

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
124/22	Plan- og kommunalteknisk utval	PS	30.11.2022

Saksbehandlar	ArkivsakID
Sture Helle	22/538

157/2 - Vassdal - Søknad om dispensasjon for bygging av veg - handsaming av klage

Vedlegg:

157/2 - Vassdal - Klage - Bygging av veg til hytter - dispensasjon - Statsforvaltaren

Vedtak til klagevurdering - gbnr 157/2

Byggesak gbnr - 157/2 - Vassdal - søknad om løyve om bygging av veg,dispensasjon

Uttale - Osterøy - 157/2 - bygging av veg til hytter - dispensasjon

157/2 - NVE si fråsegn - Søknad om dispensasjon frå kommuneplanen sin arealdel - Veg til hytter i

LNF-område - Osterøy kommune

Melding om vedtak - Byggesak gbnr - 157/2 - Vassdal - søknad om løyve om bygging av veg

SV: 22/7301 157/2 - Veg til hytter i LNF-område - Osterøy kommune

gbnr 1572- sak om bygging av veg til hytter, endra tiltak. Høyring.

SV: 22/7301 157/2 - NVE si fråsegn - Søknad om dispensasjon frå kommuneplanen sin arealdel - Veg

til hytter i LNF-område - Osterøy kommune

alternativ trase

Registrert friluftsområde

kilden-myr13.05.2022

Svar på brev fra statsforvaltaren

Uttale - Osterøy - 157/2 - bygging av veg til hytter - dispensasjon

Oversender søknad til uttale - gbnr 157/2

157/2 - Blomdalsvegen 150 Søknad om tillatelse i ett trinn

2__28.08.2021 Signert avtale om grunn til veg.pdf

5_SØK-DISP_Dispensasjonssoeknad_dispensasjon LNF Vassdal.pdf

8_KART_Situasjonsplan_plantegning.pdf

9_ANKO_Avkjoerselsplan_søknad om avkjørsel.pdf

10_ANKO_Avkjoerselsplan_soknad-om-avkoyrsle-fra-kommuneveg.pdf

11_TEGN_TegningNyPlan_plantegning.pdf

12_TEGN_TegningNyttSnitt_Lengdeprofil Veg 1 150-340.pdf

13_TEGN_TegningNyttSnitt_Lengdeprofil Veg1 0-150.pdf

14_TEGN_TegningNyttSnitt_Lengdeprofil Veg2.pdf

15_TEGN_TegningNyttSnitt_plantegning.pdf

16_TEGN_TegningNyttSnitt_Tverrprofiler Veg1.pdf

17_TEGN_TegningNyttSnitt_Tverrprofiler Veg2.pdf

18_KORR_RedegjoerelseSkredOgFlom_redegjøreelse flom.docx

19_KORR_RedegjoerelseGrunnforhold_flomkart.pdf

22_KORR_AvklaringHoyspent_Gmail - Vs_ Vedr kryssing av høgspenlinje med ny veg til

Blomdalsvegen 150_.pdf

23_KORR_AvklaringHoyspent_Mail fra statnett.pdf

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

"Kommunen sitt vedtak av 28/09/22 saknr. 098/22 vert oppretthalde. Klagen vert ikkje teke til fylgje. Saka vert send til Statsforvaltaren i Vestland for vidaresending til Kommunal- og distriktsdepartementet for oppnemning av setjestatsforvaltar for vidare handsaming, jf. plan- og bygningslova § 1-9, jf. forvaltningslova § 33."

Plan- og kommunalteknisk utval - 124/22

PL - behandling:

Alf Terje Mortensen, FRP, sette fram slikt tilleggsframlegg:

«Fleirtalet i utvalet ser at ein betre tilkome langs tjørna vil bidra positivt til å gje turgåarar tilkome til denne grønkorridoren Vassdal – Baludalen og ikkje minst til Sagtjørna friområde. Folkehelsemeldinga St19-2014-15 kapittel 3.2 seier mykje om korleis forvaltinga skal leggje til rette for å gjere det enklare for den enkelte å være meir fysisk aktiv.

I kapittel 3.2.3 andre avsnitt vert det sagt følgande: «Mye av friluftslivet, særlig utenfor de store byene, foregår i kulturlandskap, på landbruks- og skogsveier og ferdselsårer i skog og utmark. Et tettere samarbeid mellom landbruket, kommunene og frivillige organisasjoner om tilrettelegging for friluftslivet, er viktig for å øke forståelsen for aktørenes ulike behov. Friluftsliv har en særstilling som fritidsaktivitet i den norske befolkningen. Gåing er den vanligste fysiske aktiviteten i alle aldersgrupper, og fotturer i skog og mark er den suverent største aktiviteten som to tredeler av befolkningen driver med. Fysisk aktivitet og friluftsliv i naturen og nærmiljøet skårer høyest når folk blir spurt om hva de ønsker å gjøre mer av. Friluftsliv kan utøves gjennom store deler av livsløpet og av flere generasjoner samtidig. Friluftsliv og naturkontakt gir ut over fysisk aktivitet, mulighet for avstressing, ro og stillhet som for mange er viktig i en stressende hverdag. Naturen er en god arena for sosial kontakt og fellesskap. Det er god dokumentasjon for at friluftsliv og naturkontakt er viktig i forebygging og behandling av ulike psykiske lidelser som depresjon og angst. Turgåing er den aktiviteten som har potensial for å aktivisere dem som i dag er for lite fysisk aktive.»

