

DESEMBER 2020
BIR

PLANINITIATIV – UTVIDA DEPONI - BIR AS, MJELSTAD, ØSTERØY

GRUNNLAGSDOKUMENTASJON IGANGSETTING PLANARBEID



DESEMBER 2020
BIR

PLANINITIATIV

GRUNNLAGSDOKUMENTASJON IGANGSETTING PLANARBEID

PROJEKTNR.

A221029

DOKUMENTNR.

1.0

VERSION

1.0

DATO

14.12.2020

BESKRIVELSE

Planinitiativ jfr Forskrift om
behandling av private planfor-
slag

UTARBEIDDD

vos

KONTROLLERT

ods

GODKJENT

sis

INNHALD

1	Føremålet med planen	7
2	Planområdet og om planarbeidet vil få verknad utanfor planområdet	8
2.1	Plassering av utvida deponi	10
3	Planlagde bygg, anlegg og andre tiltak	12
4	Utbyggingsvolum og byggehøgde	13
5	Funksjonell og miljømessig kvalitet	14
6	Tiltaket sin verknad på, og tilpassing til, landskap og omgjevnader	15
7	Forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldande reguleringsplanar og retningslinjer, og pågåande planarbeid	16
8	Vesentlege interesser som vert råka av planinitiativet	19
9	Korleis samfunnstryggleik skal ivaretakast, mellom anna gjennom å førebygge risiko og sårbarhet	21
9.1	Konsesjonsvilkåra gjev føringar for tryggleik	22

10	Kva for råka offentlege organ og andre interesserte som skal har varsel om planoppstart	23
11	Prosessar for samarbeid og medverknad frå råka fagstyresmakter, grunneigarar, festarar, grannar og andre råka partar	25
12	Vurdering av om planen er omfatta av <i>Forskrift om konsekvensutredninger</i> , og korleis krava i tilfelle vil kunne bli ivaretatt	26

1 Føremålet med planen

Mjeldstad avfallsdeponi er i ferd med å bli fylt opp. BIR ønskjer å sjå på kva som er mogleg for den vidare drifta fram til endeleg avslutning. COWI har tidlegare utarbeidd ulike alternativ for vidare drift. To av alternativa inneber ei til dels stor utviding av deponiarealet.

Tiltakshavar BIR AS er eit aksjeselskap eigd av medlemskommunane og utfører følgjande aktivitetar:

Eie og forvalte selskaper som skal sørge for innsamling, transport og behandling av forbruksavfall. Selskapet kan også etablere innsamling, transport og behandling av produksjons-, nærings- og spesialavfall. Forøvrig kan selskapet ta på seg alle oppgaver som naturlig hører sammen med de oppgaver som er nevnt i første avsnitt. Selskapet kan inngå samarbeidsavtaler eller delta i andre foretak dersom dette er hensiktsmessig for å oppfylle formålet. Produksjon av damp og varmtvann til bruk i fjernvarmeproduksjon. Etterdrift av deponi med gassuttak.

Planinitiativet vert såleis utarbeidd i samsvar med *Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven*.

Planen er ein detaljreguleringsplan.

2 Planområdet og om planarbeidet vil få verknad utanfor planområdet

Mjelstad avfallsdeponi (Gnr. 121, bnr 21 og 22) på Osterøy, Vestland blei etablert 1999. Det blei kjøpt av BIR AS i 2004. Det vart deponert ordinært avfall, inkludert nedbrytbart organisk avfall fram til april 2010. I ein periode fram til 2013 vart det deponert noko lettare forurensa massar. Etter 2013 har det i all hovedsak blitt tatt imot botnoske frå BIR avfallsenergi.

Jf nyeste løyve til drift av deponi er deponiet for avfall i kategori 2 og 3, men mottaket av ordinært avfall er i løyve avgrensa til deponering av botnoske frå forbrenningsanlegget i Rådalen.

Deponiet ligg i et dalføre som er eksponert mot nord-vest. I enden av deponiområdet mot NV er det etablert ein betongmur som definerer dagens grense for deponiet. Per i dag er det en avstand på ca 40meter frå muren til neste del av deponifronten. Det er nyleg blitt etablert eit nytt renseanlegg for sigevatn frå deponiet. I tilknytning til sigevassstasjonen er det også etablert eit kolfilter for å hindre luktspreiing frå sigevassstasjonen.

På den eldste delen av deponiet har BIR avfallsenergi sitt sorteringsanlegg for botnoske.

