



Statens vegvesen

Osterøy kommune

5282 LONEVÅG

Behandlande eining:
Region vest

Sakshandsamar/telefon:
Lars Ottar Sagstad / 55516434

Vår referanse:
16/27043-24

Dykkar referanse:
16/2709 – 19/1515

Vår dato:
14.02.2019

Tilsvar – Angående søknad om forlenging av dispensasjonsløyve – vedtak til klagevurdering – Utgraving av Gloppemyra for deponering av massar – gnr. 4 bnr. 1 og 2 – Osterøy kommune

Vi syner til mottatt dispensasjonsvedtak for forlenging av dispensasjonsløyve – vedtak til klagevurdering mottatt 29.01.2019.

Tidligere dispensasjonar frå Osterøy kommune slår fast at dette ikkje må gå over til varig dispensasjon og er sentralt i denne saken, og at bruken av plan som verktøy for planlegging ikkje vert undergravd.

Vedtak Osterøy kommune 25.03.2014

Rådmannen legg særleg vekt på at privat reguleringsarbeid av Gloppemyra har kome i gang og at dispensasjonssøknaden dermed gjeld mellombels dispensasjon fram til vedteken reguleringsplan. Det er viktig at ein mellombels dispensasjon ikkje går over til å verte ein varig dispensasjon. Rådmannen vurderer difor at det må fastsetjast kor lenge det kan vere aktuelt å gje mellombels dispensasjon. Rådmannen legg til grunn at det er mogeleg å utarbeide privat reguleringsplan på om lag 6–9 månader.

Saksutgreiing 03.09.2015

Dersom desse vilkåra vert stilt, vurderer rådmannen at mellombels dispensasjon i administrativt vedtak av 25.03.2014, saknr. 040/14 kan verte forlenga med inntil 12 månader, og gjeld frå og med 26.06.2015 til og med 25.06.2016, jf. plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3. Det kan ikkje påreknastytterlegare forlenging av mellombels dispensasjon.

Viss søknaden om avkjørsel kun gjeld ein tidsbegrensa periode er den midlertidig.

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Postboks 43
6861 LEIKANGER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Nygårdsgaten 112
5008 BERGEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

Jfr. PBL § 20–4 første ledd er midlertidige tiltak definert som tiltak som ikkje skal stå lengre enn to år.

I kommunens behandling av dispensasjon frå plankrav går det frem at en forventar reguleringsplan utarbeidet innan 6–9 månader.

Avkøyrsløyve som Statens vegvesen har gjeve i april 2015 er gitt på bakgrunn av møter/dialog i forkant av dette og er eit «Løyve til bruk av mellombels avkøyrslø»
Avkøyrsløyve som det ikkje er angitt ein spesifikk dato, kan det ikkje være tvil om at vedtaket er ment å gjelde for en midlertidig periode. Ein midlertidig periode definerast som 2 år.

Dette er nå 4 år sidan. Med mindre det er søkt om og Statens vegvesen har fatta et nytt revidert veglovsvedtak, må det være på det rene at avkøyrsløyve er falt bort jfr. kravet om midlertidighet.

Kommunen har fatta vedtak om forlenga dispensasjon for vidare drift ut 2019. Statens vegvesen kan ikkje sjå at vi er høyrd i saken jfr. PBL § 19–1.
Kommunen har ikkje anledning til å fatta eit dispensasjonsvedtak utan at berørte faginstanser har fått anledning til å uttala seg.

Slik vi ser det føreligg det ikkje lenger avkøyrsløyve jfr. vegloven § 40 og kommunen har gjort en saksbehandlingsfeil ved å unnlate å sende dispensasjonssøknaden på høyring jfr. PBL 19–1

Med mindre kommunen kan legge frem dokumentasjon på at nødvendige løyve foreligg ber vi om at vedtaket opphevas, og at det blir fatta eit nytt revidert vedtak som inneheld nødvendige vilkår nødvendig for dispensasjon for vidare drift. Herunder at tiltakshaver innhenter nytt løyve etter vegloven § 40.

Vi ynskjer tilbakemelding på dette. Alternativt må vi vurdere å stenge den aktuelle avkøyrsløven jfr. veglovas § 42.

Plan- og forvaltning Bergen
Med helsing

Sindre Lillebø
seksjonssjef

Lars Ottar Sagstad
overingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har difor ingen handskrivne signaturar.

Kopi
Fylkesmannen i Hordaland, Postboks 7310, 5020 BERGEN

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
009/19	Plan- og kommunalteknisk utval	PS	23.01.2019

Saksbehandlar	ArkivsakID
Marit Nedreli	16/2709

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om ny dispensasjon - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar

Vedlegg:

Søknad om forlenga dispensasjon fra kommunedelplan for Hauge gnr 4, bnr 1 og 2 i Osterøy kommune

Søknad om forlenga dispensasjon fra kommunedelplan for Hauge gnr 4, bnr 1 og 2 i Osterøy kommune

Gloppemyra - driftsplan 2019 - 2025

Driftsplan Gloppemyra næringsområde 2019-2024_m_vedlegg

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om forlenga dispensasjon - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar

Sakspapir - dispensasjon 4/1 og 4/2 - Hauge

Vedtak i klagesak - 4/1 og 4/2

Dokumentasjon sikring av torvhus og opparbeiding av sedimentbasseng

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om løyve til tiltak - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar - gjeld sikring av torvhus og sedimentbasseng

Gjeld søknad om dispensasjon for utgraving Gloppemyra for deponering av massar - GBnr 41 og 42 - Osterøy kommune

16_90200-19Uttale til Dispensasjon fra kommuneplanen - gnr. 4 bnr. 1 og 2 - Osterøy kommune- Gloppemyra deponi, forlenging - Hauge - Osterøy kommune med vedlegg

4-1 og 2 situasjonskart 1-5000

4-1 og 2 ortofoto 1-5000 -2

4-1 og 2 kommuneplan 1-5000

Handsaming - driftsplan for massedeponi Gloppemyra 2017-2018 (L)(198130)

Driftsplan Gloppemyra næringsområde 2017-2018

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om dispensasjon - søknad om løyve til tiltak - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar - vedtak mellombels dispensasjon - vedtak løyve

4/1 og 4/2 - Hauge - presisering av vilkår i vedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17

Plan for flytting av torvhus

Kart

16_90200-13Uttale til søknad - gnr 4 bnr. 2 og 1 - Gloppemyra deponi, forlenging - Hauge - Osterøy kommune med vedlegg

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 forlengar kommunen tidlegare mellombels dispensasjon jf. vedtak i plan- og kommunalteknisk utval av 24.01.2018 saksnr. 013/18, for perioden frå og med 01.01.2019 til og med 31.12.2019, til utgraving av Gloppemyra for deponering

av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

1. Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området fram til ny driftsplan er vedteken. Ny driftsplan gjeld for tiltak på området frå vedtaksdato.
2. Elles gjeld tidlegare vedtak i saka."

Plan- og kommunalteknisk utval - 009/19

PL - behandling:

AVRØYSTING

Rådmannen sitt framlegg - samrøystes vedteke

PL - vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 forlengar kommunen tidlegare mellombels dispensasjon jf. vedtak i plan- og kommunalteknisk utval av 24.01.2018 saksnr. 013/18, for perioden frå og med 01.01.2019 til og med 31.12.2019, til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

1. Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området fram til ny driftsplan er vedteken. Ny driftsplan gjeld for tiltak på området frå vedtaksdato.
2. Elles gjeld tidlegare vedtak i saka."

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i plan- og kommunalteknisk utval.

Dersom Plan- og kommunalteknisk utval gjev dispensasjon, skal vedtaket sendast til regionale styresmakter til klagevurdering.

Saksopplysningar

Eigedom: gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge.

Ansvarleg søkjar: Asplan Viak AS, Postboks 2304, 5824 Bergen.

Tiltakshavar/fakturamottakar: AS Oster transport & entreprenørforretning, Fotlandsvågen, 5283 Fotlandsvåg.

Søknad om dispensasjon motteke: 11.12.2018.

Saka gjeld

Saka gjeld søknad om forlenging av dispensasjonsløyve.

Plan- og kommunalteknisk utval har i møte 24.01.2018 saksnr. 013/18 gjort fylgjande vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 forlengar kommunen tidlegare mellombels dispensasjon jf. vedtak i plan- og kommunalteknisk utval 23.08.2017 saksnr. 103/17, for perioden frå og med 01.01.2018 til og med 31.12.2018, til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på

gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

1. *Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.*
2. *Elles gjeld tidlegare vedtak i saka."*

Tiltak

Saka gjeld utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2 Hauge.

Planstatus

Eigedomen ligg i uregulert område innafor det som i kommuneplanen sin arealdel er definert som område for framtidig næringsverksemd.

Dispensasjon

Tiltaket krev dispensasjon frå plankrav og arealbruk.

Kommunen mottok søknad om forlenga dispensasjon 11.12.2018.

Rådmannen syner til motteken dispensasjonssøknad.

Uttale

Det er ikkje henta inn uttale frå anna styresmakt.

Driftsplan

Osterøy heradsstyre handsama driftsplan for massedeponi Gloppemyra 2017-2018 i møte 22.02.2017 saksnr. 006/17 og gjorde fylgjande vedtak:

"Driftsplan for Gloppemyra massedeponi, datert 29.11.2016, vert vedteken og gjeldande fram til 01.01.2019. Trafikken ved inn- og utkjøring til Gloppemyra må få ei sikrare avvikling, og dagens fartsgrense i Hannisdalen skal oppretthaldast."

Kommunen har motteke revidert driftsplan for perioden 2019-2024.

Saka er oversend planavdelinga i kommunen for vidare oppfylging.

Vurdering

Vurdering etter naturmangfaldlova

Kommunen har vurdert prinsippa i §§ 8 – 12 i naturmangfaldlova. Kommunen har mellom anna sjekka det aktuelle arealet i www.naturbase.no og www.artsdatabanken.no og nytta rettleiing frå Fylkesmannen i Hordaland. Kommunen kan ikkje sjå at tiltaket vil kome i konflikt med naturmangfaldlova.

Dispensasjon

Det er to vilkår som må vere oppfylt for å gje dispensasjon etter pbl. § 19-2.

For det første må dei omsyna som ligg bak føreseigna det vert dispensert frå ikkje verte vesentleg sett tilside. For det andre må fordelane ved å gje dispensasjon vere klart større enn ulempe, etter ei samla vurdering.

Ved dispensasjon frå planar skal det leggjast særleg vekt på nasjonale og regionale rammer, og det bør ikkje gjevast dispensasjon frå planar når ei direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden, jf. pbl. § 19-2 (4).

Ved dispensasjon frå lov og forskrift skal det leggjast særleg vekt på dispensasjonen sine konsekvensar for helse, miljø, tryggleik og tilgjenge.

Kommunen kan setje vilkår for dispensasjonen, jf. pbl. § 19-2. Vilkåra må liggje innafor ramma av dei omsyn lova skal ivareta, og det må vere ein naturleg samanheng mellom dispensasjon og vilkår, til dømes slik at vilkår så langt som mogleg kompenserer for ulemper dispensasjonen kan medføre, jf.

Ot.prp. nr. 56 (1984-85) s 102.

Etablering av massedeponi er i strid med gjeldande plan, og kommunen har ved handsaming av mellombels dispensasjon frå plankrav difor stilt krav om at vilkår i plan under arbeid skal leggjast til grunn for handsaminga.

Kommunen har i samband med tidlegare dispensasjonssøknad lagt til grunn at privat reguleringsarbeid av Gloppemyra har kome i gang og at dispensasjonssøknaden dermed gjeld mellombels dispensasjon fram til vedteken reguleringsplan.

Det at kommunen har opna for mellombels dispensasjon medan planarbeidet held på fritak ikkje for utarbeiding av reguleringsplan eller krav knytt til framtidige vilkår i reguleringsplan.

Rådmannen legg til grunn at kommunen har vore svært positiv til tiltaket ved å gje mellombels dispensasjon til oppstart av tiltaket før planarbeidet/parallelt med at planarbeidet kom i gang og har forlenga det mellombelse dispensasjonsløyvet fleire gonger i samband med at planarbeidet ikkje er ferdigstilt.

Sidan arbeidet med planen framleis ikkje er ferdigstilt, vurderer rådmannen at kommunen kan gje ein ny mellombels dispensasjon, men kun for den tida det tek å få reguleringsplanen ferdigstilt.

Rådmannen vurderer at normal progresjon ved utarbeiding av reguleringsplan bør føre til at planen kan leggjast fram til ny handsaming i 2019.

Rådmannen vurderer at mellombels dispensasjon difor kan gjevast til og med 31.12.2019.

Rådmannen syner elles til tidlegare handsaming av søknader og tidlegare uttalar i saka.

I vurderinga av fordelar og ulemper har rådmannen særleg lagt vekt på at kommunen i tidlegare dispensasjonsløyve har opna for at tiltaket kan ta til parallelt med at arbeidet med utarbeiding av privat plan for detaljregulering av Gloppemyra.

Etter ei samla og konkret vurdering finn rådmannen at vilkåra er oppfylt for å gje mellombels dispensasjon frå og med 01.01.2019 til og med 31.12.2019 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge.

Driftsplan

Rådmannen legg til grunn at driftsplan for massedeponi Gloppemyra 2017-2018 ikkje gjeld lengre enn til 01.01.2019, jf. vedtak i Osterøy heradsstyre av 22.02.2017 saksnr. 006/17.

Rådmannen vurderer at driftsplan for massedeponi Gloppemyra 2017-2018 bør leggjast til grunn ved eventuell forlenging av dispensasjonsløyve, og rår difor til at driftsplanen skal gjelde for dispensasjonsløyvet fram til revidert driftsplan vert vedteken.

Konklusjon

Rådmannen rår til at tidlegare dispensasjonsløyve vert forlenga og gjeld for perioden 01.01.2019-31.12.2019.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
013/18	Plan- og kommunalteknisk utval	PS	24.01.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Marit Nedreli	16/2709

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om forlenga dispensasjon - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar

Vedlegg:

Søknad om forlenga dispensasjon fra kommunedelplan for Hauge gnr 4, bnr 1 og 2 i Osterøy kommune
Gloppemyra - forlenga tidsfrist deponimassar - uttale
Gjeld søknad om dispensasjon for utgraving Gloppemyra for deponering av massar - GBnr 41 og 42 - Osterøy kommune
16_90200-19Uttale til Dispensasjon fra kommuneplanen - gnr. 4 bnr. 1 og 2 - Osterøy kommune- Gloppemyra deponi, forlenging - Hauge - Osterøy kommune med vedlegg
4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om løyve til tiltak - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar - gjeld sikring av torvhus og sedimentbasseng
Dokumentasjon sikring av torvhus og opparbeiding av sedimentbasseng
Vedtak i klagesak - 4/1 og 4/2
Sakspapir - dispensasjon 4/1 og 4/2 - Hauge

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 forlengar kommunen tidlegare mellombels dispensasjon jf. vedtak i plan- og kommunalteknisk utval 23.08.2017 saksnr. 103/17, for perioden frå og med 01.01.2018 til og med 31.12.2018, til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

1. Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.
2. Elles gjeld tidlegare vedtak i saka."

