

Innkalling
av
Klagenemnd (etter fvl.)

Møtedato: 07.09.2022
Møtestad: Heradsstyresalen
Møtetid: kl.12:00 - 13:00

Eventuelle forfall må meldast i Kaukus eller til Runar Ludvigsen per tlf. 56192100, sms til eller per epost til runar.ludvigsen@osteroy.kommune.no

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Sakliste

Saknr	Tittel
001/22	Godkjenning av innkalling og sakliste
002/22	Godkjenning av møtebok
003/22	Klage på enkeltvedtak for sats på spesialundervisning og grunnleggande norsk privatskular i Osterøy kommune

30. august 2022

Lars Fjeldstad
Ordførar

Runar Ludvigsen
Sekretær

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
001/22	Klagenemnd (etter fvl.)	PS	07.09.2022

Saksbehandlar	ArkivsakID
Runar Ludvigsen	22/2599

Godkjenning av innkalling og sakliste

Innkalling og sakliste vert godkjent.

Saksopplysningar:

Innkalling med sakliste er send ut.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
002/22	Klagenemnd (etter fvl.)	PS	07.09.2022

Saksbehandlar	ArkivsakID
Runar Ludvigsen	22/2599

Godkjenning av møtebok

Vedlegg:

Protokoll - Klagenemnd (etter fvl.) - 10.02.2021

Møteprotokoll frå vert godkjend.

Saksopplysningar:

Møteprotokoll er send ut til godkjenning.

Møteprotokoll for Klagenemnd (etter fvl.)

Møtedato: 10.02.2021
Møtestad: Heradsstyresalen
Møtetid: kl. 17:00 – 18:00

Frammøtte medlemmer	Parti	Rolle
Lars Fjeldstad	SP	Utvallsleiar
Hjalti Heimir Gislason	H	Nestleiar
Rita Aud Tveiten	AP	Medlem
Tone Mjelde	SV	Medlem
Turid Bjørndal Njåstad	SP	Medlem
Ragnar Tyssebotn	FRP	Medlem
Jarle Skeidsvoll	KRF	Medlem

Forfall meldt frå medlem	Parti	Rolle
Johannes Myklebust Bysheim	AP	Medlem
Ellinor Therese Birkeland	FRP	Medlem

Frammøtte varamedlemmer	Parti	Erstatter medlem
Berit Moslett Borge	H	Johannes Myklebust Bysheim
Henrik Øksnes	FRP	Ellinor Therese Birkeland

Følgjande frå administrasjonen møtte: Rådmannen, politisk-adm.sekretariat

Sakliste

Saknr	Tittel
001/21	Godkjenning av innkalling og sakliste
002/21	Godkjenning av møtebok
003/21	Klage på krav om sakskostnadar

001/21: Godkjenning av innkalling og sakliste

Rådmannen sitt framlegg:

Innkalling og sakliste vert godkjent.

10.02.2021 KLAGENEMND (ETTER FVL.)

Det vart ingen merknader til innkalling og sakliste

KN - 001/21 VEDTAK:

Innkalling og sakliste vart godkjent.

002/21: Godkjenning av møtebok

Rådmannen sitt framlegg:

Møteprotokoll frå 04.11.2020 vert godkjend.

10.02.2021 KLAGENEMND (ETTER FVL.)

Det var ingen merknader til protokoll frå 04.11.2020

KN - 002/21 VEDTAK:

Møteprotokoll frå 04.11.2020 vart godkjend.

003/21: Klage på krav om sakskostnader

Rådmannen sitt framlegg:

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Klagenemnda opphever vedtak om innvilging av delvis dekning av sakskostnader 20.07.20. Heimelshavarane av 79/16 og 79/17 har ikkje krav på å få dekkja sakskostnader etter forvaltningslova § 36.

10.02.2021 KLAGENEMND (ETTER FVL.)

AVRØYSTING:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke

KN - 003/21 VEDTAK:

Klagenemnda opphever vedtak om innvilging av delvis dekning av sakskostnadar 20.07.20. Heimelshavarane av 79/16 og 79/17 har ikkje krav på å få dekkja sakskostnadar etter forvaltningslova § 36.

