

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
075/18	Plan- og kommunalteknisk utval	PS	22.08.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Siren Juliussen	16/341

Første gongs handsaming - Plansak 12532016001 - Detaljregulering masseuttak Vevletveit

Vedlegg:

Vedlegg 08 Føresegner_Massetak på Vevletveit 10.08.18

Planskildring Massetak på Vevletveit 2018-06-20

Vurdering av KU-behov

Vedlegg 04_ROS-analyse_Massetak på Vevletveit 2018-06-20

Vedlegg 05 Terrengsnitt A-C_L101_L102 2018-06-13

Vedlegg 07 Plankart Massetak på Vevletveit 2018-06-20

Vedlegg 09 Støyvurdering Sweco 2016-11-07

Vedlegg 11 VA-rammeplan Massetak på Vevletveit 2018-06-20

Vedlegg 12 Teknisk teikning avkjørsel til massetak på Vevletveit D101 - avkjørsel 2017-10-21

Vedlegg 13 3D-bilete Massetak på Vevletveit 2018-04-27

Vedlegg 14 Landskapskart L103 - Tilbakefylling 1 på 2 Massetak på Vevletveit 2018-06-13

Vedlegg 06 Terrengdata Vest Oppmåling AS 2016-06-01

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. I medhald av plan og bygningslova §§ 12-10 og 12-11 vert framlegg til Detaljregulering masseuttak Vevletveit Plan ID 12532016001 med føresegner datert 10.08.18, plankart datert 20.06.18, planskildring datert 20.06.18, VA rammeplan 23.04.18 (endringsdato 20.06.18). og tilhøyrande vedlegg lagt ut til høyring og offentleg ettersyn.
2. Detaljregulering masseuttak Vevletveit erstatter deler av Reguleringsplan for RV 567 Hauge – Lonevåg.

Plan- og kommunalteknisk utval - 075/18

PL - behandling:

Ugildskap

Utvalsleiar bad om gildskapsvurdering for Ragnar J. Tyssebotn, FRP og Siren Tyssebotn, FRP, jfr. tidlegare handsaming av saker for Fotlandsvåg Maskinentreprenør AS, der dei vart kjende ugilde grunna slektstilhøve og personlege grunnar - dei fekk høve til å uttala seg om si tilknytning til søkjar, men tok ikkje del i møtet ved handsaming av gildskapsspørsmålet.

Kim A. Hartveit, FRP og Sigmund Faugstad, FRP, møtte som vara - 7 medlemmer/varamedlemmer til stades.

Kim A. Hartveit, FRP, bad om vurdering av sin gildskap, jfr. tidlegare handsaming av saker for same søkjar, der han vart kjend ugild grunna slektstilhøve og personlege grunnar - han tok ikkje del i møtet ved avgjerd om gildskap - 6 medlemmer/varamedlemmer til stades.

AVRØYSTING - gildskap

Ragnar J. Tyssebotn - ugild - samrøystes

Vedtaket vart gjort i medhald av jfr. fvl. § 6, 2. l. *Likeså er han ugild når andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet, blant annet skal legges vekt på om avgjørelsen i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til. ..., jfr. og kommunelova ? 40, nr. 4 ..*

Siren Tyssebotn - ugild - samrøystes

Vedtaket vart gjort i medhald av jfr. fvl. § 6, 2. l. *Likeså er han ugild når andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet, blant annet skal legges vekt på om avgjørelsen i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til. ..., jfr. og kommunelova ? 40, nr. 4 ..*

Kim A. Hartveit - ugild - samrøystes

Vedtaket vart gjort i medhald av jfr. fvl. § 6, 2. l. *Likeså er han ugild når andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet, blant annet skal legges vekt på om avgjørelsen i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til. ..., jfr. og kommunelova ? 40, nr. 4 ..*

AVRØYSTING

Rådmannen sitt framlegg - samrøystes vedteke

PL - vedtak:

"1. I medhald av plan og bygningslova §§ 12-10 og 12-11 vert framlegg til Detaljregulering masseuttak Vevletveit Plan ID 12532016001 med føresegner datert 10.08.18, plankart datert 20.06.18, planskildring datert 20.06.18, VA rammeplan 23.04.18 (endringsdato 20.06.18). og tilhøyrande vedlegg lagt ut til høyring og offentlig ettersyn.

