

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
017/19	Formannskapet	PS	20.03.2019

Saksbehandlar	ArkivsakID
Ingvild Hjelmtveit	18/1360

Lokalbåtrute i Osterfjorden

Vedlegg:

Om båtruta i Osterfjorden/Veafjorden
20 Kontraktforside med signaturfelt
21 K-Vedlegg 1 Oppdragskrav v03
10 Konkurransgrunnlag Osterfjorden FOA del III for HFK v02
23 K-Vedlegg 3 Alminnelige kontraktsbestemmelser v01
23 K-Vedlegg 4 Administrative føresegner
25 Tilbudsbrev mal
21 K-Vedlegg 1b Ruteoppsett Osterfjorden
22 K-Vedlegg 2 Tilskot til drift av båtruta
22 K-Vedlegg 2a Prisskjema Osterfjorden
Avtaleutkast Skyss og Osterøy kommune
Avtaleutkast Skyss og Osterøy kommune
Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

«Osterøy kommune tek ikkje på seg å stå som kontraktsmotpart for ny kontrakt om lokal båtrute i Osterfjorden.

Grunngjevinga for dette er at den økonomiske risikoen vert vurdert til å vere for høg, og at kommunen ikkje har kapasitet eller naudsynt kompetanse til å fylgje opp kontrakten.»

Formannskapet - 017/19

FS - behandling:

Alf Terje Mortensen, FRP, gjorde slikt framlegg om tilleggsforslag:

"Osterøy kommune arbeider vidare for vegløyning til gardane Furnes, Heimvik og Stokken. Rådmannen kjem tilbake til dette som eiga sak, basert på at det vert lagt opp til fast driftsstøtte for båtruta framover."

AVRØYSTING

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

AVRØYSTING - tilleggsforslag

Alf Terje Mortensen sitt tilleggsforslag: fall med 2 røyster (2FRP)

mot 7 røyster (1KRF, 2AP, 2H, 1SP, 1V).

FS - vedtak:

«Osterøy kommune tek ikkje på seg å stå som kontraktsmotpart for ny kontrakt om lokal båtrute i Osterfjorden.

Grunngjevinga for dette er at den økonomiske risikoen vert vurdert til å vere for høg, og at kommunen ikkje har kapasitet eller naudsynt kompetanse til å fylgje opp kontrakten.»

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Lokalbåtruta i Osterfjorden var foreslått nedlagt i fylkesrådmannen sit budsjett for 2018. Grunnen var behov for å kutte kostnader. Ruta ligg inne med driftstilskot over fylkeskommunen sit budsjett. Ruta har lågt passasjergrunnlag og det er ikkje lenger behov for ruta som skulerute. Det er heller ingen som er avhengige av ruta for å kome til og frå arbeid kvar dag.

Etter protestar frå kommunane Vaksdal, Osterøy og Lindås valde fylkeskommunen å gå ein ny runde med denne ruta. Det var då sett som vilkår for vidare drift av kommunen bidrog med tilskot til drifta.

Bakgrunn

Hordaland fylkeskommune ved SKYSS skal ha lokalbåtruta i Osterfjorden på anbod. Gjeldande kontrakt er på overtid og ESA krev at ruta vert lyst ut og kontrakten reforhandla. Den øvre økonomiske ramma for tilskot er i nytt anbod foreslått avgrensa til dagens tilskot, men slik at halvparten vert dekkja av fylkeskommunen og den andre halvparten delt mellom kommunane Vaksdal, Osterøy og Lindås fordelt etter ta fastbuande i ruteområdet.

Ruta er i dag drive med overskot, sjølv om bidraget som kjem frå billettinntekter er relativt lite. Det kan vere eit potensiale for å heve billettprisane, men det monnar likevel lite ut frå dagens passasjertal.

I samband med budsjett for 2019 har kommunane Vaksdal, Osterøy og Lindås vedteke å yte økonomisk tilskot til ruta.