Til å skriva under møteprotokollen saman med ordførar vart desse valde: Hjalti H. Gislason og Rita Tveiten

Lonevåg, 12.02.2021

Runar Ludvigsen
Sekretær

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
003/22	Klagenemnd (etter fvl.)	PS	07.09.2022

Saksbehandlar	ArkivsakID
Olaf Michal Hella	22/1644

Klage på enkeltvedtak for sats på spesialundervisning og grunnleggande norsk privatskular i Osterøy kommune

Vedlegg:

Klage på enkeltvedtak (1)

Utgreiing frå friskulane - klage på enkeltvedtak (1)

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Klagenemnda støttar rådmannen si utrekning av satsar til spesialundervisning og grunnleggjande norsk ved privatskular i Osterøy kommune. Satsane vert indeksregulert årleg framover administrativt.

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Hausten vedtok Heradsstyret budsjettet for 2022. Eit av innsparingstiltaka var å redusere spesialundervisning og grunnleggjande norsk til friskulane. Det vil få konsekvensar for timepris og timetal til spesialundervisning og grunnleggjande norsk frå hausten 2022.

Prosess:

08.11.22 hadde leiinga i oppvekst eit møte der ein tok opp organisering av spesialundervisninga og utrekning av sats for refusjon av utgifter til friskulane.

08.11.22 Friskulane ved Jostein Fossmark, sendte inn grunnlagsdokument for korleis friskulane får tildelt sine økonomiske rammer.

22.11.22 var det eit oppfølgingsmøte der ein såg på finansiering av spesialundervisning og vidare samarbeid.

28.11.22 sendte friskulane i Osterøy samla tilbakemelding på kommunen sitt framlegg til grunnlag for berekning av satsen til spesialundervisning og grunnleggande norsk.

07.02.22 sendte Osterøy kommune ut melding om nye satsar.

30.05.22 mottek Osterøy kommune klage på satsane som var utsendt 7.2.22

05.07.22 Sender Osterøy kommune ut svar på klage til privatskulane.

07.07.22 mottar Osterøy kommune ny utgreiing frå friskulane

Bakgrunn

Osterøy kommune mottek klage datert 31.5.22 på berekning av timesatsar for spesialundervisning og

grunnleggande norsk. I klagen vert det vist til at elevar i friskular har rett til spesialundervisning og at skulen er pliktig til å utføre denne opplæringa. Det vert påpeikt at Osterøy kommune utarbeider både sakkunnig vurdering og vedtak om spesialundervisning.

Det vert vidare vist til elevane sin rett til spesialundervisning og at skulen skal sørge for nødvendig kompetanse og opplæringstilbod. Kommunen skal dekke kostnadane knytt til spesialundervisning. Det vert vist til ein berekningsmodell for midlar som vert tilført frå utdanningsdirektoratet til friskulane. I desse berekningane vert det ikkje tilført midlar til spesialundervisning, då dette skal dekkast av kommunen.

15.6.22 vart det gjort namneendring frå friskulelova til privatskulelova. I dette dokumentet nyttar vi difor omgrepet friskular og privatskular om ein annan.

Vurdering

Grunnlag for berekning

Osterøy kommune har ei målsetjing om at alle elevar i kommunen skal ha eit godt opplærings- og likeverdig tilbod uavhengig av kva skule eleven går på. Dette føresett at alle er inkluderte i skulen og ein nyttar ressursane effektivt. Osterøy kommune har ansvar for å:

- Gjere vedtak om spesialundervisning og betale for det.
- Gjere vedtak om skyss og betale for det innanfor kommunegrensa
- Gjere vurderingar frå Pedagogisk psykologisk teneste –oppfølging

Tidlegare har kommunen brukt satsane for spesialundervisning til gjesteelevar. Dette er barn som høyrer til i ein annan kommune men som bur og oppheld seg i andre kommunar. Dette kan vere til dømes fosterbarn. Satsen for spesialundervisning og grunnleggande norsk for gjesteelevar vert justert årleg og skal dekke alt av utgifter knytt til opplæringa.

Sats for spesialundervisning av gjesteelevar i Vestland fylke er per time for 2022:

Barneskule: kr 1 172.-

Ungdomsskule: kr 1266.-

Sats til gjesteelev er rekna ut frå berekning ut frå timetal dersom lærar berre har spesialundervisning i heile stillinga. Alle lærar sine oppgåver som er vist under i årsverket er teke med i berekninga. I tillegg nyttar også gjesteelevar tenester frå PPT som vert dekkja av timesatsen.

Rådmannen si utrekning for grunnlag for refusjon av spesial- og grunnleggande norsk - undervisninga for privatskular i Osterøy kommune.

