



Barneverntenesta i Osterøy kommune
Rådhuset, Geitaryggen 8
5282 LONEVÅG

Saksbehandlar, innvalstelefon
Vibeke Herskedal, 5557 2244

Bruk av private aktørar i arbeidet med undersøkingar

Statsforvaltaren viser til tilsyn med Osterøy kommune den 15-17. februar 2022. Tema for tilsynet var undersøkingssarbeidet i barneverntenesta, vårt saksnummer 21/16735. Under tilsynet kom det fram at det ikkje var faste tilsette som gjennomfører undersøkingar på tidspunktet. Undersøkingsteamet var ikkje i drift grunna sjukefråvær og vakanse. Undersøkingar blei på tidspunktet i hovudsak gjennomført av to eksterne innleigde konsulentar.

På bakgrunn av denne informasjonen opna vi eigen tilsynssak. Tema for tilsynet er bruk av private aktørar til å gjennomføre undersøkingar i barneverntenesta. Heimel for tilsyn følger av barnevernlova §§ 2-3 fjerde ledd og 2-3b.

Kort om arbeidet i saka frå 17.02.2022 og til dags dato

I samband med gjennomføring av tilsynet 15.-17.02.2022 bad vi om informasjon og dokumentasjon på kommunen sin bruk av eksterne konsulentar, og fant at dette ikkje var i tråd med regelverket. Til dømes blei det ikkje lagt fram lovleg oppdragsavtale for konsulentane. Den eine avtalen som var laga var ikkje datert. Vi fekk vite at denne var utarbeidd i samband med tilsynet. I samtale med oss kom det fram at alle i kommuneleiinga var kjent med at det var leigd inn to eksterne konsulentar, men utanom barnevernleiar hadde ingen kunnskap om innhaldet i oppdraga, eller kva for mynde som var delegert.

På bakgrunn av at kommunen på tidspunktet for tilsynet ikkje ville klare å gjennomføre undersøkingar utan ekstern hjelp, bestemte vi den 17. februar 2022 at kommunen sin bruk av private aktørar skulle bli følgt opp som eigen tilsynssak. Kommuneleiinga blei same dag informert om vår vurdering, om lovkrav og at vil ville følgje opp saka. Det blei òg gjort avtale med kommuneleiinga om at tilhøva straks skulle rettast opp i, slik at kommunen i det vidare skulle sikre lovleg bruk av ekstern bistand i barnevernets undersøkingssarbeid.

Vi kalla inn til tilsynsmøte den 01.03.2022 for å følgje opp at kommunen hadde sett i verk nødvendige tiltak for å rette opp i den ulovlege konsulentbruken. Med på møtet var barnevernsleiar Jane K. Tønjum, kommunaldirektør Olaf Hella, leiar for familiens hus Else Margrethe T. Aarland og rådmann Ingvild Hjelmtveit.



I møtet kom det fram at kommunen i perioden 17.02.2022-01.03.2022 ikkje hadde sett i verk tiltak som sikra at bruk av konsulentar er i samsvar med regelverk.

Leiinga fekk ny frist til 10. mars 2022 for å rette opp i ulovleg bruk av eksterne innleigde konsulentar. Vi bad om å få skriftleg tilbakemelding på kva som var gjort, og korleis kommunen sikrar styring og kontroll med oppgåver etter barnevernlova.

I svaret frå kommunen den 10.03.2022 låg det ved:

- Skildring av konsulentbruk i Osterøy kommune
- Udatert oppdragsavtale mellom Osterøy barnevernsteneste og Barnevernfaglig
- Udatert rutine for bruk av konsulentar i Osterøy kommune
- Udatert rutine for å sikre kommunal forankring og styring

Kva seier regelverket

2017-09-22. 56368-11/2015. Bruk av private aktørar i barnevernet.

https://www.bufdir.no/Bibliotek/RettsdataStartPage/Rettsdata/?grid=gBUFDIRz2D2017z2E09z2E22&searchTerm=bruk%20av%20private*

2017-10-28. 56368-15/2015. Tolkingsuttalelse – Krav til ansettelsesforhold for barnevernledere og saksbehandlere i barneverntjenesten.

https://www.bufdir.no/Bibliotek/RettsdataStartPage/Rettsdata/?grid=gBUFDIRz2D2017z2E10z2D28&searchTerm=bruk%20av%20private*

2017-10-20. 56368-8/17. Bruk av private aktører i barnevernet.