Plan- og kommunalteknisk utval - 013/18

PL - behandling:

AVRØYSTING

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

PL - vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 forlengar kommunen tidlegare mellombels dispensasjon jf. vedtak i plan- og kommunalteknisk utval 23.08.2017 saksnr. 103/17, for perioden

frå og med 01.01.2018 til og med 31.12.2018, til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

1. Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.
2. Elles gjeld tidlegare vedtak i saka."

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i plan- og kommunalteknisk utval.

Saksopplysningar

Ansvarleg søkjar: Asplan Viak AS, Postboks 2304, 5824 Bergen.

Tiltakshavar/fakturamottakar: AS Oster transport & entreprenørforretning, Fotlandsvågen, 5283 Fotlandsvåg.

Søknad om dispensasjon motteke: 08.11.2017.

Saka gjeld

Saka gjeld søknad om forlenging av dispensasjonsløyve.

Plan- og kommunalteknisk utval har i møte 23.08.2017 saksnr. 103/17 gjort fylgjande vedtak:

"Vilkår strekpunkt 5 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert oppheva.

Vilkår strekpunkt 1 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert endra slik:

- *Tiltaket kan ikkje ta til før kommunen har motteke dokumentasjon som syner at registrert torvhus i området er tilfredsstilande sikra mot øydelegging, og kommunal planstyresmakt har godkjent sikringa."*

Kommunen sitt vedtak får fylgjande ordlyd etter endringa:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 gjev kommunen mellombels dispensasjon frå og med 02.04.2017 til og med 31.12.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

- *Tiltaket kan ikkje ta til før kommunen har motteke dokumentasjon som syner at registrert torvhus i området er tilfredsstilande sikra mot øydelegging, og kommunal planstyresmakt har godkjent sikringa.*
- *Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til.*
- *Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.*
- *Elles gjeld administrativt dispensasjonsvedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 og alle vilkår som der er stilt skal tilfredsstillast."*

Sedimentbasseng

Kommunen mottok 01.09.2017 informasjon om utforming og opparbeiding av sedimentbasseng.

Kommunen har i brev av 06.09.2017 lagt til grunn at mellombels sedimentbasseng var etablert og tok motteken dokumentasjon til orientering.

Torvhus

Kommunen mottok 01.09.2017 informasjon om plan for sikring av torvhus.

Dokumentet vart oversendt planavdelinga for vidare oppfølging.

Plan for sikring av torvhus vart godkjent av plan- og kommunalteknisk utval i møte 29.11.2017 saksnr. 153/17.

Tiltak

Saka gjeld utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2 Hauge.

Planstatus

Eigedomen ligg i uregulert område innafor det som i kommuneplanen sin arealdel er definert som område for framtidig næringsverksemd. Tillate grad av utnytting etter gjeldande plan er 25 % BYA.

Dispensasjon

Tiltaket krev dispensasjon frå plankrav og arealbruk.

Kommunen mottok søknad om forlenga dispensasjon 08.11.2017.

Rådmannen syner til motteken dispensasjonssøknad.

Uttale

Søknaden vart sendt på høyring 28.11.2017 til Fylkesmannen i Hordaland, Hordaland fylkeskommune, NVE region vest og Statens vegvesen region vest.

Høyringsfristen gjekk ut 27.12.2017.

Fylkesmannen i Hordaland har i e-post av 14.12.2017 kome med fylgjande melding:

Sidan saka omhandlar utelukkande tidsfristen, vel Fylkesmannen å ikkje kome med uttale i saka.

NVE har i e-post av 22.12.2017 kome med fylgjande melding:

NVE har ingen merknader til søknaden.

Statens vegvesen har i brev av 21.12.2017 kome med uttale til dispensasjonssøknaden:

Forhåndsuttalelse

Statens vegvesen vil etter en ny vurdering ikke kreve opparbeiding av venstresvingefelt og dråpe i forbindelse med forlengelse av deponivirksomheten. Trafikkmengden knyttet til deponivirksomheten per i dag er ikke av en størrelse som tilsvarer svingefelt etter vegnormalen. Sett i sammenheng med de kostnadene det viser seg at utformingen vil innebære, vil det ikke være rimelig å pålegge tiltakshaver disse utbedringene i denne omgang.

Dette er under forutsetning av at avkjørselen utformes og utbedres med dråpe og venstresvingefelt i reguleringsplanen for Gloppemyra (planID 1253 2014 003). En avklaring av innsigelsesspørsmålet må imidlertid tas gjennom reguleringsplansaken (vårt saksnr. 16/21064), da vi formelt ikke kan trekke innsigelsen før vi ser et nytt planforslag som ivaretar dette.

Øvre grense for trafikk

Av hensyn til fremtidig saksbehandling for driftsplan for Gloppemyra deponiområde, vil Statens vegvesen sette en øvre grense på trafikkmengde som kan aksepteres med utformingen av dagens midlertidige avkjørsel. På denne måten blir saken mer forutsigbar både for tiltakshaver og kommunen når det gjelder vegvesenets interesser.

Etter møte med tiltakshaver og informasjon om forventet aktivitet vil vi kunne akseptere at avkjørselen er tilfredsstillende for en trafikkmengde til og med 150 svingebevegelser per dag (75 lass inn i området). Tiltakshaver opplyser at dette vil tilsvare om lag 250 000 m³ deponimasse per år.

Vi presiserer at dette ikke skal være førende for kommunens vurdering av deponivirksomhetens omfang, da dette kun er med tanke på trafikkmengde og Statens vegvesens interesser i saken.

Vi viser til uttale datert 17.03.2017. Vi ser ikke at det er nye moment i saka som gjør at vi har ytterlegare merknader.

Vurdering

Dispensasjon

Det er to vilkår som må være oppfylt for å gje dispensasjon etter pbl. § 19-2.

For det første må dei omsyna som ligg bak føreseigna det vert dispensert frå ikkje verte vesentleg sett tilside. For det andre må fordelane ved å gje dispensasjon vere klart større enn ulempene, etter ei samla vurdering.

Ved dispensasjon frå planar skal det leggjast særleg vekt på nasjonale og regionale rammer, og det bør ikkje gjevast dispensasjon frå planar når ei direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden, jf. pbl. § 19-2 (4).

Ved dispensasjon frå lov og forskrift skal det leggjast særleg vekt på dispensasjonen sine konsekvensar for helse, miljø, tryggleik og tilgjenge.

Kommunen kan setje vilkår for dispensasjonen, jf. pbl. § 19-2. Vilkåra må liggje innafor ramma av dei omsyn lova skal ivareta, og det må vere ein naturleg samanheng mellom dispensasjon og vilkår, til dømes slik at vilkår så langt som mogleg kompenserer for ulemper dispensasjonen kan medføre, jf. Ot.prp. nr. 56 (1984-85) s 102.

Etablering av massedeponi er i strid med gjeldande plan, og kommunen har ved handsaming av mellombels dispensasjon frå plankrav difor stilt krav om at vilkår i plan under arbeid skal leggjast til grunn for handsaminga.

Kommunen har i samband med tidlegare dispensasjonssøknad lagt til grunn at privat reguleringsarbeid av Gloppemyra har kome i gang og at dispensasjonssøknaden dermed gjeld mellombels dispensasjon fram til vedteken reguleringsplan.

Det at kommunen har opna for mellombels dispensasjon medan planarbeidet held på fritak ikkje for utarbeiding av reguleringsplan eller krav knytt til framtidige vilkår i reguleringsplan.

Rådmannen legg til grunn at kommunen har vore svært positiv til tiltaket ved å gje mellombels

dispensasjon til oppstart av tiltaket før planarbeidet/parallelt med at planarbeidet kom i gang og har forlenga det mellombelse dispensasjonsløyvet fleire gonger i samband med at planarbeidet ikkje er ferdigstilt.

Sidan arbeidet med planen framleis ikkje er ferdigstilt, vurderer rådmannen at kommunen kan gje ein ny mellombels dispensasjon, men kun for den tida det tek å få reguleringsplanen ferdigstilt.

Rådmannen vurderer at normal progresjon ved utarbeiding av reguleringsplan bør føre til at planen kan leggjast fram til ny handsaming i 2018.

Rådmannen vurderer at mellombels dispensasjon difor kan gjevast til og med 31.12.2018.

Rådmannen syner elles til tidlegare handsaming av søknader og nye uttalar i saka.

I vurderinga av fordelar og ulemper har rådmannen særleg lagt vekt på at kommunen i tidlegare dispensasjonsløyve har opna for at tiltaket kan ta til parallelt med at arbeidet med utarbeiding av privat plan for detaljregulering av Gloppemyra.

Etter ei samla og konkret vurdering finn rådmannen at vilkåra er oppfylt for å gje mellombels dispensasjon frå og med 01.01.2018 til og med 31.12.2018 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge.

Konklusjon

Rådmannen rår til at tidlegare dispensasjonsløyve vert forlenga og gjeld for perioden 01.01.2018-31.12.2018.



Statens vegvesen

Osterøy kommune

5282 LONEVÅG

Behandlende enhet:
Region vest

Saksbehandler/telefon:
Lars Ottar Sagstad / 94802882

Vår referanse:
16/90200-19

Deres referanse: 16/2709 – 17/6290
Vår dato: 21.12.2017

Uttale til Dispensasjon fra kommuneplanen – gnr. 4 bnr. 1 og 2 – Osterøy kommune– Gloppemyra deponi, forlenging – Hauge – Osterøy kommune

Vi viser til dykkar brev datert 08.11.12. Saka gjeld søknad om forlenga dispensasjon frå plankrav vedrørende utgraving av Gloppemyra, Hauge (gnr 4 bnr 1 og 2) i Osterøy kommune for deponering av masser.

Kort historikk

Statens vegvesen har tidligere gitt forlenget midlertidig avkjørselstillatelse flere ganger i forbindelse med deponivirksomhet i Gloppemyra (gnr. 4 bnr. 1 og 2). I brev datert 5.1.2017 anbefalte vi at det ikke blir gitt videre dispensasjon, med bakgrunn i at avkjørselen nå fremstår som permanent. Vi vurderte derfor at det burde stilles krav til samme utforming som i reguleringsplanarbeidet for eiendommen, som innebærer at området i fremtiden skal benyttes til næring/industri. Statens vegvesen har i forbindelse med planarbeidet krevd dråpe i sekundærvegen og venstresvingefelt på fylkesvegen, og det er knyttet innsigelse til dette ved høring av planforslaget (planID 1253 2014 003).

Gjennom møter mellom tiltakshaver og Statens vegvesen har en sett på hvilken utforming som kan aksepteres. I forbindelse med utarbeidelsen av byggeplaner for krysset er det avdekket utfordringer knyttet til eksisterende vannledning i området. Dette gjør at kryssutformingen innebærer vesentlig større kostnader enn tidligere forutsett, og det vil ikke være mulig for tiltakshaver å gjennomføre dette i forbindelse med deponivirksomheten. Det er derfor nå bedt om at utbedringen av kryssutformingen knyttes opp mot reguleringsplanen og ikke den midlertidige deponivirksomheten.

Med bakgrunn i disse nye opplysningene har Statens vegvesen foretatt en ny vurdering av saken. Nedenfor følger en revidert forhåndsuttalelse som kan legges ved søknad til

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Postboks 43
6861 LEIKANGER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Nygårdsgaten 112
5008 BERGEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

kommunen om forlengelse av deponivirksomheten.

Forhåndsuttalelse

Statens vegvesen vil etter en ny vurdering ikke kreve opparbeiding av venstresvingefelt og dråpe i forbindelse med forlengelse av deponivirksomheten. Trafikkmengden knyttet til deponivirksomheten per i dag er ikke av en størrelse som tilsvarer svingefelt etter vegnormalen. Sett i sammenheng med de kostnadene det viser seg at utformingen vil innebære, vil det ikke være rimelig å pålegge tiltakshaver disse utbedringene i denne omgang.

Dette er under forutsetning av at avkjørselen utformes og utbedres med dråpe og venstresvingefelt i reguleringsplanen for Gloppemyra (planID 1253 2014 003). En avklaring av innsigelsesspørsmålet må imidlertid tas gjennom reguleringsplansaken (vårt saksnr. 16/21064), da vi formelt ikke kan trekke innsigelsen før vi ser et nytt planforslag som ivaretar dette.

Øvre grense for trafikk

Av hensyn til fremtidig saksbehandling for driftsplan for Gloppemyra deponiområde, vil Statens vegvesen sette en øvre grense på trafikkmengde som kan aksepteres med utformingen av dagens midlertidige avkjørsel. På denne måten blir saken mer forutsigbar både for tiltakshaver og kommunen når det gjelder vegvesenets interesser. Etter møte med tiltakshaver og informasjon om forventet aktivitet vil vi kunne akseptere at avkjørselen er tilfredsstillende for en trafikkmengde til og med 150 svingebevegelser per dag (75 lass inn i området). Tiltakshaver opplyser at dette vil tilsvare om lag 250 000 m³ deponimasse per år.

Vi presiserer at dette ikke skal være førende for kommunens vurdering av deponivirksomhetens omfang, da dette kun er med tanke på trafikkmengde og Statens vegvesens interesser i saken.

Vi viser til uttale datert 17.03.2017. Vi ser ikke at det er nye moment i saka som gjør at vi har ytterlegare merknader.

