

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
013/18	Plan- og kommunalteknisk utval	PS	24.01.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Marit Nedreli	16/2709

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om forlenga dispensasjon - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar

Vedlegg:

Søknad om forlenga dispensasjon fra kommunedelplan for Hauge gnr 4, bnr 1 og 2 i Osterøy kommune

Gloppemyra - forlenga tidsfrist deponimassar - uttale

Gjeld søknad om dispensasjon for utgraving Gloppemyra for deponering av massar - GBnr 41 og 42 - Osterøy kommune

16_90200-19Uttale til Dispensasjon fra kommuneplanen - gnr. 4 bnr. 1 og 2 - Osterøy kommune-

Gloppemyra deponi, forlenging - Hauge - Osterøy kommune med vedlegg

4/1 og 4/2 - Hauge - Søknad om løyve til tiltak - utgraving av Gloppemyra for deponering av massar - gjeld sikring av torvhus og sedimentbasseng

Dokumentasjon sikring av torvhus og opparbeiding av sedimentbasseng

Vedtak i klagesak - 4/1 og 4/2

Sakspapir - dispensasjon 4/1 og 4/2 - Hauge

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 forlengar kommunen tidlegare mellombels dispensasjon jf. vedtak i plan- og kommunalteknisk utval 23.08.2017 saksnr. 103/17, for perioden frå og med 01.01.2018 til og med 31.12.2018, til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

1. Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.
2. Elles gjeld tidlegare vedtak i saka."

Plan- og kommunalteknisk utval - 013/18

PL - behandling:

AVRØYSTING

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

PL - vedtak:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 forlengar kommunen tidlegare mellombels dispensasjon jf. vedtak i plan- og kommunalteknisk utval 23.08.2017 saksnr. 103/17, for perioden

frå og med 01.01.2018 til og med 31.12.2018, til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

1. **Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.**
2. **Elles gjeld tidlegare vedtak i saka."**

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i plan- og kommunalteknisk utval.

Saksopplysningar

Ansvarleg søkjar: Asplan Viak AS, Postboks 2304, 5824 Bergen.

Tiltakshavar/fakturamottakar: AS Oster transport & entreprenørforretning, Fotlandsvågen, 5283 Fotlandsvåg.

Søknad om dispensasjon motteke: 08.11.2017.

Saka gjeld

Saka gjeld søknad om forlenging av dispensasjonsløyve.

Plan- og kommunalteknisk utval har i møte 23.08.2017 saksnr. 103/17 gjort fylgjande vedtak:

"Vilkår strekpunkt 5 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert oppheva.

Vilkår strekpunkt 1 i vedtak av 22.06.2017 saksnr. 083/17 vert endra slik:

- *Tiltaket kan ikkje ta til før kommunen har motteke dokumentasjon som syner at registrert torvhus i området er tilfredsstillande sikra mot øydelegging, og kommunal planstyresmakt har godkjent sikringa."*

Kommunen sitt vedtak får fylgjande ordlyd etter endringa:

"Med heimel i plan- og bygningslova §§ 19-2 og 19-3 gjev kommunen mellombels dispensasjon frå og med 02.04.2017 til og med 31.12.2017 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge, på fylgjande vilkår:

- *Tiltaket kan ikkje ta til før kommunen har motteke dokumentasjon som syner at registrert torvhus i området er tilfredsstillande sikra mot øydelegging, og kommunal planstyresmakt har godkjent sikringa.*
- *Sedimentbasseng og eventuelle andre naudsynte tiltak i høve til avrenning mot bekk skal etablerast før deponering av massar kan ta til.*
- *Driftsplan datert 29.11.2016 gjeld for tiltak på området.*
- *Elles gjeld administrativt dispensasjonsvedtak av 13.01.2017 saknr. 007/17 og alle vilkår som der er stilt skal tilfredsstillast."*

Sedimentbasseng

Kommunen mottok 01.09.2017 informasjon om utforming og opparbeiding av sedimentbasseng.

Kommunen har i brev av 06.09.2017 lagt til grunn at mellombels sedimentbasseng var etablert og tok motteken dokumentasjon til orientering.

Torvhus

Kommunen mottok 01.09.2017 informasjon om plan for sikring av torvhus.

Dokumentet vart oversendt planavdelinga for vidare oppfølging.

Plan for sikring av torvhus vart godkjent av plan- og kommunalteknisk utval i møte 29.11.2017 saksnr. 153/17.

Tiltak

Saka gjeld utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2 Hauge.

Planstatus

Eigedomen ligg i uregulert område innafor det som i kommuneplanen sin arealdel er definert som område for framtidig næringsverksemd. Tillate grad av utnytting etter gjeldande plan er 25 % BYA.

Dispensasjon

Tiltaket krev dispensasjon frå plankrav og arealbruk.

Kommunen mottok søknad om forlenga dispensasjon 08.11.2017.

Rådmannen syner til motteken dispensasjonssøknad.

Uttale

Søknaden vart sendt på høyring 28.11.2017 til Fylkesmannen i Hordaland, Hordaland fylkeskommune, NVE region vest og Statens vegvesen region vest.

Høyringsfristen gjekk ut 27.12.2017.

Fylkesmannen i Hordaland har i e-post av 14.12.2017 kome med fylgjande melding:

Sidan saka omhandlar utelukkande tidsfristen, vel Fylkesmannen å ikkje kome med uttale i saka.

NVE har i e-post av 22.12.2017 kome med fylgjande melding:

NVE har ingen merknader til søknaden.