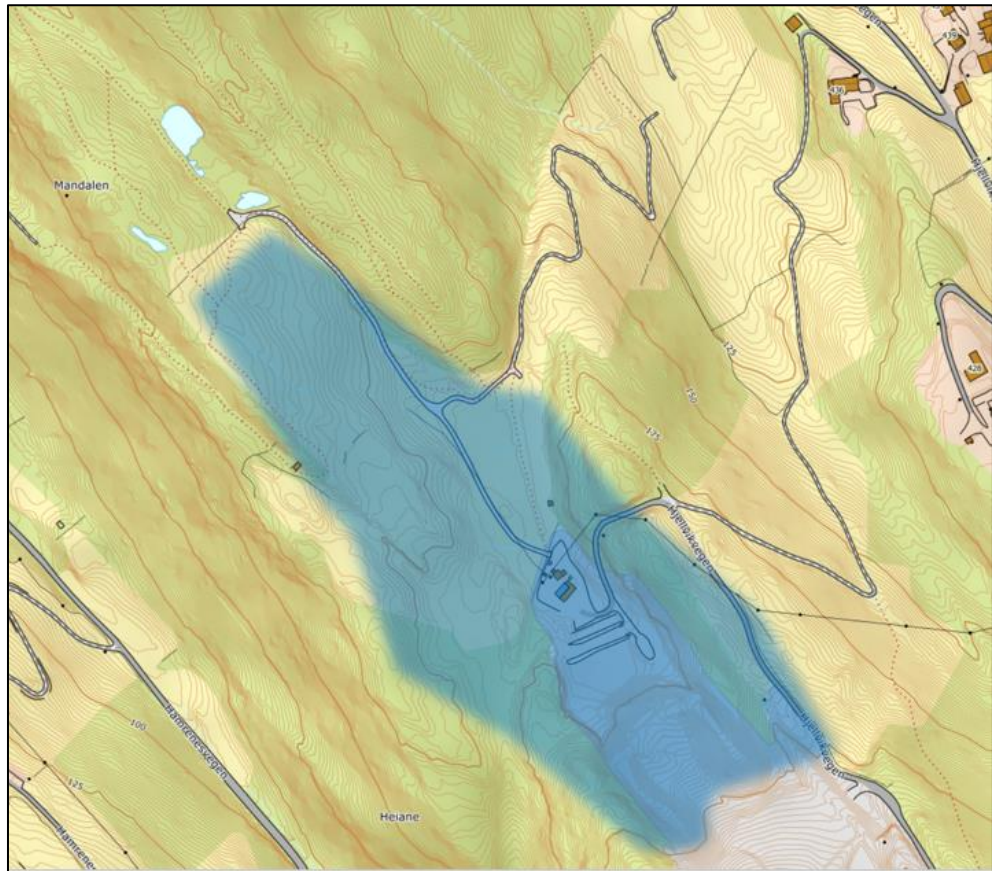


Figur 1 Pila markerer deponiet si plassering på Osterøy.



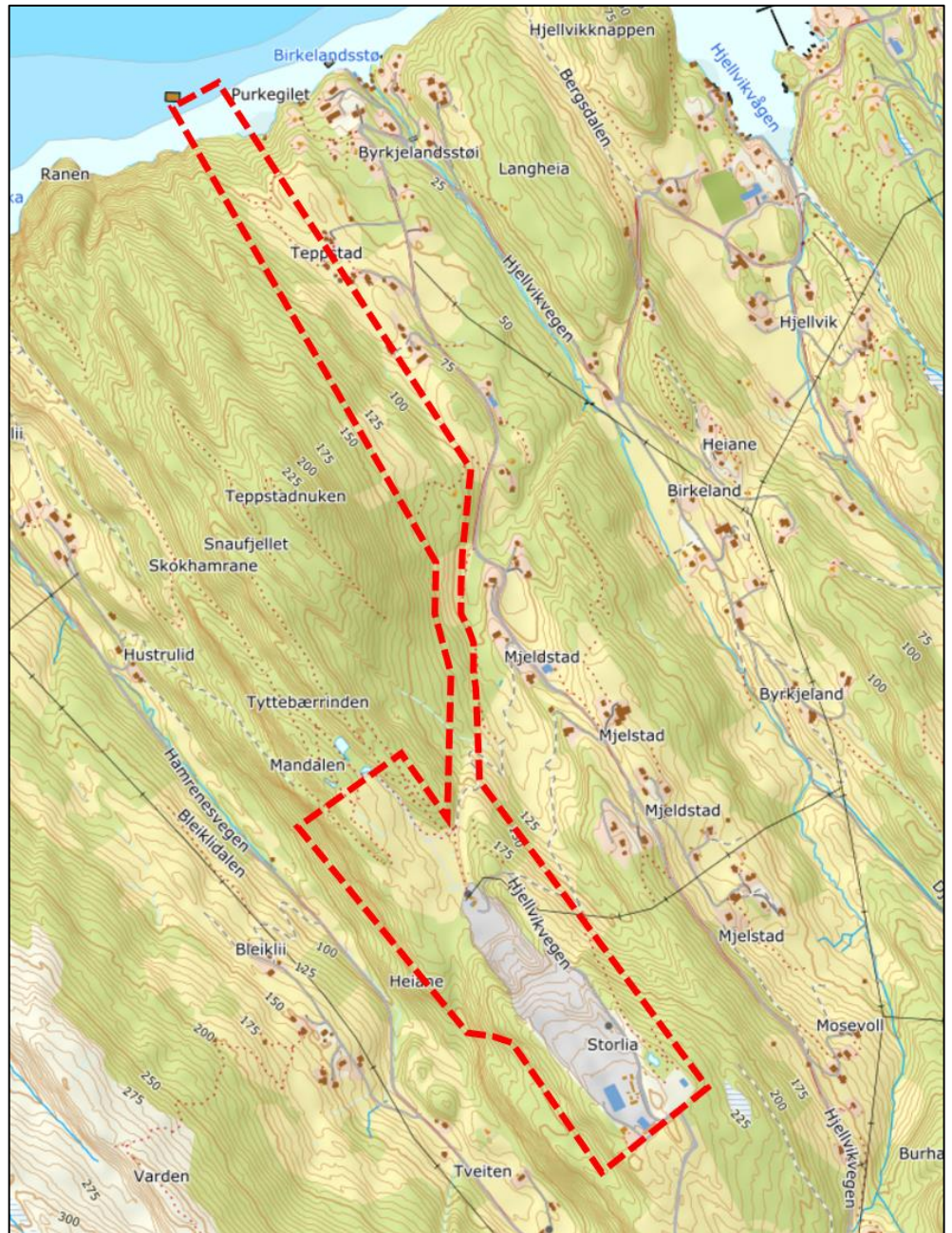
Figur 2 Aktuelle eigedomar deponiet ligg på, samt omkringliggende eigedomar.