2. Detaljregulering masseuttak Vevletveit erstatter deler av Reguleringsplan for FV 567 Hauge – Lonevåg. "

Saksopplysningar:

SAKSOPPLYSNINGAR:

Samandrag

På vegne av tiltakshavar Fotlandsvåg Maskinentreprenør AS v/Roger Hartveit har Multiconsult Norge AS utarbeidd eit planforslag for massetak på delar av gbnr 6/1 på Vevletveit i Osterøy kommune.

Innanfor planområdet er det i dag eit eksisterande massetak som er underlagt krav om reguleringsplan. Avgrensinga av massetaket følgjer avgrensinga til arealføremålet råstoffutvinning i kommuneplanen, og planframlegget samsvarer såleis med overordna plan. Føremålet med reguleringsplanen er å hente ut resterande mineralressursar i dagens uttak og sikre god tilbakeføring av landskapet til LNF-føremål etter avslutta drift. Planen omfattar også utbetring av avkøyrsløp mot fv. 362.

Planarbeid vart fyrste gang satt i gang i 2008, men vart ikkje ferdigstilt. Planarbeidet vart tatt opp igjen på nytt i 2016, og oppstartsmøte vart halde 06.04.2016. Oppstartvarsel vart kunngjort i lokalavisa Bygdanytt 01.07.2016. Naboar, grunneigarar og offentlege høyringsinstansar vart varsla med brev datert 01.07.16. I tillegg har det vore lagt ut informasjon om oppstart av planarbeidet på nettsida til Multiconsult og på Osterøy kommune sine nettsider i varslingsperioden.

Til første varsel om planoppstart kom det inn totalt 7 uttaler frå ulike aktørar med merknader og innspel til planarbeidet. Desse frå Fylkesmannen i Hordaland, Hordaland fylkeskommune, BKK, NVE, Statens vegvesen, Geir Vevletveit. Merknaden frå Statens vegvesen gjorde det naudsynt å utvide plangrensa. Varsel om utvida planområde vart sendt grunneigarar og offentlege instansar 28.09.16. I samband med den avgrensa varslinga kom det inn 2 merknader. Desse frå Hordaland fylkeskommune og Fylkesmannen i Hordaland. Merknadene er gjort greie for og kommentert i planskildringa.

Planframlegget omfattar:

- Planskildring datert 20.06.2018
- Plankart målestokk 1:500 datert 20.06.2018
- Føresegner datert 10.08.2018
- ROS-analyse datert 20.06.2018
- VA-rammeplan datert 20.06.2018
- Terrengsnitt datert 13.06.2018
- Landskapskart datert 13.06.2018
- Støyvurdering datert 07.11.2016
- Teknisk teikning avkøyrsløp til massetak datert 10.09.17

Innhald i planframlegget

Planområdet er regulert til følgjande:

Bygg og anlegg: (Pbl. § 12-5 ledd nr. 1)

- Råstoffutvinning, massetak og steinbrot (BRU)

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur: (Pbl. § 12-5 ledd nr. 2)

- Offentleg veg (o_SV)
- Privat veg (SV)
- Annan veggrunn – teknisk (SVT)

Grønstruktur: (Pbl. § 12-5 ledd nr. 3)

- Vegetasjonsskjerm (GV)

Omsynssone: (pbl. § 12-ledd nr. 6 & 11-8 a)

- Sikringssone - Frisikt (H140)
- Sikringssone – Andre sikringsoner (H190)
- Faresone – høgspenning (H370)
- Sone med angitt særlege omsyn- Bevaring naturmiljø (H560)

Rekkjefølgekrav

- Driftsplan for massetak må være godkjend av Direktoratet for mineralforvaltning før vidareføring og avslutning av drift.
- Området skal sikrast etter godkjend driftsplan før vidareføring og avslutning av drift.
- Før vidareføring av drift skal avkøyrslé SV2 til massetaket vere ferdig opparbeida.
- Området skal tilbakeførast til LNF-føremål seinast innan 1 år etter avslutning av drift og/eller ved varig driftsstans.

Planstatus

I arealdelen til kommuneplanen 2011-2023, planID 2010001, er området sett av til råstoffutvinning med omsynssoner for bevaring naturmiljø, H560_71 og gul støysone, H220. Planavgrensinga for planframlegget er i tråd med kommuneplanen.

