

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
067/19	Plan- og kommunalteknisk utval	PS	12.06.2019

Saksbehandlar	ArkivsakID
Jostein Klette	18/1942

1. gongs offentleg ettersyn - Detaljregulering Angelskår akvakulturområde

Vedlegg:

Føresegner 22052019

Plankart 220519

Planomtale 220519

Vedlegg oppstart merknadar

Vedlegg Konsekvensanalyse

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

I medhald av plan- og bygningslova §§ 12-10 og 12-11 vert framlegg til plan for Detaljregulering Angelskår akvakulturområde – planID12532019001 – med føresegner datert 22.05.2019, plankart datert 22.05.2019 og planskildring datert 22.05.2019 og tilhøyrande dokument, lagt ut til høyring og offentleg ettersyn.

Plan- og kommunalteknisk utval - 067/19

PL - behandling:

AVRØYSTING

Rådmannen sitt framlegg - samrøystes vedteke

PL - vedtak:

"I medhald av plan- og bygningslova §§ 12-10 og 12-11 vert framlegg til plan for Detaljregulering Angelskår akvakulturområde – planID12532019001 – med føresegner datert 22.05.2019, plankart datert 22.05.2019 og planskildring datert 22.05.2019 og tilhøyrande dokument, lagt ut til høyring og offentleg ettersyn."

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Samandrag

Føremålet med planframlegget er å regulera inn eit akvakulturareal og fortøyingsområde ved Angelskår. Området er avklart i gjeldande kommuneplan og føl avgrensinga i denne.
Planframlegget omfattar sjølve overflateanlegget og område under vatn som skal nyttast til oppankring av anlegget. Eksisterande anlegg ved Kvamme og Angelskår skal flyttast til område som no vert regulert. Lokalitetane ved Kvamme og Angelskår vil ikkje vera i bruk lenger når område regulert i denne planen vert tatt i bruk. Det vil difor ikkje verta større biomasse eller meir akvakultur som følgje av reguleringsplanen.

Verknad på omgjevnadane knytt til ljós, støy og lukt er utgreidd og det er vurdert at det ikkje vil vera negative konsekvensar av planlagde tiltak. Det har vore eit særskild fokus på verknadane av tiltaket på miljøet i fjorden. Verknadane er godt utgreidd og det vil ikkje vera ein negativ endring i høve til dagens situasjon.

Oppstart av planen vart varsla 18.02.2019. I samband med varslinga kom det inn 9 merknadar. Desse er skildra i planskildringa.

Planforslaget omfattar:

- **Planskildring**
- **Plankart**
- **Føresegner**
- **Oppstartsmelding og merknadar til planoppstart**
- **Rapport Rådgivende biologer. Konsekvensanalyse av naturmangfald og naturressurser.**

SKILDRING AV PLANFORSLAGET

Planområdet er regulert til:

BRUK OG VERN AV SJØ OG VASSDRAG (PBL. § 12-5, 2. ledd nr. 6)

- Akvakultur (VA)
- Kombinert føremål i sjø og vassdrag med eller utan tilhøyrande strandsone. Ferdsel og akvakultur (VKA)

FØRESEGNOMRÅDE (PBL. § 12-7, 1.ledd nr. 2)

- Vilkår for bruk av arealet, bygningar og anlegg (#)

Tilhøva til overordna plan

Planframlegget er i tråd med gjeldande kommuneplan med unntak av ein liten sone mot land, der det i reguleringsplanen vert lagt opp til fortøyningar i botn medan det i kommuneplanen ligg som Bruk og vern av sjø og vassdrag.

Enkelte av fortøyingspunktene for det nye anlegget vil ligge marginalt utanfor det som er avsett som areal i kommuneplanen sin arealdel. 3 av fortøyingspunktene vil ligge mellom 10-13 meter på utsida av føremålgrensa og 2 av punkta vil ligge inntil 2 m på utsida av føremålgrensa. Avviket vil kun gjelda tiltak som ligg på botn.