I folkehelsemeldinga St19 2018-19 kapittel 5.1.3 (side 68-69) står det: «Turvegar og turstiar er viktige verkemiddel for å få fleire til å delta i friluftsliv. Eit omfattande nett av skogsvegar kan vidareutviklast som turvegar i samarbeid med skogeigarar. Tilrettelegging for ferdsel på stiar og vegar er òg eit viktig verkemiddel for å styre ferdselen bort frå område der han kan komme i konflikt med viktige naturverdiar.» I denne konkrete saka er det fleirtalet sitt klare syn at me nettopp har greidd å leggje til rette for ei slik utvikling og samarbeid, og noko som dermed tilfører felleskapet noko positivt. Fleirtalet legg dermed til grunn at vedtaket ikkje er i strid med nasjonale og kommunale føringar for arealpolitikk, folkehelse osv. Fleirtalet er dermed og usamd med statsforvaltaren i at det vil føre til ei auka privatisering ved å gje løyvet. Tvert om vil dette være eit naudsynt samarbeid med private for å få til ei løysing som ivaretek nasjonale mål knytt til folkehelse. Samstundes legg ein til rette for å ta i bruk eit område som er eit eksisterande friområde, og ved å auke tilkoma hit, vil ein potensielt førebyggje aktivitet i andre område som er meir sårbar for slitasje eller «konflikt med viktige naturverdiar».

Fleirtalet fastheld difor at det er klart større fordelar enn ulemper med å gje løyvet ut frå ei samla vurdering jfr plan og bygningslova §19-2 andre setning.»

AVRØYSTING:

Rådmannen sitt framlegg vert samrøystes vedteke
Alf Terje Mortensen, FRP, sitt tilleggsframlegg vert vedteke mot 1 røyst (MDG)

PL - vedtak:

Kommunen sitt vedtak av 28/09/22 saknr. 098/22 vert oppretthalde. Klagen vert ikkje teke til fylgje. Saka vert send til Statsforvaltaren i Vestland for vidaresending til Kommunal- og distriktsdepartementet for oppnemning av setjstatsforvaltar for vidare handsaming, jf. plan- og bygningslova § 1-9, jf. forvaltningslova § 33.

Fleirtalet i utvalet ser at ein betre tilkome langs tjørna vil bidra positivt til å gje turgåarar tilkome til denne grønkorridoren Vassdal – Baludalen og ikkje minst til Sagtjørna friområde.

Folkehelsemeldinga St19-2014-15 kapittel 3.2 seier mykje om korleis forvaltinga skal leggje til rette for å gjere det enklare for den enkelte å være meir fysisk aktiv.

I kapittel 3.2.3 andre avsnitt vert det sagt følgande: «Mye av friluftslivet, særlig utenfor de store byene, foregår i kulturlandskap, på landbruks- og skogsveier og ferdselsårer i skog og utmark. Et tettere samarbeid mellom landbruket, kommunene og frivillige organisasjoner om tilrettelegging for friluftslivet, er viktig for å øke forståelsen for aktørenes ulike behov. Friluftsliv har en særstilling som fritidsaktivitet i den norske befolkningen. Gåing er den vanligste fysiske aktiviteten i alle aldersgrupper, og fotturer i skog og mark er den suverent største aktiviteten som to tredeler av befolkningen driver med. Fysisk aktivitet og friluftsliv i naturen og nærmiljøet skårer høyest når folk blir spurt om hva de ønsker å gjøre mer av. Friluftsliv kan utøves gjennom store deler av livsløpet og av flere generasjoner samtidig. Friluftsliv og naturkontakt gir ut over fysisk aktivitet, mulighet for avstressing, ro og stillhet som for mange er viktig i en stressende hverdag. Naturen er en god arena for sosial kontakt og fellesskap. Det er god dokumentasjon for at friluftsliv og naturkontakt er viktig i forebygging og behandling av ulike psykiske lidelser som depresjon og angst. Turgåing er den aktiviteten som har potensial for å aktivisere dem som i dag er for lite fysisk aktive.»