Deler av planframlegget er innanfor reguleringsplan for fv. 567 Hauge-Lonavåg. Dette gjeld deler av fv. 362, gjennom planområdet, fram til deponiområde ved Borgavatnet. Detaljregulering masseuttak Vevletveit vil erstatte Reguleringsplan for RV Hauge – Lonevåg der desse planane overlapper.

Privatrettslege tilhøve

I følgje kommunen sine register er ikkje tiltakshavar grunneigar for det regulerte området. Rådmannen har hatt som praksis å be om dokumentasjon på at tiltakshavar har naudsyste privatrettslege avtaler for å sikre at reguleringsplanen kan gjennomførast i tråd med intensjonen. Dette for å unngå å bruke unødvendige ressursar, både politisk og administrativt, dersom planen

likevel ikkje kan gjennomførast grunna privatrettslege tilhøve. Tiltakshavar har i denne planen ikkje lagt fram tilfredstillande dokumentasjon på at det føreligg avtale om bruk av grunn mellom tiltakshavar og grunneigar. Rådmannen vel likevel å leggje detaljregulering for massetak Vevletveit fram til politisk handsaming og offentleg ettersyn då det ikkje føreligg tilstrekkeleg heimel for å unnlata å leggje fram planframlegg som er i tråd med kommuneplanen til handsaming.

Råstoffutvinning

Grusressursen består hovudsakleg av pukk og er i NGU sin database skildra som ein viktig ressurs i lokal samanheng. I tillegg er det einaste grus- og pukkressursen på Osterøy. Innanfor formålet BRU opnar planframlegget for uttak av massar ned til kote 39. Basert på ei innmåling av ytterkanten av brotet i 2016 av så er det om lag 210 000 m³ faste massar att i brotet. Korrigert for at ein del massar ligg att i pallar og lagerhaugar per i dag, så er det berekna at det er 250 000 m³ massar igjen i brotet, omrekna til tonn er dette om lag 660 000 tonn. Det skal utarbeidast ein driftsplan for planlegging og gjennomføring av uttak av mineralressursen, som skal godkjennast av Direktoratet for mineralforvaltning.

Konsesjon etter minerallova

Der uttak av masser skjer over eit lengre tidsrom og drifta er kommersiell, eller samla uttak av mineralførekomst er på meir enn 10 000 m³, er det krav om både reguleringsplan og driftskonsesjon med driftsplan etter minerallova. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) handsamar søknader om driftskonsesjon og godkjenner driftsplan. Driftsplanen er tiltakshavars styringsverktøy for planlegging og gjennomføring av uttak av mineralressursen. Driftsplanen skal bidra til forsvarleg sikring og opprydding av uttaksområdet undervegs og etter avslutta drift. Driftsplanen ligg til grunn for DMF tilsyn og dannar grunnlag for berekning av økonomisk sikkerheit for gjennomføring av sikrings- og oppryddingstiltak. Tilhøve som blir regulert i driftsplan, bør ikkje gjentakast i reguleringsplan for å unngå dobbelregulering. Det er i føresegnene lagt inn rekkefølgekrav til når driftsplanen skal utarbeidast og ei rekkje krav til kva driftsplanen skal innehalde for å sikre kommunen sine omsyn. Tiltakshavar for Vevletveit har førebels ikkje konsesjon etter minerallova og vil søke dette etter eventuelt vedtak av reguleringsplanen.

Vurdering av konsekvensutgreiing

I oppstartsmøtet med kommunen i 2016 vart det kravd vurdering av om planen er utgreiingspliktig etter «Forskrift om konsekvensutredningar for planer etter plan- og bygningsloven». Det vart difor utarbeidd eit notat der utgreiingsplikta vart vurdert etter gjeldande forskrift. Ny forskrift for konsekvensutgreiingar var gjeldande frå 01.07.17. I den går det fram at reguleringsplanar for uttak av malm, mineral, stein, grus, leire eller andre massar dersom minst 200 dekar samla overflate vert berørt eller samla uttak omfattar meir enn 2 millionar m³ masse, eller uttak av torv på område større enn 200 dekar, vert alltid omfatta av KU-forskrifta, jf. vedlegg I, pkt. 19. Unntaket for dette er dersom konsekvensane for uttaket er tilfredsstillande utgreia på overordna nivå, dvs. arealdelen til kommuneplanen, jf. § 6 bokstav b. I dette tilfellet er formålet råstoffutvinning i samsvar med arealdelen til kommuneplanen.