Plan-og forvaltning Bergen
Med hilsen

Kjell Erik Myhre
sjefsingeniør

Lars Ottar Sagstad
overingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi

Fylkesmannen i Hordaland, Postboks 7310, 5020 BERGEN

Hordaland fylkeskommune, Postboks 7900, 5020 BERGEN

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
103/17	Plan- og kommunalteknisk utval	PS	23.08.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Marit Nedreli	16/2709

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om dispensasjon - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar - klage

Vedlegg:

4/1 og 4/2 - Klage på vedtak i plan- og kommunalteknisk utval, Utgraving av Gloppemyra
Klage på vedtak i plan- og kommunalteknisk utval saksnr 083-17 m vedlegg
Dokument 1690200-15 Klage på vedtak - Dispensasjon frå kommuneplan for mellombels deponi - gnr. 4 bnr
16_90200-15Klage på vedtak - Dispensasjon frå kommuneplan for mellombels deponi - gnr. 4 bnr. 1 og 2 - Gloppemyra - Osterøy kommune
Sakspapir - dispensasjon 4/1 og 4/2 - Hauge
4-1 og 2 situasjonskart 1-5000
4-1 og 2 ortofoto 1-5000 -2
4-1 og 2 kommuneplan 1-5000
Driftsplan - Gloppemyra næringsområde
Driftsplan Gloppemyra næringsområde 2017-2018
4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om dispensasjon - søknad om løyve til tiltak - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar - vedtak mellombels dispensasjon - vedtak løyve
4/1 og 4/2 - Hauge - gjeld vilkår i vedtak
4/1 og 4/2 - Hauge - presisering av vilkår i vedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17
4/1 og 4/2 - Søknad om endring av gitt tillatelse Gloppenmyra
Kart
4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om endring av løyve - Gloppenmyra
Plan for flytting av torvhus
Søknad om endring av tillatelse gnr 4 bnr 2 23.03.2017
Søknad om forlenga dispensasjon fra kommunedelplan for Hauge gnr 4, bnr 1 og 2 i Osterøy kommune
Handsaming - driftsplan for massedeponi Gloppemyra 2017-2018 (L)(198130)
Dokument 1690200-13 Uttale til søknad - gnr 4 bnr
16_90200-13Uttale til søknad - gnr 4 bnr. 2 og 1 - Gloppemyra deponi, forlenging - Hauge - Osterøy kommune med vedlegg
Gjeld søknad om forlenga dispensasjon for etablering av jord- og steintipp i Gloppemyra - GBnr 42 og 1 - Hauge - Osterøy kommune
Uttale i byggesak 16/2709, gbnr 4/1 og 4/2 - dispensasjon til tiltak, Gloppemyra

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

"Vilkår strekpunkt 5 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert oppheva.

Vilkår strekpunkt 1 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert endra slik:

- Tiltaket kan ikkje ta til før kommunen har motteke dokumentasjon som syner at registrert torvhus i området er tilfredsstillande sikra mot øydelegging, og kommunal

planstyresmakt har godkjent sikringa."

Kommunen sitt vedtak får fylgjande ordlyd etter endringa:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 gjev kommunen mellombels dispensasjon frå og med 02.04.2017 til og med 31.12.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

- Tiltaket kan ikkje ta til før kommunen har motteke dokumentasjon som syner at registrert torvhus i området er tilfredsstillande sikra mot øydelegging, og kommunal planstyresmakt har godkjent sikringa.
- Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til.
- Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.
- Elles gjeld administrativt dispensasjonsvedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 og alle vilkår som der er stilt skal tilfredsstillast."

Plan- og kommunalteknisk utval - 103/17

PL - behandling:

AVRØYSTING

Rådmannen sitt framlegg - samrøystes vedteke

PL - vedtak:

"Vilkår strekpunkt 5 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert oppheva.

Vilkår strekpunkt 1 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert endra slik:

- Tiltaket kan ikkje ta til før kommunen har motteke dokumentasjon som syner at registrert torvhus i området er tilfredsstillande sikra mot øydelegging, og kommunal planstyresmakt har godkjent sikringa."

Kommunen sitt vedtak får fylgjande ordlyd etter endringa:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 gjev kommunen mellombels dispensasjon frå og med 02.04.2017 til og med 31.12.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

- Tiltaket kan ikkje ta til før kommunen har motteke dokumentasjon som syner at registrert torvhus i området er tilfredsstillande sikra mot øydelegging, og kommunal planstyresmakt har godkjent sikringa.
- Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til.
- Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.
- Elles gjeld administrativt dispensasjonsvedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 og alle vilkår som der er stilt skal tilfredsstillast."

Saksopplysningar:

Ansvarleg søkjar: Asplan Viak AS, Postboks 2304, 5824 Bergen.

Tiltakshavar/fakturamottakar: AS Oster transport & entreprenørforretning, Fotlandsvågen, 5283 Fotlandsvåg.

Søknaden motteke: 23.03.2017 med tillegg motteke 27.03.2017.

Klagar: Asplan Viak AS, Postboks 2304, 5824 Bergen.

Klage motteke: 06.07.2017.

Klagar: Statens vegvesen, Postboks 43, 6861 Leikanger.

Klage motteke: 12.07.2017.

Tiltak

Saka gjeld utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2 Hauge.

Planstatus

Eigedomene ligg i uregulert område innafor det som i kommuneplanen sin arealdel er definert som område for framtidig næringsverksemd. Tillate grad av utnytting etter gjeldande plan er 25 % BYA.

Dispensasjon

Tiltaket krev dispensasjon frå plankrav og arealbruk.

Kommunen mottok søknad om dispensasjon 27.03.2017.

Søknad om dispensasjon vart handsama av plan- og kommunalteknisk utval i møte 22.06.2017 saksnr. 083/17.

Saksopplysningar:

Plan- og kommunalteknisk utval har i møte 22.06.2017 saksnr. 083/17 gjort fylgjande vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 gjev kommunen mellombels dispensasjon frå og med 02.04.2017 til og med 31.12.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

- *Tiltaket kan ikkje ta til før kommunal planstyresmakt har godkjent plan for flytting og oppattsetjing av registrert torvhus i området.*
- *Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til.*
- *Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.*
- *Elles gjeld administrativt dispensasjonsvedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 og alle vilkår som der er stilt skal tilfredsstillast.*
- *Gul heiltrekt midtstripe må koma på plass ved på-/avkjørsel til Gloppemyra innan 31.12.17. Påkjøringsfelt til fylkesveg 566 frå Gloppemyra må koma på plass innan 31.12.17. "*

Klage - Asplan Viak AS

Ansvarleg søkjar har i brev av 06.07.2017 klaga på delar av vedtaket.

Klagen gjeld vilkår strekpunkt 5:

- *Gul heiltrekt midtstripe må koma på plass ved på-/avkjørsel til Gloppemyra innan 31.12.17.*

Påkjøringsfelt til fylkesveg 566 frå Gloppemyra må koma på plass innan 31.12.17.

Klagen gjeld og vilkår strekpunkt 1:

- *Tiltaket kan ikkje ta til før kommunal planstyresmakt har godkjent plan for flytting og oppattsetjing av registrert torvhus i området.*

Rådmannen syner elles til motteken klage.

Klage - Statens vegvesen

Statens vegvesen har i brev av 12.07.2017 klaga på delar av vedtaket.

Klagen gjeld vilkår strekpunkt 5:

- *Gul heiltrekt midtstripe må koma på plass ved på-/avkjørsel til Gloppemyra innan 31.12.17. Påkjøringsfelt til fylkesveg 566 frå Gloppemyra må koma på plass innan 31.12.17.*

Rådmannen syner elles til motteken klage.

VURDERING

Klage på strekpunkt 5

Rådmannen legg til grunn at kommunen har motteke 2 ulike klager på vilkår strekpunkt 5 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17.

I klagen frå Statens vegvesen er det mellom anna synt til at kommunen ikkje har heimel til å vedta vilkår som gjeld vegløyving for fylkesveg og vegmerking av fylkesveg, og at denne delen av vedtaket difor er ugyldig.

I klagen frå ansvarleg søkjar er det mellom anna synt til at løysingane som er vald er i samsvar med krav frå Statens vegvesen, og ber om at tilleggsvedtaket vert oppheva.

Rådmannen syner elles til mottekne klagar med grunngjeving.

Rådmannen legg til grunn at vegstyremakt for fylkesvegar er fylkeskommunen, jf. veglova § 9, 2. ledd, 1. punktum, og at fylkeskommunen har delegert styremakt til regionvegkontoret, jf. veglova § 9, 2. ledd, 2. punktum.

Avkjørsle frå fylkesveg skal ikkje byggast eller nyttast utan løyve frå regionvegkontoret, jf. veglova § 40, 2. ledd, jf. § 40, 3. ledd.

Rådmannen legg vidare til grunn at plan- og bygningslova inneheld reglar for samordning av saker som krev avgjerd eller samtykke frå anna styresmakt, jf. plan- og bygningslova § 21-5, jf. forskrift om byggesak § 6-2.

Søknad om avkjørsle frå fylkesveg er send til Statens vegvesen, jf. veglova § 40, 2. ledd, jf. plan- og bygningslova § 21-5, jf. forskrift om byggesak § 6-2, 1. ledd, bokstav d.

Statens vegvesen har handsama saka etter veglova og har i brev av 21.04.2017 synt til uttale av 17.03.2017, der det mellom anna er gjeve førehandsuttale til saka:

Forhåndsuttalelse

Statens vegvesen vil etter en ny vurdering ikke kreve opparbeiding av venstresvingefelt og dråpe i forbindelse med forlengelse av deponivirkningsområdet. Trafikkmengden knyttet til deponivirkningsområdet per i dag er ikke av en størrelse som tilsvarer svingefelt etter vegnormalen. Sett i sammenheng med de kostnadene det viser seg at utformingen vil innebære, vil det ikke være rimelig å pålegge tiltakshaver disse utbedringene i denne omgang.

Dette er under forutsetning av at avkjørselen utformes og utbedres med dråpe og venstresvingefelt i reguleringsplanen for Gloppemyra (planID 1253 2014 003). En avklaring av innsigelsesspørsmålet må imidlertid tas gjennom reguleringsplansaken (vår saksnr. 16/21064), da vi formelt ikke kan trekke innsigelsen før vi ser et nytt planforslag som ivaretar dette.

Øvre grense for trafikk

Av hensyn til fremtidig saksbehandling for driftsplan for Gloppemyra deponiområde, vil Statens vegvesen sette en øvre grense på trafikkmengde som kan aksepteres med utformingen av dagens midlertidige avkjørsel. På denne måten blir saken mer forutsigbar både for tiltakshaver og kommunen når det gjelder vegvesenets interesser.

Etter møte med tiltakshaver og informasjon om forventet aktivitet vil vi kunne akseptere at avkjørselen er tilfredsstillende for en trafikkmengde til og med 150 svingebevegelser per dag (75 lass inn i området). Tiltakshaver opplyser at dette vil tilsvare om lag 250 000 m³ deponimasse per år.

Vi presiserer at dette ikke skal være førende for kommunens vurdering av deponivirkningsområdets omfang, da dette kun er med tanke på trafikkmengde og Statens vegvesens interesser i saken.

Vidare gjeld veglova § 43 for avkøyrsløse:

"§ 43. Avkøyrsløse skal byggast og haldast ved like i samsvar med reglar som Vegdirektoratet fastsetter. Så langt det ikkje er fastsett noko anna, skal desse reglane gjelde i staden for vilkår som tidlegare måtte vere sette for løyve til avkøyrsla. I reglane kan det fastsettast at det skal gjelde særlege frisktlinjer mellom avkøyrsla og den offentlege vegen. Om vegstyremakta finn det naudsynt, kan slike frisktlinjer òg gjerast gjeldande utanom byggegrensene. Vegstyremaktene kan òg sette som vilkår for løyve til avkøyrsløse i det einskilde tilfellet at eigaren eller brukaren av avkøyrsla syter for å halde fri sikt etter slike linjer som er fastsette av vegstyremakta.

Eigaren eller brukaren av eigedomen er ansvarlig for vedlikehald av avkøyrsløse til eigedomen. Er vedlikehaldet ikkje forsvarlig, kan det, så langt det blir funne naudsynlig, gjerast på den ansvarlige sin kostnad.

Er avkøyrsløse bygd og halden ved like i samsvar med fastsette reglar, syter vegstyremakta for at vasslaup under avkøyrsla blir halde ope.

Regionvegkontoret tar avgjerd etter denne paragrafen for riksvegar og fylkesvegar og kommunen tar slik avgjerd for kommunale vegar."

Rådmannen vurderer at det ikkje er kommunen som skal handsame søknad om avkøyrsløse frå fylkesveg, jf. veglova § 40, 2. ledd, jf. veglova § 43, 4. ledd. Dersom kommunen har innspel til utforming av avkøyrsløse frå fylkesveg, merking av veg med meir kan kommunen sende uttale til Statens vegvesen.

Rådmannen vurderer at Statens vegvesen må få medhald i klage av 12.07.2017 og at vilkår strekpunkt 5 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 må opphevast.

Sidan Statens vegvesen får medhald i sin klage på dette punktet vurderer rådmannen at det ikkje er nødvendig å vurdere denne delen av klagen frå ansvarleg søkjar i tillegg.

Klage på strekpunkt 1

Rådmannen legg til grunn at kommunen har motteke klage på vilkår strekpunkt 1 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17.

Kommunen har motteke plan av 21.03.2014 for flytting og istandsetjing av torvhus.

I planen er det mellom anna synt til at torvhuset ikkje har nokon formell vernestatus og at det er opp til tiltakshavar å gjennomføre flyttinga på ein slik måte at konstruksjonen kan gjenreisast, og på den måten gje eit bilete på historia i området. Det er laga ein prosess som skal leggjast til grunn ved riving, flytting og gjenreising av torvhuset. Det er vidare kome framlegg om ny plassering av torvhuset.

Rådmannen legg til grunn at kulturminne er alle spor etter menneskeleg verksemd i vårt fysiske miljø, herunder lokalitetar det knyter seg historiske hendelsar, tru eller tradisjon til, jf. kulturminnelova § 2, 1. ledd. Med kulturmiljø er det meint område der kulturminne inngår som del av ein større heilheit eller samanheng, jf. kulturminnelova § 2, 2. ledd. Kva som er automatisk freda kulturminne fylgjer av kulturminnelova § 4.

Det er opplyst at torvhuset ikkje er eit automatisk freda kulturminne, men at torvhuset er frå fyrste halvdel av 1700-talet, og at bygningen er registrert i SEFRAK (sekretariatet for registrering av faste kulturminne i Noreg).

SEFRAK-registeret er først og framst eit generelt kulturhistorisk register som særleg har verdi som kjeldemateriale for den lokale historia. Registeret blir også brukt av forvaltninga for å finne verneverdige bygningar i lokalmiljøet, og i det kommunale planarbeidet.

Bygningane i SEFRAK-registeret er i utgangspunktet ikkje tillagt spesielle restriksjonar. Registreringa fungerer meir som eit varsko om at kommunen bør ta ei vurdering av verneverdien før det eventuelt vert gjeve løyve til å endre, flytte eller rive bygninga.

For meldepliktige bygningar (bygningar er eldre enn 1850), er det lovfesta i kulturminnelova §25 at ei vurdering av verneverdien må gjerast før søknad om endring eller rivning kan bli godkjent.

Saksgang for endring på meldepliktig bygning:

- Eigar må søkje kommunen om endringar på bygninga.
- Kommunen sender søknaden til fylkeskommunen som skal uttale seg om søknaden før kommunen fattar vedtak.
- Kommunen skal melde alle endringar på bygninga til fylkeskommunen.

Hordaland fylkeskommune har i brev av 19.12.2016 skrive fylgjande om kulturminne og kulturmiljø: *"Hordaland fylkeskommune har vurdert saka som regional sektorstyresmakt innan kulturminnevern. Det er ikkje kjend automatisk freda kulturminne i planområdet. Det er positivt at det SEFRAK-registrerte torvhuset frå fyrste halvdel av 1700-talet vert sikra i plankart med føresegner, slik at torvhuset vert flytta og teke vare på.*

Vi har ingen avgjerande merknader i saka, utover at ein under opparbeiding av feltet søker å unngå inngrep i/skade på andre eventuelle kulturlandskapstrekk som steingardar, eldre vegar/stiar, bakkemurar, tufter m.m.

