

OSTERØY KOMMUNE

SAKSPAPIR

Styre, komite, utval	Møtedato	Saksnr	Sbh
Osterøy heradsstyre	17.06.2009	039/09	NITU
Formannskapet	09.06.2010	077/10	MANE
Osterøy heradsstyre	16.06.2010	027/10	MANE

Saksansvarleg Marit Nedreli	Arkiv: N-500 Objekt:	Sak ID 09/1448
--------------------------------	-------------------------	-------------------

DELEGERING AV MYNDE ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVA 2008

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK

Formannskapet gjev slik tilråding til vedtak i heradsstyret:

1. Delegering av mynde etter plan- og bygningslova 2008 til formannskapet, jf. kommunelova § 10, nr. 2:
 - Plan- og bygningsmynde som ligg til kommunen vert så langt lova tillet delegert til formannskapet, jf. § 1-4.
 - Utarbeiding av planprogram ved mindre omfattande revisjonar, jf. § 11-13.
 - Planprogram for planar som kan få vesentlege verknader for miljø og samfunn, jf. § 12-9.
 - Mindre reguleringsplanar, jf. § 12-12.
 - Mindre endringar i reguleringsplanar eller utfylling innan hovudtrekka i reguleringsplanen, jf. § 12-14.
2. Delegering av mynde etter plan- og bygningslova 2008 til rådmannen, jf. kommunelova § 23, nr. 4:
 - Enkelsaker etter plan- og bygningslova som ligg til kommunen og som ikkje er av politisk eller prinsipiell karakter vert så langt lova tillet delegert til rådmannen, jf. § 1-4.

Ved eventuell tvil skal rådmannen leggja saka eller sakstypen fram for formannskapet til avgjerd. Formannskapet tek samstundes stode til om avgjerd i liknande saker for framtida skal delegerast til rådmannen.

 - Mindre endringar i kommuneplanen, jf. § 11-17.
 - Små endringar i reguleringsplanar, jf. § 12-14.
 - Dispensasjon i byggesaker, jf. §§ 19-2 og 19-3, som er i samsvar med frådelt føremål nyare enn 3 år, jf. § 21-9, vert delegert til rådmannen, jf. § 19-4.
 - Dispensasjon, jf. §§ 19-2 og 19-3 ved innløyising av eksisterande festetomter, jf. § 19-4. Vilåret er at det ikkje vert endra føremål i høve til eksisterande godkjend føremål.

- **Plan- og bygningsmynde som ligg til kommunen vert så langt lova tillet delegert til formannskapet, jf. § 1-4.**
- **Utarbeiding av planprogram ved mindre omfattande revisjonar, jf. § 11-13.**
- **Planprogram for planar som kan få vesentlege verknader for miljø og samfunn, jf. § 12-9.**
- **Mindre reguleringsplanar, jf. § 12-12.**
- **Mindre endringar i reguleringsplanar eller utfylling innan hovudtrekka i reguleringsplanen, jf. § 12-14.**

2. Delegasjon av mynde etter plan- og bygningslova 2008 til rådmannen, jf. kommunelova § 23, nr. 4:

- Enkeltsaker etter plan- og bygningslova som ligg til kommunen og som ikkje er av politisk eller prinsipiell karakter vert så langt lova tillet delegert til rådmannen, jf. § 1-4.

Ved eventuell tvil skal rådmannen leggja saka eller sakstypen fram for formannskapet til avgjerd. Formannskapet tek samstundes stode til om avgjerd i liknande saker for framtida skal delegerast til rådmannen.

- Mindre endringar i kommuneplanen, jf. § 11-17.
- Små endringar i reguleringsplanar, jf. § 12-14.
- Dispensasjon i byggesaker, jf. §§ 19-2 og 19-3, som er i samsvar med frådelt føremål nyare enn 3 år, jf. § 21-9, vert delegert til rådmannen, jf. § 19-4.
- Dispensasjon, jf. §§ 19-2 og 19-3 ved innløyising av eksisterande festetomter, jf. § 19-4. Vilkåret er at det ikkje vert endra føremål i høve til eksisterande godkjend føremål.
- Rådmannen gjev tilbakemelding om praktiseringa av delegert mynde til Formannskapet.

3. Klagesaker etter plan- og bygningslova vert å leggja fram for Formannskapet til handsaming.

4. For å ivareta barn og unge sine rettar skal det oppnemnast ein barnerepresentant, som skal få alle aktuelle saker til uttale, jf. plan- og bygningslova § 3-3, 3. ledd.

FAKTA

Plandelen i ny plan- og bygningslov (Lov av 27.06.2008 om planlegging og byggesaksbehandling) tok til å gjelda frå 01.07.2009, medan byggesaksdelen skal gjelda frå 01.07.2010.

I plan- og bygningslova frå 1985 var det lovfesta at kommunane skulle ha eit fast utval for plansaker. Den nye plan- og bygningslova har ikkje reglar om planutval. Kommunen sitt mynde etter lova er lagt til heradsstyre. Det går fram av den enkelte paragraf om myndet kan delegerast, og det er kommunelova sine reglar for organisering og delegasjon som skal nyttast.

Heradsstyret har stort sett kompetanse til å delegere same type eller tilsvarende type saker i den nye lova, som plan- og bygningslova frå 1985 tilla planutvalet og administrasjonen.

RÅDMANNEN SI VURDERING

1.

§ 1-4 - Alle saker etter plan- og bygningslova som ligg til kommunen:

I Osterøy kommune har formannskapet vore fast utval for plansaker. I den nye plan- og bygningslova er kommunen sitt mynde lagt til kommunestyre. Viss mynde ikkje vert delegert, må alle saker etter plan- og bygningslova handsamast i Heradsstyre. Rådmannen vurderar at dette ikkje er ynskjeleg. Rådmannen rår difor til å vidareføra eksisterande organisering der formannskapet er plan- og bygningsmynde i kommunen.

