

Osterøy kommune
Rådhuset
5282 Lonevåg

Hosanger, 10. juni 2019

Mjøsvågen Landhandleri AS – skjenkeløyve – støtteskriv

Det vises til kommunestyrets vedtak av 28. mai 2019 i sak 028/19.

Mjøsvågen Landhandleri er av den klare oppfatning at selskapets driftsmodell, slik den fremgår av søknaden, imøtekommer kravene i alkoholloven/-forskriften og Alkoholpolitisk handlingsplan for Osterøy kommune 2016-2020.

Vi vil redegjøre for dette, og anmoder kommunen om å ta søknaden opp til ny behandling snarest mulig.

1. Forholdet til alkoholloven – lovens krav om skille mellom salg og skjenking

i) Alkoholloven § 3-1, 2. ledd lyder slik:

«Salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 kan bare foretas på grunnlag av kommunal bevilling (..). Bevillingen gjelder for et bestemt lokale og en bestemt type virksomhet. Salgsbevilling kan ikke utøves sammen med skjenkebevilling i samme lokale.»

ii) Lovens krav om at salg og skjenking ikke kan skje «i samme lokale»

- Hensynene bak kravet er at en salgsbevilling gir rett til salg av vare som skal tas med for senere konsum, og man skal ha kontroll på at varen ikke konsumeres på stedet.
- Skjenkebevillingen gir rett til skjenking for konsum på stedet, og skal skje i kontrollerte former og ikke skal tas vekk fra skjenkestedet.
- Hensynene bak kravet følger av forarbeidene til endringer i alkoholloven mv. (retten til begrenset salg av alkoholholdig drikk mv.) jf. Prop. 116 L (2015–2016).

iii) Kommentarer til alkoholloven § 3-1, 2. ledd (hentet fra Norsk lovkommentar – Gyldendal):

«Bestemmelsen er ikke til hinder for at en og samme bevillingshaver har både salgs- og skjenkebevilling så lenge virksomheten foregår på ulike steder.»

iv) Rundskriv - I-06/98 (1998-06-02) – Arbeids- og sosialdepartementet (ASD), pkt.1.4b. 3.1

Kommentarer til alkoholloven § 3-1:

«Regelen gjelder i utgangspunktet også hvor salgs- eller skjenkestedet ligger i samme bygning og har samme eier.»

- Rundskrivet sier at salgs- og skjenkestedet kan ligge i samme bygning, og kan ha samme eier.

2. Mjøsvågen Landhandleri oppfyller kravene i alkoholloven

- Mjøsvågen Landhandleri skal ikke drive salg og servering i «samme lokale».
 - «Samme lokale» må leses (litt forenklet) som i «samme rom»
 - Rundskrivet ovenfor sier at loven ikke er til hinder for at salg og skjenking kan skje i samme bygning
- Serveringsarealet til Mjøsvågen Landhandleri er klart avgrenset, på eget areal på utsiden av butikken
- Serveringsarealet til Mjøsvågen Landhandleri er fysisk avspærret med gjerde og tak/telt
- Serveringsarealet til Mjøsvågen Landhandleri vil ha egen inngang – med adgangskontroll
- Det vil ikke være mulig for butikkens kunder til å gå ut i serveringslokalet gjennom butikken
- Serveringen skal skje i glass, og skjenking blir foretatt av de ansatte
 - Dette sikrer kontroll med at varer kjøpt i butikken ikke konsumeres på serveringsstedet
 - Dette sikrer at varer kjøpt på skjenkestedet ikke tas vekk fra skjenkestedet
- Loven er ikke til hinder for at en og samme bevilingshaver har både salgs- og skjenkebevilling i samme bygning så lenge virksomheten foregår på ulike steder
 - Mjøsvågen Landhandleri vil ha salg og servering på to forskjellige steder, og heller ikke i samme bygning

Konklusjon:

Mjøsvågen Landhandleri sin driftsmodell oppfyller hensynene bak alkohollovens krav om skille mellom salg og servering, jf. lovens § 3-1, 2. ledd.

3. Forholdet til Alkoholpolitisk handlingsplan for Osterøy kommune 2016-2020

Handlingsplanens punkt 1.3 – Retningslinjer for tildeling av skjenkeløyve

«c) Skjenkestadene må organisere uteserveringa slik at denne føregår innan eit tydeleg avgrensa areal og så langt råd er avskjerma i forhold til trafikk og forbipasserande.

d) For at det skal kunne gjevast skjenkeløyve som kan brukast i opningstida i eit kjøpesenter/butikksenter, må tiltaket vere i avlukka lokale.»

- Som det fremgår ovenfor vil Mjøsvågen Landhandleri sin uteservering være på et klart avgrenset område utendørs.
- Mjøsvågen er ikke et «kjøpesenter / butikksenter» og bokstav d) kommer derfor ikke til anvendelse.

Handlingsplanens punkt 1.6.2 Framkomst og trafikkale tilhøve – retningslinjer for uteservering

«Tilgang og trafikkale tilhøve skal vere gode. Uteserveringa skal ikkje plasserast slik at det medfører ulempe eller er til hinder for forbipasserande eller andre brukarar av området. Uteservering må ikkje kome i konflikt med brannrømningsvegane. Uteservering skal ikkje bli plassert slik at gateløp/vegar blir sperra for utrykningskøyretøy. Uteserveringa må som hovudregel vere ordna slik at gjestar og personale ikkje treng å krysse gateløp for å kome til fasilitetar som toalett, oppvask m.v. samt skal vere universellt tilgjengeleg. Bredden til fri ferdsel blir avgjort etter ei konkret vurdering.»