Elles gjer vi merksam på meldeplikta etter kulturminnelova § 8, 2. ledd. Dersom automatisk freda kulturminne som gjenstandsfunn, flekkar med trekol eller konstruksjonar vert avdekt under gjennomføring av tiltaket, må dette straks meldast til Hordaland fylkeskommune, og arbeid stansast til funnet er vurdert."

Rådmannen vurderer at torvhuset har samfunnshistorisk og sosialhistorisk verdi. Vidare har bygningen arkitekturhistorisk verdi, sidan forma på torvhuset er ei anna enn det som er vanleg. Rådmannen vurderer at torvhuset dermed har ein lokal verdi, og at det difor er eit kulturminne som er viktig for kommunen at det vert teke vare på. Sidan torvhuset kjem i konflikt med utnytting av arealet der det står, er det eit godt alternativ at torvhuset vert flytta og teke vare på.

Rådmannen vurderer at det er viktig at torvhuset får ein funksjon som historieforteljar av tidlegare generasjonars byggeskikk og drift av kulturlandskapet, og at det difor er vesentleg at torvhuset vert

plassert i mest mogeleg autentisk miljø med tilknytning til turveg/sti eller liknande. Vidare er det viktig at så all steinen/materialet i torvhuset vert nytta under gjenreisinga av torvhuset og at eventuell sikring med nye materialar eller metodar ikkje vert synlig. Det vil seie at eventuell bruk av betong/mørtel er mogeleg for binding av stein, men at dette ikkje skal vera synleg i konstruksjonen. Dette fordi synleg bruk av netting eller gjerder vil forringe kulturminneverdien av torvhuset betydeleg.

Rådmannen vurderer at plan for flytting av torvhus må skje i samband med utarbeiding av reguleringsplan, og at bygningen skal vere sikra for å hindre øydelegging av torvhuset før gjennomføring av flytting kan skje.

Rådmannen vurderer at ansvarleg søker kan få delvis medhald i klage av 06.07.2017 og at vilkår strekpunkt 1 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 må endrast.

Konklusjon

Rådmannen rår til at plan- og kommunalteknisk utval gjer fylgjande vedtak:

Vilkår strekpunkt 5 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert oppheva.

Vilkår strekpunkt 1 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert endra slik:

- Tiltaket kan ikkje ta til før kommunen har motteke dokumentasjon som syner at registrert torvhus i området er tilfredsstillande sikra mot øydelegging, og kommunal planstyresmakt har godkjent sikringa.



Statens vegvesen

Osterøy kommune

5282 LONEVÅG

Behandlande eining:
Region vest

Sakshandsamar/telefon:
Kristina Ebbing Wensaas /
55516805

Vår referanse:
16/90200-15

Dykkar referanse: Vår dato:
16/2709 – 17/13417 12.07.2017

Klage på vedtak – Dispensasjon frå kommuneplan for mellombels deponi – gnr. 4 bnr. 1 og 2 – Gloppemyra – Osterøy kommune

Vi viser til vedtak datert 28.6.2017.

Klage

Statens vegvesen klager på vedtaket. Vi ber om at vedtaket vert oppheva, og vert endra i samsvar med våre merknadar nedanfor før nytt vedtak.

Vi klagar på vilkår nr. 5 som seier at det skal etablerast gul sperrelinje og påkøyringsfelt. Vi meiner vedtaket er ugyldig fordi kommunen ikkje har heimel til å vedta merking og teknisk utforming av avkøyrsløse etter plan- og bygningslova. Slike tiltak er heimla i veglova.

Klagen er fremja med heimel i forvaltningslova kap. 6 og plan- og bygningslova § 1–9. Vedtaket vart motteke hos oss 28.6.2017, og klagen er derfor fremja innan fristen.

Grunngjeving for klage

Bakgrunnen for vår klage er at kommunen ikkje har heimel til å vedta vilkåret som gjeld vegløyseringar. Kommunen har ikkje heimel til å vedta vegmerking på fylkesveg. Dei kan heller ikkje vedta vegløyseringar på fylkesveg som ikkje er avklara med Statens vegvesen etter veglova. Vedtaket er derfor ugyldig og må opphevast.

Vegfaglig vurdering i saka

Statens vegvesen har ikkje fått høve til å vurdere kommunen sitt vilkår om vegløyseringar i detalj når det gjeld effekten av disse, og om dette er noko vi kan tilrå. Klagen vår er fremja med bakgrunn i at vi meiner vedtaket er ugyldig, og ikkje med bakgrunn i dei løyseringane kommunen har sett som vilkår. Vi ønskjer likevel å kome med ein førebels tilbakemelding på desse til orientering for vidare saksgang.

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Postboks 43
6861 LEIKANGER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Nygårdsgaten 112
5008 BERGEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

Vi viser til tidligare uttaler i saka, kor vi har tilrådd venstresvingefelt og dråpe (trafikkøy) i samband med at området skal regulerast til næring. Ved ei nærmare vurdering har vi kome til at desse tiltaka ikkje er rimelige å stille fordi den aktiviteten som er venta i tida området skal nyttast til mellombels massedeponi ikkje medfører så høg trafikkmengde at krava slår inn. Vårt vedtak om å nytte mellombels avkøyrsla så lenge deponidrifta pågår (datert 14.4.2014) gjeld derfor framleis i saka frå vår side. Vi viser til vår uttale datert 17.3.2017 for grunngjeving.

I grunngjevinga for vilkåret om vegmerking og påkøyringsfelt (s. 2 i sakspapira) er det argumentert med at avkøyrsla ligg i ein sving og at sikta er dårleg. Statens vegvesen har ved synfaring kontrollert sikt, som tilfredsstiller krava i vegnormalen. Svingen i avkøyrsla er slak, og vi ser derfor ikkje at sikta er noko problem i denne saka.

Det er vidare argumentert med at sperrelinja vil hindre farlege inn- og utkøyringar til deponiet, og at påkøyringsfeltet vil gje «betre og tryggare avkjørsle frå Gloppemyra inn på fylkesvegen». Statens vegvesen er i tvil om dette er dei løysingane som på best mogeleg måte ivaretek trafikktryggleik og framkomst på staden. Som nemnt har Statens vegvesen tidlegare gjort ei vurdering av kva tiltak som vil vere aktuelle. Andre tiltak enn dette må avklarast med, og vurderast av Statens vegvesen. Vi går gjerne i dialog med kommunen dersom de ønskjer andre løysingar enn det som tidlegare har vore diskutert.

Konklusjon

Statens vegvesen klagar på vedtaket med bakgrunn i at kommunen ikkje har heimel til å vedta vegmerking og løysingar på fylkesveg, utan at dette er avklart etter veglova med tilhøyrande føresegner. Vedtaket er derfor ugyldig. Vi bed derfor om at vedtaket vert oppheva.

Ved eventuelt nytt vedtak må vilkår 5 takast ut eller endrast til ei formulering som opnar for vidare avklaringar med rette vegstyresmakt, jf. plan- og bygningslova § 21–5. Dersom kommunen vurderer andre vilkår i saka kan kommunen kontakte vegvesenet for dialog.

Plan- og forvaltningsseksjon Bergen
Med helsing

Tor Høyland
fung. seksjonssjef

Kristina Ebbing Wensaas

Dokumentet er godkjent elektronisk og har difor ingen handskrivne signaturar.

Kopi
Fylkesmannen i Hordaland, Postboks 7310, 5020 BERGEN

Asplan Viak AS Bergen, Postboks 2304, 5824 BERGEN

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
083/17	Plan- og kommunalteknisk utval	PS	22.06.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Marit Nedreli	16/2709

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om dispensasjon - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar

Vedlegg:

4/1 og 4/2 - Søknad om endring av gitt tillatelse Gloppenmyra

Kart

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om endring av løyve - Gloppenmyra

Søknad om forlenga dispensasjon fra kommunedelplan for Hauge gnr 4, bnr 1 og 2 i Osterøy kommune

Søknad om edrning av tillatelse gnr 4 bnr 2 23.03.2017

Plan for flytting av torvhus

Dokument 1690200-13 Uttale til søknad - gnr 4 bnr

16_90200-13 Uttale til søknad - gnr 4 bnr. 2 og 1 - Gloppemyra deponi, forlenging - Hauge - Osterøy kommune med vedlegg

Gjeld søknad om forlenga dispensasjon for etablering av jord- og steintipp i Gloppemyra - GBnr 42 og 1 - Hauge - Osterøy kommune

Uttale i byggesak 16/2709, gbnr 4/1 og 4/2 - dispensasjon til tiltak, Gloppemyra

4-1 og 2 situasjonskart 1-5000

4-1 og 2 ortofoto 1-5000 -2

4-1 og 2 kommuneplan 1-5000

Driftsplan - Gloppemyra næringsområde

Driftsplan Gloppemyra næringsområde 2017-2018

Handsaming - driftsplan for massedeponi Gloppemyra 2017-2018 (L)(198130)

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om dispensasjon - søknad om løyve til tiltak - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar - vedtak mellombels dispensasjon - vedtak løyve

4/1 og 4/2 - Hauge - gjeld vilkår i vedtak

4/1 og 4/2 - Hauge - presisering av vilkår i vedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 gjev kommunen mellombels dispensasjon frå og med 02.04.2017 til og med 31.12.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

- Tiltaket kan ikkje ta til før kommunal planstyresmakt har godkjent plan for flytting og oppattsetjing av registrert torvhus i området.
- Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til.
- Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.

· Elles gjeld administrativt dispensasjonsvedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 og alle vilkår som der er stilt skal tilfredsstillast."

Plan- og kommunalteknisk utval - 083/17

PL - behandling:

Det vart halde pause i drøftingane frå kl. 13.50 - kl. 14.00 med gruppemøte for AP.

Torunn Åsheim, AP, gjorde framlegg om tillegg til framlegg til vedtak: "Gul heiltrekt midtstripe må koma på plass ved på-/avkjørsel til Gloppemyra innan 31.12.17. Påkjøringsfelt til fylkesveg 566 frå Gloppemyra må koma på plass innan 31.12.17. Grunngeving: På-/avkjørsel ligg midt i ein sving med dårleg sikt. Sperrelina vil hindra farlege inn- og utkjøringer til deponiet, og påkjøringsfeltet vil gje betre og tryggare avkjørsle frå Gloppemyra inn på fylkesvegen.

AVRØYSTING

Rådmannen sitt framlegg - samrøystes vedteke

Tilleggs punkt - vedteke med 6 røyster (1SP, 2AP, 2FRP, 1KRF)

mot 1 røyst (1H)

PL - vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 gjev kommunen mellombels dispensasjon frå og med 02.04.2017 til og med 31.12.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

- Tiltaket kan ikkje ta til før kommunal planstyresmakt har godkjent plan for flytting og oppattsetjing av registrert torvhus i området.
- Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til.
- Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.
- Elles gjeld administrativt dispensasjonsvedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 og alle vilkår som der er stilt skal tilfredsstillast.
- Gul heiltrekt midtstripe må koma på plass ved på-/avkjørsel til Gloppemyra innan 31.12.17. Påkjøringsfelt til fylkesveg 566 frå Gloppemyra må koma på plass innan 31.12.17. "

Saksopplysningar:

Ansvarleg søkjar: Asplan Viak AS, Postboks 2304, 5824 Bergen.

Tiltakshavar/fakturamottakar: AS Oster transport & entreprenørforretning, Fotlandsvågen, 5283 Fotlandsvåg.

Søknaden motteke: 23.03.2017 med tillegg motteke 27.03.2017.

Tiltak

Saka gjeld utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2 Hauge.

Kommunen har i vedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 gjort fylgjande vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 gjev kommunen mellombels dispensasjon frå og med 26.12.2016 til og med 01.04.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

- Tiltaket kan ikkje ta til før kommunal planstyresmakt har motteke og godkjent plan for flytting og oppattsetjing av registrert torvhus i området.
- Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til.
- Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.
- Elles gjeld administrativt dispensasjonsvedtak av 27.06.2016 saknr. 193/16 og alle vilkår som der er stilt skal tilfredsstillast.

Med heimel i plan- og bygningslova §§ 20-1, 20-2 og 20-3 vert det gjeve løyve til tiltak i eitt-trinn for utgraving av Gloppemyra for deponering av massar, etablering av sedimentbasseng, deponi for jord- og steinmassar, riggområde/tipp-plass og avskjeringsgrøfter på gnr. 4, bnr. 1 og 2 Hauge på fylgjande vilkår:

1. Tiltaket skal plasserast som synt i driftsplan datert 29.11.2016, jf. plan- og bygningslova § 29-4, jf. forskrift om byggesak (SAK) § 6-3.
2. Tiltaket omfattar inntil 100 000 m³ årleg auka massevolum, jf driftsplan datert 29.11.2016.
3. Tiltaket for driftsperioden 26.12.2016-01.04.2017 vert godkjent i tiltaksklasse 2, jf. forskrift om byggesak § 9-3.
4. Tiltaket får tilkomst til offentleg veg, veg og avkøyrsløp skal opparbeidast i samsvar med løyve frå Statens vegvesen av 14.04.2015, jf. plan- og bygningslova § 21-5.
5. Tiltaket er tilstrekkeleg dekket med ansvar, jf. plan og bygningslova § 21-4, 2. ledd."

Kommunen har motteke søknad om endra løyve og søknad om forlenga dispensasjon

Planstatus

Eigedommen ligg i uregulert område innafor det som i kommuneplanen sin arealdel er definert som område for framtidig næringsverksemd. Tillate grad av utnytting etter gjeldande plan er 25 % BYA.