I folkehelsemeldinga St19 2018-19 kapittel 5.1.3 (side 68-69) står det: «Turvegar og turstiar er viktige verkemiddel for å få fleire til å delta i friluftsliv. Eit omfattande nett av skogsvegar kan vidareutviklast som turvegar i samarbeid med skogeigarar. Tilrettelegging for ferdsel på stiar og vegar er òg eit viktig verkemiddel for å styre ferdselen bort frå område der han kan komme i konflikt med viktige naturverdiar.» I denne konkrete saka er det fleirtalet sitt klare syn at me nettopp har greidd å leggje til rette for ei slik utvikling og samarbeid, og noko som dermed tilfører fellesskapet noko positivt. Fleirtalet legg dermed til grunn at vedtaket ikkje er i strid med nasjonale og kommunale føringar for arealpolitikk, folkehelse osv. Fleirtalet er dermed og usamd med statsforvaltaren i at det vil føre til ei auka privatisering ved å gje løyvet. Tvert om vil dette være eit naudsynt samarbeid med private for å få til ei løysing som ivaretek nasjonale mål knytt til folkehelse. Samstundes legg ein til rette for å ta i bruk eit område som er eit eksisterande friområde, og ved å auke tilkoma hit, vil ein potensielt førebyggje aktivitet i andre område som er meir sårbar for slitasje eller «konflikt med viktige naturverdiar».

Fleirtalet fastheld difor at det er klart større fordelar enn ulemper med å gje løyvet ut frå ei samla vurdering jfr plan og bygningslova §19-2 andre setning.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i plan- og kommunalteknisk utval.

Dersom plan- og kommunalteknisk utval ikkje tek klagen til følgje, skal saka sendast til Statsforvaltaren i Vestland for vidareending til Kommunal- og distriktsdepartementet for oppnemning av setjestatsforvaltar for endeleg handsaming.

Dersom utvalet tek klagen til følgje, vert vedtaket eit nytt enkeltvedtak som partane, og eventuelle offentlege styresmakter med klagerett, kan klaga på.

Saksopplysningar

Eigedom: 157/2

Tiltakshavar/eigar: Svein Magne Vassdal

Ansvarleg søker: Stig Morten Njåstad

Klagar: Statsforvaltaren i Vestland

Klage motteken: 01/11/2022

Saka gjeld

Saka gjeld søknad om dispensasjon frå LNF-føremålet i arealdelen i kommuneplanen for bygging av veg til hytter.

Dispensasjonssøknaden vart handsama av plan- og kommunalteknisk utval i møte 28/09/22 saknr. 098/22, og søknaden vart godkjent. I vedtaket står det at "klagen vert teke til følgje". Dette er ein feil, då det ikkje var gjort vedtak i saka tidlegare. Handsaminga 28/09/2022 var førstegangshandsaming av dispensasjonssøknaden.

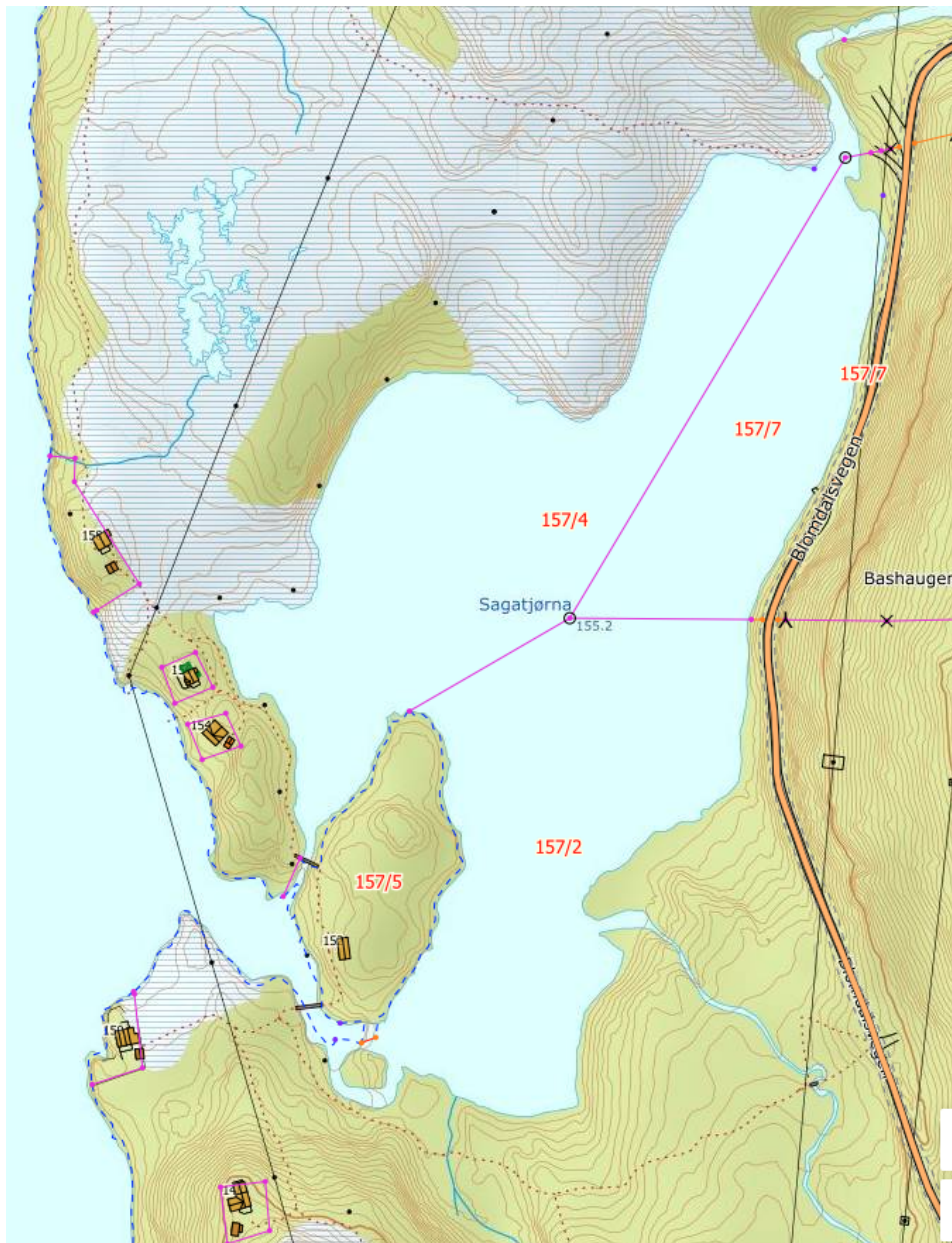
Det er motteke klage på dispensasjonsvedtaket frå Statsforvaltaren i Vestland den 01/11/2022.