- Serveringsarealet vil være i enden av vegen/på kaien, avskjermet fra trafikk (kjørende/gående) langs hovedvegen.
- Serveringsvirksomheten vil ikke hindre utrykningskjøretøy på noen måte.

Handlingsplanens punkt 1.6.3 Avgrensing av skjenkearealet - uteservering

«Løyve for uteservering gjeld for det areal og tal på stolar som er oppgitte i vedtaket. Ståplassar er ikkje tillate. Løyvet gjeld det driftskonseptet som er oppgitt i søknaden. Skjenkearealet på uteserveringa må vere klart avgrensa mot det arealet som ikkje er skjenkeareal.

Følgjande avgrensingar blir godtekte: Metallgjerde i lengre seksjonar som ikkje er grunnfaste – i kombinasjon med tøy eller tau, eller andre løysingar som sikrar behovet for avgrensing men som kan ryddast bort.»

- Arealet vil være klart avgrenset, slik det fremgår av tegningene som er vedlagt søknaden.

Konklusjon:

Mjøsvågen Landhandleri AS sin driftsmodell oppfyller kravene i Alkoholpolitisk handlingsplan for Osterøy kommune 2016-2020.

4. Kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknader om skjenkeløyve

Det følger av alkoholloven § 1-7a) at kommunen i sin vurdering skal ta hensyn til:

- antallet salgs- og skjenkesteder,
 - stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold,
 - næringspolitiske hensyn, og
 - hensynet til lokalmiljøet for øvrig
- Mjøsvågen Landhandleri ligger slik at det ikke skulle være trafikk- og ordensmessige forhold som tilsier at søknad skal nektes.
 - Stedet ligger skjermet fra hovedveien.
 - Når det gjelder «stedets karakter» er Mjøsvågen Landhandleri sitt konsept enestående på Osterøy
 - Landhandleriet kan ikke sammenlignes med andre butikker på Osterøy.
 - Landhandleriet er et samlingsted for lokale og tilreisende med kombinert butikk og servering «på gamle måten».
 - Serveringsvirksomheten er vel så viktig som salg av ordinære matvarer, og Landhandleriet har også serveringsløyve og folk med kompetanse innen matlaging. Ferdige lunsjpakker tilbys hver fredag.
 - Landhandleriet leier også ut selskapslokaler, og tilbyr catering.
 - Landhandleriet tilbyr også andre aktiviteter som sykling og padling, som gjør at stedet klart skiller seg fra andre vanlige butikker.
 - Næringspolitiske hensyn taler sterkt for at skjenkebevilling bør gis.
 - Mjøsvågen Landhandleri har blitt et populært sted for tilreisende med bil og båt, med sitt «gammeldagse konsept» og varierende tilbud.
 - Gjestebrygge
 - Mottak av grupper av reisende, med buss eller båt
 - Osterøy satser på reiseliv, og Mjøsvågen Landhandleri har her en viktig rolle gjennom mottak av reisende med bil og båt, utleie av sykler og kajaker, og funksjon som lokal «turistinformasjon».

- Mjøsvågen oppleves som svært positivt for lokalmiljøet, og bør gis muligheten til å overleve gjennom den ekstrainntekten serveringen vil gi i sommerhalvåret.
 - Økonomisk vil det være svært krevende å overleve dersom bevilling nektes.

5. OPPSUMMERING

Mjøsvågen Landhandleri sin driftsmodell oppfyller kravene i alkoholloven, herunder kravet om skille mellom salg og servering. Videre oppfyller driftsmodellen kravene i Alkoholpolitisk handlingsplan for Osterøy kommune 2016-2020.

I kommunens skjønnsutøvelse skal blant det blant annet tas næringspolitiske hensyn, og hensyn til lokalmiljøet for øvrig. Disse hensyn taler sterkt for å gi Mjøsvågen Landhandleri skjenkeløyve.

Vi vil presisere at Landhandleriet skiller seg klart fra andre dagligvarebutikker ved at vi har bakeriutsalg/kafe og leverer møtemat og annen catering som er innenfor godkjenninga av selskapets kjøkken. Innehaver Randi Nordås har bestått «Etablererprøve for serveringsvirksomhet».

Mjøsvågen Landhandleri holder dessuten på å utvide kjøkkendelen for å kunne tilby pizza, salater o.l. for kunder i butikken og på uteområdet. Når utbedringen av forsamlingslokalet i 2. etasje er ferdigstilt, vil Landhandleriet også kunne tilby lunsj for grupper (herunder bussturister), møtepakker med servering, koldtbord o.l.

I innværende søknad har vi oppgitt serveringstid fra kl. 12:00 på søndager. For å ikke komme i konflikt med tid for gudstjenester i kirken ber vi om at serveringstid i vår søknad endres til fra kl. 13:00 på søndager. Videre vil vi ta hensyn til nærmiljøet ved at servering ikke skal pågå når det er begravelser i kirken.

Avslutningsvis viser vi til at både rådmannen og formannskapet har gått inn for å innvilge søknaden.

Det bes om at søknaden tas opp til ny vurdering hurtigst mulig, slik at et eventuelt nytt vedtak kan bli fattet før sommerferien.

Med vennlig hilsen



Mjøsvågen Landhandleri AS
Randi Nordås