31.1.22 sendte kommunalsjef for oppvekst ut satsar som tidlegare er varsla gjeldande frå 01.01.22.

- Satsane skal justerast kvar haust slik at ein tek med lønsveksten.
- Friskulane kan fakturera kvart kvartal om dei ønskjer dette.
- I utrekninga er det lagt inn administrasjonstillegg på 75 kr pr time, dette tilsvara om lag 10% av timesatsen. Det vil også ta omsyn til at dei som har mykje arbeid med spesialundervisning, vil få dekkja kostnadane.
- Utrekninga er basert på lønssnittet for dei offentlege lærarane i Osterøy kommune. Vi har ikkje tilgang på lønsdata frå friskulane i Osterøy kommune eller andre kommunar.
- De peiker på at grunnlaget for feriepengar er feil. Dette har vi sjekka, og det som vert sett av er 1,23% (jf. Bergen kommune sitt skjema for lønsbudsjett). Feriepenges grunnlaget er på 47 veker. Dei fleste har trekk i 5 veker for ferie.

- Utrekninga er gjort ut frå timepris. Planleggingsdagar og andre oppgåver lærarar gjer, skal ikkje betalast av sats for spesialundervisning og grunnleggande norsk.

Utrekninga er gjort ut frå kva ressursar dei kommunale skulane i Osterøy har til rådvelde og er gjort ut frå ei vurdering av likebehandling av kommunale - og privatskular. Berekninga er gjort ved å ta lønnskostnaden til alle lærarar som arbeider i Osterøy kommune og rekna ut snittløn, **kr. 575 000 pr. år** for 2021/2022. Det er kome innspel frå Danielsen ungdomsskule om at ein bør legge lønsnivået på ungdomstrinn til grunn for satsane på ungdomstrinn. Snittløn på ungdoms-trinn i Osterøy er kr. 578 000. Økonomiavdelinga i kommunen har gjort berekning av timeløna som er lagt til grunn.

07.02.22 sendte Osterøy ut denne berekninga av snittkostnaden for undervisningstimar i kommunen:

Osterøy kommune har gjort ei berekning av kostnader til undervisning i kommunen. Berekninga ligg til grunn for satsen som kommunen vil refundere for denne type undervisning på friskulane frå 01.01.22 omrekna til timesats.

Det er lagt inn 75 kr pr time til å administrere tilbodet. Dette skal dekke kostnader knytt til drift av spesialundervisninga/ grunnleggande norsk, som til dømes organisering, timeplanlegging , oppfølgingsmøte og dokumentasjon.

Privatskulelova § 3-6, seier ikkje noko om korleis timesatsen skal reknast ut. Bestemminga gjev ikkje heimel til statsforvaltar å avgjere storleiken på satsen for refusjon av utgifter ved ueinigheit mellom kommunen og privatskulen. Dette er også stadfesta av statsforvaltar. Saka vert difor lagt fram for klagenemnda i Osterøy kommune.

Rådmannen si berekning av kostnad per time:

Timeløn - lønstabell

Lønstabell-kode	Ungdomstrinn - øvrige fag	664	kr
			643,57
Lønstabell - kode	Ungdomstrinn- engelsk og Mat & helse		kr
	635		672,97
Lønstabell - kode	Ungdomstrinn - norsk		kr
	606		705,17
Lønstabell - kode	Barnetrinn- alle fag		kr
	741		575,75

Ungdomstrinn - øvrige fag

Lønstabell-kode	664	kr
		643,57
Inkl. feriepengar	1,23 %	kr
		651,49
Inkl. pensjon	8,49 %	kr
		706,80
Arb.gjevaravgift	14,10%	Kr 806,46
Adm. kostnader	Pr.time	kr 75

Sum pr. time **kr 882**

Ungdomstrinn - engelsk og mat & helse

Lønstabell-kode	635	kr	
			672,97
Inkl. feriepengar	1,23 %	kr	
			681,25
Inkl. pensjon	8,49 %	kr	
			739,09
Arb.gjevaravgift	14,10%	Kr	
			843,30
Adm. kostnader	Pr. time	kr	75
Sum pr. time		kr	918

Ungdomstrinn - norsk

Lønstabell-kode	606	kr	
			705,17
Inkl. feriepengar	1,23 %	kr	
			713,85
Inkl. pensjon	8,49 %	kr	
			774,46
Arb.gjevaravgift	14,10%	Kr	883,65
Adm kostnader	Pr. time	kr	75
Sum pr. time		kr	959

