

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
051/18	Formannskapet	PS	06.06.2018
014/18	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	PS	13.06.2018
064/18	Heradsstyret	PS	20.06.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Kristin Ruud Myking	18/228

Ferieturar for personar med nedsett funksjonsevne - innføring av retningslinjer

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Innstilling til vedtak i heradsstyret:

1. «Det vert innført ei retningsline for tilsette si deltaking på ferieturar med personar med nedsett funksjonsevne som bur i kommunale bufelleskap.
2. Retningslina må bygge på at deltaking på slike feriereiser er frivillig for den tilsette, og at arbeidsvilkåra skal vere fullt ut i samsvar med gjeldande lovverk.
3. Bebuar må sjølv betale heile meirkostnaden knytt til den tilsette si deltaking på ferien. Meirkostnaden vil inkludere reise og opphald for bebuaren sjølv og ledsagarar, lønskostnadar for bemanning utover ordinær bemanning, samt eventuelle behov for vikarar i bufellesskapet.
4. Rådmannen får fullmakt til å utarbeida retningslinjer basert på punkt 1 – 3 i vedtaket.
5. Retningslina vert innført med verknad for sommarferien 2018.»

Formannskapet - 051/18

FS - behandling:

Alf T. Mortensen, FRP, gjorde slikt framlegg: "Rådmannen sitt framlegg vert vedteke med følgande endring:

Punkt 3 utgår, og vert endra til at brukar dekkjer eigen reise.

Dette vert innarbeidd med verknad i budsjettet frå 2019. Kommunen vert oppmoda om å søkje samarbeid på dette feltet med til dømes Os kommune."

AVRØYSTING

Alternativ avrøysting

- | | | |
|-------------------------|---|----------------------------------|
| Rådmanenn sitt framlegg | - | 7 røyster (1KRF,2AP,1MDG,2H,1SP) |
| FRP sitt framlegg | - | 2 røyster (2FRP) |

FS - vedtak:

Innstilling til vedtak i heradsstyret:

- «1. Det vert innført ei retningsline for tilsette si deltaking på ferieturar med personar med nedsett funksjonsevne som bur i kommunale bufelleskap.
2. Retningslina må bygge på at deltaking på slike feriereiser er frivillig for den tilsette, og at arbeidsvilkåra skal vere fullt ut i samsvar med gjeldande lovverk.
3. Bebuar må sjølv betale heile meirkostnaden knytt til den tilsette si deltaking på ferien. Meirkostnaden vil inkludere reise og opphald for bebuaren sjølv og ledsagarar, lønskostnader for bemanning utover ordinær bemanning, samt eventuelle behov for vikarar i bufellesskapet.
4. Rådmannen får fullmakt til å utarbeida retningsliner basert på punkt 1 – 3 i vedtaket.
5. Retningslina vert innført med verknad for sommarferien 2018.»

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne - 014/18

RFF - behandling:

Nestleiar i helse- og omsorgssektoren gav ei orientering om saka og svara på spørsmål.

Leiar for rådet for menneske mmed nedsett funksjonsevne, Kåre Hagebø, gjorde slikt framlegg:

"Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne slutter seg til uttalen frå Norsk forbund for utviklingshemmede (NFU), som lyder som følgjer:

Ein syner til framlegg frå rådmannen for handsaming 13.06.2018 i råd for menneske med nedsett funksjonsevne.

Konsekvensen av å vedta/ gjennomføra nemnde framlegg vil vera at 18 personar over 18 år med psykisk utviklingshemming ikkje kan reisa på ferie på grunn av kostnadane knyta til eigenbetaling for personale som vil vera med.

Ferie betyr for oss all eit høve til å bryta kvardagsrutinane og kunne oppleva noko anna. Det må også gjelda personar med psykisk utviklingshemming. Ein peikar særleg på at tilbod som OPRO/ Dagsenter er stengd i 3 veker om sommaren. Når kommunen gjer det for dyrt å reisa på «vanleg ferietur» for desse brukarane, må ein prioritera å nytta personalet til å tilretteleggje for aktivitetar/ utflukter i nærområdet som kan gjeva brukarane gode opplevingar til liks med ein ferietur. Dette er også viktig i høve til å ha fokus på utvikling av den einskilde - i motsetnad til «oppbevaring» i heile tre ferieveker."

