



BIR AS
Postboks 6004

5892 BERGEN

Vår referanse: 2018/48171-61
Saksbehandler: Hilde Heggheim
Dato: 14. januar 2022
Deres ref.:

Vedrørende hjemmelsgrunnlag for beregning av gebyr

Vi viser til dialog om forskrift om håndtering av husholdningsavfall og BIRs ansvar for å fastsette av antall boenheter på en eiendom, som grunnlag for beregning av kommunens renovasjonsgebyr for den enkelte eiendom.

Tidligere forskrift *Forskrift om håndtering av avfall fra husholdning, Askøy og Bergen kommuner, Hordaland*, definerte bolig slik i § 2;

«Med bolig menes i denne forskriften enhver selvstendig boenhet som gir rom for hvile og matstell. Boenheten omfattes av forskriften, dersom den er permanent oppsatt som bolig, eller har hatt funksjon som boenhet i tre måneder eller mer. En bolig kan inneholde flere boenheter. Begrepet bolig/boenhet inkluderer i denne forskrift, foruten permanent oppsatt byggverk, også borettslagsleilighet, hybel, eller rom i bokollektiv, hytte, fritidseiendom, campingvogn, brakke og andre lignende enheter som kvalifiserer gjennom ovennevnte funksjonskrav og tidskrav».

Gjeldende forskrift om håndtering av husholdningsavfall, vedtatt av Bergen bystyre 20.05.2021 (sak 162/21), har ikke en egen definisjon av «bolig» eller «selvstendig boenhet». I forskriftens § 2-2 *Fastsettelse og innkreving av gebyr* fremgår det imidlertid at:

Avfallsgebyret fastsettes årlig av kommunen i eget gebyrvedtak, etter reglene om selvkost, jf. selvkostforskriften.

Videre følger det av § 4-2 *Gebyrplikt og fritak*;

Abonnenten plikter å betale avfallsgebyr til kommunen.

Om det er knyttet gebyrplikt til en eiendom, hvor mange gebyr og hvem som er ansvarlig for betaling av gebyr, avgjør BIR.

BIR skal påse at opplysningene om eiendommen og antall husholdninger er riktig før vedtak om avfallsgebyr blir gjort.

Abonnenten har en selvstendig plikt til å sikre at BIR har riktige og relevante opplysninger om eiendommen.

Abonnent og eiendom er nærmere definert under definisjoner i forskriftens § 1-3:

Med abonnent menes eier eller fester av eiendom der det oppstår husholdningsavfall

(...)

Med eiendom menes all registrert grunneiendom eller seksjonert del av slik eiendom der det oppstår husholdningsavfall. Dette omfatter også eiendommer som ikke benyttes regelmessig, herunder fritidseiendommer, hytter, støl, rorbu/haust, campingvogn og lignende.

Forskriftens bestemmelser om hvem som skal betale gebyr er i tråd med forurensingsloven § 34, 4.ledd, der det står følgende:

Gebyr skal betales av den som eier en eiendom som omfattes av ordning for innsamling av avfall eller tømming av slamavskiller, privet m.v. etter loven her. Dersom eiendommen er festet bort for 30 år eller mer, skal likevel festeren svare gebyret om ikke annet er avtalt. Det samme gjelder når festeren har rett til å få festet forlenget, slik at den samlede festetid blir mer enn 30 år.

Avfallsforskriften § 15-3. Fastsettelse av avfallsgebyr gir bystyret fullmakt til å fastsette gebyr innenfor rammen av prinsippet om selvkost:

Kommunestyret fastsetter avfallsgebyret.

Avfallsgebyret fastsettes slik at det svarer til de totale kostnadene kommunene påføres ved lovpålagt håndtering av husholdningsavfall. Det skal sikres full kostnadsdekning. Kommunen skal ikke ha fortjeneste på slik avfallshåndtering. Kun kostnader ved og inntekter fra lovpålagt håndtering av husholdningsavfall skal inngå i beregningen av avfallsgebyret

Som gjennomgangen viser, har gjeldende forskrift flere bestemmelser som omtaler gebyr, hvem som er ansvarlig for å betale og omfanget av gebyrplikten. Det følger forutsetningsvis at forskriften må sees i sammenheng med bystyrets gebyrvedtak, som rulleres jevnlig ved bystyrets budsjettbehandling, der de nærmere beregningsreglene fremgår. Beregning av renovasjonsgebyr skal som nevnt være fastsatt ut fra prinsippet om selvkost. Det er derfor fastsatt at antall boenheter på en eiendom har betydning for gebyrets størrelse.

Bergen kommune legger til grunn at forskriften gir tilstrekkelig hjemmelsgrunnlag for at BIR skal kunne fastsette antall boenheter på eiendom, for at kommunen skal kunne beregne gebyr etter antall boenheter på eiendom, og at eier/fester av eiendom faktureres på dette grunnlag. BIRs vedtak om antall boenheter på eiendom er bestemmende for eier/festers plikter, og er et enkeltvedtak BIR har hjemmel til å fatte jf forskriften § 6-1, som er underlagt klageadgang etter forskriftens § 6-2, og eier/fester av eiendom vil kunne få prøvd rettmessigheten av BIRs vurdering i den enkelte sak i særskilt klagenemnd for BIR.

Det er etter dette kommunens vurdering ikke noe i lov, nasjonal eller lokal forskrift til hinder for å definere antall boenhet ut fra formålet, som er å levere beregningsgrunnlag for kommunens fastsettelse av gebyr i henhold til gebyrregulativet, der gebyr er differensiert etter antall boenheter, bofellesskap og hytter mv. Sammenhengen i forskriften, både definisjonen i § 1-3 og gebyrbestemmelsen § 4-2, gir etter kommunens vurdering nødvendig hjemmel for at eier/fester kan kreves for flere gebyr når det er flere boenheter på eiendommen.

I høringen av gjeldende forskrift, var det ikke forutsatt at beregningsgrunnlag for gebyr skulle endres. Høringsforslaget ble utarbeidet med utstakt samarbeid mellom BIR og kommune, og kvalitetssikret av Kommuneadvokaten. I høringsrunden kom det ingen innspill som skulle tilsi at forskriften ville ha innvirkning på dette forholdet.

Kommunen ser imidlertid at ordlyden i gebyrregulativet, der det per i dag står «Renovasjon grunnpris», vil være enklere å forstå om den endres til «Renovasjon grunnpris pr boenhet». Dette vil være en tydeliggjøring av gjeldende praksis for beregning og gjøre gebyrregulativet lettere å forstå for allmennheten.

Det er startet et arbeid for å vurdere behov for språklige presiseringer i gebyrregulativet, ut fra alminnelige klart språk betraktninger, og saken vil sendes til bystyret for vedtakelse så fort det lar seg gjøre.

Med hilsen
BKMB - kommunaldirektørens stab

Anne Iren Fagerbakke – kommunaldirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk.

| Kopi til: BIR PRIVAT AS AVD ADMINISTRASJON CONRAD MOHRS VEG