Barnetrinn – alle fag

Lønstabell-kode	741	kr	
			575,75
Inkl. feriepengar	1,23 %	kr	
			582,84
Inkl. pensjon	8,49 %	kr	
			632,32
Arb.gjevaravgift	14,10%	Kr	721,48
Adm kostnader	pr time	kr	75
Sum pr. time		kr	797

I klagen vert det sagt at kommunen ikkje har lagt fram grunnlaget for utrekning. Ovannemnde grunnlag viser korleis vi har funne satsen. I utsendte satsar ser kommunen i ettertid at det er lagt inn feil feriepengesats. Den skal vere på 1,23%. Det er korrigert med riktig grunnlag for feriepengar i tabell over.

Det er forskjell på kor mykje feriepengar arbeidsgjevar set av kvar månad til utbetaling av feriepengar og kva sum arbeidstakar får i feriepengar. Utbetaling av feriepengar skal vere minimum 12%.

Privatskulane sitt døme på utrekning etter modell i Bergen kommune:

Privatskulane viser til utrekning frå Bergen kommune. I deira grunnlag har dei i tillegg lagt eit administrasjonstillegg på 75 kr i timen, noko Bergen ikkje har. Rådmannen meiner dersom ein nyttar Bergen kommune sin berekning måte kan ein ikkje ta dette med. Satsane vert etter same utrekning som Bergen har slik;

Skuleslag	Utrekning etter formel: Årsløn: kr.575 000 X Sosiale utgifter 24,25% X undervisningstimar pr. år	Sats pr. Undervisnings- time
Ungdomstrinn – Øvrige fag – 664 timar pr. år	$575\,000 \times 1.2425 / 664$	Kr. 1076 pr. time
Ungdomstrinn – Engelsk og mat & helse – 635 timar pr. år	$575\,000 \times 1.2425 / 635$	Kr.1125 pr. time
Ungdomstrinn - Norsk – 606 timar pr. år	$575\,000 \times 1.2425 \times 606$	Kr. 1179 pr. time
Ungdomstrinn snitt- berekning som Bergen brukar - 655,5 timar pr år	$575\,000 \times 1.2425 \times 655,5$	Kr 1090 pr. time
Barnetrinn – 741 timar pr år	$575\,000 \times 1.2425 \times 741$	Kr. 964 pr. time

Lærarårsverket

Lærar sitt årsverk på 1 687,5 timar er delt inn i tre. Dette er:

- Undervisning
- Arbeid utanom skulen til forarbeid/planlegging, etterarbeid og fagleg ajourføring
- Arbeidstid på skulen

Lærar sine oppgåver	Omfang i timar	Innhald
Undervisning	741 timar på barnetrinn 606 til 664 timar på ungdomstrinn	Undervisning av elevar
For- og etterarbeid og fagleg ajourføring	387,5 timar på barnetrinnet 462,5 timar på ungdomstrinn	Tid lærar disponerer til for- og etterarbeid og fagleg ajourføring
Arbeidstid på skulen ut over undervisning inkludert planleggingsdagar	559 timar på barnetrinn 561 timar på ungdomstrinn	Arbeidstid på skulen skal brukast til blant anna elevretta arbeid som tilsyn, samtaler, for- og etterarbeid og fagleg ajourføring både individuelt og i samarbeid med kollegaer i team, avdelingar, grupper e.l., samt kontakt med føresette og samarbeidsinstansar.

Arbeidstid på skulen vert styrt av rektor og kva oppgåver som vert lagt inn i denne tida kan være fellesoppgåver på skulen som ikkje er direkte knytt mot undervisninga. Døme på dette kan vere å halde oversikt og orden for læremidlar i eit fag eller planleggingsdagar til kompetanseheving.

