



Innkalling for Kommunestyret i Radøy

Møtedato: 26.10.2017
Møtestad: Kommunestyresalen
Møtetid: 18.00

Saksliste:

Saksnr	Tittel
045/2017	Meldingar og referatsaker
046/2017	Plansak 12602016000100 - Kommunedelplan Bø - Planframlegg for vedtak om høyring og offentlig ettersyn
047/2017	Tertialmelding januar - august 2017
048/2017	Budsjettregulering
049/2017	Bergen og Omland havnevesen (BOH) - etablering av interkommunalt selskap (IKS) for den lovpålagde delen av hamneverksemda
050/2017	Etablering av Vest brann- og redningsregion
051/2017	Felles løns- og rekneskapskontor for Lindås, Meland og Radøy

Spørjetime: Det blir spørjetime kl. 18.00. For utfyllande svar må spørsmål vera på rådhuset seinast 48 timar før spørjetimen tar til. Siste frist for å melda inn spørsmål er seks timar før møtestart.

Den som har lovleg forfall eller er ugild i nokon av sakene må melda i frå til kultur- og sørvistorget så snart som råd, tlf 56 34 90 00. Varamedlemmer møter etter nærare innkalling.

17. oktober 2018

Jon Askeland
møteleiar

Arthur Kleiveland
utvalssekretær

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
045/2017	Kommunestyret i Radøy	PS	26.10.2017

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Arthur Kleiveland	17/1934	17/11988

Meldingar og referatsaker

Saksopplysingar:

Det vert lagt fram følgjande meldingar og referatsaker:

- Kontrollutvalet i Radøy – møteutskrift 20. sept. 2017
- Stortingsvalet 2017 – protokoll valstyret
- Fellesnemnd for Alver kommune – møtebok 2.oktober 2017

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Meldingar og referatsaker vert tekne til orientering

Vedlegg:

Kontrollutvalet Radøy _ 2017 09 20 Møteutskrift

Protokoll valstyret Stortingsval 2017(139885)

Møtebok fellesnemnda 2_okt_2017

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
065/2017	Formannskapet i Radøy	PS	19.10.2017
046/2017	Kommunestyret i Radøy	PS	26.10.2017

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Rolf Raknes	16/162	17/11392

Plansak 12602016000100 - Kommunedelplan Bø - Planframlegg for vedtak om høyring og offentleg ettersyn

Saksopplysingar:

Bakgrunn

I planstrategien for Radøy kommune 2012-2016 vart områdeplan for Bøvågen sett opp med oppstart i 2012. Slik områdeplan vart starta opp og planforslag vart lagt ut til offentleg ettersyn og høyring. Etter høyring vart det vedteke å gjere om plantype til kommunedelplan.

I planstrategi for perioden 2016 til 2020 er planlegginga vidareført som kommunedelplan for Bø.

Områdeplan:

24. januar 2013 vart det invitert til oppstart av planarbeid på Bø og bygdemøte med annonse i lokalavisa Strilen og på kommunen si heimeside. 5. februar 2013 vart det skipa til bygdemøte på skulen og det møtte ca. 30 personar. Formell oppstart av planarbeidet vart varsla 9. august 2013 med frist for innspel 1. oktober 2013. I samband med høyring av områdeplanen vart det arrangert bygdemøte på Hordabø skule 5. Mai 2015. Den 22. April 2015 vart det annonsert vedtak om offentleg høyring og ettersyn av planframlegg for områdeplan. Det kom inn 33 merknader til planframlegget. Desse merknadene er kartlagt og tatt med i arbeidet med framlegg til kommunedelplan.