Planlagde tiltak

Innanfor området regulert til akvakultur kan det oppførast tiltak knytt til akvakulturverksemd. Dette omfatter mellom anna fôrflåte, fortøyingsramme med merdar og boyer, förlanger, samt straumnett. Anlegget på sjøoverflata vil til saman utgjera 145 daa. Avsett areal til akvakultur er noko større enn sjølve anlegget for å sikre fleksibilitet. Område for fortøyning er omtrent 1200 daa stort. Her er det tillatt med fortøyingsline og ankerfeste. Det er sett krav til at i fortøyingsområde mot land skal fortøyingsline og ankerfeste ligge djupare enn 25 m under overflata. Dette er gjort for å ivareta omsyn til fiske og friluftsliv.

Anlegget vil bestå av omtrent 12 plastringar/merdar og fôrflåte. Oppankring vil skje ved bruk av anker og ved boring av boltar i fjell under vatn. Det er planlagd å nytte landstraum og det vil difor ikkje vera naudsynt med aggregat, dette bidreg til å begrense støy frå anlegget. Straumforsyninga på land må forsterkast gjennom eksisterande trafo og sjøkabel ut til fôrflåte.

For å ivareta omsynet til fiske og friluftsliv er det sett opp krav til at det skal setjast opp skilt ved naustmiljø på land som syner kvar fortøyingslinene er.

Vurdering av verknadar

Det er ikkje krav til konsekvensutgreiing for detaljreguleringa. Området for akvakultur er

konsekvensutgreidd i gjeldande kommuneplan. Verknadane av planen skal uavhengig av dette skildrast i ein reguleringsplan. Under er verknadane kort skildra.

Naturmangfald

Det er utarbeida ein konsekvensanalyse for marint naturmangfald og naturressurser av Rådgivende biologer AS. Tiltaka er vurdert opp mot Naturmangfaldlova § 8-12.

For tema naturmangfald er det verna område, kvardagsnatur i influensområde og funksjonsområde for arter som er vurdert. Det er ikkje registrert verna område i influensområde. Kvardagsnatur og funksjonsområde for artar vart det definert til å gjelde i heile influensområde og begge vart vurdert til noko verdi. For naturmangfald vil auke i partikulært organisk materiale i form av spillfor og fiskeavføring samt auke i oppløyste næringsalter kunne medføre noko forringing av influensområde generelt. Det er ikkje registrert konflikt med omsyn på arealbeslag for naturressurser og tiltaket medfører ubetydeleg endring i tiltaks- og influensområde.

Isolert sett vil ein auke i akvakultur på lokaliteten og arealbruk gje negativ verknad på sjøbotnen og vanleg førekommande organismar under anlegget, grunna organisk belastning. Avvikling av lokaliteten Kvamme vil gjera at den samla belastninga på fjorden ikkje vil auke.

Nedlegging av lokaliteten Kvamme i tillegg til flytting til lokaliteten Angelskår vil medføre litt auka smittepress av lakselus for vill laks og sjøaure som utvandrar gjennom Osterfjorden. Gitt at produksjonen på Kvamme vert lagt ned vil ikkje totalbelastninga av lakselus i Sørfjorden auke. Totalt sett vil rømningsfare bli redusert i fjordsystemet siden lokalitet Kvamme vert lagt ned.

Verknaden på naturmangfald vert vurdert til å vera negativ til liten negativ, jf. vurderingane i planskildringa.

