

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
008/20	Formannskapet	PS	05.02.2020
004/20	Heradsstyret	PS	19.02.2020
033/20	Heradsstyret	PS	17.06.2020

Saksbehandlar	ArkivsakID
Berit Karin Rystad	19/1332

Prosjekt Arena for Næringsutvikling

Vedlegg:

Prosjektmandat Næringsutvikling Osterøy_ver1-5
Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

«Osterøy kommune utset «forprosjekt Arena for Næringsutvikling» på ubestemt tid. Heradstyret ber Osterøy Utvikling AS om å utvikle eit samarbeid med kommunen vv/sector for samfunnsutvikling med basis i banklokalet på Lonevåg og den årlege løyvinga på 150.000,- til næringsarbeid i kommunen. Heradsstyret ber om ei oversikt frå Osterøy Utvikling AS innan 01.04.2020 på konkrete tiltak som kan gjennomføres innan ramma på 150.000,- og dei ressursane som Osterøy kommune v/sector for Samfunnsutvikling disponerar.»

Formannskapet - 008/20

FS - behandling:

Johannes M. Bysheim, AP, bad om vurdering av sin gildskap som styremedlem i Osterøy utvikling AS. Formannskapet tok og opp spørsmål om gildskap for Rita Tveiten, AP, som styreleiar i Osterøy utvikling AS og Ragnar J. Tyssebotn, FRP, som styremedlem i Osterøy utvikling AS.

Dei tre tok ikkje del i møtet ved avgjerd om gildskap - Berit M. Borge, H og Henrik Øksnes, FRP, møtte som vara - 8 medlemmer/varamedlemmer til stades.

AVRØYSTING - gildskap

Johannes M. Byheim - vart samrøystes kjend ugild

Rita Tveiten - vart samrøystes kjend ugild

Ragnar J. Tyssebotn - vart samrøystes kjend ugild

Vedtaket vart gjort med heimel i fvl. § 6, 1. ledd, bokstav e, nr. 2 *En offentlig tjenestemann er ugild til å tilrettelegge grunnlaget for en avgjørelse eller treffe til å treffe avgjørelse ei en forvaltningssak når han er medlem av styret ... for et selskap som er part i saken.*

Det vart halde pause i drøftingane frå kl. 17.05 - kl. 17.10 med gruppemøte for FRP og for V og H.

Ordføraren gjorde slikt framlegg: "Saka vert oversend heradsstyret utan innstilling."

AVRØYSTING

Alternativ avrøysting

Rådmannen sitt framlegg	-	0 røyster
Ordføraren sitt framlegg	-	samrøystes

FS - vedtak:

"Saka vert oversend heradsstyret utan innstilling."

Heradsstyret - 004/20

HS - behandling:

Rita Tveiten, AP, bad om vurdering av sin gildskap som styreleiar i Osterøy utvikling AS.

Johannes M. Bysheim, AP, bad om vurdering av sin gildskap som styremedlem i Osterøy Utvikling AS.

Ragnar J. Tyssebotn, FRP, bad om vurdering av sin gildskap som styremedlem i Osterøy Utvikling AS.

Sigmund Faugstad, FRP, bad om vurdering av sin gildskap som styremedlem i Osterøy Utvikling AS.

Dei fire tok ikkje del i møtet ved avgjerd om gildskap - Alexander Thunestvedt, AP, Herdis Helle, AP og John Tysse, FRP møtte som vara - 26 medlemmer/varamedlemmer til stades.

AVRØYSTING - gildskap

Rita Tveiten	- vart samrøystes kjend ugild
Johannes M. Byheim	- vart samrøystes kjend ugild
Ragnar J. Tyssebotn	- vart samrøystes kjend ugild
Sigmund Faugstad	- vart samrøystes kjend ugild

Vedtaket vart gjort med heimel i fvl. § 6, 1. ledd, bokstav e, nr. 2 *En offentlig tjenestemann er ugild til å tilrettelegge grunnlaget for en avgjørelse eller treffe til å treffe avgjørelse ei en forvaltningssak når han er medlem av styret ... for et selskap som er part i saken.*

Hjalte H. Gislason, H, gjorde slikt framlegg: "Saka vert utsett til neste heradsstyremøte (1. april 2020)."

