



COWI AS

Vår dato:

31.08.2021

Vår ref:

2021/10398

Dykkar dato:

07.07.2021

Dykkar ref:

Saksbehandlar, innvalstelefon

Fredrik Arnesen, 5557 2155

Uttale - Oppstartsmelding - Osterøy - 121/21 22 - Mjelstad - BIR AS - utvida deponi - detaljregulering

Vi viser til brev frå COWI AS av 07.06.2021. Saka gjeld varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid for utviding av deponi på Mjelstad i Osterøy kommune.

Planområde er på om lag 1783 dekar. Planen vil leggje til rette for at området nytta til oskedeponi kan verte utvida i nordvestleg retning, omliggjande vegetasjonsskjerm, og tilrettelegging for ein ny sigevassleidning til Osterfjorden. Nokre driftsbygningar knytt til deponidrifta kan verte flytta på området. Ein driftsveg kan også verte anlagt for tilgang til sigevassleidninga.

Mjelstad deponi på Osterøy tar imot botn-oske/slagg frå energianlegget i Rådalen, Bergen. Anlegget tek inn 45 000 tonn botnoske kvart år. Årleg hentast om lag 3000 tonn magnetisk jern og 200 tonn rustfritt stål ut av oska og sendes videre til gjenvinning.

Føremålet med planarbeidet er å utvide drift av Mjelstad avfallsdeponi fram til endeleg avslutning av anlegget. Dagens kapasitet er 2 100 000 m³ og ein utviding kan verte i storleiksorden 800 000 m³. Dette kan gje ein forventa restlevetid på minst 36 år basert på dagens produksjon av avfall. Dette vil sikra vidare drift og eksisterande arbeidsplassar i tida framover.

I kommuneplanen sin arealdel er planområdet i hovudsak sett av til *landbruks-, natur- og friluftsformål* på land. Dagens deponiområde har formål *andre typar bygningar og anlegg*. I sjø er arealføremål overordna *bruk og vern av sjø og vassdrag og tilhøyrande strandsone, kombinert føremål i sjø og vassdrag, småbåthamn og akvakultur*.

Planen er omfatta av forskrift for konsekvensutreiing, og planprogram ligg på høyring samstundes som varsling om oppstart. Planprogram gjer greie for kva tema som vil bli utgreia i planarbeidet.

Statsforvaltaren sine vurderingar

Planforslaget er ikkje i samsvar med kommuneplanen når det gjeld utviding av næringsområdet. Dette er uheldig. Vi forutset difor at ein i planforslaget gjer grundig greie for konsekvensar av planforslaget gjennom konsekvensutgreiinga (KU). Det er positivt at ein nyttar den nye rettleiarene M-1941 frå Miljødirektoratet i dette arbeidet.



Vi vil særleg peike på følgjande tema knytt til planforslaget:

Strandsona

Planforslaget legg opp til ein ny sigevassleidning til Osterfjorden. Det er i utgangspunktet uheldig med tiltak i strandsona, særleg når det ikkje er i samsvar med overordna plan. I 100-metersbeltet langs sjøen og langs vassdrag skal det takast særleg omsyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre ålmenne interesser, jamfør plan- og bygningslova § 1-8. Verknadene av å etablere sigevassleidning i strandsona må difor vurderast spesielt grundig i planforslaget.

Natur og Miljø

Tiltaket sin verknad på natur må vurderast jf. naturmangfaldslova (nml.). Vi føreset at det blir gjennomført ei vurdering av dei miljørettslege prinsippa etter nml. §§ 8-12. Dette må vere ein del av konsekvensutgreiinga. Vi vil i denne samanheng peike spesielt på dei nærliggande naturtypelokalitetane, særleg Bleiklidalen som ligg tett på planområdet og er vurdert til viktig (B-verdi) i Miljødirektoratet si naturbase (<https://faktaark.naturbase.no/?id=BN00019431>). Det vil vere særleg uheldig dersom denne lokaliteten blir negativt påverka av tiltaka.

Mogleg forureining frå anlegget og konsekvensar knytt til dette må utgreiaast særskilt i planforslaget.

Støy og støv mv.

Folkehelse og støy heng tett saman, og støyverknader næringsområdet vil ha på omgjevnadene må vere kjent og må vere forsvarlege. Støyplager kan føre til mistrivnad, därleg søvn og därleg helse. Uforstyrra søvn er ein føresetnad for god fysiologisk og mental helse. Det må difor være tydelege rammer for støy frå næringsområdet, og dette må sikrast i føresegna. Det må gjerast greie for samla støybelastning frå heile næringsområdet og eventuelle verknader dette har på nærliggande bustader. Vi viser i denne samanheng til Retningsline for handsaming av støy arealplanlegging, T-1442. Denne gir retningslinjer for grenser for støy frå mellom anna næringsverksemder. Retningslina er rettleiande, ikkje rettsleg bindande. I planar der støy er tema skal ein ha føresegner om støy (støygrenser, ev. driftstider og ev. nødvendige tiltak for å redusere støy) i samsvar med det "slingringsrommet" som er gjeve i T-1442. Desse føresegna vert då juridisk bindande for planen. Andre ulemper, som til dømes støv, lukt, auka trafikk og tryggleik må også vurderast i samband med eit næringsområde med bustader i nærliken.

Landskap

Planforslagets påverknad på landskap må utregriast, mellom anna med omsyn til bygghøgde, silhuettverknader og fjernverknader.

Landbruk

Jamfør NIBIO sin database er delar av planområdet innmarksbeite og noko overflatedyrka jord. Det er uheldig å bygge ned beitemark og dyrka jord. Vern av jordressursane er ein føresetnad for å nå målsetjingar om mattryggleik og auka matproduksjon. Det er eit nasjonalt mål at det årleg skal omdisponerast mindre enn 4000 dekar dyrka jord i Norge innan 2020. Kommunane har eit klart ansvar for at det nasjonale jordvernmalet vert nådd. Konsekvensar for landbruk må være ein del av utgreiinga i planforslaget.

ROS-analyse

Kommunane skal mellom anna fremje samfunnstryggleik i planlegginga si. Plan- og bygningslova § 4-3 stiller difor krav om ROS-analyse i alle plansaker, samt krav til oppfølging av avdekt risiko ogårbarheit, m.a. gjennom bruk av omsynssoner i plankartet med tilhøyrande krav i planføresegnehene.



ROS-analysen skal vise risiko og sårbarheit som har betydning for om arealet er eigna til utbygging eller ikkje, og eventuelle endringar i slike forhold som følgje av planlagt utbygging.

TEK17 definerer kva som er akseptabel risiko for flaum og skred i §§ 7-2 og 7-3. For andre typar risiko må kommunen sjølv gjere greie for kva ein reknar som akseptabel risiko. Alle risiko- og sårbarheitstilhøve skal merkast med omsynssone på plankartet. Krav til risiko og/eller sårbarheitsreduserande tiltak skal gå fram av planføreseggnene.

Vi legg til elles grunn at planarbeidet legg til grunn og tek omsyn til relevante statlege og regionale rammer og føringar. For tilhøve som elles må avklarast ved utarbeiding av arealplan, viser vi elles til Kommunal- og moderniseringsdepartementet sine sjekklistar:

<https://www.regjeringen.no/no/tema/plan-bygg-og-eiendom/plan-og-bygningsloven/plan/veiledning-om-planlegging/test-maler%20forbehandling-av-reguleringsplaner/id2413265/>

Med helsing

Egil Hauge
seksjonsleiar

Fredrik Arnesen
seniorrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Osterøy kommune Rådhuset 5282 LONEVÅG