I drøftingane rundt nytt anbod har ordførar i Osterøy spelt inn eit framlegg om at Osterøy kommune kan vurdere å stå som kontraktsmotpart. Tanken bak dette er at ein då skulle kunne ha større fleksibilitet i rutetilbodet og dei økonomiske og formelle bindingane som gjeld for anbod SKYSS gjennomfører på vegne av Fylkeskommunen. Med større fleksibilitet i rutetilbodet meiner vi «pakker» for turisttransport, noko som kunne sikre eit betre økonomisk driftsgrunnlag. Tanken var at slike pakker kan redusere behovet for at kommunen går inn med driftstilskot til ruta.

Vurdering

Ansvar og deling av oppgåver dersom Osterøy kommune står som kontraktsmotpart:

Hordaland fylkeskommune og Osterøy kommune må inngå avtale der ansvaret kommune tek på seg går tydeleg fram. Framlegg til slik avtale ligg som vedlegg til saka.

I hovudtrekk er arbeids- og ansvarsdelinga slik: SKYSS gjer jobben med å gjennomføre konkurransen om drift av båtrute. Osterøy kommune er kontraktsmotpart og sit med det juridiske og økonomiske ansvaret for kontrakten med oppdragstakar. Skyss kan yte fagleg bistand dersom kommunen treng dette i oppfylginga av kontrakten med oppdragstakar.

Hordaland fylkeskommune yter eit fast tilskot basert på dagens kostnad og deling av kostnader med Lindås, Vaksdal og Osterøy. Tilbodet er strippa ned til eit absolutt minimum for å få ned kostnadene. Avtalen som vert lyst ut er basert på dagens kontraktsnivå. Om Osterøy kommune vel å utvide tilbodet ber Osterøy kommune den økonomiske rissikoen for dette. Det er og eit spørsmål om kva som skjer dersom anboda som kjem inn er høgare enn det dagens tilskot legg til grunn. Kan anbod som overstig dagens tilskot avisast eller er det kontraktsmotpart som sit med det økonomiske ansvaret for resultatet av anbodskonkurransen? I utkastet til konkurransegrunnlag er det berre lågaste pris som er kriterium for val av tilbydar. Ut over det er det stilt nokre vilkår for det heile å kunne levere tilbod, men det er relativt lite som skal til.

Dagens avtale er gamal og har ikkje vorte handtert i tråd med dagens reglar. Den gamle avtalen er fornya fleire gangar utan anbod eller oppfylging. Dette går ikkje lenger, og avtalen må på anbod så snart det praktisk let seg gjere. Målet er å ha ein ny avtale i orden før sommaren.

Skyss har kunngjort oppstart av anbod på DOFFIN for å få innspel frå aktuelle tilbydarar. Vidare har det vore viktig å halde kostnadene nede, noko som får konsekvensar for kva ein kan krevje av tilbydar. SKYSS har mellom anna kome fram til at dei ikkje kan setje krav om at det skal vere eit miljøfartøy. Sjølv biodisel gjer at kostnadene vert for høge ut frå den ramma som er sett.

Det kan heller ikkje stillast krav om universell utforming grunna kvalitet og standard på kaiane båten

skal anløpe.

Når det gjeld kontraksperiode hadde Hordaland fylkeskommune ved Skyss eit ynskje om kort kontraktperiode. Men marknaden krev fast avtale i minimum 5 år, elles vil kostnadene gå vesentleg opp grunna uvisse. I anbudet vert det difor lyst ut 5 år med opsjon på 1 + 1 år for oppdragsgjever.

Ei anna utfordring er is og ishinne i farvatnet. I anbudet kan ein ikkje stille for strenge krav da dagens fartøy ikkje er tilpassa dette. Det er likevel eit krav om at fartøy må takle is opp til 2-3 cm.

Når det gjeld rutetilbod er også dette halde på eit minimum. Det er i dag ingen som nyttar båten for daglege reiser til og frå arbeid. Tur/retur på same dag er difor berre sett opp som bestillingsrute.

I dag fungerer også båten også som postrute. Denne delen av avtalen gå ut og må eventuelt erstattast av ein eigen avtale direkte mellom oppdragstakar og posten. Postavtalen inneber i dag eit økonomisk tilskot til ruta som kan vere viktig for å halde ruta gåande. Denne avtalen må såleis bli ein ny avtale på sida av avtalen om drift av båtrute.