Kommunedelplan:

Etter omgjerding av plantype vart det 14. April 2016 varsla oppstart av kommunedelplan for Bøvågen I samband med kunngjering av oppstart av planarbeid 14. April 2016 vart det samstundes kunngjort offentleg høyring og ettersyn av framlegg til planprogram for kommunedelplan Bø. Det kom inn 6 merknader til oppstart/planprogram for kommunedelplanen. Fleire endringar blei gjort i planprogrammet før det vart endeleg vedteke i kommunestyret 8. Desember 2016. (Sak 069/2016)

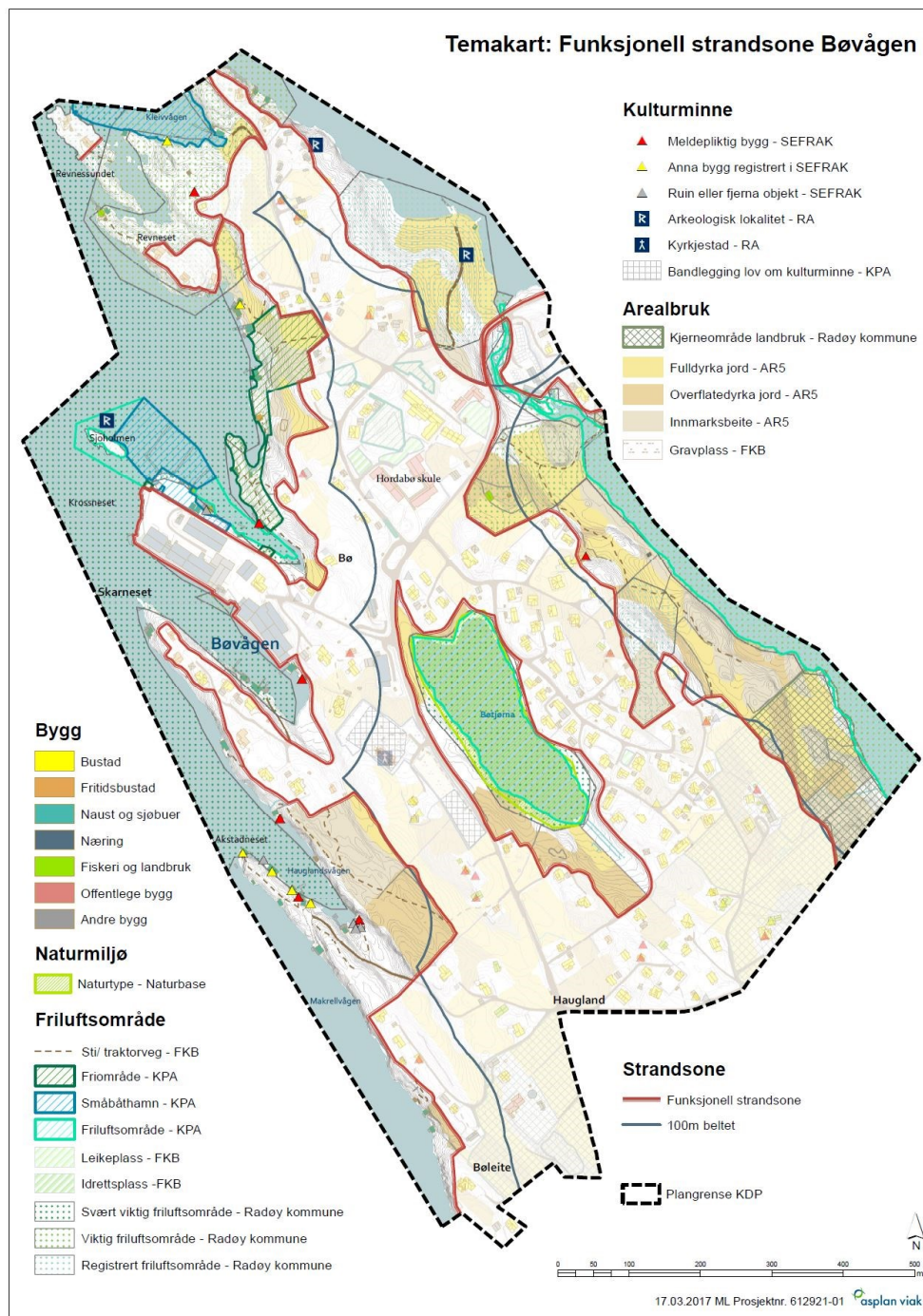
Vurdering

I samsvar med vedteke planprogram er det utarbeidd nytt plankart, føresegner og planskildring i samsvar med ny plantype. Planframlegg er no i tråd med kartforskrifta og tema etter standard for

kommunedelplan i SOSI 4.5.

