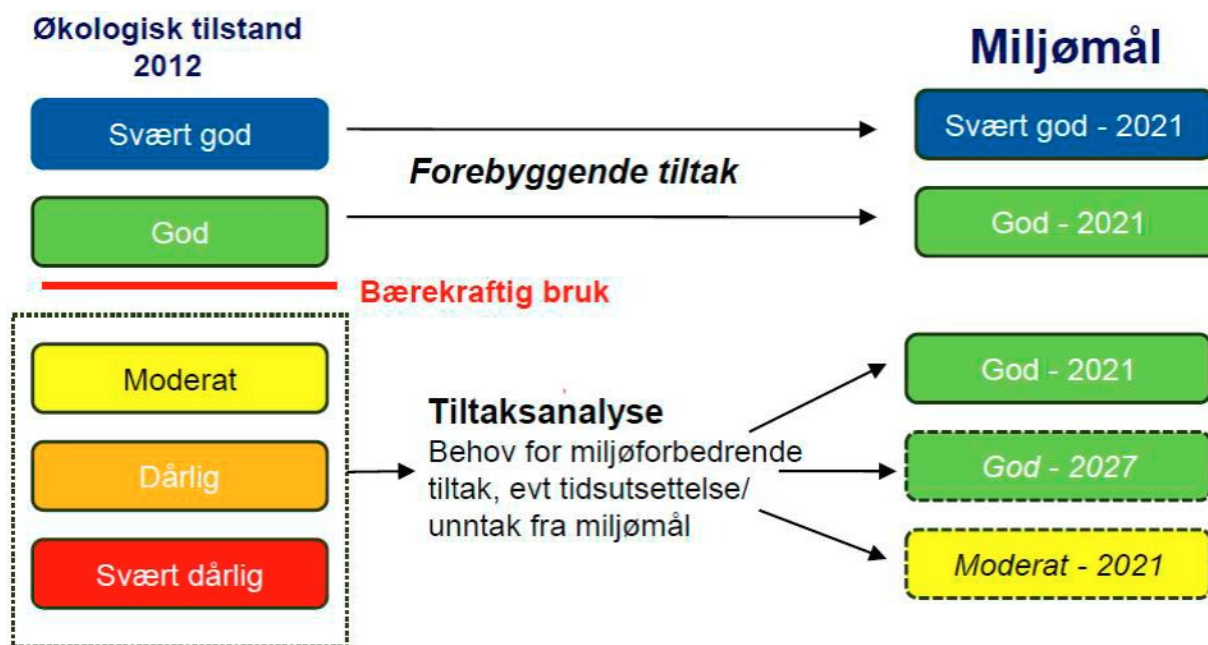
Grensa mellom moderat og god økologisk tilstand er avgjerande i samanheng med vassføresegna, fordi den er det viktigaste grunnlaget for å definere miljømål for naturlege vassførekomstar. For vassførekomstar som ligg under denne grensa skal det iverksetjast tilstrekkeleg miljøforbedrande tiltak slik at miljømålet om god økologisk tilstand vert nådd.



Figur 1. Syner dei ulike tilstandsklassene og at det må iverksettjast tiltak for ein vassførekomst når tilstanden er klassifisert som moderat eller dårlegare.

Fylkestinget i Hordaland har den 20/10/2015 vedteke regional plan for vassregion Hordaland. I regional plan for Hordaland vassregion er det gjort ein tilstandsvurdering og sett miljømål for dei ulike vassførekomstane i dei ulike vassområda. Planen er sektorovergripande og skal bidra til å styre og samordne vassforvaltning og arealbruk på tvers av kommune- og fylkesgrenser.

For å nå miljømåla har fylkeskommunen utarbeid eit regionalt tiltaksprogram på bakgrunn av omfattande prøvetaking og dei prinsippa som går fram av matrisa under:



Figur 2.Syner grensa for når ein må utføre ien tiltaksanalyse og kva som definerast som bærekraftig bruk.

Kommunen er gjennom planen forplikta til å leggje miljømåla til grunn for si planlegging og verksemd jf. vassføresegna § 29. Ved handsaming av søknad om løyve til utslepp må kommunen sjå på tilstanden og miljømåla til resipienten.

Grunnlaget for å gje løyve til ureining er at vassdraget tåler denne ekstra tilføringa av næringssalter og bakterier. Kommunen sit ikkje med god nok kunnskap for alle resipientar til å kunne gjere vedtak i tråd med nasjonal føresegn og vassføresegna.

Kommunen treng difor tilstrekkeleg informasjon ved søknad om løyve til utslepp for å rette arbeidet opp mot miljømåla i vassdirektivet. Det må vurderast om det vert søkjar si oppgåve å dokumentera at resipienten vil tåle utsleppet det vert søkt om der kommunen ikkje har kunnskap om tilstand.

Geologien på Osterøy gjer at kommunen kan delast inn i hovudsakeleg to innsjøtypar. Det er i Vassdirektiv rettleiar 02:2013 satt grenseverdiar for parameter for innsjøtypane i Osterøy.

Kommunen har ut i frå tilgjengeleg kunnskap funne at noken vassførekomster ikkje er egna som resipient for sanitært avlaupsvatn. Til desse vassførekomstane bør det ikkje vert gjeve løyve til utslepp.

VURDERING

I regional plan for vassregion Hordaland er fleire av vassførekomstane i Osterøy kommune klassifisert i moderat og dårleg tilstand.

Rådmannen legg dette til grunn og ser det som naudsynt å vedta ein lokal føresegn om utslepp av sanitært avlaupsvatn for å tilpassa dei stadeigne tilhøva. Vidare legg rådmannen til grunn at kommunen er ureiningsmynde etter ureiningsføresegna kapittel 12 og er pliktige etter sitt ansvarsområde å sette i verk tiltak for å nå miljømåla til vassførekomstane i Osterøy kommune jf. vassføresegna § 29. Ein lokal føresegn må difor ta utgangspunkt i dei vedtekne miljømåla for vassførekomstane i kommunen.

Rådmannen vurderer difor at lokal føresegn vil vere eit godt hjelpemiddel i handsaming av utsleppsløyve for mindre avlaupsanlegg og bidra til å gjere søknadsarbeidet lettare samt sikre lik handsaming av søknader.

KONKLUSJON

Osterøy kommune set i gong arbeidet med lokal føresegn for kommunen om utslepp frå sanitært avlaupsvatn frå bustad, fritidsbustad og liknande utslepp under 50 pe, jf. forurensningsforskriften § 12-6.

Ikkje vedlagte saksdokument:

Regional plan for vassregion Hordaland 2016 -2021:

<http://www.vannportalen.no/globalassets/nasjonalt/dokumenter/plandokumenter/2016-2021/regional-plan-vedtatt-fylkesting-2016-2021/regional-plan-vassregion-hordaland-2016-2021.pdf>

Tiltaksprogram for vassregion Hordaland 2016-2021:

<http://www.vannportalen.no/globalassets/nasjonalt/dokumenter/plandokumenter/2016-2021/tiltaksprogram-2016-2021/tiltaksprogram-vassregion-hordaland-2016-2021.pdf>