Elles er anbudsdokumenta freista gjort så enkle som mogeleg, men likevel slik at dei stettar lovkrava og andre formelle krav. Det er teke høgd for at tilbydarar som ikkje er vande med å levere offentlege tilbod skal kunne delta.

SKYSS opplyser på spørsmål at det ikkje har vore problem med dagens operatør av båtruta. Likevel bør Osterøy kommune fylgje opp avtalen noko betre enn det SKYSS har gjort. Det inneber at vi må ha ein person som har som oppgåve å ha løpande kontakt med oppdragstakar. Kommunen må ha møter med jamne mellomrom med oppdragstakar der drift av ruta vert drøfta.

Skyss opplyser at det er fleire aktørar som har meldt si inntresse. Det betyr at det er grunnlag for reell konkurranse om båtruta.

I anbudsdokumenta er det lagt til grunn dei same takstane som gjeld i dag. Billett-prisen er i dag under minstepris for resten av SKYSS sit taksområde. På den andre sida er det relativt lite å hente på billettsal og dei fleste reisande er eldre som uansett løyser honnør-billett maks kr 19,- pr tur om ein legg SKYSS sin minstepris til grunn.

Kommunen er ikkje bunden av dei prisane som gjeld i dag, Eventuell justering av pris må gjerast no før anbodet går ut.

Det er eit mål å ha gjennomført konkurransen og ha underteikna ein ny avtale før sommaren. Det betyr at anbodet må ut så snart som mogeleg.

Lindås og Vaksdal må også binda seg til å stå ved vedtak om økonomisk støtte til båtruta dersom Osterøy kommune står som kontraktsmotpart. Det går ikkje fram av kommunane sine vedtak om økonomisk bidrag til båtruta om dette gjeld for heile kontraktsperioden på 5 + 1 +1 år eller det vedtaket må gjerast på nytt år for år. I så fall aukar den økonomiske rissikoen for kontraktsmotpart.

Folkehelse

Å medverke til å oppretthalde god og trygg transport mellom veglause grender og meir sentrale deler av kommunane er positivt med tanke på trivsel og tilrettelegging for dei som bur på stadene langs ruta.

Miljø

Båtruta i seg sjølv er ikkje med på å redusere klimapåverknaden då det ikkje kan stillast krav om nullutslepps fartøy eller meir miljøvenleg drivstoff,

Økonomi

Å stå som kontraktsmotpart for lokal båtrute i Osterfjorden medfører økonomisk rissiko for kommunen.

Konklusjon

Rådmann vurderer at det å stå som kontraktsmotpart vil betyr ein økonomisk rissiko for kommunen. Kor stor denne risikoen vi vere avhengig av om nytt tilbod kan drivast innanfor dei same økonomiske rammene som dagens tilbod. Vidare føreset det at Lindås og Vaksdal står ved og løyver sine driftstilskot i heile kontraktsperioden. Dette må vi ha skriftlig stadfesta før vi skriv under avtale med Hordaland fylkeskommune.

Drift av båtrute er ikkje ei kommunal primæroppgåve. Vi har i dag verken kompetanse eler ressursar til å fylgje opp dette. Vi vert difor heilt avhengige av tett samarbeid med SKYSS, men må setje av ein eigen kontaktperson for å fylgje opp kontrakten. Kor mykje arbeid dette medfører er umogeleg å sei

på førehand då det truleg heng nøye saman med kven som får oppdraget.

Det er fullt mogeleg å utvikle båt ruta til noko meir enn dagens skyssbåt mellom veglause busetnader langs ruta. Kommunen står fritt til å leggje til andre tilbod enn det minimumstilbodet som går fram av tilbodsdocumenta. Dette krev likevel at nokon jobbar fram slike løysingar. Kommunen vil også måtte ta den økonomisk risikoen for slike tilbod. Kor vidt sal av pakkereiser for turistar kan gå til frådrag for kommunen sit økonomiske bidrag er ikkje heilt klart. Grunna tida og målet om å ha ein ny kontrakt på plass før sommaren er det neppe truleg at sike «pakker» er på plass før anbodet må lysast ut.