AVRØYSTING - utsetjing

Framlegget vart samrøystes vedteke

HS - vedtak:

"Saka vert utsett til neste heradsstyremøte (1. april 2020)."

Heradsstyret - 033/20

HS - behandling:

Saka vart handsama etter sak 031/20, jfr. vedtak i sak 029/20 om endra saksrekkjefølgje.

Ordføraren, viste til tidlegare handsaming av gildskapsspørsmål i saka og bad om gildskapsvurdering

av Rita Tveiten, AP, som styreleiar, Ragnar J. Tyssebotn, FRP, Sigmund Faugstad, Johannes M. Bysheim, AP som styremedlemmer og Frode Flesland, SP som varamedlem i styret i Osterøy utvikling AS - dei tok ikkje del i møtet ved avgjerd om gildskap - Alexander Thunestvedt, AP, Bjørn K. Melchersen, FRP, John Tysse, FRP, Evy B. Pedersen, AP og Berit Ophus, SP møtte som vara - 27 medlemmer/varamedlemmer til stades.

AVRØYSTING gildskap

Johannes Bysheim, AP - vart kjend ugild - samrøystes

Rita Tveiten ugild, AP - vart kjend ugild - samrøystes

Ragnar Tyssebotn, FRP - vart kjend ugild - samrøystes

Sigmund Faugstad, FRP - vart kjend ugild - samrøystes

Vedtaket vart gjort med heimel i fvl. § 6, 1. ledd, bokstav e, nr. 2 *En offentlig tjenestemann er ugild til å tilrettelegge grunnlaget for en avgjørelse eller treffe til å treffe avgjørelse ei en forvaltningssak når han er medlem av styret ... for et selskap som er part i saken.*

Frode Flesland, SP - vart kjend gild - vedteke med 26 røyster mot 1 røyst (1AP)

Heradsstyret fann at det ikkje låg føre opplysningar som tilsa ugildskap etter fvl. § 6, 1. ledd, bokstav e, og at det heller ikkje er kome fram opplysningar om andre forhold som fører til ugildskap etter fvl. § 6, 2. ledd ... *likeså er han ugild når andresæregne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet...*

Frode Flesland, SP, kom tilbake til møtet og Berit Ophus, SP, gjekk frå møtet - 27 medlemmer/varamedlemmer til stades.

Det vart halde pause i drøftingane frå kl. 17.20 - kl. 17.25.

Hjalti H. Gislason, H, gjorde slikt framlegg: "1. Osterøy kommune avsluttar «forprosjekt Arena for Næringsutvikling» frå og med 1. juli 2020 og resterande midlar vert overført til kommunen sitt disposisjonsfond. Heradsstyret ber Osterøy Utvikling AS om å levere rapport om det arbeid som var utført og oppsummera den læringa forprosjektet har gjeve for framtidig bruk innan 1. september 2020. Del av den årlege løyvinga på 150.000,- til næringsarbeid vert brukt til å melda kommunen inn i Nordhordland næringslag som tiltak for regionalt samarbeid for næringsutvikling. Resten kan brukast til anna næringsarbeid."

Framlegget vart trekt før avrøysting.

Jarle Skeidsvoll, KRF, gjorde slikt framlegg til vedtak: «Osterøy kommune godkjenner «forprosjekt Arena for Næringsutvikling» med følgande endring: *Mål for prosjektet (Å «finne svaret på hvilken rolle Osterøy kommune og deres heleide kommunale selskap Osterøy Utvikling AS skal ha i arbeidet med næringsutvikling i fremtiden. Det skal komme med forslag til hvordan arbeidet med næringsutvikling på Osterøy skal organiseres og finansieres i samarbeid med andre aktører og i grenseflaten opp mot andre kommuner i regionen. Forprosjekt skal berede grunnen for et samarbeid mellom kommunen og andre aktører og jobbe frem forslag til hvilke tiltak det vil være fornuftig at «Næringsutvikling Osterøy» skal jobbe med»)* skal realiserast innan første kvartal 2021. Ramma for Osterøy kommune sitt bidrag til prosjektet vert justert tilsvarende.

Framlegget vart ikkje røysta over, sjå nytt endra framlegg.

Det vart halde pause i drøftingane frå kl. 18.40 - kl. 18.05 med gruppemøte for SP og for FRP.