2.1 Plassering av utvida deponi



Figur 3 Blå skugge i kartet viser omlag kvar utvida deponi vil koma.

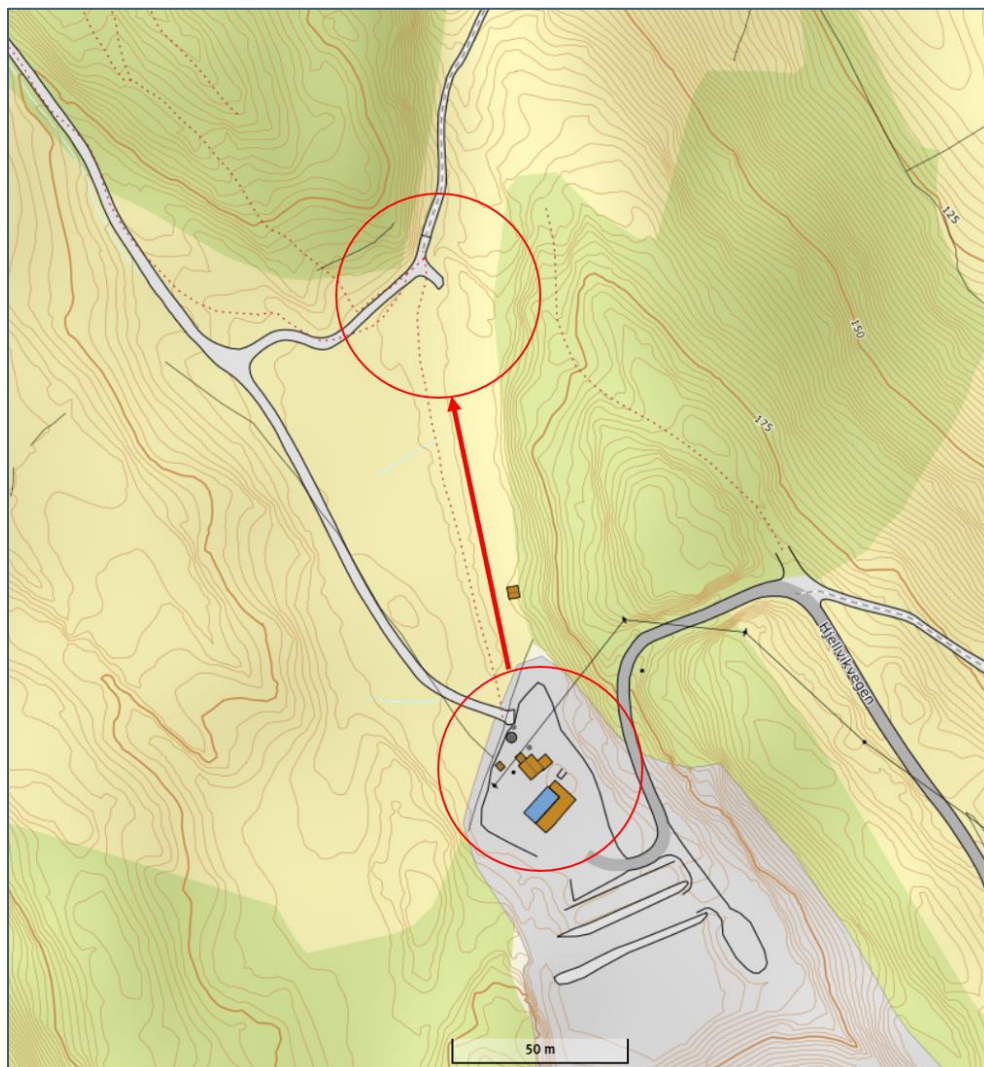
I samband med utviding av deponiet er det planlagt å leggja om dagens sigevassleidning. Omtrentleg plassering av ny trase er vist i varslingskartet.