Utsnitt frå kommuneplankart:



Utdrag frå kommuneplanføresegn:

- | |
|---|
| <p>1.1 Areal sett av til bygg og anlegg etter Pbl § 11-7 nr.1, og samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur etter pbl § 11-7 nr. 2 skal inngå i ein reguleringsplan, før tiltak som krev søknad og løyve etter pbl §§ 20-1 og 20-2 er tillete, med mindre anna er sagt under det enkelte føremål. Reguleringsplan skal vise plassering av bygningar og anlegg, planerings- og bygningshøgder og terrenghandsaming. Heimel: Pbl § 11-9 nr. 1</p> |
| <p>1.3 Areal sett av til bygg og anlegg jf. Pbl § 11-7 nr. 1 kan ikkje takast i bruk før veg, vass og avlaupsanlegg, samt energiforsyning og trafikksikker tilkomst for køyrande og mjuke trafikantar er etablert. Heimel: Pbl § 11-9 nr. 4</p> |
| <p>1.6 Nye tiltak skal ha god tilpassing til terreng og bygde omgjevnader, arkitektoniske kvalitetar utført i varige materialar og godt gjennomarbeidde detaljar. Det skal visast særleg omsyn ved plassering og utforming av bygg eksponert i landskapet. Bruk av støttemurar, skjeringar og fyllingar skal avgrensast. Heimel: Pbl § 11- 9 nr. 6</p> |
| <p>1.9 For tiltak som ligg i områder med potensiell fare for steinsprang og/eller snøskred slik vist i temakart, eller andre høve tilseier potensiell naturrisiko, skal det utarbeidast faresonekart. Før området kan takast i bruk skal det utførast fagkunnige utgreiingar og eventuelle sikringstiltak skal vere gjennomført Heimel: Pbl § 11-9 nr. 4 og 8</p> |
| <p>2.35 Føremålet gjeld område for etablering av næringsverksemd med tilhøyrande teknisk anlegg, vegar, parkering og anna fellesareal, jf. Pbl § 11-7 nr.1</p> <p>2.36 Nye verksemdar skal ikkje plasserast slik at dei etter kommunen si vurdering vil vere til vesentleg ulempe for kringliggjande busetnad eller offentlege føremål m.o.t. støy, forureining eller andre negative konsekvensar med omsyn til miljøet. Heimel: Pbl § 11-9 nr. 6</p> |

2.37 Det skal etablerast buffersoner, fortrinnsvis som vegetasjon, som skjermar nærliggande omgjevnad. Buffersoner skal ligge innanfor areal som er sett av til byggjeføremål. Innanfor næringsområda skal det setjast av areal som speglar opphavleg terreng- og grønstruktur. Heimel: Pbl § 11-9 nr. 6

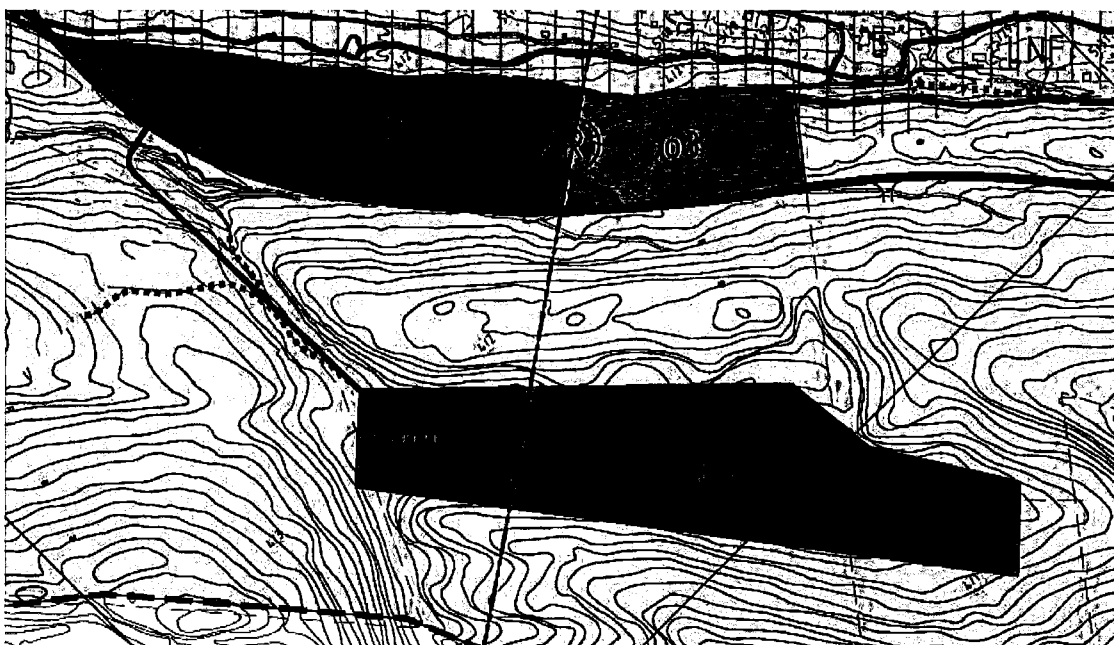
2.38 I framtidige næringsområde skal det leggjast til rette for mjuke trafikantar. Heimel: Pbl § 11-9 nr. 3

2.39 I framtidige næringsområde skal det leggjast til rette for energireduserande tiltak, og forsyning av eksempelvis vassbåren varme og biovarme. Heimel: Pbl § 11-9 nr. 3

5.1 For område langs vassdrag inntil 50 m frå strandline målt i horisontalplanet ved høgste vanlege flaumvasstand, er bygge- og anleggstiltak for nye bustader, næringsbygg og fritidsbygg utanfor tettbygd strok forbode. Annan avstand enn 50 m kan fastsetjast gjennom reguleringsplan. Heimel: Pbl § 11-11 nr. 5

I kommunedelplan Hauge er området definert som byggeområde industriområde i2.

Utsnitt kommunedelplan Hauge:



Utdrag frå reguleringsføresegn kommunedelplan Hauge:

- I område merka R kan utbygging ikkje skje før det ligg føre reguleringsplan.

• Innanfor industriområda kan det etablerast industri- og lagerverksemder med tilhøyrande kontor- og forretningsverksemd.
• Innafor industriområda er det ikkje høve til å setje i gang arbeid eller tiltak som nemnt i §§ 84 og 93 i plan- og bygningslova før det ligg føre godkjent reguleringsplan eller bebyggelsesplan.
• Nye verksemder som etter kommunen si vurdering vil vere til vesentleg ulempe for kringliggjande busetnad eller offentlege føremål m.o.t. støy, forureining eller andre negative konsekvensar for miljøet, skal ikkje plasserast i områda.
• Utbygging av industriområde kan ikkje ta til før det ligg føre utbyggingsavtale mellom utbyggjar og kommune.
• Industriområda skal byggjast ut i slik rekkefølge : 1. Hannisdalen - i 3 2. Småland – i 1 3. Gloppemyra – i. 2

Dispensasjon

Tiltaket krev dispensasjon frå plankrav og arealbruk.

Kommunen syner til dispensasjonssøknad motteke 27.03.2017.

Grunngjeving

Grunngjevinga for dispensasjonssøknaden er mellom anna at Osterøy heradsstyre i møte 22.02.2017 sak 006/17 har vedteke "Driftsplan for massedeponi Gloppemyra 2017 - 2018", og denne gjeld til 01.01.2019. Med dette vedtaket har heradsstyret avklart strekpunkt 3 i gjeldande dispensasjonsløyve. Statens vegvesen har i brev av 17.03.2017 gjeve ei trafikkfagleg vurdering av inn- og utkøyring frå deponiområdet. Plan for flytting og oppattsetjing av registrert torvhus er utarbeidd og ligg ved søknaden. Med bakgrunn i heradsstyret sitt vedtak i sak 006/17 vert det søkt om at tidsrommet for dispensasjonsvedtaket vert forlenga til 31.12.2018.

Rådmannen syner elles til mottaken dispensasjonssøknad.

Uttale frå anna styresmakt

Saka er sendt på høyring til Fylkesmannen i Hordaland, Hordaland fylkeskommune, Noregs vassdrags- og energidirektorat (NVE) og Statens vegvesen.

Statens vegvesen har i brev av 21.04.2017 synt til uttale av 17.03.2017, der det mellom anna er gjeve førehandsuttale til saka:

Forhåndsuttalelse

Statens vegvesen vil etter en ny vurdering ikke kreve opparbeiding av venstresvingefelt og dråpe i forbindelse med forlengelse av deponivirkomheten. Trafikkmengden knyttet til deponivirkomheten per i dag er ikke av en størrelse som tilsvarer svingefelt etter vegnormalen. Sett i sammenheng med de kostnadene det viser seg at utformingen vil innebære, vil det ikke være rimelig å pålegge tiltakshaver disse utbedringene i denne omgang.

Dette er under forutsetning av at avkjørselen utformes og utbedres med dråpe og venstresvingefelt i reguleringsplanen for Gloppemyra (planID 1253 2014 003). En avklaring av innsigelsesspørsmålet må imidlertid tas gjennom reguleringsplansaken (vårt saksnr. 16/21064), da vi formelt ikke kan trekke innsigelsen før vi ser et nytt planforslag som ivaretar dette.

Øvre grense for trafikk

Av hensyn til fremtidig saksbehandling for driftsplan for Gloppemyra deponiområde, vil Statens vegvesen sette en øvre grense på trafikkmengde som kan aksepteres med utformingen av dagens midlertidige avkjørsel. På denne måten blir saken mer forutsigbar både for tiltakshaver og kommunen når det gjelder vegvesenets interesser.

Etter møte med tiltakshaver og informasjon om forventet aktivitet vil vi kunne akseptere at avkjørselen er tilfredsstillende for en trafikkmengde til og med 150 svingebevegelser per dag (75 lass inn i området). Tiltakshaver opplyser at dette vil tilsvare om lag 250 000 m³ deponimasse per år.

Vi presiserer at dette ikke skal være førende for kommunens vurdering av deponivirkomhetens omfang, da dette kun er med tanke på trafikkmengde og Statens vegvesens interesser i saken.

Rådmannen syner elles til mottaken uttale.

NVE har i e-post av 26.04.2017 synt til at dei ikkje har merknader til søknaden.

Uttale frå plan

I tillegg har saka vore til uttale til planavdelinga i kommunen, som i notat av 02.05.2017 har kome med fylgjande uttale til dispensasjonssøknaden:

Saka gjeld søknad om forlenga dispensasjon i samband med etablering av jord- og steintipp i Gloppemyra, Hauge på gnr. 4, bnr. 1 og 2 i påvente av godkjent reguleringsplan for området.

Status for reguleringsplanarbeidet er at det har vore på 1ste gongs høyring (vedteke utlagt 02.11.2016), har fått vesentlege merknader frå offentlege mynde, samt motsegn frå Statens Vegvesen. Planframlegget er no under revisjon og planavdelinga ventar på nytt planframlegg frå konsulent og undervegs-/overleveringsmøte.

Det har vore svært mange dispensasjonar i saka og reguleringsplanarbeidet har trekt ut. Fleire vilkår og dokumentasjonskrav i saka er ikkje fulgt. Av omsyn til trafikktryggleik, miljø/ureining, skred- og rassikring, friluftsliv og kulturminne så hastar det med å få på plass ein endeleg reguleringsplan med god kvalitet. Ein eventuell dispensasjon bør gje vilkår om oppretting av ulovlege tilhøve, og gje tidsfrist for endeleg vedteken reguleringsplan.

Vesentlege vilkår for tidlegare gjevne dispensasjonssløyve:

1. Tiltaket kan ikkje ta til før kommunal planstyresmakt har motteke og godkjent plan for flytting og oppattsetjing av registrert torvhus i området. (007/17)

Plan for flytting og istandsettjing av torvhus datert 21.03.2017 er motteken.

Omsyn til torvhuset må sjåast i samband med pågåande regulering av området. Fyrste framlegg av reguleringsplan til offentlig ettersyn legg til grunn at torvhuset kan flyttast 150 m lenger nord langs myra i høve til opphavleg lokalisering. Det er denne flyttinga kulturstyresmaktene har uttalt seg til i brev av 19.12.2016. Andre lokaliseringar enn denne bør i utgangspunktet handsamast gjennom nytt offentlig ettersyn av samla planframlegg.

Planen for flytting av torvhus, utført av Asplan Viak legg til grunn ein ny lokalitet ovanfor fylkesvegen og turveg - Hansdalsvegen.

Gjennomføring av sjølve flyttinga inneber at berre dei største og berande steinane i torvhuset blir merka og (antatt) oppført som før, øvrig materiale blir tilfeldig nytta. Det opnast for at det kan nyttast bruk av betong og/eller netting ved gjenreising.

Om torvhuset skal kunne ha ein funksjon som historieforteljar av tidlegare generasjonars byggeskikk og drift av kulturlandskapet så er det vesentlig at torvhuset blir plassert i mest mogleg autentisk miljø med tilknytning til turveg/sti el likn og at så nær som all steinen/materialet i torvhuset blir nytta under gjenreisinga og at eventuell sikring med nye material eller metodar blir usynlig. Det vil sei at betong/mørtel kan nyttast for binding av stein, men må ikkje vera synleg i konstruksjonen. Synleg bruk av netting eller gjerder vil truleg forringe kulturminneverdien av torvhuset betydeleg.

2. Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til. (007/17)

Vedteken driftsplan skildrar etablering av sedimentbasseng med prinsippskisse og lokalisering, men planavdelinga har ikkje mottat dokumentasjon på at sedimentbassenget er ferdigstilt og sikrar avrenning frå deponering av stein/jord eller solding av jordmassar.

I søknad er det skildra at sedimentbassenget er under opparbeiding og at det allereie er deponert

stadlege og tilkjørte gravemasser i planområdet. Dette tilseier ulovleg drift/deponering av massar.

Frå søknad:

Status (pågåande aktivitetar i Gloppemyra):

Sedimentbasseng er under opparbeiding.

Vil bli utvida ved vidare masseutskifting frå nord. Ved utløpet er det lagt opp voll med overløpsrør. Rutinar for prøvetaking og analysar av vatn er etablert.

Periodisk prøvetaking er under oppstart. Det er deponert stadlege og tilkjørte gravemasser sør og midt i planområdet. Noko stein er tatt ut i midtre del av området. Ulike sikringstiltak er etablert, herunder skilting og gjerder. Køyrevegen er avstengt med kjetting utanom arbeidstid.

Endringen er ikkje nabovarsla då denne ikkje vil gje konsekvensar for naboane.

3. Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.(007/17)

Driftsplan for Gloppemyra massedeponi datert 29.11.2017 vart vedteken i Heradsstyret 22.februar 2017, gjeldande til 01.01.2019.

4. Veg:

- a. *Tiltaket får tilkomst til offentleg veg, veg og avkøyrsløp skal opparbeidast i samsvar med løyve frå Statens vegvesen av 14.04.2015, jf. plan- og bygningslova § 21-5. (007/17)*
- b. *Trafikken ved inn- og utkjøring til Gloppemyra må få ei sikrare avvikling, og dagens fartsgrense i Hannisdalen skal oppretthaldast. (Vedteke i formannskapet og Heradsstyret under handsaming av driftsplan 006/17)*

Statens vegvesen har gjeve «revidert uttale til vidare dispensasjon fra plankrav – Deponiområde Gloppemyra – Midlertidig avkjørsel – gnr. 4 bnr. 1 og 2 – Osterøy kommune.»

Frå Vegvesenet:

"Forhåndsuttalelse

Statens vegvesen vil etter en ny vurdering ikke kreve opparbeiding av venstresvingefelt og dråpe i forbindelse med forlengelse av deponivirkomheten. Trafikkmengden knyttet til deponivirkomheten per i dag er ikke av en størrelse som tilsvarer svingefelt etter vegnormalen. Sett i sammenheng med de kostnadene det viser seg at utformingen vil innebære, vil det ikke være rimelig å pålegge tiltakshaver disse utbedringene i denne omgang.