Jarle Skeidsvoll, KRF, gjorde på vegner av KRF og FRP slikt endra framlegg: «Osterøy kommune godkjenner «forprosjekt Arena for Næringsutvikling» med følgende endring: Prosjektet (*med Mål: Å «finne svaret på hvilken rolle Osterøy kommune og deres heleide kommunale selskap Osterøy Utvikling AS skal ha i arbeidet med næringsutvikling i fremtiden. Det skal komme med forslag til hvordan arbeidet med næringsutvikling på Osterøy skal organiseres og finansieres i samarbeid med andre aktører og i grenseflaten opp mot andre kommuner i regionen. Forprosjekt skal berede grunnen for et samarbeid mellom kommunen og andre aktører og jobbe frem forslag til hvilke tiltak det vil være fornuftig at «Næringsutvikling Osterøy» skal jobbe med»*) skal fullførast og leggst fram til politisk behandling i første heradstyremøte i 2021. Ramma for Osterøy kommune sitt bidrag til prosjektet vert sett til totalt kr 3,5 mill. Det vert òg føresett at rekneskap for bruk av kommunen sine midlar til denne satsinga vert lagt fram i første heradstyremøte hausten 2020."

Jørgen Varden, AP, gjorde slikt framlegg til vedtak: "Mandatet for prosjekt Arena for Næringsutvikling vert lagt til grunn for gjennomføring som planlagt. Kriterier for økonomi utover det som er fastlagt ved økonomiske rammer må avklarast med rådmannen.

Hjalti H. Gislason, H, trekte sitt framlegg.

Ordføraren trekte rådmannen sitt framlegg.

AVRØYSTING

Alternativ avrøysting

Fellesframlegg frå KRF/FRP	-	23 røyster (3KRF,5SP,4H,7FRP,2SV,1MDG,1V)
Jørgen Varden sitt framlegg	-	4 røyster (4AP)

HS - vedtak:

«Osterøy kommune godkjenner «forprosjekt Arena for Næringsutvikling» med følgende endring: Prosjektet (*med Mål: Å «finne svaret på hvilken rolle Osterøy kommune og deres heleide kommunale selskap Osterøy Utvikling AS skal ha i arbeidet med næringsutvikling i fremtiden. Det skal komme med forslag til hvordan arbeidet med næringsutvikling på Osterøy skal organiseres og finansieres i samarbeid med andre aktører og i grenseflaten opp mot andre kommuner i regionen. Forprosjekt skal berede grunnen for et samarbeid mellom kommunen og andre aktører og jobbe frem forslag til hvilke tiltak det vil være fornuftig at «Næringsutvikling Osterøy» skal jobbe med»*) skal fullførast og leggst fram til politisk behandling i første heradstyremøte i 2021. Ramma for Osterøy kommune sitt bidrag til prosjektet vert sett til totalt kr 3,5 mill. Det vert òg føresett at rekneskap for bruk av kommunen sine midlar til denne satsinga vert lagt fram i første heradstyremøte hausten 2020."

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Heradsstyret vedtok den 19.06.2019 at Osterøy Utvikling skulle starte opp eit 3 årig prosjekt «Arena for Næringsutvikling». Prosjektet skal og legges til rette for eit fysisk tilhald sentralt i Lonevåg. Heradsstyret ønskjer å fremme ein framtidsrettet arena for utvikling av næringslivet i Osterøy kommune innan områda industri, landbruk, havbruk, reiseliv og fornybar. Prosjektet skal gi

ulike tilbod, frå gründerretteiing til utvikling av nye produkt og tenester.

Ordføraren, gjorde slikt framlegg om tillegg: "Osterøy Utvikling AS kjem innan utgangen av året tilbake til heradsstyret med forslag til prosjektmandat som viser nærare organisering med forslag til styringsgruppe m.m., leveransar, økonomiske rammer/budsjett og hovudmilepælar for prosjektet."

Prosjektmandatet som no er utforma av Osterøy Utvikling er eit svar på tillegget/vedtaket som heradsstyret gjode i juni.

Prosjektmandatet har vært diskutert to ganger i administrasjonen i kommunen, og administrasjonen har gitt innspel til prosjektet.