AVRØYSTING

Alternativ avrøysting

Kåre Hagebø sitt framlegg: samrøystes tilrådd

Rådmannen sitt framlegg: ingen røyster

RFF - vedtak:

Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne si tilråding til heradsstyret:

"Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne slutter seg til uttalen frå Norsk forbund for utviklingshemmede (NFU), som lyder som følgjer:
Ein syner til framlegg frå rådmannen for handsaming 13.06.2018 i råd for menneske med nedsett funksjonsevne.

Konsekvensen av å vedta/ gjennomføra nemnde framlegg vil vera at 18 personar over 18 år med psykisk utviklingshemming ikkje kan reisa på ferie på grunn av kostnadane knyta til eigenbetaling for personale som vil vera med.

Ferie betyr for oss all eit høve til å bryta kvardagsrutinane og kunne oppleva noko anna. Det må også gjelda personar med psykisk utviklingshemming. Ein peikar særleg på at tilbod som OPRO/ Dagsenter er stengd i 3 veker om sommaren. Når kommunen gjer det for dyrt å reisa på «vanleg ferietur» for desse brukarane, må ein prioritera å nytta personalet til å tilretteleggje for aktivitetar/ utflukter i nærområdet som kan gjeva brukarane gode opplevingar til liks med ein ferietur. Dette er også viktig i høve til å ha fokus på utvikling av den einskilde - i motsetnad til «oppbevaring» i heile tre ferieveker."

Heradsstyret - 064/18

HS - behandling:

Uttale til saka frå Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne var send ut før møtet.

Alf T. Mortensen, FRP, gjorde slikt framlegg: "Rådmannen sitt framlegg vert vedteke med følgande endring: Punkt 3 utgår, og vert endra til at brukar dekkjer eigen reise. Dette vert innarbeidd med verknad i budsjettet frå 2019. Kommunen vert oppmoda om å søkje samarbeid på dette feltet med til dømes Os kommune."
Framlegget vart ikkje røysta over.

Det vart halde pause i drøftingane kl. 19.20 - kl. 19.35 med gruppemøte for AP, H, og FRP.

Alf T. Mortensen, FRP, gjorde slikt endra framlegg til vedtak: "Rådmannen sitt framlegg vert vedteke med følgande endring: Punkt 3 utgår, og vert endra til at brukar dekkjer eigen reise. Dette vert innarbeidd med verknad i budsjettet frå 2019. Kommunen vert oppmoda om å søkje samarbeid på dette feltet med til dømes Os kommune. Reiser for året 2018 vert forskottert no, og seinare dekkja inn med midlar frå havbruksfondet."

AVRØYSTING

Alternativ avrøysting

Formannskapet sitt framlegg	-	19 røyster (8AP,3H,2SP,1V,4KRF, 1MDG)
FRP sitt framlegg	-	6 røyster (5FRP,1H)

HS - vedtak:

«1. Det vert innført ei retningsline for tilsette si deltaking på ferieturar med personar med nedsett

funksjonsevne som bur i kommunale bufelleskap.

2. Retningslina må bygge på at deltaking på slike feriereiser er frivillig for den tilsette, og at arbeidsvilkåra skal vere fullt ut i samsvar med gjeldande lovverk.

3. Bebuar må sjølv betale heile meirkostnaden knytt til den tilsette si deltaking på ferien.

Meirkostnaden vil inkludere reise og opphald for bebuaren sjølv og ledsagarar, lønskostnadar for bemanning utover ordinær bemanning, samt eventuelle behov for vikarar i bufellesskapet.

4. Rådmannen får fullmakt til å utarbeida retningsliner basert på på punkt 1 – 3 i vedtaket.

5. Retningslina vert innført med verknad for sommarferien 2018.»

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Tilbod om ferieturar er ikkje ei kommunal lovpålagt oppgåve, jf lov om helse- og omsorgstenester. Slik den økonomiske situasjonen er pr i dag tillet det ikkje tenester ut over det som er lovpålagt.