Figur 4 Førebels skisse for varsla planområde

3 Planlagde bygg, anlegg og andre tiltak

Det er nokre bygg og konstruksjonar som må flyttast frå noverande plassering og lengre nord.



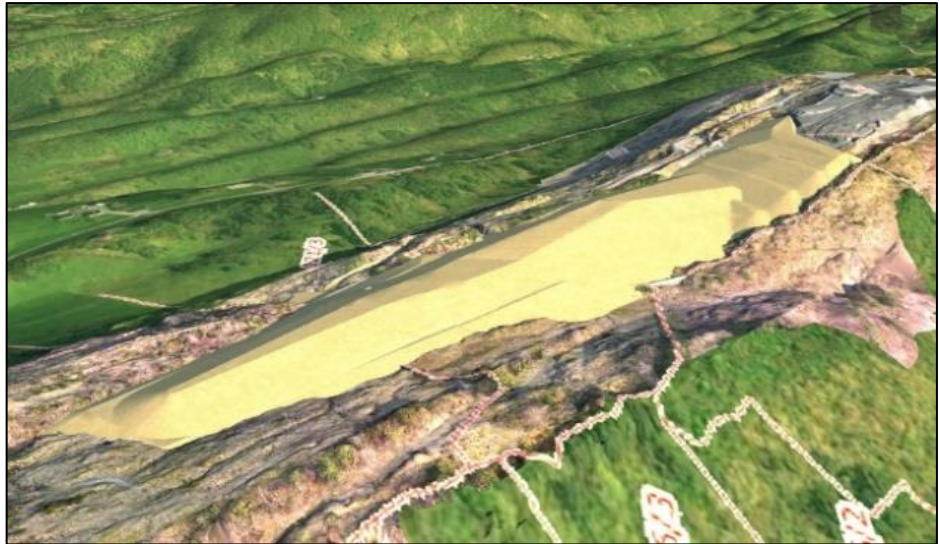
Figur 5 Bygningar og tiltak (pumpestasjon, renseanlegg) som skal flyttast ut av framtidig deponiareal.

3.1.1 Sjølve deponiet – utviding, utforming

Era Geo har gjort en geoteknisk vurdering av dagens deponifront. Vurderinga er basert på deponering av botnoske. Dette er også framtidig avfallsmasse og i hovudsak vil truleg dei same vurderingane gjelde. Det vil bety at endeleg helningsvinkel på deponifronten kan vera 1:2,5.

4 Utbyggingsvolum og byggehøgde

Det vart vurdert fleire alternative utformingar og plasseringar av deponiet. Det var alternativ 5 som peika seg ut som mest aktuelt å arbeide vidare med fordi det vil gje best utnytting av dei naturlege forholda ved deponiet.



Figur 3 Alternativ 5

Utvidinga av deponiet går ut over området regulert for "avfallsfylling". Utvidinga går inn på eigendom Gnr 121/Bnr 2 og Gnr 127/Bnr 1.

5 Funksjonell og miljømessig kvalitet

Ved utviding av deponiet vil dette verta bygd etter krava i Avfallsforskrifta.

Rensing av vatnet vil halda fra med dagens teknologi, eller ei oppgradering med minst same renseevne.

I dette planprogrammet vil ein vurdere å etablere ny trase for sigevatnet med sjølvfall som vist i varslingskartet.

Dagens sigevassanlegg har kapasitet som overstig det som er vurdert som maksimal sigevassmengde. Ved utviding av deponiet vil sigevassmengdene auka. Men etter kvart som eldre del av deponiet kan verta lukka, vil sigevassproduksjonen gå ned. Dette er forhold som vil verta vidare utgreidd i detaljplanlegginga.

Eksisterande overvåkingsprogram for eldste deponiet vil truleg ikkje verta endra, ved utviding må overvåkingsprogrammet verta utvida.

6 Tiltaket sin verknad på, og tilpassing til, landskap og omgjevnader

Den planlagte utvidinga av deponiet er illustrert under. Det er planlagt at det skal fyllast avfall opp mot same høgd som dalskuldrene. Det kan verta bygd barrierer av betong for å hindra ukontrollert lekkasje mot sørvest samt ved planlagt plassering av sigevassoppsamling og reinseanlegg.