Planstatus

Eigedomen ligg i uregulert område innanfor det som i kommuneplanen sin arealdel er definert som LNF-område.

Kart

Utsnitt frå ny situasjonsplan:



Klage

Statsforvaltaren i Vestland skriv mellom anna i klagen:

"Konklusjon

Dispensasjonsvedtaket er i strid med både nasjonale og kommunale føringar for arealpolitikken.

Tiltaket vil verke privatiserande og gje ein uheldig negativ verknad for mellom anna natur og friluftsliv. Vi finn difor at omsyna bak LNF-formålet vert vesentleg sett til side gjennom denne dispensasjonen, jf. pbl. § 19-2. I tillegg blir omsyna bak plankravet i pbl. § 12-1 sett vesentleg til side.

I tillegg kan Statsforvaltaren heller ikkje sjå at fordelane ved å gje dispensasjon er klart større enn ulempene, jf. pbl. § 19-2 andre ledd andre setning. Lova sine vilkår for å kunne gje dispensasjon er dermed ikkje oppfylte.

Statsforvaltaren klager difor på Osterøy kommune sitt vedtak av 28.09.2022 under sak 098/22, der det vart gjeve dispensasjon frå LNF-formålet i kommuneplanen for etablering veg til hytter på gbnr. 157/2.

Dersom kommunen ikkje tek klaga til følge, skal saka sendast til Statsforvaltaren i Vestland. Statsforvaltaren vil deretter sende saka til Kommunal- og distriktsdepartementet for oppnemning av setjstatsforvaltar, som fattar endeleg avgjerd.

VURDERING

I klagen er det vist til at det ikkje er vurdert krav til reguleringsplan.

Rådmannen vurderer at kommuneplanen sin arealdel med føresegn punkt 1.2 ikkje har plankrav i LNF-område, jf. unntaka til plankrav i føresegn punkt 1.2.

Det vert vidare lagt vekt på at vegen òg skal tene landbrukseigedomen som skogsveg, sjølv om den største nytten ligg som veg for hytter.

Flyfoto heile Sagatjørna:



Kommunen har tilrettelagd for friluftsliv i området, men ikkje i dette noko våtlende området der vegen vil gå. Denne tilrettelegginga er gjort der elva renn inn i Sagatjørna, på kommunen sin

eigedom, gbnr 157/7. Dette arealet vert mykje nytta, og her kan ein og ta seg langs vatnet på vestsida, der ein ikkje har hytter.

Det vert elles syn til tidlegare utgreiingar, vurderingar og vedtak.

Konklusjon

Rådmannen rår til at klage av 01/11/2022 ikkje vert teke til følgje, og at kommunen sitt vedtak av 28/09/2022 saknr. 098/22 vert oppretthalde.

Saka vert send til Statsforvaltaren i Vestland for vidaresending til Kommunal- og distriktsdepartementet for oppnemning av setjestatsforvaltar for vidare handsaming, jf. plan- og bygningslova § 1-9, jf. forvaltningslova § 33.