Det har vore tradisjon at personalet på Osterøy har vore med personar med nedsett funksjonsevne på ferie. Det har fram til i dag vore ordna gjennom tilsette som har ynskja dette av god vilje. På ferieturane har dei tilsette arbeidd meir enn det arbeidsmiljølova § 10 tillet. Ein slik praksis kan ikkje Osterøy kommune fortsetje i forhold til dei tilsette. Det er viktig at kommunen sikrar forsvarlege tenester både for dei som er på ferie, men og dei som er att i bufellesskapa. Kommunen skal sikre eit likeverdig tilbod og må forvalte ressursane slik at dette blir mogleg.

Det er pr i dag 31 personar over 18 år med diagnosen psykisk utviklingshemming på Osterøy. Av desse bur 13 i bufellesskap med bemanning.

Osterøy er ikkje den fyrste kommunen som innfører ei slik retningsline. Bergen gjorde dette i 2016 og Meland som ligger nær Osterøy i innbyggjartal innførte ei liknande retningsline i 2017. Bakgrunnen for innføringa i desse kommunane er mykje dei same som for Osterøy.

På bakgrunn av dette er følgande forslag lagt fram:

FORSLAG TIL RETNINGSLINE FOR FERIE OG OVERNATTINGSREISER TIL PERSONAR MED NEDSETT FUNKSJONSEVNE I KOMMUNALE BUFELLESKAP

Tenester i bufellesskap skal ytast i henhald til gyldige vedtak og lovverk. Det finnes ingen lov- eller forskriftsheimel eller rettskrav på bistand/ledsaging. Derav har den einskilde ikkje rettskrav på bistand/ledsaging fra Osterøy kommune.

FORMÅL OG OMFANG

Denne retningslina gjeld berre bebuarar med godkjent registrert diagnose, og som bur i kommunalt bufellesskap i Osterøy kommune. Retningslina gjeld f.o.m det kalenderår bebuaren fyller 18 år.

Formålet med retningslina er:

1. Å gje aktuelle bebuarar i bufellesskap moglegheit til å ta med personal på ferie- og overnattingsreise.
2. Å sikre eit godt samarbeid slik at kommune og verge/familie evt kan arbeide fram ein fordelt

ferieturnus mellom familie og kommunalt tilsette, slik at reisa blir mindre belastande for familien og samtidig kan gjennomførast med lågare kostnad/personale, enn ei reise der kommunen er ansvarleg for den totale tenesteytinga.

3. Å sikre at reisa blir gjennomført faglig forsvarleg.
4. Å sikre at verge i samråd med bebuaren er ansvarleg for å planlegge feriereisa i

samarbeid med ansvarlig leiing.

5. Å sikre at den kommunale tenesteytinga til feriereise og andre overnattingsreiser blir ytt i tråd med gjeldande regelverk (1) tariffavtalar(1) og øvrige reglar(2)
6. Å sikre likeverdige tenester for alle bebuarar i bufellesskap
7. Å sikre at gjenværande bebuarar i bufellesskapet mottek forsvarlege tenester i samsvar gjeldande regelverk og vedtak (3)
8. Å sikre at det ikke oppstår økonomiske meirkostnader for Osterøy kommune ved gjennomføring av feriereiser eller ved kansellering. Meirkostnader inkluderer mellom anna kostnader utover ordinær bemanning, reise og opphald for tilsette, og utgifter til vikarar i bufellesskapet
9. Å sikre at verge er informert om kva meirkostnader bebuar er ansvarlig for å betale

Det vil bli utarbeidd ein meir detaljert rutine som vil ta i vare formåla som er angitt i retningslina.

(1) Bl.a. arbeidsmiljøloven, helsepersonelloven, ferieloven

(2) Osterøy kommune sitt personalreglement og turnusordningar

(3) Bl.a. helse- og omsorgstjenesteloven, forvaltningsloven

Vurdering

Folkehelse

Miljø

Økonomi

For å synleggjera kva økonomiske rammer som er naudsynt for ein arbeidstakar til ein ferie har KS utarbeidd eit døme på arbeidsplan som bygger på særavtale (SGS 1010) – rett til økonomisk kompensasjon for tenesteytarar.

DØME 1:

Døme på ein slik avtale for ein arbeidstakar i turnus:

Turen startar måndag kl. 12.00, med retur fredag kl. 15.00.

