

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
047/21	Heradsstyret	PS	26.05.2021

Saksbehandlar	ArkivsakID
Bente Skjerping	20/3116

Krav om lovlegkontroll av vedtak i heradsstyret sak 034/21 om kommunesamanslåing

Vedlegg:

Krav om lovlegkontroll av vedtak i Osterøy heradsstyre i sak 034/21 - kommunesamanslåing
Kommunesamanslåing - krav om ny handsaming av samanslåing med Bergen

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

«Vedtak i møtet 07.04.2021, sak 034/21 vert oppretthalde.

Krav om lovlegkontroll av vedtaket vert send Statsforvaltaren i Vestland til handsaming, jfr. kommunelova § 27-1, jfr. §§ 27-2 og 27-3.»

Heradsstyret - 047/21

HS - behandling:

Alf T. Mortensen, FRP, gjorde slikt framlegg: "Saka vert teken opp att til ny avrøysting.
Lovlegkontrollen vert ikkje send til Statsforvaltaren."

AVRØYSTING

Alternativ avrøysting

Rådmannen sitt framlegg	-	20 røyster (5SP,4H,4AP,3KRF,2SV,1V,1MDG)
FRP sitt framlegg	-	7 røyster (7FRP)

HS - vedtak:

«Vedtak i møtet 07.04.2021, sak 034/21 vert oppretthalde.

Krav om lovlegkontroll av vedtaket vert send Statsforvaltaren i Vestland til handsaming, jfr. kommunelova § 27-1, jfr. §§ 27-2 og 27-3.»

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Det er sett fram krav om lovlegkontroll av vedtak i heradsstyremøtet 07.04.21, sak 034/21 om kommunesamanslåing. Kravet, datert 11.04.21, er sett fram av Alf Terje Mortensen, Kim Andre Hartveit og Ragnar Johan Tyssebotn, alle frå FRP.

Kravet er sett fram innan fristen på tre veker frå vedtaksdato og er fremja av tre medlemmer i

heradsstyret, og stettar dei formelle krava til krav om lovlegkontroll.

Kravet gjeld røystemåten i saka der det til slutt berre vart røysta over Senterpartiet sitt framlegg.

Framstegspartiet og Sosialistisk Venstreparti sine framlegg vart ikkje røysta over.

Kommunelova fastset reglane for lovlegkontroll

§ 27-1.Lovlighetskontroll

Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen kreve at departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig. Et slikt krav må fremmes innen tre uker fra vedtaket ble truffet. Fristreglene i [forvaltningsloven § 30](#) gjelder. Kravet skal settes fram for det organet som traff vedtaket. Hvis organet opprettholder vedtaket, skal saken sendes til departementet.

Hvis særlige grunner tilsier det, kan departementet på eget initiativ kontrollere om et vedtak er lovlig.

§ 27-2.Hva som kan lovlighetskontrolleres

Følgende kan lovlighetskontrolleres:

- a. endelige vedtak som er truffet av et folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjonen
- b. vedtak om et møte skal holdes for åpne eller lukkede dører
- c. vedtak som gjelder spørsmål om inhabilitet

Følgende kan ikke lovlighetskontrolleres:

- a) andre prosessledende avgjørelser enn de som er omtalt i første ledd bokstav b og c
- b) vedtak om ansettelse, oppsigelse eller avskjed
- c) spørsmål om et vedtak er i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av lov om offentlige anskaffelser.

§ 27-3.Innholdet i lovlighetskontrollen

Ved lovlighetskontroll skal departementet ta stilling til om vedtaket

- a. har et lovlig innhold
- b. er truffet av noen som har myndighet til å treffe et slikt vedtak
- c. har blitt til på lovlig måte

Lovlighetskontrollen etter [§ 27-1](#) første ledd kan likevel begrenses til de anførsler som er tatt opp i saken. Ved lovlighetskontroll etter [§ 27-1](#) andre ledd bestemmer departementet omfanget av kontrollen.

Lovlighetskontrollen kan bare omfatte de offentlig-rettslige sidene ved vedtaket.

Departementet skal oppheve vedtaket hvis det er gjort feil som gjør det ugyldig.

Lovlighetskontroll fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Følgende organer kan likevel bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før lovlighetskontrollen er gjennomført:

- a) organet som traff vedtaket
- b) et kommunalt eller fylkeskommunalt organ som er overordnet vedtaksorganet
- c) departementet.

Dersom heradsstyret opprettheld sitt vedtak, går saka til Statsforvaltaren i Vestland til lovlegkontroll.

Heradsstyret vedtok i sist møte å ta innbyggjarforslaget om ny handsaming av samanslåing med Bergen kommune opp til realitetshandsaming.

Høgre sette fram følgjande framlegg:

"A. Osterøy heradsstyre vel å realitetshandsama innbyggjarinitiativet om kommunesamanslåing med Bergen.

B. Rådmannen skal førebu ei rådgevinge folkerøysting om samanslåinga som skal finna stad samtidig med Stortingsvalet måndag 13. september 2021.

Det innbyggjarane skal verta spurt er «Er du for eller imot at Osterøy kommune skal søkje samanslåing med Bergen kommune?» med svaralternativa «Eg er for» og «Eg er imot».