Berekningsgrunnlag frå Friskulane:

28.11.22 sendte friskulane ei oversikt over grunnlag for utrekning av reelle kostnader til spesialundervisning frå friskulane. Den ser slik ut:

	Hamre	Hjellvik	Hosanger	Danielsen
Grunnsats	1018,7	1002,2	1017,7	1077
Utrekna påslag (adm., vikarar, møter, spes.koord.o.l.)	*	232,0	*	128,2
Samla sum med påslag	1018,7	1234,17	1017,7	1205,2
Samla sum etter 01.05.22	1049,3	1271,2	1048,3	1241,4

Det som ikkje er tatt med i utrekninga:

Kapitalkostnader ved t.d. ekstra grupperom o.l.				
Kontaktlærartillegg der det er kontaktlærarar som har spes.underv. (Bergen tar dette med)				
Personalutgifter som lønsskjøring, permisjonsvedtak, sjukemeldingar o.l.				
IKT-utgifter som PC/mac				

Kostnadane som friskulane har tatt med i grunnlaget for timesats er ulike og det seier ikkje noko om kva som går inn i dette grunnlaget. Det vert difor vanskeleg å vurdere kva ein meiner er reelle kostnader. Variasjon i påslag frå barne og ungdomstrinn er også stort, og kommunen skal ikkje betale for kostnader knytt til mellom anna vikar og administrasjon.

Vurdering:

Ut frå prinsippet om likebehandling av kommunale og privatskular ser vi at med den modellen Rådmannen har lagt til grunn, får skulane tilført økonomiske ressursar på same vilkår. Det har vore viktig for Rådmannen at skulane kan gje eit likeverdig tilbod uavhengig av kva skuleslag eleven går på.

I Rådmannen sitt framlegg betalar Osterøy kommune for planlegging av undervisningstimane, gjennomføring av undervisningstimar og etterarbeid/retting/vurderingsarbeid i tilknytning til undervisningstida . **I utrekninga Rådmannen har gjort er det tatt utgangspunkt i den timeløna ein vil få dersom ein berre tek med undervisningsdelen samt for- og etterarbeid av årsverket. Grunngevinga for dette er at dei fleste lærarar har berre delar av stillinga si med spesialundervisning og grunnleggjande norsk.**

Rådmannen meiner kommunen ikkje skal betale for andre oppgåver som personell på privatskulane utfører. Døme på dette kan vere planleggingsdagar med kompetanseheving, tilsyn i friminutt, fellesmøte på skulane og andre fellesoppgåver på skulen.

Folkehelse

Ikkje vurdert

Miljø

Ikkje vurdert

Økonomi

Ny utrekning vil påverke friskulane sine inntekter. Det vert likebehandling av tilbod elevar på friskulane og kommunale skular får.

Konklusjon

Klagenemnda støttar rådmannen si utrekning av satsar til spesialundervisning og grunnleggjande norsk ved privatskular i Osterøy kommune. Satsane vert indeksregulert årleg framover administrativt.

Hosanger Montessoriskule

Tveitavegen 65, 5282 Lonevåg

Hjellvik Montessoriskule

Hjellvikvegen 720, 5281 Valestrandsfossen

Danielsen Ungdomsskule Osterøy

Pb.92, 5291 Valestrandsfossen

Hamre Grendaskule

Hamrenesvegen 745, 5281 Valestrandsfossen

Osterøy, 30.mai 2022

Osterøy kommune

v/kommunalsjef Olaf Hella

Postboks 1

5293 LONEVÅG

KLAGE PÅ ENKELTVEDTAK

Vi syner til enkeltvedtak knytt til refusjon av kostnader til spesialundervisningsvedtak etter § 5-1 i Opplæringslova, gitt i e-post (07.02.22), med definert verknad frå 1.januar 2022. Enkeltvedtaket om refusjon av kostnader til spesialundervisning vart utferda av kommunalsjef Olaf Hella i Osterøy kommune. Vi klagar med dette på vedtaket.

Bakgrunn for klage:

Elevar med sakkunnig vurdering om kartlagt behov, har rett til spesialundervisning etter § 5-1 i Opplæringslova. Når eit vedtak om spesialundervisning føreligg, er skulen pliktig til å legge til rette for og å gjennomføre spesialundervisning etter gjeldande forskrifter i Oppl. og rettleiing frå Utdanningsdirektoratet. Det er Osterøy kommune som både utarbeidar sakkunnig vurdering og som gjer vedtak om spesialundervisninga på friskulane.

Elevens rett til spesialundervisning er ei individuell rett. Det betyr at dersom eleven oppfyller vilkåret ("ikkje tilfredsstillande utbyte av det ordinære opplæringsstilbodet"), har eleven krav på spesialundervisning, og skulen må sørge for å legge til rette for dette med nødvendig kompetanse og opplæringsstilbod.

Utdanningsdirektoratet skriv i si rettleiing at *"ingen kan avvise elevens individuelle rett til spesialundervisning eller begrense spesialundervisningen med begrunnelse i for eksempel ressurser eller økonomi"*. (jf. Oppl.lova § 13-10 - første ledd).