Dette er under forutsetning av at avkjørselen utformes og utbedres med dråpe og venstresvingefelt i reguleringsplanen for Gloppemyra (planID 1253 2014 003). En avklaring av innsigelsesspørsmålet må imidlertid tas gjennom reguleringsplansaken (vårt saksnr. 16/21064), da vi formelt ikke kan trekke innsigelsen før vi ser et nytt planforslag som ivaretar dette.

[...]

Etter møte med tiltakshaver og informasjon om forventet aktivitet vil vi kunne akseptere at

avkjørselen er tilfredsstillende for en trafikkmengde til og med 150 svingebevegelser per dag (75 lass inn i området). Tiltakshaver opplyser at dette vil tilsvare om lag 250 000 m³ deponimasse per år."

Tidlegare dispensasjonar er gjevne på andre vilkår enn dei som no blir akseptert frå Vegvesenet. Ein må anta at vegen har vore brukt ulovleg om ikkje vilkåra til tidlegare dispensasjonar er oppfylgd. Vegvesenet opprettholder krav om dråpeutforming i reguleringsplanen.

5. Tiltaket kan ikkje ta til før kommunal planstyresmakt har motteke og godkjent tilfredsstillande plan for rassikring i anleggsperioden. (193/16)

I samband med reguleringsplanarbeidet vart det utarbeidd skredfarerapport. Samla rapport som var vedteke utlagt til fyrste gongs høyring 03.10.2017 vart møtt med utfyllande merknad og vurdering av motsegn frå NVE. Ny rapport er utarbeidd og oversendt kommunen 28.02.2017, men oppdatert plankart og føresegnar er ikkje vedlagt og det er såleis ikkje mogleg å sjå korleis skredfare er teke omsyn til. Kommunen har heller ikkje fått dokumentasjon på om/korleis rassikring er utført. Oppdaterte plandokument er etterspurt av konsulent.

Driftsplanens kapittel om sikringsstiltak skildrar ikkje rassikring. Driftsplanen kap 2.3.4 viser til forslag til reguleringsbestemmelser, samt den geologiske rapporten som kommunen er sterkt frarådt av NVE å godkjenne.

Frå driftsplanen:

Krav reguleringsbestemmelsene § 2.1.4.

Rassikring (pro, utf). I dette inngår naudsynt sikring slik at

eventuelt farlege område vert utilgjengelege for ålmenta. Område

med ras- og skredfare er synt med skravur, rasfare på plankart.

Innan faresone skal det i randsona for næringsbygg, N, etablerast

grøft/fylling som skal fungere som rasvoll.

Omtale i driftsplan

4.2

Vedlegg 4 til planbeskrivelse:

Geologisk rapport

Planavdelinga kan soleis ikkje sjå å ha motteke og godkjent tilfredsstillande plan for rassikring i anleggsperioden.

6. Deponering av massar og eller opparbeiding av veg/anleggsveg kan ikkje ta til før kommunal planstyresmakt har motteke og godkjent alternative turstiar og sikring av

tryggleiken til turgåarar i området. (193/16)

Planavdelinga har ikkje mottat planar for turstiar eller sikring av turgåarar i området ut over gangveg i reguleringsplanframlegget.

Det er i søknad skildra under Status (pågåande aktiviteter i Gloppemyra) at:

Ulike sikringstiltak er etablert, herunder skilting og gjerder. Køyrevegen er avstengt med kjetting utanom arbeidstid.

I driftsplanen er det skildra at:

Langs anleggsveien fra Fv. 566 er det mulig å gå på gruset sideareal frem til stien som går nord for anleggsområdet og mot Slåttedalen/Daltveit i vest. Sidearealet er skilt fra anleggsveien med stor stein.

Planavdelinga meiner dette ikkje er tilstrekkelig skildring av alternativ turveg og sikring av turgåarar i området. Det manglar til dømes kart over nemnte turveg, samt omtale av om det er mogleg å gå gjennom planområdet i anleggstida.

LOVGRUNNLAG

Det følger av plan- og bygningslova (pbl.) §§ 11-6 og 1-6 at tiltak ikkje kan setjast i verk i strid med kommuneplan.

Kommunen har høve til å gje dispensasjon frå føresegner gjeve i eller i medhald av plan bygningslova med heimel i pbl. § 19-2.

Det er to vilkår som må vere oppfylt for å gje dispensasjon etter pbl. § 19-2.

For det første må dei omsyna som ligg bak føresegna det dispenserast i frå ikkje verte vesentleg tilsidesett. For det andre må fordelane ved å gje dispensasjon vere klårt større enn ulempene, etter ei samla vurdering.

Ved dispensasjon frå planar skal nasjonale og regionale rammer og mål tilleggast særleg vekt, og det bør ikkje gjevast dispensasjon frå planar når ein direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden, jf. pbl. § 19-2(4).

Ved dispensasjon frå lov og forskrifter skal det leggast særleg vekt på dispensasjonen sine konsekvensar for helse, miljø, tryggleik og tilgjenge.

Det kan setjast vilkår for dispensasjonen, jf. pbl. § 19-2. Vilkåra må liggje innafor ramma av dei omsyn lova skal ivareta, og det må vere ein naturleg samanheng mellom dispensasjon og vilkår, til dømes slik at vilkår så langt som mogleg kompenserer for ulemper dispensasjon kan medføre, jf. Ot.prp. nr. 56 (1984-85) s 102.

Søknad om dispensasjon skal vere grunngjeve, jf. pbl. § 19-1.

VURDERING

Etablering av massedeponi er i strid med gjeldande plan, og kommunen har ved handsaming av mellombels dispensasjon frå plankrav difor stilt krav om at vilkår i plan under arbeid skal leggjast til grunn for handsaminga.

Kommunen har i samband med tidlegare dispensasjonssøknad lagt til grunn at privat reguleringsarbeid av Gloppemyra har kome i gang og at dispensasjonssøknaden dermed gjeld mellombels dispensasjon fram til vedteken reguleringsplan.

Det at kommunen har opna for mellombels dispensasjon medan planarbeidet held på fritak ikkje for utarbeiding av reguleringsplan eller krav knytt til framtidige vilkår i reguleringsplan.

Rådmannen la i vedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 til grunn at plan- og kommunalteknisk utval i samband med handsaming av driftsplan for massedeponi Gloppemyra 2017-2018 gjorde vedtak om at rådmannen får delegert mynde til å forlenga mellombels dispensasjonsløyve til 01.04.17 i påvente av vedtak av reguleringsplan, jf. gjeldande mellombels dispensasjon som går ut 25.12.16.

Rådmannen la til grunn at Statens vegvesen vil stille krav til utforming og utbetring av avkøyrsløp, jf. brev av 05.01.2017. Rådmannen presiserer at ved endringar/utbetring av avkøyrsløp, kan tiltaket vere søknadspliktig, jf. plan- og bygningslova §§ 20-1 flg. Rådmannen la vidare til grunn at Statens vegvesen ikkje ynskjer at dispensasjon skal utvidast med meir enn 6 månader.

Rådmannen legg til grunn at Statens vegvesen i ny førehandsuttale i brev av 17.03.2017 mellom anna ikkje vil krevje opparbeiding av venstresvingefelt og dråpe i samband med forlenging av deponiverksemda, fordi trafikkmengda knytta til deponiverksemda per i dag ikkje er av ein storleik som tilsvarar svingefelt etter vegnormalen. Føresetnaden for uttalen er at avkøyrsla vert utforma og utbetra med dråpe og venstresvingefelt i reguleringsplanen for Gloppemyra (planID 12532014003).

Rådmannen legg til grunn at kommunen har vore svært positiv til tiltaket ved å gje mellombels dispensasjon til oppstart av tiltaket før planarbeidet/parallelt med at planarbeidet kom i gang og har forlenga det mellombelse dispensasjonsløyvet fleire gonger i samband med at planarbeidet ikkje er ferdigstilt.

Det vart kunngjort oppstart av reguleringsplan Gloppemyra næring arealplan-ID: 2014003 05.05.2014, jf. vedtak i plan- og kommunalteknisk utval av 12.03.2014 saknr. 019/14:

PL - vedtak:

Plan- og kommunalteknisk utval vedtek oppstart av planarbeid for reguleringsplan 1253 2014 003 – Detaljregulering av I2 Gloppemyra, gnr/bnr. 4/1 og 2, jf. situasjonskart datert 26.02.2014. Føremålet med planarbeidet er å leggja til rette for midlertidig massedeponi for reine massar Planarbeidet må ta stilling til framtidig bruk av området og tidsramme for deponi, samt landskapstilpassing, natur og friluftsliv er viktige tema for planarbeidet

Planframlegg 1. gongs høyring og offentleg ettersyn vart gjort 11.11.2016, jf. vedtak i Osterøy heradsstyre av 02.11.2016 saksnr. 084/16:

Heradsstyret har etter dette gjort slikt vedtak:

«Framlegg til plan for Detaljregulering av I2 Gloppemyra Næring - Hauge, planID 12532014003, med plankart datert 20.06.2016, føresegn datert 06.10.2016, planskildring datert 03.10.2016, VA-rammeplan datert 13.05.2015 og andre tilhørende dokument vedlagt i saka vert lagt ut til høyring og offentlig ettersyn.»

Rådmannen legg til grunn at det har teke om lag 2,5 år frå oppstart av plan til 1. gongs handsaming i heradsstyret 02.11.2016 saksnr. 084/16.

Rådmannen vurderer at det ikkje er Osterøy kommune som er årsaka til at planarbeidet har teke så lang tid. Det er viktig å få planen ferdigstilt, og rådmannen vurderer at bruk av mellombels dispensasjon i samband med utarbeiding av plan i hovudsak berre skal gjelde i ein kort periode, og ikkje i meir enn 2 år.

Sidan arbeidet med planen framleis ikkje er ferdigstilt, vurderer rådmannen at kommunen kan gje ein ny mellombels dispensasjon, men kun for den tida det tek å få reguleringsplanen ferdigstilt. Rådmannen vurderer at normal progresjon ved utarbeiding av reguleringsplan bør føre til at planen kan leggjast fram til ny handsaming hausten 2017. Kommunen bør difor ikkje opne for å gje ny mellombels dispensasjon i ein så omfattande periode som det er søkt om.

Sidan det har vore fleire motsegner til planen tidlegare, kan dette føre til at det kjem ny motsegn og det kan verte trong om 3. gongs handsaming. Rådmannen vurderer at ein forlenga mellombels dispensasjon difor kan omfatte den tida det tek å handsame planen 2. og 3. gong, men ikkje lengre. Rådmannen vurderer at mellombels dispensasjon difor kan gjevast til og med 31.12.2017.

Rådmannen syner elles til tidlegare handsaming av søknader og nye uttalar i saka.

I vurderinga av fordelar og ulemper har rådmannen særleg lagt vekt på at kommunen i tidlegare dispensasjonsløyve har opna for at tiltaket kan ta til parallelt med at arbeidet med utarbeiding av privat plan for detaljregulering av Gloppemyra.

Etter ei samla og konkret vurdering finn rådmannen at vilkåra er oppfylt for å gje mellombels dispensasjon frå og med 02.04.2017 til og med 31.12.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge.

Konklusjon

Rådmannen rår til at plan- og kommunalteknisk utval gjer fylgjande vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 gjev kommunen mellombels dispensasjon frå og med 02.04.2017 til og med 31.12.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

- Tiltaket kan ikkje ta til før kommunal planstyresmakt har godkjent plan for flytting og oppattsetjing av registrert torvhus i området.
- Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til.
- Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.
- Elles gjeld administrativt dispensasjonsvedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 og alle vilkår

som der er stilt skal tilfredsstillast."

Presisering

Når det i eitt vedtak er synt til eit tidlegare vedtak, der det òg er synt til eit tidlegare vedtak, gjeld begge dei tidlegare vedtaka, og så vidare.

Søknad om endra løyve til tiltak vert handsama administrativt, jf. kommunen sitt delegeringsreglement.

Rådmannen vil vurdere å fylgje opp ulovleg utført tiltak, jf. plan- og bygningslova § 32-8.



Statens vegvesen

Osterøy kommune

5282 LONEVÅG

Behandlande eining:
Region vest

Sakshandsamar/telefon:
Kristina Ebbing Wensaas /
55516805

Vår referanse:
16/90200-13

Dykkar referanse:
16/2709 – 17/6290

Vår dato:
21.04.2017

Uttale til søknad – gnr 4 bnr. 2 og 1 – Gloppemyra deponi, forlenging – Hauge – Osterøy kommune

Vi viser til dykkar brev datert 31.3.2017. Saka gjeld søknad om forlenging av deponiverksemd i Gloppemyra ved Hauge (gnr. 4 bnr. 1 og 2) i Osterøy kommune.

Vi viser til vår uttale datert 17.3.2017 (vedlagt). Vi ser ikkje at det er nye moment i saka som gjer at vi har ytterlegare merknadar.

Plan- og forvaltningsseksjon Bergen
Med helsing

Kari Elster Moen
overingenør

Kristina Ebbing Wensaas

Dokumentet er godkjent elektronisk og har difor ingen handskrivne signaturar.

Vedlegg: 1

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Postboks 43
6861 LEIKANGER

Telefon: 02030
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Nygårdsgaten 112
5008 BERGEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø



Statens vegvesen

Asplan Viak AS Bergen
Postboks 2304
5824 BERGEN

Anna Wathne

Behandlende enhet:
Region vest

Saksbehandler/telefon:
Kristina Ebbing Wensaas /
55516805

Vår referanse:
16/90200-11

Deres referanse:

Vår dato:
17.03.2017

Revidert uttalelse til videre dispensasjon fra plankrav – Deponiområde Gloppemyra – Midlertidig avkjørsel – gnr. 4 bnr. 1 og 2 – Osterøy kommune

Vi viser til saken om midlertidig deponiområde i Gloppemyra og midlertidig avkjørsel til dette formålet.

Kort historikk

Statens vegvesen har tidligere gitt forlenget midlertidig avkjørselstillatelse flere ganger i forbindelse med deponivirksomhet i Gloppemyra (gnr. 4 bnr. 1 og 2). I brev datert 5.1.2017 anbefalte vi at det ikke blir gitt videre dispensasjon, med bakgrunn i at avkjørselen nå fremstår som permanent. Vi vurderte derfor at det burde stilles krav til samme utforming som i reguleringsplanarbeidet for eiendommen, som innebærer at området i fremtiden skal benyttes til næring/industri. Statens vegvesen har i forbindelse med planarbeidet krevd dråpe i sekundærvegen og venstresvingefelt på fylkesvegen, og det er knyttet innsigelse til dette ved høring av planforslaget (planID 1253 2014 003).