Figur 4 Alternativ 5

Utvidinga av deponiet går ut over området regulert for "avfallsfylling".

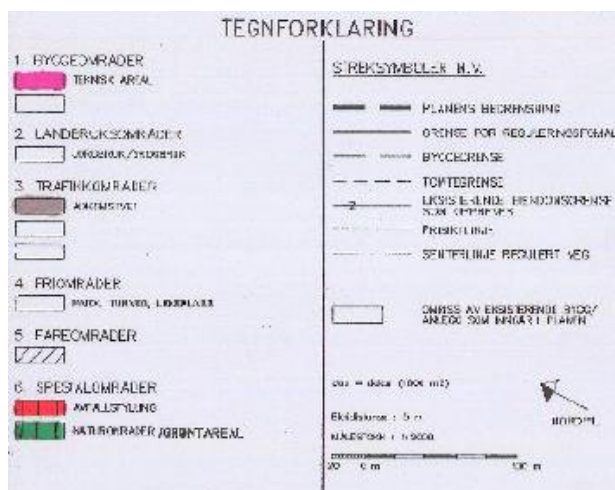
7 Forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplanar og retningslinjer, og pågående planarbeid

Tiltaket er ikke avklart i kommuneplanen, arealdelen.

Det ligger før gjeldende reguleringsplan for eksisterende deponi.



Bilde 1 Arealplankart Mjelstad



Bilde 2 Tegnforklaring arealplankart Mjelstad

Reguleringsplanen for Mjelstad restdeponi omfatter eigedomane Gnr121/Bnr21 og Gnr121/Bnr22.

REGULERINGBESTEMMELSER FOR MJELSTAD RESTDEPONI

- § 1 Det regulerte område er som vist på planen med reguleringsgrenser.
- § 2 Området er regulert til følgende formål:
- Byggeområde
- Teknisk areal: Service- og administrasjonsområde, sorterings- og behandlingsanlegg for avfall, komposteringsanlegg, spyleplass, gjenbruksstasjon.
- Trafikkområde
- Adkomstvei, 650 meter.
- Spesialområder
- Fyllplass for utsortert restavfall, 2.100.000 m³.
 - Grøntområde
- § 3 Utbyggingsplan
- Før utbygging av området skal det utarbeides en utbyggingsplan etter §28-2 i Plan- og bygningsloven.
- § 4 Landskapsplan
- Det skal sammen med utbyggingsplan legges fram en landskapsplan for området. Denne planen skal vise formingen av terrenget med skjæringer, fyllinger og deponi. Planen skal beskrive retningslinjer for istandsetting, tilsåing og vegetasjonsbruk i området. Likeledes skal planen detaljere grenser og overganger mot grøntområder.
- § 5 Grøntområdet
- Grøntområder som vist i reguleringsplanen skal ta vare på topografiske særtrekk og skjermes området for innsyn. Reguleringsformålet er likevel ikke til hinder for at det kan plasseres enkelte installasjoner, skilting, etc. i det området.
- Endelig grense for grøntområde skal fremgå av utbyggings- og landskapsplanen.
- § 6 Fyllareal/ deponi
- Utlegging og oppbygging av avfallsfyllingen/ deponiet skal skje etter den til enhver tid gjeldende instruks for renovasjonsplassen. Utlegging skal foregå etappevis og fra sørvest mot nordvest. Etter hvert som en når planlagt oppfylt høyde, skal topp av fylling avsluttes, tildekkes og utformes etter landskapsplanen i § 4.
- § 7 Plan- og bygningsloven
- I tillegg til disse bestemmelsene gjelder Plan- og bygningsloven.
- § 8 Unntak
- Unntak fra reguleringsvedtektene kan, når særlige grunner taler for det, godkjennes av bygningsrådet innenfor bygningsloven og vedtektene for Østerøy kommune.

Planinitiativet omfattar det nye arealet som det er behov for, i tillegg er det eksisterande deponiet inkludert. Dette vil gjera at ein får ein felles plan å forholde seg til. Det er ønskeleg å fortsetja med industriareal på deler av eksisterande deponi.

Eksisterande vedtekter omtalar ikkje at det skal utarbeidast ein landskapsplan for området. For utvidinga av planen skal dette gjerast.

3.2 GRØNTOMRÅDER

3.2.1 Landskapsbevaring

På plankart er det vist grøntområder langs område på begge sider. Dette består av naturlig skog og vegetasjon i tillegg til nyplanting i ytterkantene av deponi.

3.2.2 Terrengarbeider

Teknisk areal med tilhørende installasjoner vil bli tilpasset mest mulig naturlig til terrenget.

Deponiet skal legges i et naturlig dalsøkk og topp fylling avsluttes lavere enn de omliggende høydedrag. I deponiområde skal jordlaget fjernes før utfylling starter.