Det er kommunen eleven bur i som har ansvaret for å dekke dei økonomiske kostnadane som er knytt til spesialundervisninga. Dette gjeld både om eleven går i friskule eller kommunal skule. (jf. Friskulelova § 3-6 og Oppl.lova § 5.1).

Kommunen får rammetilskot frå staten som er meint til å dekke **ordinær undervisning** (offentleg skule) og **spesialundervisning** for borna som bur i kommunen, uavhengig av om dei går på friskule

eller kommunal skule¹. Berekinga legg til grunn at kommunen har ansvaret for å dekke kostnader til spesialundervisning, uavhengig av eleven sitt val av skule.

Midlar til den ordinære undervisninga i friskulane får friskulen tilført direkte frå Utdanningsdirektoratet. Dei midlane går ikkje via kommunen, og dei er heller ikkje tiltenkt å nytte til kostnader til spesialundervisning for enkeltelevar ved friskulane, då dette er kostnader kommunen er satt til å dekke med midlane dei har fått i sine tilskot. Intensjonen med tilskotsmidlane og ev. foreldrebetaling, er i følgje Friskulelova § 6-3 at dei skal nyttast til det formålet som skulen har fått godkjenning på, og ikkje til spesialundervisning – som er lovregulert å verte dekkja av kommunen.

Endring i praksis:

For å rekne ut kostnadane for ein spesialundervisningstime, så har Osterøy kommune tidlegare gjort som dei andre kommunane i Vestland og Rogaland, der ein har nytta satsen for *gjesteelev*. Denne satsen har vorte satt i eit interkommunalt stabssjefsmøte saman med Statsforvaltaren.

I heradsstyret tidleg i november 2021 kom innsparingar i kostnader til spesialundervisning opp som eit budsjettforslag. Friskulane var ikkje informerte på førehand, før lokalavisa Bygdanytt tok kontakt om saka. I ettertid inviterte kommunen friskulane inn til eit møte for å grunngje sine vurderingar. Vi vart informert om at kommunen ønska at ein skulle gå vekk frå gjeldande praksis, med *gjesteelevsatsen* (som også vert nytta i samband med t.d. fosterheimsborn), og heller lage ein eigen sats i kommunen for spesialundervisning for elevar som ikkje er gjesteelevar frå andre kommunar.

I same dialog i november vart friskulane bedne om å synleggjera og sende inn utrekningar for faktiske utgifter ved spesialundervisninga ved friskulane, slik den var pr inneverande skuleår. Dette leverte friskulane 28.november 2021, med fullt underlag. Det vart samstundes igjen etterspurt innsyn i underlaget tilhøyrande kommunen sine nye satsar.

Grunna opphald i dialog, og naudsyn for retting av reknefeil (ukorrekt tal for sosiale kostnader), vart ikkje det endelege vedtaket om refusjonssats lagt fram for friskulane før 7.februar i år. Underlaget for utrekninga var heller ikkje då, og er pr dags dato ikkje framlagt. Ønske frå kommunen er at denne endringa skal får verknad for vårsemesteret i skuleåret som allereie er starta, eller meir korrekt - nærmar seg fullført. Dette er særskilt krevjande for friskulane å forhalda seg til, både fordi dette er ei endring som skjer midt i eit påbegynt skuleår, der opplæringa til elevar er godt i gang, og avklart med både foreldre, eleven og pedagogane som har arbeidsavtale ut frå desse behova. Friskulane har plikter og heimelsrammer som arbeidsgjevar for dei tilsette som har jobb på grunnlag av vedtak om spesialundervisning, på lik linje med andre tilsette. Vi ber om ryddigare prosesser og rutinar for dette heretter.

Den konkrete utfordringa:

Friskulane har gjentatte gongar bedt om informasjon tilhøyrande den utrekna satsen som Osterøy kommune no ynskjer å nytte. Det har ikkje vore gjeve innsyn i dette grunnlaget, sjølv etter fleire purringar.

Ut frå eiga kunnskap om lærarlønn, arbeidsgjevaravgift og pensjonskostnader, har friskulane rekna seg fram til at ny sats tilsvarer lønnsnivå *adjunkt (utan tilleggsutdanning)*, med 2 års ansiennitet. Men dette er ikkje den påkravde utdanninga og lønnsnivået som verken Utdanningsdirektoratet eller

¹ Beregningene fremkommer av Grønt hefte, vedlegg til budsjettproposisjonen.

friskulane legg opp til i sin lærarstab, då det er krav om mastergrad og/eller 5-årig utdanning hjå lærarar og pedagogar etter lovendring frå 1.januar 2014.