§ 11-13 - Utarbeiding av planprogram:

Det er kommunestyret som har mynde til å fastsetje planprogrammet. Dette er naturlig der planarbeidet omfattar ein heil kommuneplanrevisjon med mål og retningslinjer for utviklinga i kommunen. Regelen opnar for delegering til anna politisk organ eller administrasjon. Dette vil vere særleg aktuelt i samband med mindre omfattande revisjonar. Rådmannen vurderar at mindre omfattande revisjonar kan delegerast til formannskapet.

§ 12-9 - Planprogram for planar som kan få vesentlege verknader for miljø og samfunn:

Rådmannen ser det som tenleg at dagens ordning vert vidareført og rår til at fastsetjing av planprogram vert delegert til formannskapet.

§ 12-12 - Mindre reguleringsplanar:

Kommunestyre kan delegere mynde til å vedta mindre reguleringsplanar når planen er i samsvar med rammer i arealdelen til kommuneplanen, og det er mindre enn 4 år sidan han var vedteke. Slike planar vert vurdert som kurante. Det vert lagt til grunn at regelen vert nytta for tilsvarande saker som vart handsama som byggeplan etter §28-2 i plan- og bygningslova 1985. Rådmannen rår til at vedtak av mindre reguleringsplanar vert delegert til formannskapet.

§ 12-14 - Mindre endringar i reguleringsplanar eller utfylling innan hovudtrekka i reguleringsplanen:

Det er hensiktsmessig at mindre endringar kan handsamast på ein enklare måte. Med mindre endringar er det meint endringar som ikkje har nemneverdig tyding eller interesse for nokon av partane. Omgrepet mindre endring vert vurdert snevrare i ny lov. Til dømes vil endring av arealføremål ikkje være mindre endring. Ei justering av grensene mellom to føremål kan likevel i dei fleste tilfelle verte sett på som ei mindre vesentlig endring. Rådmannen rår til at formannskapet får delegert mynde for mindre endringar.

2.

§ 1-4 - Enkeltsaker etter plan- og bygningslova som ligg til kommunen og som ikkje er av politisk eller prinsipiell karakter:

Rådmannen fekk ved vedtak i formannskapet 08.06.2005, saksnr. 101/05 delegert mynde for enkeltsaker og typar av saker som ikkje er av politisk eller prinsipiell karakter.

Sakshandsamingsfristar etter plan- og bygningslova er delvis vidareført og innskjerpa.

Rådmannen vurderar at for å sikra så rask sakshandsaming som mogeleg må slikt mynde vidareførast, og bør dessutan vurderast utvida.

Dersom det er tvil om saka er av politisk eller prinsipiell karakter, har det vore krav om at saka eller sakstypen skal leggjast fram for formannskapet til avgjerd. Rådmannen legg til grunn at det er aktuelt å vidareføre, dersom formannskapet samstundes tek stode til om avgjerd i liknande saker for framtida skal delegerast til rådmannen.

For mynde delegert til rådmannen har det vore krav om å gje tilbakemelding om praktiseringa til formannskapet. Rådmannen vurderar at denne ordninga bør vidareførast.

§ 11-13

Mindre revisjonar av kommuneplanen kan delegerast til administrasjonen. Rådmannen ser det som ein styrke at formannskapet òg ved mindre revisjonar av kommuneplanen fastset planprogrammet. Rådmannen rår til at mynde ligg til formannskapet og ikkje vert delegert til rådmannen.

§ 11-17 - Mindre endringar i arealdelen i kommuneplanen:

Det kan vere aktuelt å foreta mindre endringar av arealdelen i kommuneplanen utanom større planrevisjonar. Dette kan til dømes vere arrondering av føremålsgrenser, justering av linjeføringar for infrastrukturanlegg, eller endringar av utbyggingsføremål. Rådmannen ser det som tenleg at dette vert delegert til rådmannen.

§ 12-14 - Små endringar i reguleringsplanar:

Små endringar kan delegerast til administrasjonen. Rådmannen vurderar at dette gjeld bagatellmessige endringar der ein meir effektiv saksgang kan sikrast ved at mynde vert delegert til rådmannen.

§ 19-4 - Dispensasjon:

Rådmannen fekk ved vedtak i formannskapet 12.12.2007, saksnr. 204/07 delegert mynde til å handsame dispensasjonssaker i byggesaker som er i samsvar med frådelt føremål nyare enn 3 år og dispensasjonssaker i samband med innløyising av eksisterande festetomter, viss føremålet ikkje vert endra i høve til eksisterande godkjend føremål.

Dette er kurante ”ja-saker”, der delegert mynde har ført til kortare sakshandsamingstid og sparde ressursar. Rådmannen vurderar difor at det er viktig å vidareføre denne praksisen, og rår til at mynde vert delegert til rådmannen.

3.

Klagesaker etter plan- og bygningslova:

Rådmannen vurderar at dagens ordning bør vidareførast, slik at klagesaker vert å leggja fram for formannskapet til handsaming.

4.

§ 3-3, 3. ledd - Barn og unge sine rettar:

For å ivareta barn og unge sine rettar skal det etablerast ei særskild ordning, jf. plan- og bygningslova § 3-3, 3. ledd. Rådmannen vurderar at ordninga med barnerepresentant har fungert godt og rår til at denne ordninga vert vidareført.

Dato for saksutgreiing: 31.05.2010.

Trykte vedlegg:

Plan- og bygningslova 2008