Mot nordvest og sørøst skal deponiet avsluttes naturlig mot eksisterende terreng.

Etter et område er ferdig oppfylt skal området sås til for bruk i grasproduksjon, samt nyttes til generelt jordbruk/skogbruk.

3.2.3 Landskapsarbeider

Det skal utarbeides landskapsplan for de berørte områdene. Denne planen skal beskrive terrengforming av topp deponi. Planen skal også trekke opp hovedlinjene for tilsåing og vegetasjonsbruk av områdene.

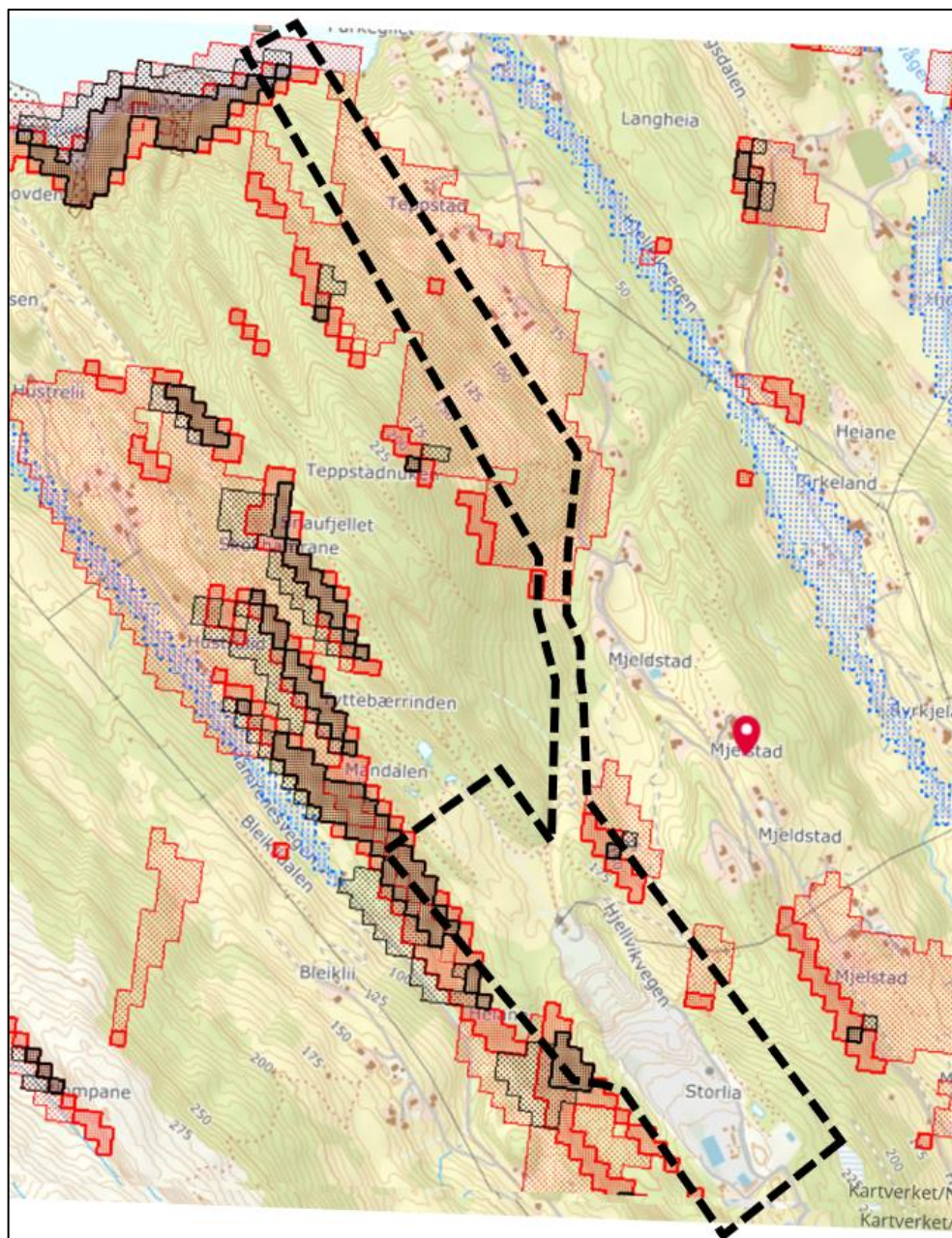
Alle alternativa omtalt i denne rapporten fordrar endringar i reguleringsplanen. Gjeldande plan er meir enn 20 år og er dermed moden for oppdatering.

8 Vesentlege interesser som vert råka av planinitiativet

Det er ikkje identifisert *vesentlege* interesser som vert råka av planinitiativet.

Følgjande tema er førebels vurdert på eit overordna nivå ut frå NVE/miljøstatus (DIRNAT)/Askeladden/NIBIO sine kartbasar:

8.1.1 Skred



8.1.2 Flaum

Ingen

8.1.3 Friluftsliv

Ingen.