Det er oppsiktsvekkande at den nye eigendefinerte satsen ligg på eit lønnsnivå som er under minste begynnerlønn for påkravd utdanning og kompetanse til dei som skal utføre arbeidet. Og då har ein heller ikkje tatt høgde for at det ofte er fleire tilsette med høgare ansiennitet, som trekker lønnskostnadane endå høgare opp. Satsen vert då unaturleg og uhandterleg låg i møte med faktiske lønnskostnader. Her etterlyser vi på nytt underlaget tilhøyrande den nye satsen.

Utrekna kostnad for ein undervisningstime (inkludert sosiale kostnader som pensjon, arbeidsgjevaravgift og feriepengar) på barnetrinnet er kr 1271 (jf tilsendt utrekning 28.november 2021). Fram til no har friskulen fått refundert kostnader med ein sats på 1120 kr.

Den "nye" satsen som Osterøy kommune ynskjer å ta i bruk er for barneskulen no på kr 850, og vil tilsvare eit reelt kostnadsavvik på kr 421,- for kvar time friskulen er pliktig til å levere spesialundervisning ut frå enkeltvedtak. Avvik mellom avtalt praksis (gjestesats) og ny praksis vert 270 kr pr time. For ungdomsskulen er avviket på kr. 283.

Til samanlikning, så tek modellen for tilskot til friskular eit trekk på kr 1650 pr time spesialundervisning når dei les GSI-tala og reknar ut satsen friskulen får til ordinær undervisning. Dersom friskulen skulle fått dette trekket, som Utdanningsdirektoratet meiner ein spesialundervisningstime kostar, ser vi at avviket til kommunen sin nye sats vert endå meir alvorleg. $1650 - 850 = 800$ kr i avvik pr time med spesialundervisning. Det vil i praksis seier at skulen enten må levere undervisning på dugnad eller kutte ned på tilbodet som eleven har krav på med nærmare 50%. Til presisering så er det likevel ikkje denne summen friskulane i Osterøy ventar å få refundert av kommunen. Vi ber om at dei faktiske utgiftene som vi har framlagt i oversikt pr 28.11.2021 vert refundert.

I følge Friskulelova § 3-6 skal heimkommunen *"dekkje utgiftene til spesialundervisning i frittstående skular på lik linje med offentlege skular. Berekning av midlar til spesialundervisning skal vere relatert til talet elevar med spesialundervisning"*.

Ved å endre på satsen som vert nytta i kostnadsberekninga, midt i eit skuleår, utan innsyn i grunnlag, set kommunen friskulane ut av stand til å stette sine plikter i møte med elevar i kommunen som har ei individuell lovfasta rett til å verte hjulpen nettopp av denne kommunen sine midlar og myndighetutøvelse. Vi ber om at heradsstyret rettar opp i dette snarast råd, så vi kan halde fram samarbeidet om opplæringa for elevane i kommunen vår.

Vi bed difor at Osterøy kommune gjev innsyn i underlaget dei har nytta til utrekning av ny sats. I tillegg bed vi om innsyn i tildelingsmodellen Osterøy kommune nyttar til friskulane i kommunen – samanlikna med tildelingsmodellen for dei kommunale skulane i kommunen, så ein kan stadfesta at kravet i Friskulelova § 3-6 er oppfylt.

Følgande klager vi på kommunen sitt vedtak om ny refusjonssats for spesialundervisning ved friskulane våre.

Klageretten vår er heimla i Forvaltningslova §28, med presiseringar frå Kunnskapsdepartementet pr 7.april 2022 (<https://www.udir.no/regelverkstolkninger/friskole/Private-skoler/dekning-av-utgifter-til-spesialundervisning-etter-friskuleloven-sporsmal-om-klagerett/>).