Gjennom møter mellom tiltakshaver og Statens vegvesen har en sett på hvilken utforming som kan aksepteres. I forbindelse med utarbeidelsen av byggeplaner for krysset er det avdekket utfordringer knyttet til eksisterende vannledning i området. Dette gjør at kryssutformingen innebærer vesentlig større kostnader enn tidligere forutsett, og det vil ikke være mulig for tiltakshaver å gjennomføre dette i forbindelse med deponivirksomheten. Det er derfor nå bedt om at utbedringen av kryssutformingen knyttes opp mot reguleringsplanen og ikke den midlertidige deponivirksomheten.

Med bakgrunn i disse nye opplysningene har Statens vegvesen foretatt en ny vurdering av saken. Nedenfor følger en revidert forhåndsuttalelse som kan legges ved søknad til kommunen om forlengelse av deponivirksomheten.

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Askedalen 4
6863 LEIKANGER

Telefon: 02030
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Nygårdsgaten 112
5008 BERGEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø

Forhåndsuttalelse

Statens vegvesen vil etter en ny vurdering ikke kreve opparbeiding av venstresvingefelt og dråpe i forbindelse med forlengelse av deponivirkksomheten. Trafikkmengden knyttet til deponivirkksomheten per i dag er ikke av en størrelse som tilsvarer svingefelt etter vegnormalen. Sett i sammenheng med de kostnadene det viser seg at utformingen vil innebære, vil det ikke være rimelig å pålegge tiltakshaver disse utbedringene i denne omgang.

Dette er under forutsetning av at avkjørselen utformes og utbedres med dråpe og venstresvingefelt i reguleringsplanen for Gloppemyra (planID 1253 2014 003). En avklaring av innsigelsesspørsmålet må imidlertid tas gjennom reguleringsplansaken (vårt saksnr. 16/21064), da vi formelt ikke kan trekke innsigelsen før vi ser et nytt planforslag som ivaretar dette.

Øvre grense for trafikk

Av hensyn til fremtidig saksbehandling for driftsplan for Gloppemyra deponiområde, vil Statens vegvesen sette en øvre grense på trafikkmengde som kan aksepteres med utformingen av dagens midlertidige avkjørsel. På denne måten blir saken mer forutsigbar både for tiltakshaver og kommunen når det gjelder vegvesenets interesser.

Etter møte med tiltakshaver og informasjon om forventet aktivitet vil vi kunne akseptere at avkjørselen er tilfredsstillende for en trafikkmengde til og med 150 svingebevegelser per dag (75 lass inn i området). Tiltakshaver opplyser at dette vil tilsvare om lag 250 000 m³ deponimasse per år.

Vi presiserer at dette ikke skal være førende for kommunens vurdering av deponivirkksomhetens omfang, da dette kun er med tanke på trafikkmengde og Statens vegvesens interesser i saken.

Plan- og forvaltningsseksjon Bergen
Med hilsen

Sindre Lillebø
seksjonssjef

Kristina Ebbing Wensaas

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi
Osterøy kommune, 5282 LONEVÅG
AS Oster Transport og Entreprenørforretning, Fotlandsstranda, 5283 FOTLANDSVÅG



Statens vegvesen

Asplan Viak AS Bergen
Postboks 2304
5824 BERGEN

Anna Wathne

Behandlende enhet:
Region vest

Saksbehandler/telefon:
Kristina Ebbing Wensaas /
55516805

Vår referanse:
16/90200-11

Deres referanse:

Vår dato:
17.03.2017

Revidert uttalelse til videre dispensasjon fra plankrav – Deponiområde Gloppemyra – Midlertidig avkjørsel – gnr. 4 bnr. 1 og 2 – Osterøy kommune

Vi viser til saken om midlertidig deponiområde i Gloppemyra og midlertidig avkjørsel til dette formålet.

Kort historikk

Statens vegvesen har tidligere gitt forlenget midlertidig avkjørselstillatelse flere ganger i forbindelse med deponivirksomhet i Gloppemyra (gnr. 4 bnr. 1 og 2). I brev datert 5.1.2017 anbefalte vi at det ikke blir gitt videre dispensasjon, med bakgrunn i at avkjørselen nå fremstår som permanent. Vi vurderte derfor at det burde stilles krav til samme utforming som i reguleringsplanarbeidet for eiendommen, som innebærer at området i fremtiden skal benyttes til næring/industri. Statens vegvesen har i forbindelse med planarbeidet krevd dråpe i sekundærvegen og venstresvingefelt på fylkesvegen, og det er knyttet innsigelse til dette ved høring av planforslaget (planID 1253 2014 003).

Gjennom møter mellom tiltakshaver og Statens vegvesen har en sett på hvilken utforming som kan aksepteres. I forbindelse med utarbeidelsen av byggeplaner for krysset er det avdekket utfordringer knyttet til eksisterende vannledning i området. Dette gjør at kryssutformingen innebærer vesentlig større kostnader enn tidligere forutsett, og det vil ikke være mulig for tiltakshaver å gjennomføre dette i forbindelse med deponivirksomheten. Det er derfor nå bedt om at utbedringen av kryssutformingen knyttes opp mot reguleringsplanen og ikke den midlertidige deponivirksomheten.

Med bakgrunn i disse nye opplysningene har Statens vegvesen foretatt en ny vurdering av saken. Nedenfor følger en revidert forhåndsuttalelse som kan legges ved søknad til kommunen om forlengelse av deponivirksomheten.

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Askedalen 4
6863 LEIKANGER

Telefon: 02030
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Nygårdsgaten 112
5008 BERGEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø

Forhåndsuttalelse

Statens vegvesen vil etter en ny vurdering ikke kreve opparbeiding av venstresvingefelt og dråpe i forbindelse med forlengelse av deponivirksomheten. Trafikkmengden knyttet til deponivirksomheten per i dag er ikke av en størrelse som tilsvarer svingefelt etter vegnormalen. Sett i sammenheng med de kostnadene det viser seg at utformingen vil innebære, vil det ikke være rimelig å pålegge tiltakshaver disse utbedringene i denne omgang.

Dette er under forutsetning av at avkjørselen utformes og utbedres med dråpe og venstresvingefelt i reguleringsplanen for Gloppemyra (planID 1253 2014 003). En avklaring av innsigelsesspørsmålet må imidlertid tas gjennom reguleringsplansaken (vårt saksnr. 16/21064), da vi formelt ikke kan trekke innsigelsen før vi ser et nytt planforslag som ivaretar dette.

Øvre grense for trafikk

Av hensyn til fremtidig saksbehandling for driftsplan for Gloppemyra deponiområde, vil Statens vegvesen sette en øvre grense på trafikkmengde som kan aksepteres med utformingen av dagens midlertidige avkjørsel. På denne måten blir saken mer forutsigbar både for tiltakshaver og kommunen når det gjelder vegvesenets interesser.

Etter møte med tiltakshaver og informasjon om forventet aktivitet vil vi kunne akseptere at avkjørselen er tilfredsstillende for en trafikkmengde til og med 150 svingebevegelser per dag (75 lass inn i området). Tiltakshaver opplyser at dette vil tilsvare om lag 250 000 m³ deponimasse per år.

Vi presiserer at dette ikke skal være førende for kommunens vurdering av deponivirksomhetens omfang, da dette kun er med tanke på trafikkmengde og Statens vegvesens interesser i saken.

Plan- og forvaltningsseksjon Bergen

Med hilsen

Sindre Lillebø
seksjonssjef

Kristina Ebbing Wensaas

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi

Osterøy kommune, 5282 LONEVÅG

AS Oster Transport og Entreprenørforretning, Fotlandsstranda, 5283 FOTLANDSVÅG



Statens vegvesen

Osterøy kommune

5282 LONEVÅG

Behandlande eining:
Region vest

Sakshandsamar/telefon:
Anne Marta Espelund /
55516432

Vår referanse:
16/90200-7

Dykkar referanse:
16/2709 -
16/22657

Vår dato:
05.01.2017

Uttale til søknad om forlenga dispensasjon – gnr. 4 bnr. 1 og 2 – Hauge – etablering av jord- og steintipp i Gloppemyra – Osterøy kommune.

Viser til brev frå dykk 8. desember 2016, oversending av søknad til uttale gbnr 4/2 og 4/1 – Hauge – dispensasjon – etablering av jord- og steintipp i Gloppemyra.

Saka gjeld søknad om forlenga dispensasjon frå plankrav i samband med etablering av jord- og steintipp i Gloppemyra. Tiltaket er avhengig av å nytte avkjørsle frå fylkesveg, saka vedkjem difor Statens vegvesen og vi har uttalerett, jamfør plan- og bygningslova kapittel 19.

Historikk

Statens vegvesen mottok 5.2.2014 e-post med førespurnad om avkjørsel til omsøkt tiltak. Vedlagt i e-posten er mellom anna nabovarsel, kopi av søknad til kommunen om dispensasjon frå kommunedelplan for Hauge m.m. Av søknaden går det fram at det er starta planarbeid for området, og at dispensasjonen frå plankravet er midlertidig fram til reguleringsplan er godkjent. Faktisk bruk av avkjørsle er ikkje opplyst.

Med bakgrunn i ovannemnde gjorde Statens vegvesen vedtak om førehandstilsegn til mellombels avkjørsle for massetransport i brev dagsett 10.2.2014.

25.3.2014 gjorde kommunen eit administrativt vedtak som mellom anna inneholdt følgjande: «Med vising til plan- og bygningslova sine reglar vert det gjeve 15 månader mellombels dispensasjon frå plankrav i kommuneplanføresegn punkt 1.1 og utbyggingsrekkefylgje for industriområde i kommunedelplan Hauge til utfylling av reine massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2 innanfor område for framtidig næringsverksemd, jf. plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3.»

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Askedalen 4
6863 LEIKANGER

Telefon: 02030
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Nygårdsgaten 112
5008 BERGEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø

I brev 14.4.2015 gav Statens vegvesen løyve til å nytte mellombels avkjørsle til tilkomst for massetransport til deponi.

7.7.2015 mottok Statens vegvesen søknad om forlenga dispensasjon til uttale frå kommunen. I sakspapira vart det opplyst om at planarbeidet er i sluttfasen. I brev dagsett 24.7.2015 vurderte Statens vegvesen at våre interesser var ivareteken i høve til å forlenga dispensasjonen. Kommunen gjorde vedtak om forlenga dispensasjon frå 26.6.2015 til 25.6.2016.

Kommunen forlenga dispensasjonen frå 26.6.2016 til 25.12.2016 utan å sende saka på høyring.

Vurdering av ny søknad om forlenga dispensasjon

Våre interesser i saka er i hovudsak knytt til utforming av avkjørsle og bruk av denne. Som det går fram over, har vi i tidlegare vurdering av avkjørsle i dispensasjonssaka lagt til grunn at dette er ei mellombels avkjørsle. Vi meiner no at arbeidet med reguleringsplanen for Gloppemyra er kome så langt, at dispensasjonssaka bør sjåast i samanheng med denne. Slik vi vurderer saka, bør det no leggjast til grunn at dette er ei permanent avkjørsle.

Ved avkjørsle er det vesentleg fall på fylkesvegen. Fartsgrensa er 80 km/t. For å ivareta trafikktryggleiken langs fv 567, mellom anna med bakgrunn i risikoen for påkjøringsulykker bakanfrå, er vår vurdering at avkjørsle må kanalisrast med venstresvingefelt i fylkesveg og dråpe i sekundærvæg for den bruk det no vert lagt opp til. Dette er tilsvarande krav som vi vil stille i reguleringsplanen.

Konklusjon

Med bakgrunn i at avkjørsle si utforming ikkje ivaretek trafikktryggleiken på ein tilfredsstillande måte for den permanente bruk det no vert lagt til rette for, vil vi i utgangspunktet rå ifrå at kommunen gjer vedtak om forlenga dispensasjon. Vi meiner likevel det er rimeleg at tiltakshavar får noko tid til å utbetre avkjørsle, og kan difor akseptere om kommunen ønskjer å utvide dispensasjonen inntil 6 månader. Etter dette kan det påreknast at Statens vegvesen vil stille seg negativ til ytterlegare utvida dispensasjon inntil avkjørsle er utbetra.

Vi bed om å få tilsendt vedtaket i saka.

Plan- og forvaltningsseksjon Bergen
Med helsing

Sindre Lillebø
seksjonssjef

Anne Marta Espelund
overingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har difor ingen handskrivne signaturar.

Kopi

Fylkesmannen i Hordaland, Postboks 7310, 5020 BERGEN

Hordaland fylkeskommune – Regionalavdelinga, Postboks 7900, 5020 BERGEN

**Statens vegvesen**

Osterøy kommune
5282 LONEVÅG

Behandlande eining:
Region vest

Sakshandsamar/innvalsr:
Kristina Ebbing Wensaas - 55516805

Vår referanse:
2014/015081-014

Dykkar referanse:
14/905 - 15/17873

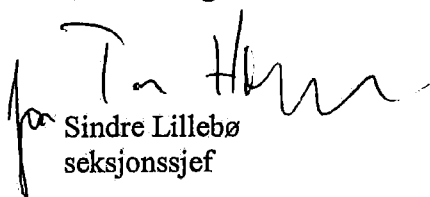
Vår dato:
24.07.2015

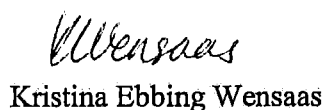
Uttale - Forlenging av mellombels massedeponi Gloppemyra - Gnr. 4 bnr. 1 og 2 - Osterøy kommune

Vi viser til dykkar brev datert 7.7.2015 som gjeld dispensasjonssøknad om å forlenge mellombels massedeponi på Gloppemyra, gnr. 4 bnr. 1 og 2 i Osterøy kommune. Statens vegvesen har vorte bedt om ein uttale i saka, etter plan- og bygningslova § 19-1.

Statens vegvesen har nyleg godkjent mellombels avkøyrsløse for massedeponi på den aktuelle eigedomen (datert 14.4.2015). Vi vurderer derfor at våre interesser i saka er ivareteken, og har ingen vesentlege merknadar i saka.

Plan- og forvaltningsseksjonen, Bergen
Med helsing


Sindre Lillebø
seksjonssjef


Kristina Ebbing Wensaas



Statens vegvesen

Arkoconsult AS
Postboks 103 Fossen senter
5291 VALESTRANDSFOSSEN

Behandlande eining:
Region vest

Sakshandsamar/innvalsnr:
Kristina Ebbing Wensaas - 55516805

Vår referanse:
2014/015081-009

Dykkar referanse:

Vår dato:
14.04.2015

Løyve til bruk av mellombels avkøyrslø - Fv. 566 - Gnr. 4 bnr. 1, 2 og 3 - Osterøy kommune

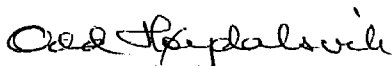
Vi syner til vår tilsegn dagsett 10.2.2014 og til synfaring 19.3.2015.