Statens vegvesen har i brev av 21.12.2017 kome med uttale til dispensasjonssøknaden:

Forhåndsuttalelse

Statens vegvesen vil etter en ny vurdering ikke kreve opparbeiding av venstresvingefelt og dråpe i forbindelse med forlengelse av deponivirkomheten. Trafikkmengden knyttet til deponivirkomheten per i dag er ikke av en størrelse som tilsvarer svingefelt etter vegnormalen. Sett i sammenheng med de kostnadene det viser seg at utformingen vil innebære, vil det ikke være rimelig å pålegge tiltakshaver disse utbedringene i denne omgang.

Dette er under forutsetning av at avkjørselen utformes og utbedres med dråpe og venstresvingefelt i reguleringsplanen for Gloppemyra (planID 1253 2014 003). En avklaring av innsigelsesspørsmålet må imidlertid tas gjennom reguleringsplansaken (vårt saksnr. 16/21064), da vi formelt ikke kan trekke innsigelsen før vi ser et nytt planforslag som ivaretar dette.

Øvre grense for trafikk

Av hensyn til fremtidig saksbehandling for driftsplan for Gloppemyra deponiområde, vil Statens vegvesen sette en øvre grense på trafikkmengde som kan aksepteres med utformingen av dagens midlertidige avkjørsel. På denne måten blir saken mer forutsigbar både for tiltakshaver og kommunen når det gjelder vegvesenets interesser.

Etter møte med tiltakshaver og informasjon om forventet aktivitet vil vi kunne akseptere at avkjørselen er tilfredsstillende for en trafikkmengde til og med 150 svingebevegelser per dag (75 lass inn i området). Tiltakshaver opplyser at dette vil tilsvare om lag 250 000 m³ deponimasse per år.

Vi presiserer at dette ikke skal være førende for kommunens vurdering av deponivirkningsomhetens omfang, da dette kun er med tanke på trafikkmengde og Statens vegvesens interesser i saken.

Vi viser til uttale datert 17.03.2017. Vi ser ikkje at det er nye moment i saka som gjer at vi har ytterlegare merknader.

Vurdering

Dispensasjon

Det er to vilkår som må vere oppfylt for å gje dispensasjon etter pbl. § 19-2.

For det første må dei omsyna som ligg bak føresegna det vert dispensert frå ikkje verte vesentleg sett tilside. For det andre må fordelane ved å gje dispensasjon vere klart større enn ulempene, etter ei samla vurdering.

Ved dispensasjon frå planar skal det leggjast særleg vekt på nasjonale og regionale rammer, og det bør ikkje gjevast dispensasjon frå planar når ei direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden, jf. pbl. § 19-2 (4).

Ved dispensasjon frå lov og forskrift skal det leggjast særleg vekt på dispensasjonen sine konsekvensar for helse, miljø, tryggleik og tilgjenge.

Kommunen kan setje vilkår for dispensasjonen, jf. pbl. § 19-2. Vilkåra må liggje innafor ramma av dei omsyn lova skal ivareta, og det må vere ein naturleg samanheng mellom dispensasjon og vilkår, til dømes slik at vilkår så langt som mogleg kompenserer for ulemper dispensasjonen kan medføre, jf. Ot.prp. nr. 56 (1984-85) s 102.

Etablering av massedeponi er i strid med gjeldande plan, og kommunen har ved handsaming av mellombels dispensasjon frå plankrav difor stilt krav om at vilkår i plan under arbeid skal leggjast til grunn for handsaminga.

Kommunen har i samband med tidlegare dispensasjonssøknad lagt til grunn at privat reguleringsarbeid av Gloppemyra har kome i gang og at dispensasjonssøknaden dermed gjeld mellombels dispensasjon fram til vedteken reguleringsplan.

Det at kommunen har opna for mellombels dispensasjon medan planarbeidet held på fritek ikkje for utarbeiding av reguleringsplan eller krav knytt til framtidige vilkår i reguleringsplan.

Rådmannen legg til grunn at kommunen har vore svært positiv til tiltaket ved å gje mellombels

dispensasjon til oppstart av tiltaket før planarbeidet/parallelt med at planarbeidet kom i gang og har forlenga det mellombels dispensasjonsløyvet fleire gonger i samband med at planarbeidet ikkje er ferdigstilt.

Sidan arbeidet med planen framleis ikkje er ferdigstilt, vurderer rådmannen at kommunen kan gje ein ny mellombels dispensasjon, men kun for den tida det tek å få reguleringsplanen ferdigstilt.

Rådmannen vurderer at normal progresjon ved utarbeiding av reguleringsplan bør føre til at planen kan leggjast fram til ny handsaming i 2018.

Rådmannen vurderer at mellombels dispensasjon difor kan gjevast til og med 31.12.2018.

Rådmannen syner elles til tidlegare handsaming av søknader og nye uttalar i saka.

I vurderinga av fordelar og ulemper har rådmannen særleg lagt vekt på at kommunen i tidlegare dispensasjonsløyve har opna for at tiltaket kan ta til parallelt med at arbeidet med utarbeiding av privat plan for detaljregulering av Gloppemyra.

Etter ei samla og konkret vurdering finn rådmannen at vilkåra er oppfylt for å gje mellombels dispensasjon frå og med 01.01.2018 til og med 31.12.2018 til utgraving av Gloppemyra for deponering av massar på gnr. 4, bnr. 1 og 2, Hauge.

Konklusjon

Rådmannen rår til at tidlegare dispensasjonsløyve vert forlenga og gjeld for perioden 01.01.2018-31.12.2018.