Vurdering

Osterøy kommune har i mange år arbeidd med næringsutvikling i tett samarbeid med Industrilaget v/Industrikonsulenten. Dette samarbeidet er no avslutta. Heradstyret har ynskja å etablere ein framtidsretta og berekraftig arena for næringsutvikling i kommunen og regionen, som og skal omfatte nye næringsområder i tillegg til eksisterande næring.

Ad-hoc komitéen, som er oppretta, hadde fire møte før sommaren 2019. dei konkluderte med at det er behov for å starte opp eit 3 årig forprosjekt før heradstyret vedtek endelig organisering av ein «Arena for næringsutvikling».

Osterøy kommune har gjennom fleire år hatt ein vanskeleg økonomi. Rammebetingelsene for kommunen har forverra seg i 2019, og kommunen slit no med å få godkjent budsjett for 2020. Utsikta for 2021 er enno dystreare. På grunn av den vanskelege situasjonen har næringsarbeidet i kommunen fyrst og fremst vært knytt til ein fast årleg løyving til Industrilaget på kr 150.000,-. I tillegg søker kommunen samarbeid med næringsarbeidet i Nordhordlandsregionen. Gjennom planarbeid bidrar og kommunen til å få tilrettelagt areal for utvikling av næring i kommunen. Dette gjeld og reguleringsplanar knytt til bustadutvikling, som gir arbeid til lokale entreprenørar og planleggere.

Etter rådmannen si vurdering så vil det være feil av kommunen å starte opp med «forprosjekt Næringsutvikling Osterøy» med dagens økonomiske situasjon. Det er etter rådmannen si vurdering vanskeleg å prioritere utviklingsarbeid i ei tid der kommunen må kutte i lovpålagte tenester, og der ein ikkje klarar å få budsjettet i balanse til tross for store nedskjæringer (ca 35 millionar i 2020). Heradstyret har vedteke å bruke fem millionar til prosjektet frå disposisjonsfondet og ytterlegare fem millionar til å stimulere til ny vekst og næringsutvikling (etter søknad). Det er etter rådmannen si vurdering vanskeleg å fremje slike satsingar når heradstyret ikkje maktar å finne midlar til dei lovpålagte oppgåvene. Rådmannen sitt klare råd er å bruke disposisjonsfondet til å få budsjettet i balanse. Havnar kommunen i ROBEK så vil heradsstyret ha svært avgrensa moglegheit til å styre utviklinga i kommunen, og fremje viktige prosjekt som over tid vil gjere kommunen meir økonomisk bærekraftig (Omsorg +, Samlokalisering av brann/redning/teknisk, div. utbyggingsavtalar osv.).

Kommunen har slik rådmannen ser det ikkje ressursar til å gå i gang med prosjektet. Rådmannen sitt forslag er å bruke dei ressursane som er tilgjengeleg i dag knytt til planarbeid, landbruk og samfunnsutvikling for å prøve å skape vekst og legge til rette for næringsutvikling. Kommunene har vært bidragsytar til å få etablert hurtiglading på Oddalsmyra, vi jobbar mykje med å få reguleringsplanar raskare gjennom systemet, og tar dialogen med regionalt nivå for å løyse opp i arealkonfliktar. Administrasjonen legg og til rette for at lokale akørar kan få diskutere og få råd i fht små og store tiltak som dei ynskjer å gjennomføre. Vi har eit stort potensiale i fht landbruk og reiseliv, og må bruke dei ressursane vi har på ein klok måte for å være ein god «ballspillar» med

næringsliv og lokalsamfunnet. Vi har og eit stort potensiale i fht barn og unge og gründerverksemd.

Rådmannen sitt forslag til løysing i ei vanskeleg situasjon for kommunen er å bruke dei ressursane vi har på ein best mogeleg måte og samskape med Osterøy Utvikling, næringslivet og grendene. Eit velkjent ordtak heiter: «Ingen kan gjere alt, men alle kan gjere litt» - Rådmannen ynskjer å fremje samskaping og banklokala i Lonevåg kan bli ein konkret arena for samskaping der alle kan inviterast inn til å gjere «litt».

Folkehelse

Miljø

Økonomi

Konklusjon

Saka blir lagt fram for formannskapet for vurdering og tilråding til heradsstyret.