<i>Ordinær arbeidstid</i>	<i>Arbeidsplan for turen</i>	<i>Timar utover ordinær arbeidstid</i>
<i>Man: 7.30-15.00 = 7,5 t.</i>	<i>12.00-22.00 = 10 t</i>	<i>2,5 t.</i>
<i>Tir: FRI</i>	<i>07.30-15.00 = 7,5 t.</i>	<i>7,5 t.</i>
<i>Ons: 7.30-15.00 = 7,5 t.</i>	<i>16.00-08.00 (passiv 23-06) =</i>	<i>8,5 t. (7 t. passiv tid)</i>

	16 t.	
Tors: 15.00-23.00 = 8 t.	16.00-23.00 = 7 t.	- 1 t.
Fre: 7.30-15.00 = 7,5 t.	7.30-15.00 = 7,5 t.	0
Sum: 30,5 timar	Samla arbeidstid på tur: 48 t.	17,5 t. – blir betalt med ordinær timelønn (årslønn/1950)
Arbeidstakar får utbetalt kvelds- og nattillegg for vakta måndag frå kl. 17.00 til kl. 22.00, på onsdag frå kl. 17.00 til kl. 06.00 og på torsdag frå kl. 17.00 til kl. 23.00. Dei 17,5 t utover ordinær arbeidstid/turnus blir utbetalt som vanleg timelønn eller til dømes som ein kombinasjon av betaling og avspasering. Ein heil eller delvis avspasering av desse timene må ein avtala med arbeidstaka.		

(døme er henta frå KS- kommunenes sentralforbund

<http://www.ks.no/fagomrader/Arbeidsqiver/lonn-og-tariff/saravtaler-og-ovrige-avtaler/sqs-1010--reise-med-pasientklientbrukerelev/>)

Av døme vil ikkje «ein» arbeidstakar være nok for å dekke opp for tilsyn for meir enn 7 – 10 timar pr dag. Dette vil i dei fleste tilfella være for lite og ein må rekne at fleire arbeidstakarar må reise saman med brukar for å få turnus til å gå opp. Dømet reknar ikkje på om det må setjast inn vikar på dei brukarane som ikkje reiser på ferie, men som er att på bufellesskapet. Dette er som regel brukarar som elles ville delt på det personalet som drar på ferie saman med dei andre brukarane.

DØME 2

I dømet under ligg utrekning på ferie for tre brukarar slik det er gjort tidlegare i Osterøy kommune, der ein ikkje har vore i tråd med arbeidsmiljølova (to av brukarane er ressurskrevjande og får dekkja 80% etter at innslaget på kr 1.235.000 er nådd).

Ferie for tre brukarar:

Dato	Vakt ekstra	Timar ekstra	ekstra kveldstillegg	Ekstra lør/sø n	Døgbitillegg	Timelønn	Sum
Måndag	Variabel	30	280		1200	310	10780
Tysdag	Variabel	30	280		1200	310	10780
Onsdag	Variabel	30	280		1200	310	10780
Torsdag	Variabel	30	280		1200	310	10780
Fredag	Variabel	30	280		1200	310	10780
Laurdag	Variabel	30	280	1500	1200	310	12280
Sundag	Variabel	30	280	1500	1200	310	12280
SUM:							78460
Minus tilskot							41844
Ressurskrevjand							36615

e (80% på to brukarar)							
Totalsum lønnskostnader							

Utrekninga syner ikkje ekstra vakt for å kunne følgje arbeidsmiljølova under ferien. Av utrekninga syner det heller ikkje om det er naudsynt med vikar i bufellesskapet under ferien dersom ikkje alle er med på ferie.

Konklusjon

For å sikre eit likeverdig tenestetilbod er det viktig å få på plass ei retningsline for ferie for menneske med nedsatt funksjonsevne. Samstundes er det viktig for Osterøy kommune å ivareta dei tilsette og følgje dei lovar og retningsliner som arbeidsgjevar pliktar å følgje. I ein økonomisk vanskeleg situasjon er det naudsynt å prioritera rett også innanfor denne gruppa. Det er viktig at kommunen prioriterer midlar til tilbod og tenester som styrkar den generelle livskvaliteten til alle enkeltbrukarar gjennom året. Gjennomgangen som skal gjerast av tenestene i BUA vil synleggjere områder som ein treng å auke fokus på for denne gruppa. Dersom ein før denne gjennomgangen skal konkludere så vil kommunen ynskje å prioritere kvardagslivet til alle i staden for å prioritere feriturar til eit fåtal.