På vegne av friskulane i Osterøy kommune



Jostein Fossmark

rektor, Danielsen ungdomsskule Osterøy



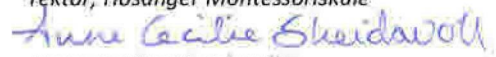
Ole Jan Aarvik

rektor, Hamre Grendaskule



Laila F. Helle

rektor, Hosanger Montessoriskule



Anne Cecilie Skeidsvoll

rektor, Hjellvik Montessoriskule

Hosanger Montessoriskule

Tveitavegen 65, 5282 Lonevåg

Hjellvik Montessoriskule

Hjellvikvegen 720, 5281 Valestrandsfossen

Danielsen Ungdomsskule Osterøy

Pb.92, 5291 Valestrandsfossen

Hamre Grendaskule

Hamrenesvegen 745, 5281 Valestrandsfossen

Osterøy, 07.07.2022

Osterøy kommune

v/kommunalsjef Olaf Hella

Postboks 1

5293 LONEVÅG

Syner til brev «Klage på enkeltvedtak» der Osterøy kommune opprettheld sitt vedtak knytt til refusjonssatsar for spesialundervisning.

Grunnlaget for refusjonskravet er § 3-6 i lov om frittstående skular: *Heimkommunen eller heimfylket skal dekkje utgiftene til spesialundervisning i private skolar på lik linje med offentlege skolar.*

Me oppfattar at oppgjewe gjennomsnittleg årsløn på 575 000 kr. er grunnløn som inkluderer feriepengar. I tabellane har de derimot lagt til grunn timeløn eksklusiv feriepengar. Vidare syner de til Bergen kommune sitt skjema for lønsbudsjet og argumenterer for at feriepengar utgjør 1,23 %. Me kan ikkje forstå anna enn at det er ei feiltolking av Bergen kommune sitt lønsskjema ettersom det er ein prosentsats som er i strid med Ferielova. I følgje ferielova skal feriepengane vera minimum 10,2 % av løna i oppteningsåret. Som de skriv i brevet, er det fem veker ferie i skulen, dermed skal ferietrekket utgjere 12 %. Vår mistanke om feiltolking er òg underbygga av følgjande utrekning av refusjonssats som er sendt frå Bergen kommune 21.06.2022.

Vi bruker følgende utregning når vi beregner timesats til spesialundervisning på friskoler:
 Gjennomsnittslønn lærere ungdomsskoler i Bergen pr. januar 2022: kr. 617.269
 Sosiale utgifter; 24,25%. Antall undervisningstimer pr. år 17,25 t/u x 38 uker = 655,5 timer
 Timesats ungdomstrinnet: kr. 617.269 x 1,2425 / 655,5 timer = kr. 1.170

E-posten vart sendt av Jogeir Sognæs, direktør etat for spesialpedagogiske tenester.

Med utgangspunkt i slik Bergen kommune reknar sosiale utgifter, vil satsane sjå slik ut med ei gjennomsnittleg årsløn på 575 000 kr:

Barnetrinnet:

Årstimar 741

Timesats: 575 000 kr. x 1,2425 / 741 timar = 964 kr/time + adm.tillegg 75 kr.= 1039 kr/timen

Ungdomstrinnet, norsk:

Årstimar: 606

Timesats: $575\,000 \text{ kr} \times 1,2425 / 606 \text{ timar} = 1179 \text{ kr/time} + \text{adm.tillegg } 75 \text{ kr} = 1254 \text{ kr/timen}$

Ungdomstrinnet, engelsk og mat & helse

Årstimar: 635

Timesats: $575\,000 \text{ kr} \times 1,2425 / 635 \text{ timar} = 1125 \text{ kr /timen} + \text{adm.tillegg } 75 \text{ kr} = 1200 \text{ kr/timen}$

Ungdomstrinnet, øvrege fag

Årstimar: 664

Timesats: $575\,000 \text{ kr} \times 1,2425 / 664 \text{ timar} = 1076 \text{ kr /timen} + \text{adm.tillegg } 75 \text{ kr} = 1151 \text{ kr/timen}$

Avslutningsvis legg me til grunn at refusjonssatsen vert justert ihht vårens lønsoppgjer.

Me ber om ei snarleg tilbakemelding på dette brevet og stiller gjerne i møte med dykk slik at eventuelle mistydingar kan ryddast av vegen.

Uansett så ber me om at dette brevet vert lagt til klagenemnda sitt saksgrunnlag når dei skal handsama saka i haust.

På vegne av friskulane i Osterøy kommune

Jostein Fossmark

rektor, Danielsens ungdomsskule Osterøy

Laila F. Helle

rektor, Hosanger Montessoriskule

Ole Jan Aarvik

rektor, Hamre Grøndaskule

Anne Cecilie Skeidsvoll

rektor, Hjellvik Montessoriskule