8.1.4 Naturmangfald

Deler av utvidingsområdet vil koma på ei drenert myr. Det er tidligare gjort undersøkingar av denne, og det er ikkje påvist spesielle verdier.

8.1.5 Kulturminne

Ingen kjente.

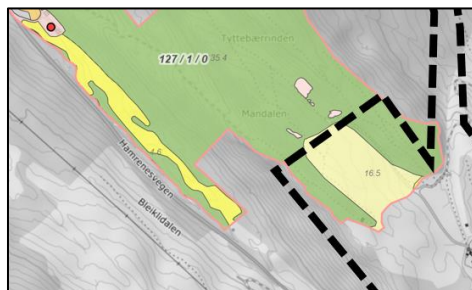
8.1.6 Grunnvatn

Ingen ut over prosjektet sine egne brønner mv

8.1.7 Ureina grunn

Akseptabel forurensning med dagens areal- og resipientbruk

8.1.8 Jordbruk



Det er ein liten teig med «fulldyrka» jord på 4.5 daa i planområde, elles er det noko overflatedyrka beite og noko produktiv skog (NIBIO). Pr. I dag er det ingen drift av landbruksarealet bortsett frå bruk til beite.

9 Korleis samfunnstryggleik skal ivaretakast, mellom anna gjennom å førebygge risiko og sårbarhet

Jf Lov om planlegging og byggesaksbehandling § 4-3 skal det utarbeidast risiko og sårbarhetsanalyse.

Hovudtrekka i metodikken og gjennomføringa av ROS-analysen tar utgangspunkt i DSB sin rettleiar «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging, Metode for risiko- og sårbarhetsanalyse i planleggingen, 2017». Det er elles gjort tilpassingar i metodikken der dette er føremålstenleg. Til dømes legg ny rettleiar frå 2017 opp til vurdering av konsekvensar i forhold til *stabilitet* som erstattar *miljø* frå 2014-versjonen av rettleiaren.

Etter vurderinga av risiko for dei aktuelle hendingane blir sårbarhets- og risiko-reducerande tiltak vurdert og føreslått. Tiltaka vil bidra til å redusere risiko til eit akseptabel nivå. Hendingane vert vurdert kvar for seg med omsyn til om risiko-reducerande tiltak er naudsynt, og fokuset er på å minimere risiko innanfor fornuftige økonomiske og inngrepsmessige rammer.

Sjølv om metodikken legg opp til å berre vurdere avbøtande tiltak for uønskte hendingar som vert vurdert til middels eller høg risiko, kan det sjølvstøtt verte føreslått avbøtande tiltak for hendingar med grøn risiko også.

Fareidentifikasjonen er utført gjennom ei sjekklister.

Sjekklister tar utgangspunkt i forslag til sjekklister i rettleiaren "Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging" (DSB, 2017). I tillegg er sjekklister supplert med punkt frå [sjekklister utarbeidd av Fylkesmennene](#) i Agder og Sogn og Fjordane, Noregs vassdrags- og energidirektorat og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (Fylkesmennene i Agder og Sogn og Fjordane, NVE og DSB, 2018), samt andre punkt COWI AS finn relevante i samband med tiltaket.

Sjekklister identifiserer kva tema/situasjonar/hendingar som er aktuelle for planområdet eller tiltaket. Desse blir vidare analysert og gitt ein risiko i forhold til kriteria. I sjekklister vert det gitt ein kortfatta kommentar om hendingane. Meir utfyllande vurderingar skildrast i vidare analyseskjema.

I tillegg vil eventuelle føringar frå Konsekvensutgreiing og Risiko- og sårbarhetsanalyse - Kommuneplanen sin arealdel 2011-2023, Østerøy kommune, liggja til grunn for analysen.

9.1 Konsesjonsvilkåra gjev føringar for tryggleik

Mellom anna så skal gjerda rundt deponiet som minimum bestå så lenge det er aktivitet på sorteringsanlegget, og minimum dei første 10 år etter avsluting. Det skal i tillegg settast opp skilt ved eventuelle anlegg for deponigass og renseanlegget for å informere om risikoen med bruk av eld i området.

Elles skal vi gjere nærare greie for korleis vilkåra sikrar samfunnstryggleik i det vidare planarbeidet.