Sårbar natur – elvemusling

Det er registrert elvemusling i Lonevassdraget, som er ein sårbar art. Vevleelva langs planområdet og Borgavatnet er del av dette vassdraget. Det er ein liten bestand av elvemusling att i vassdraget, og dei fleste individane finns i Svenheimselva, ca. 3,2 km nordaust for planområdet. I arealdelen til kommuneplanen er det lagt inn ei omsynssone H560_71, bevaring naturmiljø, der Lonelva med sidebekkar og 50 meter frå vasstreng inngår i sona. Elvemusling er svært sårbar for ureining og sedimentering. Det er derfor av vesentleg betydning at tiltak for å hindre avrenning av sediment, kjemikalier eller anna form for ureining vert sikra under driftstida for masseuttaket.

Ureining

Dersom drifta fører til tilslemming av vassdraget vil dette vere ugunstig for vasskvaliteten og dei vasslevande organismane, t.d. elvemuslingane. Svenheimselva (med registrert elvemusling) ligg ca. 3,2 km nordaust nedstrøms for vika i Borgavatnet der eventuell avrenning frå massetaket kan kome. Nedslagsfeltet til Borgavatnet er berekna å vere om lag 11 km² og avrenning frå massetaket vil utgjere ein relativt liten del av dette. Det er likevel regulert ein buffer mot Vevleelva og Vevleegen, føremål GV der fjellmassar ikkje skal takast ut. Dette for å unngå at overvatn renn vidare ned mot elva. Driftsplanen skal sikre at maskiner har beredskapsplan og tiltaksplan for oljehell.

Det skal etablerast sedimentasjonsbasseng innanfor massetaket som er tilstrekkeleg stort for å kunne ta unna avrenning frå heile massetaket jamfør føresegn 2.4.1. Vatn frå massetaket skal leiast til filtrering i grunnen, og ikkje sleppast direkte ut i resipient. Føresegn § 2.7.3 sikrar vidare at ureina vatn ikkje blir slept ut i vassdraget og at målingar av utslepp vert utført etter krav i ureiningsføreskrifta. . Plassering av sedimentasjonsbasseng er juridisk bindande jf føresegn § 3.1.1, og vist i VA – rammeplan.

I tillegg er det i føresengene sett krav om at driftsplanen skal innehalde blant anna:

- Beredskapsplan og tiltaksplan for oljehell
- Plan for målingar/prøvetaking av utsleppsvatn, fastsetting av grenseverdier, og tiltak ved eventuelle grenseoverskridingar.
- Plan for luftbåren ureining/støvnedfallsmålingar jf. § 2.7.2, fastsetting av grenseverdier, og tiltak for eventuelle grenseoverskridingar.
- Plan for vedlikehald av sedimentasjonsbasseng.
- Omsyn til natur og omgjevnader.

Driftsplanen skal sendast til kommunen til uttale før den sendast til DMF for handsaming. Kommunen skal godkjenne punkt som gjeld ureining før oversending til DMF, men vil ikkje ta stilling til tilhøve som ligg under minerallova sitt ansvarsområde.

Landskapsverknad/tilbakeføring

Planområdet er om lag 30 dekar stort og dekkjer eit eksisterande massetak, samt noko inntakt terreng. Det opphavlege terrenget er kupert, skrånande frå om lag 40 moh ved fylkesvegen opp til 75 moh på det høgste innanfor planområdet. Masseuttaket vil etterlate ei nær rektangulær grop i terrenget som vist i figurar side 31 i planskilddinga med inntil 40 m høge sider/skjæringar. Planframlegget føreset at gropa skal fyllast og landskapet tilbakeførast til landsbruksnytte ved avslutting av masseuttaket. Planframlegget skisserer to ulike løysingar for tilbakeføring avhengig av tilgang på fyllmassar og ynskja etterbruk. Alternativ 1 er tilbakefylling med maks helling på 1:2 som grunna stigning er best eigna for beiting. Alternativ 2 er tilbakefylling med maks helling på 1:4, som vil bli lettare å dyrke og slå maskinelt. Eventuelle gjenståande skjeringar må avtrappast og terraserast med avsatsar.