Det er gjennomført analyse av funksjonell strandsone, slik det vart kravd i merknad og i planprogram.

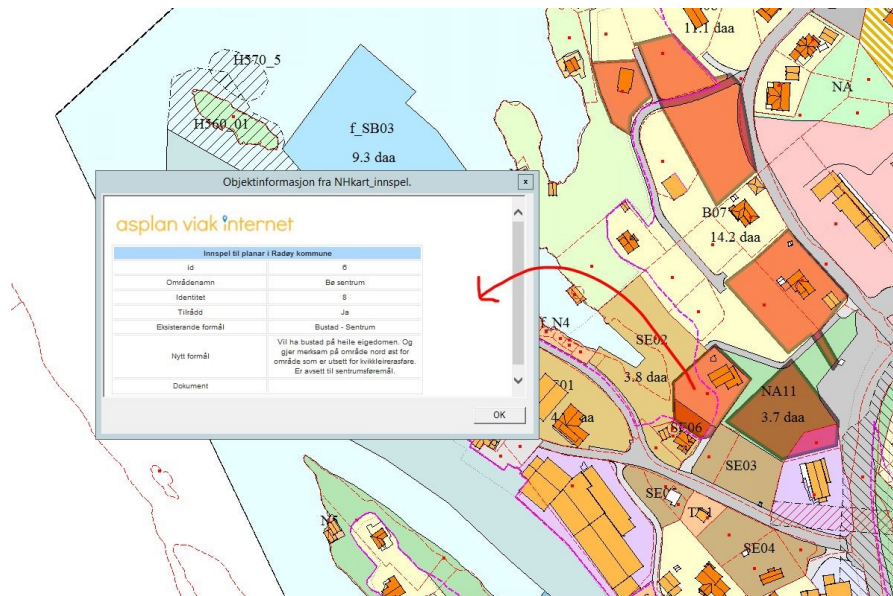
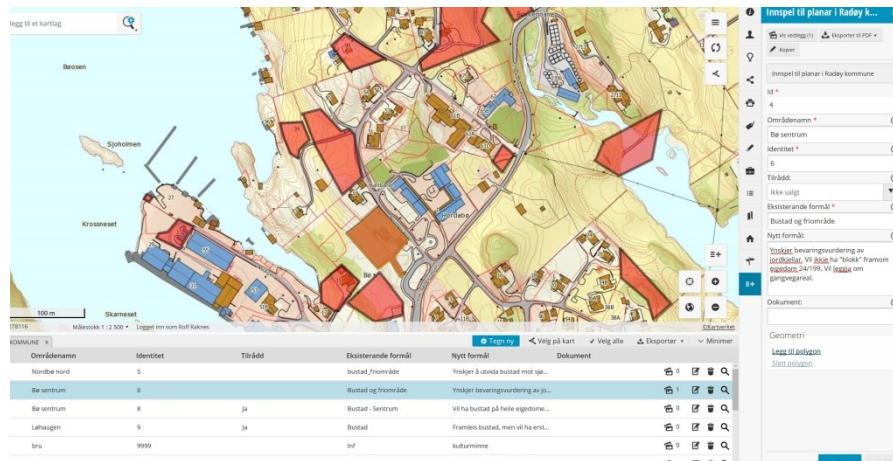
Strandsoneanalysa vart gjennomført i samarbeid med Asplan Viak ved Karianne Eriksen og Guro Steine. Arbeidet vart avslutta med leveranse av eigen rapport for kartlegging av funksjonell strandsone.