Friluftsliv på sjø, på land og i strandsona

Planområde er ikkje ein del av område som er definert som viktig eller registrert friluftsområde i fylkeskommunen si kartlegging. Det er fleire friluftsområde i influensområde, det vil sei med innsyn inn til planområde. I Osterøy kommune så er det ingen område avsett til friluftsområde i nærleiken. Verdiane i området er i hovudsak knytt til ferdsel på sjø og fritidsfiske. Tiltaket legg til rette for eit større anlegg til akvakultur. Dette medfører at eit større område vil få redusert bruksmoglegheit for ålmenta. Det er eit ferdelsforbodet nærrare enn 20 til anlegget og eit fiskeforbod nærrare enn 100 m frå anlegget, målt frå ytterpunktene av anlegget. Nytt anlegg med fortøyningar vil innskrenke moglegheten for fiske i nærområdet. Samstundes vil etablering av akvakulturområde lenger ute enn eksisterande anlegg gjer rom for ferdsel og rekreasjon mellom strandsona og akvakulturområdet.

Planframlegget vil i liten grad ha noko verknad for verdiane for friluftsliv i området.

Landskap

Nytt anlegg vil ligge lenger ute i fjorden og vil med dette ha ein større fjernverknad enn edagens to anlegg somligg tett til land. Ny lokalisering vil føre til ein meir visuell eksponering. Samstundes vil ny anleggstype vera plastringar som ligg i sjøen ha mindre verknad på landskapet enn dagens anlegg av stålrammer. Auka viseuell eksponering i fjorden kan ha ein negativ verknad for nærområdet. Verknaden er soleis vurdert til å vera liten negativ.

Nærmiljø; lys og lukt

- Lyd

Eit akvakulturanlegg vil i si drift lage lyd frå aggregat og foringsanlegg. I tillegg kan aktivitet knytt til båt og arbeidsoperasjoner i samband med leveranse av fisk, behandling av fisk, lossing og levering med meir lage lyd. Det er i dag landstraum som gjer at det ikkje er bruk for aggregat.

Generelt vil dagleg drift vera knytt til dagtid. I tillegg kan det i samband med andre operasjonar som gjeld brønnbåtleveranse eller andre oppgåver vera naudsynt å gjennomføre desse ut over normalt arbeidstid. Det er sett krav i føresegnen om at all aktivitet skal skje innanfor rammene av dei statlege retningslinjene for støy og forureiningslova. Lerøy Sjøtroll planlegger å gjennomføre støykartlegging etter at anlegget er etablert.

- Lys

Lysmerking er viktig for å ivareta sikkerheten til akvakulturlanlegget og båttrafikk. Lyssetting av anlegget er kontrollert gjennom forskrift som eigar av anlegget må forholde seg til. Nokre operasjoner vil medføre bruk av lyskaster og arbeidslys. Det må leggast vekt på at det her i gjennomføringa skal takast omsyn til å bruke lys mest mogleg varsomt.

- Lukt

Lukt frå produksjon kan forekomme. Dette er i hovudsak avgrensa til området ved anlegget. Lukten kan komme frå forbruk/lagring av fòr, reingjering av utstyr og handtering av avfall. Det er krav om dagleg opptak og konservering av dau fisk, dette reduserar potensialet for lukt. Det er planlagd lukka daufiskanlegg på førflåta. Det er lagt inn føresegns som viser til at: "*Aktivitet ved anlegget skal gå føre seg på ein slik måte at dei ikkje medfører luktulemper for naboar og lokalmiljø*".

Desse tre tema er for ein stor del kontrollert gjennom løyve til anlegget etter forureiningslova. Dei er i tillegg tatt inn i planen slik at intensjonen er gjort tydleg. Anlegget er større enn eksisterande anlegg som ligg på Angelskår men ligg lenger ute i fjorden. Dette vil redusera verknaden av lukt og støy. Arealutviding vil for nokre gje ein negativ verknad og oppleveling av nærmiljøet. Verknaden er vurdert til å vera liten negativ.

Næringsutvikling

Endringa i arealbruk vil ikkje medføre noko auke eller reduksjon i talet på arbeidsplasser på kort sikt. Samstundes er det viktig å etablera anlegg som er i tråd med dagens teknologi og legge til rette for ein effektiv drift. Ny anleggstruktur sikrar ein meir effektiv produksjon. Lerøy Sjøtroll er i tillegg ein bidragsyter til lokale lag og organisasjonar, og bidreg gjennom dette til positive ringverknadar.