10 Kva for råka offentlege organ og andre interesserte som skal har varsel om planoppstart

Lokale verksemdar og offentlege etatar:

Osterøy kommune

Barnerepresentanten
Feiing, brann, beredskap
Folkehelsekoordinator
Hamnestellet
Kulturtenester
Kommunalteknikk
Rådgjevar idrett og friluftsliv
Kommunelegen
Regulering, byggsak, oppmåling
Rådet for funksjonshemma
Eldrerådet
Kyrkja

Eksterne, Fylkeskommunale og Regionale instansar:

Fylkesmannen i Vestland, Landbruksavdelinga fmvlpost@fylkesmannen.no Statens hus, Njøsavegen 2, 6863 Leikanger (hugs å senda med arealoppgåve!)
Fylkesmannen i Vestland, Kommunal- og samfunnsplanavdelinga Statens hus, Njøsavegen 2, 6863 Leikanger fmvlpost@fylkesmannen.no
Fylkesmannen i Vestland, Beredskapsavdelinga fmvlpost@fylkesmannen.no Statens hus, Njøsavegen 2, 6863 Leikanger
Hordaland fylkeskommune hfk@hfk.no Postboks 7900, 5020 Bergen
Statens vegvesen, Region vest firmapost-vest@vegvesen.no Askedalen 4, 6863 Leikanger
Norges Taxiforbund post@nortaxi.no Postboks 6114 Etterstad, 0602 Oslo
Vest politidistrikt Post.vest@politiet.no Postboks 85, 6901 Florø
Kystverket post@kystverket.no Postboks 1502, 6025 Ålesund
Fiskarlaget Vest
Fiskeridirektoratet, Region Vest postmottak@fiskeridir.no Postboks 185, 5804 Bergen (tilsendast oppstartsmelding/plan ved reguleringsplanarbeid i sjø)

Forsvarsbygg servicesenter@forsvarsbygg.no Pb 405, Sentrum, 0103 Oslo
Trygg Trafikk Hordaland nestas@tryggtrafikk.no Boks 3645, 5845 BERGEN
Björgvin Bispedømmeråd bjoergvin.bdr@kyrkja.no Postboks 1960, 5807 Bergen
Luftfartstilsynet postmottak@caa.no Postboks 243, 8001 Bodø
Statsbygg v/ Strategi- og utviklingsavdeling, avd. plan postmottak@statsbygg.no Postboks 8016 Dep, 0032 Oslo

Nabo kommuner:

Berørte nabokommune - Alver

Naboar:

Berørte naboar og burettslag skal høyrast i plansaker (Naboliste lages frå Matrikkelen)

Lokale lag og foreiningar:

Velforeiningar:

11 Prosessar for samarbeid og medverknad frå råka fagstyresmakter, grunneigarar, festarar, grannar og andre råka partar

Utanom dei vanlege høyringane vil BIR halde eit (eller, om nødvendig fleire) informasjonsmøte. Vi har drøfta om det kan vera ei føremon å skipa til eit slikt møte i samband med varsel om oppstart av planarbeidet for å sikra at informasjon om tiltaket kjem inn i eit godt spor. Vidare at vi får kartlagt alle problemstillingar som er knytt til arealbruken i område i tidleg fase.

Det kan også vera aktuelt å skipa til eit informasjonsmøte når planforslaget vert lagt ut til offentleg ettersyn, slik at tiltakshavar kan forklara løysingane som vert planlagt og slik at ein får presisert kva høyringa av planforslaget går ut på. Vidare kan eit slikt møte stimulera til at fleire vert kjende med dei problemstillingar tiltakshavar tek opp og dei synspunkt andre partar har på saka. Vår røynsle med dette er at tiltakshavar og kommunen mottok relevante og trefande uttaler til planframlegget.

Då tiltaket er i strid med gjeldande kommuneplan vil tiltaket også bli spelt inn i prosessen med rullering av denne slik at arealbruken blir sikra der. Og av den grunn vil tiltaket verta handsama som ei prinsippsak ved oppstart av planarbeidet og såleis få politisk medverknad frå starten.

Vidare vil informasjon om tiltaket verta kunngjort på kommunen og BIR og kommunen sine heimesider.

Det må søkjast om løyve frå Fylkesmannen om utviding av deponi.

12 Vurdering av om planen er omfatta av *Forskrift om konsekvensutredninger*, og korleis krava i tilfelle vil kunne bli ivare tatt

Jf Forskrift om konsekvensutredninger vedlegg II, pkt 11 k) skal *deponier for masse på land og i sjø større enn 50 dekar eller 50 000 m³ masse* vurderast nærare.

Vurderingskriteriene om korvidt tiltaket må utgreiast etter forskrifta er avklart i same forskrift § 8. Det er om tiltaket kan få vesentlege verknader for miljø eller samfunn, at dei skal utgreiast etter forskrifta. Desse kriteria er gitt i § 10. Det gjeld eigenskapane til tiltaket, lokalisering og påverknad av omgjevnadene og eigenskapane ved verknadene av tiltaket.

Det skal vurderast verknadene sin intensitet og kompleksitet, sannsyn for at verknadene inntreff, kor lenge dei varer, frekvens og høve til å reversere eller avgrense dei, og den samla verknaden saman med andre godkjende eller planlagde tiltak.