[Til] Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet

Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

https://www.bufdir.no/Bibliotek/RettsdataStartPage/Rettsdata/?grid=gBFDz2D2017z2E10z2E20&searchTerm=bruk%20av%20private*

Frå siste vedlegg, avsnitt 7 under «Gjennomføring av undersøkelser»:

«En beslutning om å åpne en undersøkelse etter barnevernloven og, og selve prosessen med å gjennomføre undersøkelsen innebærer utøvelse av offentlig myndighet. Barnevernloven åpner ikke for at kommunens barneverntjeneste kan gi en privat aktør myndighet til å åpne eller gjennomføre en slik undersøkelse. Dette innebærer blant annet at myndighet til å beslutte at det er nødvendig å gjennomføre et hjemmebesøk, gi pålegg om å snakke med barnet uten foreldrene til stede, gi pålegg om at et barn skal til sykehus for medisinsk undersøkelse eller innhente opplysninger fra andre offentlige instanser, ikke kan delegeres/legges til en privat aktør.»

Vår vurdering

Osterøy kommune har ikkje dokumentert korleis plikten til å ha kommunal forankring og kontroll med utøving av mynde etter barnevernlova er sikra i tråd med lovkrav. I kommunens svar til oss går det ikkje fram informasjon som viser at Osterøy kommune nyttar konsulentar i tråd med regelverket. Tilbakemeldinga vi har fått viser ikkje korleis kommunen sørger for å ha styring og kontroll over arbeidet som blir gjort i tenesta, under dette korleis utøving av mynde er lagt til barneverntenesta og ikkje til private innleigde konsulentar. Vi legg vekt på følgjande forhold:

I tilbakemeldinga går det fram tenesta har ti undersøkingar som ikkje er avslutta, og at dei framleis har behov for bistand frå konsulentar ved gjennomføring av arbeidsoppgåver i tenesta. Det går ikkje fram kva for arbeid konsulentane skal bidra med.



Det går fram at ansvaret for undersøkingar er overført til to faste tilsette. Det går ikkje fram oversikt over tilsette i tenesta, eller kven av desse som har ansvar for å gjennomføre undersøkingssarbeidet. Under tilsynet i februar var det ikkje tilsette i tenesta som hadde erfaring frå undersøkingssarbeid med unntak av ein tilsett som jobba om lag i 40% stilling. Vi snakka med alle tilsette som jobbar med oppfølgingssaker. Det var på tidspunktet to tilsette i oppfølgingsteamet. Ingen hadde erfaring med undersøkingssarbeid, utover at dei hadde vore med i nokon undersøkingssaker, eller deler av undersøkingssarbeidet. Dette blei konkretisert ved at dei hadde vore med i fyrste samtale med familiar, og i nokon samtalar med barn. Manglane i kommunens dokumentasjon i saka gjer at vi per i dag ikkje kan vurdere om tenesta sin bruk av konsulentar er i tråd med lovkrav.

Det går fram at konsulentane skal gjennomføre arbeid for barneverntenesta i tråd med tenesta sine rutinar. Det går vidare fram at konsulentane skal rapportere til barnevernleiar i møte kvar veke, og at ny informasjon og endringar skal meldast til barnevernleiar. Av dokumentasjonen vi har fått går det likevel ikkje fram kva som er innhaldet i arbeidet med å bistå tilsette eller korleis oppgåvene skal bli utført, ut over at konsulentane skal følgje rutinane i tenesta. Manglane i kommunens dokumentasjon gjer at vi ikkje kan vurdere om tenesta sin bruk av konsulentar er i tråd med lovkrav.

Vi understreke at gjennomføring av undersøkingar i barnevernet ifølgje Bufdir er utøving av mynde, og kan ikkje blir delegert til private eksterne aktørar. Utøving av mynde etter barnevernlova må bli gjort av kommunens tilsette.

Vidare oppfølging

Vi ber om at kommunen **innan 5. april 2022** skriftleg gjer greie for korleis de sikrar at bruk av eksterne konsulentar er i tråd med lovkrav, kva slags oppgåver dei skal utføre, samt kva dei ikkje skal utføre i arbeidet med undersøkingar i barnevernet. Det må gå fram korleis kommunen sikrar at utøving av mynde ikkje blir delegert til private konsulentar, og korleis kommunen følgjer dette opp.

Det er uklart for oss kven som utførar arbeidet i undersøkingane som ikkje blir delegert til konsulentar. Vi ber difor om at følgjande dokumentasjon blir lagt ved:

- Namn på tilsette i barneverntenesta og kven som til ein kvar tid er leiar av tenesta. Det må gå fram utdanning, når tilsette byrja i tenesta, tilsette sine oppgåver og om tilsette er i permisjon og stillingsprosent for perioden 17.02.2022 - 05.04.2022.
- Stillingsomtale/andre dokument som viser fagleg ansvar, mynde og oppgåver til saksbehandlar og leiar.

Med helsing

Øystein Breirem Jacobsen
seksjonsleiar

Vibeke Herskedal
seniorrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent