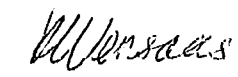
Vedtak:

Med heimel i veglova §§ 40-43 godkjenner vi den mellombelse avkøyrslø frå fv 566 hp 06 ved km 4,979 til eigedomen gnr. 4 bnr. 1 m.fl. i Osterøy kommune. Følgjande vilkår gjeld for godkjenninga:

1. Løyvet gjeld berre for den staden som er nemnt ovanfor, og i høve godkjent skisse.
2. Løyvet gjeld berre for bruk av avkøyrslø til følgjande føremål:
Tilkomst for massetransport til deponi.
3. Løyvet fell bort dersom avkøyrslø ikkje er teke i bruk til nemnde føremål innan 3 år frå dags dato.
4. Når massetransporten er ferdig utført skal avkøyrslø stengast fysisk.
5. Frisikt 1,1 meter over bakken 6 meter inn i avkøyrslø skal vere minimum 130 meter til begge sider av køyrebana. Sikta fram- og bakover på vegen ved avkøyrslø må vere minimum 130 meter. Eventuelle planter o.l i frisiktsona kan ikkje vere høgare enn 0,5 meter.
6. Svingradius skal vere 12 meter (diameter 24 meter).
7. Stigningskrava må haldast (sjå skisse). Vi vil her spesielt gjere merksam på at avkøyrslø skal ha fall frå hovudvegen med 5 cm på dei første 2 metrane.
8. Brukar/eigar må til ei kvar tid halde avkøyrslø i den stand det er sett krav til i vilkåra.

Plan- og forvaltningsseksjonen, Bergen
Med helsing


Odd Høydalsvik
sjefsingeniør


Kristina Ebbing Wensaas

1 vedlegg
Kopi: Osterøy kommune, post@osteroy.kommune.no

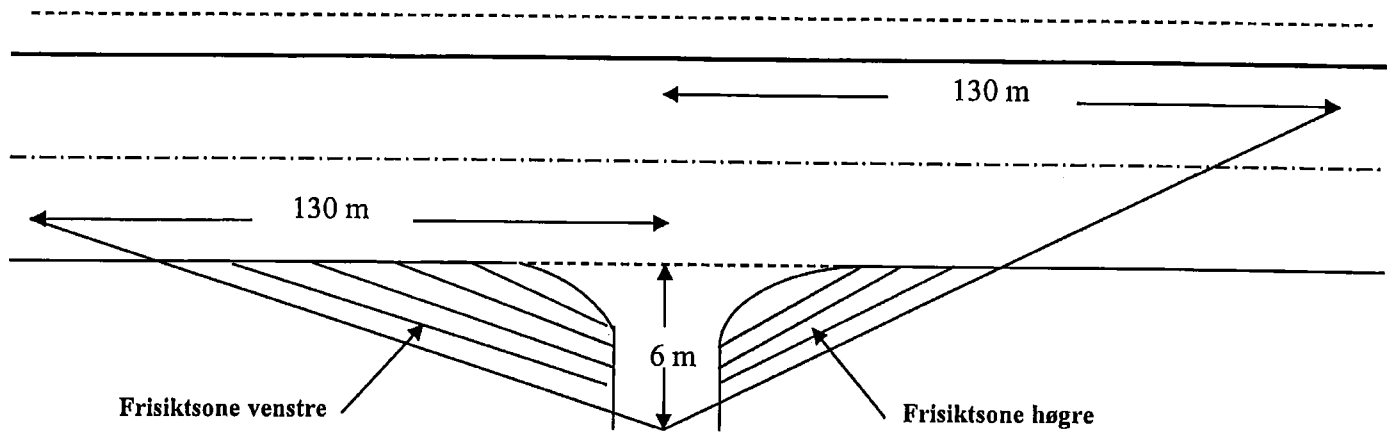
Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Askedalen 4
6863 Leikanger

Telefon: 02030
Telefaks: 57 65 59 86
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Spelhaugen 12
5147 FYLLINGSDALEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø
Telefon:
Telefaks:

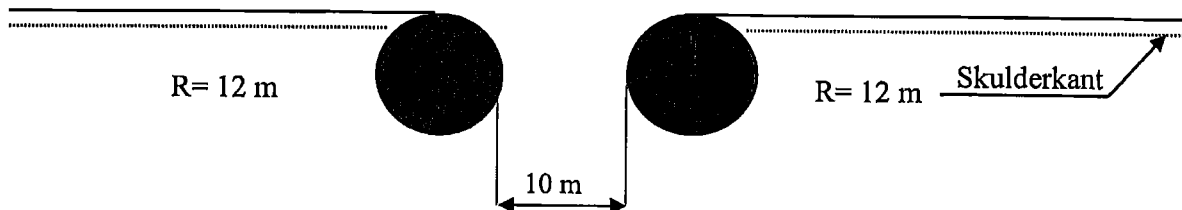
PRINSIPPSKISSE



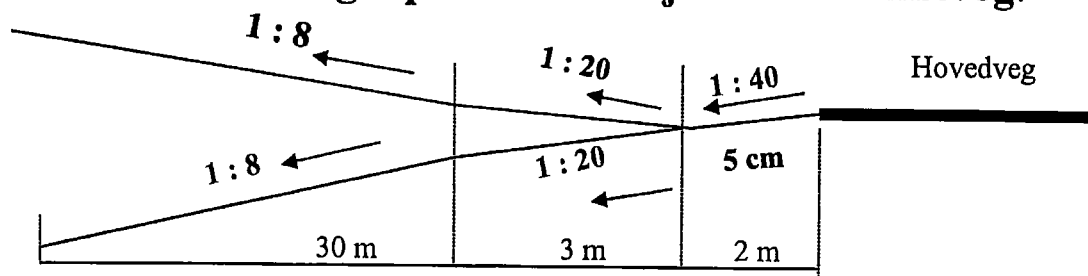
Tilsvarende sikt lengder som vist på tegningen må også gjerast gjeldande for trafikken som kjem på hovedvegen og skal inn i avkjørsla (sikt bakover og framover langs hovedvegen)

Av hensyn til snø og vegetasjon skal det i frisiktsonen vera fritt for sikthinder høgare enn 0,5 m. over hovedvegens nivå

Krav til svingradius for avkjørsla :



Krav til lengdeprofil for avkjørsla/tilkomstveg:





Statens vegvesen

Arkoconsult AS
Postboks 103 Fossen Senter
5291 VALESTRANDSFOSSEN
□

Behandlende enhet:
Region vest

Saksbehandler/innvalgsnr:
Ingelin Garen - 55516345

Vår referanse:
2014/015081-002

Deres referanse:

Vår dato:
10.02.2014

U

Forhåndstilsagn. Dispensasjon fra kommuneplanen gnr. 4 bnr. 1, 2 og 3 i Osterøy kommune for etablering av midlertidig avkjørsel.

Forhåndstilsagn med krav til å bygge ny midlertidig avkjørsel.

Vi viser til din søknad mottatt 05.02.2014.

Med hjemmel i veglovens §§ 40-43, har vi fattet følgende vedtak:

Det kan påregnes brukstillatelse til å legge midlertidig avkjørsel for massetransport under forutsetning om at kravene nedenfor blir oppfylte.

Veg/sted: fv 566, hp 6, ved km 4,979 /gnr. 4 bnr.1/2/3 i Osterøy kommune.

Vi gjør deg oppmerksom på at tilsagnet bare gjelder forholdet til vegloven og ikke rettigheter ovenfor eventuell annen grunneier.

Vi setter følgende krav:

1. Avkjørselen skal være bygget av tiltakshaver og godkjent av Statens vegvesen innen 3 - tre år fra d.d., ellers faller tilsagnet bort. Kommunen skal ikke gi igangsettingstillatelse utover nødvendig grunnarbeid før endelig godkjent avkjørselstillatelse fra Statens vegvesen foreligger, jf. plan- og bygningsloven § 27-4.
2. Avkjørselen må opparbeides i henhold til vedlagte prinsippskisse og innsendte situasjonsplan datert Arkoconsult AS 04.02.2014, samt forskrift om alminnelige regler om bygging og vedlikehold av avkjørsler fra offentlig veg, som dere finner på lovdata.no .
3. Avkjørselen skal også kunne være felles med eventuelle andre, som på en naturlig måte kan bruke samme avkjørsel.
4. Frisikt 1,1 meter over bakken 6 meter inn i avkjørselen skal være minimum 130 meter til begge sider av kjørebanen. Sikten fram- og bakover på vegen ved avkjørselen må være minimum 130 meter. Eventuell beplantning o.l. i frisiktsonen kan ikke være høyere enn 0,5 meter.

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Askedalen 4
6863 Leikanger

Telefon: 02030
Telefaks: 57 65 59 86
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Spelhaugen 12
5147 FYLLINGSDALEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

5. Svingradius skal være 12 meter (diameter 24 meter). Svingradius skal markeres tydelig.
6. Stigningskravene må overholdes (se skisse). Vi vil her spesielt gjøre oppmerksom på at avkjørselen skal ha 5 cm fall fra hovedvegen på de første 2 meterne.
7. Det må være snu- og parkeringsplass på egen grunn. Parkering i frisisiktsone tillates ikke.
8. Under avkjørselen må det legges dreneringsrør, minimum 300 mm i diameter, med kummer og kjøresterk rist. Røret for grøftevannet må være langt nok, slik at sidearealet i avkjørselen får et fall på minimum 1:6.

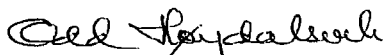
Før arbeid igangsettes, skal det utarbeides en arbeidsvarslingsplan som skal godkjennes av Statens vegvesen. Den sendes til bergen.arbeidsvarsling@vegvesen.no

Ta kontakt med saksbehandler dersom det er spørsmål i forbindelse med opparbeidelse av avkjørselen.

Når avkjørselen er opparbeidet etter kravene vil bruksløyve bli gitt av Statens vegvesen ved at tiltakshaver tar kontakt med saksbehandler.

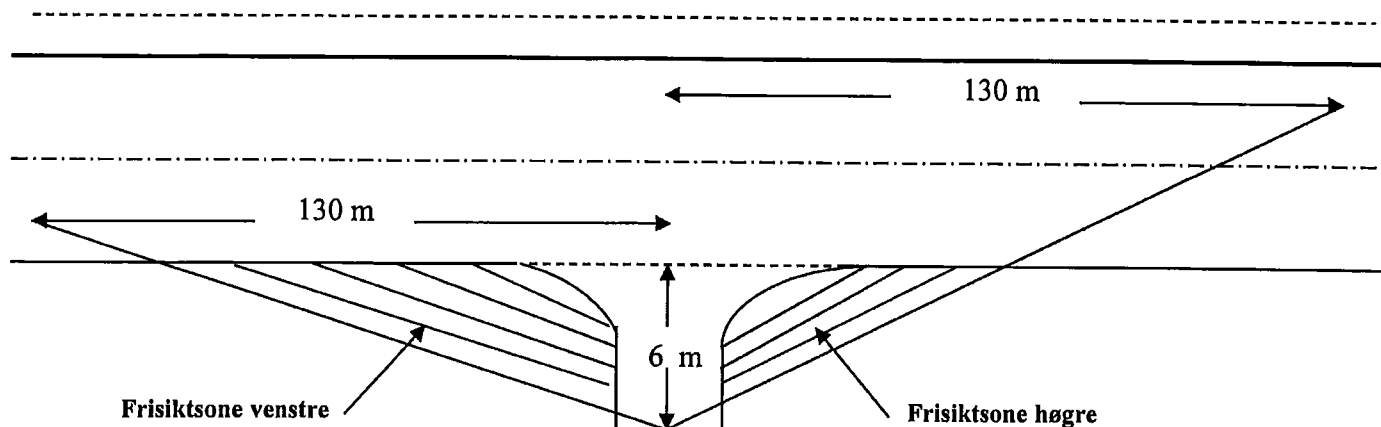
Vedtaket kan påklages i henhold til vedlagt "Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak".

Plan og forvaltning - Bergen
Med hilsen


Odd Høydalsvik
Sjefingeniør


Ingelin Garen

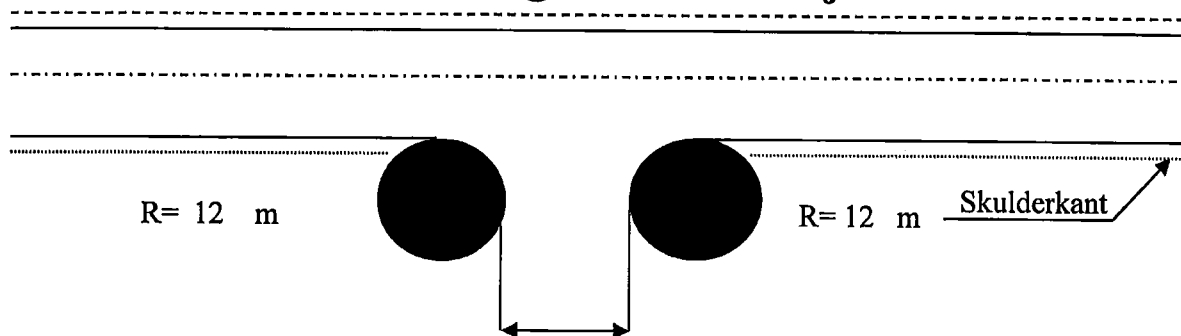
PRINSIPPSKISSE



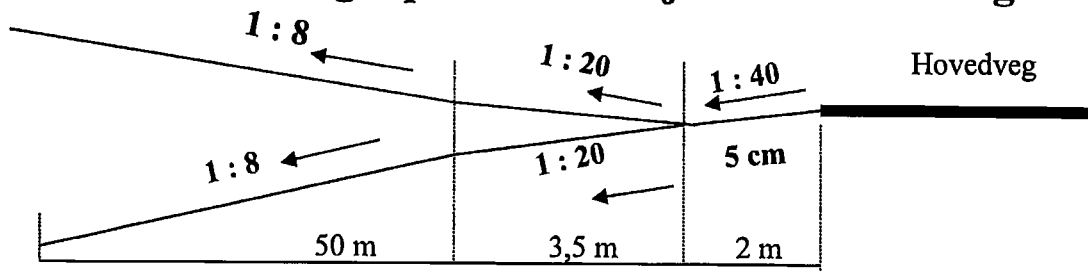
Tilsvarende sikt lengder som vist på tegningen må også gjøres gjeldende for trafikken som kjør på hovedvegen og skal inn i avkjørsle (sikt bakover og framover langs hovedvegen)

Av hensyn til snø og vegetasjon skal det i frisiktsonen være fritt for sikthinder høyere enn 0,5 m. over hovedvegens nivå

Krav til svingradius for avkjørsle :



Krav til lengdeprofil for avkjørsle/tilkomstveg:



Fv: 566 Hp: 6 Km pel: 4,979 Stad: Osterøy Saksnr: 2014015081