ROS

ROS-analysen er utført etter akseptkriteria og metodeval vedtatt av Osterøy kommune. I analysen er 22 hendingar vurdert som aktuelle. Etter risiko- og sårbarvurderinga kjem to av hendingane inn under gul sone. Dette er sårbar fauna og bratte skrentar/stup. I tillegg er tre andre hendingar vurdert som sær sannsynleg, utan at desse er vurdert til å ha alvorleg konsekvens. Det gjeld store nedbørsmengder, støv/partiklar, støy og støy ved massetransport. Spesielle avbøtande tiltak for dei aktuelle hendingane er innarbeida i planforslaget eller blir dekkja av lovverk. Dette sikrar førebygging av negative konsekvensar for liv, helse, ytre miljø og materielle verdier.

Rådmannen vurderer at dei tiltaka som er gjort greie for i ROS-analysen i samband med VA rammeplan, plankart og føresegn i tilstrekkeleg grad ivaretek desse omsyn.

Vurdering

Folkehelse

Det er lagt inn krav i føresegnene § 2.7.1 om at støy skal liggje innanfor gjeldande grenseverdier i Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegginga (T-1442), og krav om støy i ureiningsforskrifta. Støyvurderingsrapporten frå SWECO 2016 viser at næraste bustad, 140 meter nord for massetaket, ligg innanfor grenseverdiane for støy ved knusing i Retningslinje for støy i arealplanlegging og forureiningsforskrifta. Øvrige bustader i nærleiken, og bustadområdet Veveheiane (plan ID 2013003) blir ikkje berørt av støy som overstig grenseverdiane.

Det er uheldig at eit bustadhus vert berørt av støy utover anbefalte grenseverdier. Det gjeldande huset har same grunneigar som området for massetaket og er for tida ikkje bebudd. Ettersom massetaket har høg samfunnsmessig interesse og er av begrensa varigheit tilrår rådmannen tiltaket sjølv om eit hus tidvis blir berørt av støy. Driftstida er regulert av føresegn 3.1.6, samt driftsplanen. Rådmannen legg til grunn at støydempende tiltak kan utførast på bustadtomta/huset

om det er aktuelt med busetnad der i løpet av massetaket sin varigheit.

Miljø

Ureining av vassdrag: Dersom drifta fører til tilslemming eller ureining av Borgovassdraget vil dette vere ugunstig for vasskvaliteten og vasslevande organismar, t.d. elvemuslingane i Svenheimselva. Rådmannen vurderer at dei skisserte tiltaka mot ureing/tilslamming i form av styrt overflateavrenning, sedimentasjonsbasseng, vassprøvetaking og beredskapsplanar for oljeutslepp med meir er venta å utgjere tilstrekkeleg sikring mot uheldig miljøpåverknad.

Offentleg vatn og avlaup vil i framtida verte lagt forbi planområdet. Det er lagt opp til at massetaket då må kople seg til kommunalt VA-anlegg jamfør føresegn § 2.4.3.

Økonomi

Det er ikkje venta at planen vil ha økonomiske konsekvensar for kommunen.

Konklusjon

Mineralressursane på Vevletveit har god kvalitet og er godt eigna til grus- og pukkproduksjon. Då det er av nasjonal og regional interesse å ha lokale ressursar/forsyningar av grus og pukk er det hensiktsmessig å leggja til rette for god framtidig drift av masseuttaket. Reguleringsplanen bidreg til dette, samt sikrar tilbakeføring av området til landbruksføremål etter at uttaket er avslutta.

Naturmangfaldslova stiller krav til utgreiing av naturmangfald jf. §§ 8-12 ved offentlig forvaltning av fast eigedom, herunder arealplanlegging, jf. § 7 i NML. Rådmannen kjenner ikkje til at det er artar eller sårbare naturtypar i området som ikkje er fanga opp av utgreiingane i planframlegget.

Rådmannen vurderer at detaljplan Massetak på Vevletveit er tilstrekkeleg gjennomarbeidd og klar til å leggjast ut på offentlig ettersyn og høyring. i minimum seks veker.