C. Rådmannen skal førebu ei sak om dei moglege konsekvensane av ei kommunesamanslåing med Bergen, og konsekvensane av å halde fram som eigen kommune, med vekt på økonomi, miljø, og folkehelse, i tillegg til konsekvensane for tenesteytinga i alle sektorar. Arbeidet med saksframlegget skal òg vere grunnlag for eit kunnskapsgrunnlag for innbyggjarane.

i. Grunna pandemien treng ikkje rådmannen halde fysiske folkemøte om ein mogleg kommunereform, men kan i staden gjere eit kunnskapsgrunnlag tilgjengeleg for innbyggjarane på kommunen si heimeside minst ein månad før folkerøystinga, og elles etter beste evne spre informasjon så breitt som mogleg,

ii. Rådmannen tek kontakt med Statsforvaltaren i Vestland, slik han inviterte til i møte 9. september 2020, om prosess for samanslåing og inkluderer desse opplysingane i saksgrunnlaget,

iii. Saksutgreiinga skal i størst mogleg grad byggjast på eksisterande kunnskapsgrunnlag som økonomiplanen, årsrekneskap osv. med eventuelt supplement frå Statsforvaltaren. Det skal ikkje tingast nye konsulentrapportar,

iv. Rådmannen skal bruka sak HS 043/16 «Framtidig kommunestruktur - vurdering av samanslåing med Bergen kommune» inklusive rådmannen si vurdering den gongen som kunnskapsgrunnlag.

v. Rådmannen skal også bruka rapporten i HS 053/20 «Drifts- og ressursbruksanalyse, Osterøy

kommune» frå Telemarksforskning som kunnskapsgrunnlag,

vi. Rådmannen skal inkludere resultatet av den rådgjevande folkerøystinga i saksgrunnlaget,

vii. Rådmannen treng ikkje å kome med ei samla tilråding i saka, og

viii. Saka skal handsamast i fyrste heradsstyremøte etter at resultatet av folkerøystinga er kjent."

Senterpartiet sette fram følgjande framlegg: *"Osterøy kommune søker ikkje samanslåing med Bergen kommune."*

Ved prøverøysting over desse to framlegga vart SP sitt framlegg vedteke med 14 røyster. Høgre sitt framlegg fekk 10 røyster og fall.

Ved endeleg avrøysting låg det føre tre framlegg.

Frå SV:

"Osterøy Heradsstyret vel å realitetsbehandle innbyggjarinitiativet ved å byrje å forberede ei folkeavrøysting. Rådmannen kjem tilbake i neste møte med vurderingar kring korleis dette kan gjennomførast. Heradsstyret bestemmer tidspunkt og prosess for folkeavrøysting i neste heradsstyremøte."

Frå FRP:

"Rådmannen skal førebu folkerøysting om samanslåing. Denne skal finna stad ved lokalvalet i 2023. Alle innbyggjarar som har røysterett ved eit kommuneval i kommunen skal ha høve til å røyste. Følgande spørsmål skal røystast over: «Er du for eller imot at Osterøy kommune skal søkje samanslåing med Bergen kommune?» med svaralternativa:

- «Eg er for samanslåing med Bergen»*
- «Osterøy skal stå for seg sjølv».*

Det vert sett ned eit arbeidsutval med tre medlemmer frå heradsstyret, i tillegg til rådmannen. Ordførar, varaordførar og ein representant frå det største opposisjonsparti skal utgjere utvalet. Utvalet skal tinge med Bergen kommune om mogelege løysingar. Statsforvaltaren i Vestland må være involvert i prosessen, helst så tidleg som mogeleg.

Saka skal opplysast godt gjennom prosessen. Innbyggjarane må haldast orientert gjennom lokalmedia og nettsider. Folkemøter skal avhaldas fysisk når det opnast opp for dette.

Resultat av tinginga med Bergen kommune skal gjerast kjent for innbyggjarane i god tid før valdatoen.

Rådmannen tek kontakt med Statsforvaltaren i Vestland, slik han inviterte til i møte 9. september 2020, om prosess for samanslåing."

Frå SP

"Osterøy kommune søker ikkje samanslåing med Bergen kommune."

Det vart røysta over SP sitt framlegg først og dette vart vedteke med 14 røyster mot 13 røyster.

Då framlegget om ikkje å søkja samanslåing med Bergen kommune vart vedteke, vart det frå

møteleinga vurdert slik at det ikkje lenger var grunnlag for å ta dei andre to framlegga opp til avrøysting.

Vurdering

Rådmannen legg til grunn at fleirtalet i heradsstyret ikkje ønskjer ny handsaming av samanslåing med Bergen kommune, og at ein difor heller ikkje ønskjer å bruka tid og ressursar på å ha ei folkerøysting om spørsmålet. Ein vurderer difor at røystinga vart gjort på lovleg måte.

Folkehelse	-	ikkje vurdert i saka
Miljø	-	ikkje vurdert i saka
Økonomi	-	ikkje vurdert i saka

Konklusjon

Saka vert lagt fram for heradsstyret til handsaming og vedtak.