Verknadane for lokal samfunnsutvikling er vurdert til vera positiv.

Forureining

Det vert nytta lite kjemikalier i drifta, i hovudsak til vask og desinfeksjon av utstyr. I dag nyttar verksemda i hovudsak varmt vatn til bekjemping av lakselus eller det vert nytta midler som er i fiskeføret. Lerøy Sjøtroll AS har eit internt forbod mot bruk av kitinsyntesehemmaande stoff.

Det er lagt opp til koparfri impregnering for å ikkje ureine fjorden med kopar.

Andre omsyn

Planframlegget har ingen verknad for kulturminne og kulturmiljø, ferdsel på sjø og fiskeri-interesser.

Risiko og sårbarhetanalyse

Det er gjennomført ein risiko- og sårbarhetanalyse i tråd med gjeldande regelverk og kommunen sine akseptkriterier. Det er viktig å å poengtera at akvakultur i sjø er omfatta av fleire sektorlovverk som set krav både i søknad om drift og i driftfasen. Det er krav om dokumentasjon i samband med søknadar og det vert sett krav i løyve for lokaliteten. Det er også krav om rutinar, planar, analysar og sertifisering, samt det er kontroll- og tilsynsregime som ser til at desse forholda vert følgt. Hendingar som vil vera naturleg å omtale i ROS-analysar etter PBL er i mange tilfelle teke i vare gjennom sektorlover, samt rapportering, kontroll og tilsyn. I ROS-analysen føresett ein at regelverka og desse mekanismane tek i vare at drifta på lokalitetane er akseptable og innanfor regelverket.

ROS-analysen syner at dei aller fleste tilhøva er akseptable med føresetnad om at tiltaka vert gjennomført i tråd med gjeldande regleverk. Hendingar som har størst konsekvens er vist i risiko og sårbarhetsvurderinga, jf. Kap. 5.1. Rådmannen sin samla vurdering er at dei avbøtande tiltaka og handtering etter sektorlover minimerar sannsynet og kosekvensane av eventuelle hendingar.

Vurdering

Folkehelse

Direkte verknad av eit akvakultur er ofte knytt til lyd, lys og lukt. Det har vore eit fokus i planen å utgreie desse tema. Rådmannen viser til at det er lagt inn avbøtande krav i føreseggnene. Planen har i liten grad verknad for folkehelse.

Miljø/naturmangfald

Konsekvensar av planframlegget er utgreidd og vurdert etter naturmangfaldslova §§ 8-12 i planskildringa. Utgreiinga er basert på informasjonskjelder som naturbase, artskarta til artsdatabanken.no, nasjonal raudliste og lokale observasjonar av naturmangfald, i tillegg til fagrapport utarbeida av rådgivende biologer. Den samla vurderinga er at planforslaget ikkje vil ha vesentleg verknad for naturmangfaldet i området.

Økonomi

Planframlegget vil ikkje ha trøng for kommunal infrastruktur, og har ingen verknad direkte for kommunen sin økonomi. Samfunnsøkonomisk vil sysselsetting gje auka skatteinngang forutsatt at dei som er sysselsatt bur i kommunen. I tillegg kan kommunen få avkastning frå havbruksfondet forutsatt at det vert utbetalt noko frå dette. Samfunnsøkonomisk vil ei tilrettelegging for eit større akvakulturanlegg vera positivt.

Konklusjon

Planframlegget er i hovudsak i tråd med overordna plan og legg til rette for ei næringsutvikling i tråd med overordna plan. Det har vore fokus på å ta omsyn til nærmiljøet så langt det er råd og vekta dei ulike interessene opp mot kvarandre. Rådmannen tilrår med dette å legge planen ut på høyring og offentleg ettersyn i minimum seks veker.