Strandsoneanalysa er lagt til grunn for arealbruk og definering av byggegrense mot sjø og vassdrag. Analysa har gjeve gode data for «grøne» areala i strandsona. I arealplankartet er det nytta Naturområde (NA) og Landbruk, natur og Friluftslivområde (LNF) der det er verdifulle grønne areal i

strandsona.

I samband med utarbeiding av nytt plankart er innspela (33) frå områdeplanarbeidet teke med i vurderingane. Innspela er registrert i kommunen sitt kart, Nordhordlandskart, og vidare gjort tilgjengeleg via WMS inn i produksjonsverktøyet for den digitale planen (GISline). På denne måten er innspela visualisert direkte i arealplankartet som eit nyttig verktøy i arbeidet med kommunedelplanen.



Skjermbilete frå arbeidet med innspel i kart

I det vidare arbeidet med arealplankartet er det teke utgangspunkt i hovudstrukturen som vart lagt fram i forslag til områderegulering. Ein kommunedelplan kan ikkje vera like detaljert som ein reguleringsplan. Det er likevel forsøkt å etablere ein detaljert arealbruk. Gjennom høg detaljeringsgrad i kommunedelplanen vil det vere mogeleg å avløyse eldre reguleringsplanar som i dag gjev ei uoversiktleg og uklare plansituasjon for området. Dette er omtala i planbeskrivelsen til planframlegget.

Kommunedelplanen opna nye utbyggingsområder for bustad i B03, B04, B10 og B11. Dei nye

bustadområda er bandlagt for detaljregulering.

For sentrum og skule/barnehageområdet er det krav til felles detaljplan for nye tiltak. Felles detaljplan for sentrumsføremåla er lagt inn for å sikra ei heilskapleg planlegging ved reformasjon/revitalisering av sentrum på Bø, frå kaien og opp til hovudvegen. Felles plan for skule og barnehageområdet skal sikra heilskapleg og tenleg arealbruk i dette området. Det er vedteke at det skal byggast ny kommunal barnehage i området. Som eit ledd i dette prosjektet vil kommunen utarbeide ny reguleringsplan.

I dei områda der eldre reguleringsplan vert oppheva vil det vera kommunedelplanen sin arealbruk og føresegner som gjeld. Kommunedelplanen opnar for noko fortetting i eksisterande bustadområder, B01 til B02, B05 til B09 og B12 til B17.

I strandsona er det lagt inn naustføremål for eksisterande naust som står på frådelt eigedom, samt nokre ubygde frådelte nausttomter. For naust som høyar til gardsbruk er det lagt inn LNF føremål. Å nytte naustføremål i desse områda vil opna for frådeling av naust frå garsabruk og vil ikkje vere tenleg. I tillegg til naustføremål er det sett av fleire fellesområde i sjø for småbåthamn og tilhøyrande areal på land for å leggje til rette for tilgang til sjø for innbyggjarane i tettstaden

Det er sett av naudsynt areal til framtidig utvikling av infrastruktur som veg og fortau.

Kring eksisterande bustader i LNF-område er det lagt inn LNF-spreidd bustadføremål for å unngå dispensasjonssaker ved tiltak på eksisterande bygg og bygd eigedom.

Det er lagt inn næringsføremål for dei områda som har eksisterande næringsverksemder. Næring inngår også i det nye sentrumsføremålet. I sentrum skal det kunna kombinerast mellom næring og tenesteyting, og bustad frå 2. høgda.

Det er sett av noko meir areal omkring Bø kyrkje (o_K01) for å sikre framtidig utviding.

Området omkring Bøtjønna er planlagt til naturområde med mogelegheit for etablering av tursti.

Det er lagt inn omsynsonar for bevaring av kulturmiljø/kulturminne og naturmiljø. Det same gjeld for støysone langs fylkesvegen. Støysona og byggjegrense mot fylkesveg er nærmast samanfallande.

Konklusjon

Rådmannen vurderer at framlegg til kommunedelplan for Bø 2017 er godt gjennomarbeid og rår til at det vert lagt ut til offentleg høyring og ettersyn. Planen er detaljert nok til å styre arealbruken i områder der det i dag gjeld eldre, neste utbygde reguleringsplanar. Samstundes opnar planen for nye bustadområde og støttar opp om ei revitalisering av sentrum/tettstaden på Bø.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Radøy kommunestyre vedtek i samsvar med reglane i Plan og Bygningslova §11-14 å leggja ut planframlegg til kommunedelplan for Bø 2017 (PlanID: 12602016000100) med plankart, føresegner og planskildring, til offentleg høyring og ettersyn.

Radøy kommunestyre vedtek samstundes i samsvar med reglane i Plan og Bygningslova §12-14 å leggja ut til offentleg høyring og ettersyn framlegg om oppheving av reguleringsplanane:

- (PlanID: 12602010000700) Bø reguleringsendring
- (PlanID: 12601987000100) Krossneset
- (PlanID: 12601994000100) Nordbø
- (PlanID: 12601988000100) Bøvågen bustadfelt (del av)
- (PlanID: 12601973000200) Bøvågen

Grunngjevinga for vedtaket går fram av saksutgreiinga.

Formannskapet i Radøy - 065/2017

FS - handsaming:

Normann Sæbø (H) oppmoda om at det blir halde folkemøte på Bø tidleg i høyringsprosessen for kommunedelplan Bø.

Formannskapet vedtok samrøystes rådmannen sitt framlegg til vedtak.

FS - vedtak:

Radøy kommunestyre vedtek i samsvar med reglane i Plan og Bygningslova §11-14 å leggja ut planframlegg til kommunedelplan for Bø 2017 (PlanID: 12602016000100) med plankart, føresegner og planskildring, til offentleg høyring og ettersyn.

Radøy kommunestyre vedtek samstundes i samsvar med reglane i Plan og Bygningslova §12-14 å leggja ut til offentleg høyring og ettersyn framlegg om oppheving av reguleringsplanane:

- (PlanID: 12602010000700) Bø reguleringsendring
- (PlanID: 12601987000100) Krossneset
- (PlanID: 12601994000100) Nordbø
- (PlanID: 12601988000100) Bøvågen bustadfelt (del av)
- (PlanID: 12601973000200) Bøvågen

Grunngjevinga for vedtaket går fram av saksutgreiinga.

Vedlegg:

Planframlegg_06102017_Plankart_KDPL_Bø_Lres

Planframlegg_06102017_Planskindring_KDPL_Bø

Planframlegg_06102017_Planføresegner_KDPL_Bø

Kartlegging av funksjonell strandsone i kdp for Bøvågen i Radøy

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
062/2017	Formannskapet i Radøy	PS	19.10.2017
047/2017	Kommunestyret i Radøy	PS	26.10.2017

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Sveinung Kvamme	17/1061	17/12161

Tertialmelding januar - august 2017

Saksopplysingar:

Bakgrunn

Rådmannen legg med dette fram tertialmelding for perioden januar – august 2017, jf vedlagt dokument.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Tertialmeldinga vert teken til orientering.

Formannskapet i Radøy - 062/2017

FS - handsaming:

Formannskapet vedtok samrøystes rådmannen sitt framlegg til vedtak.

FS - vedtak:

Tertialmeldinga vert teken til orientering.

Vedlegg:

Tertialrapport_2017_T2

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
063/2017	Formannskapet i Radøy	PS	19.10.2017
048/2017	Kommunestyret i Radøy	PS	26.10.2017

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Sveinung Kvamme	16/1186	17/12224

Budsjettregulering

Saksopplysingar:

Bakgrunn

I tertialmelding for perioden januar – august 2017 vert det kommentert trong for budsjettregulering på nokre område.

Drift Skjema 1A og 1B

Sum fordelt til drift (1A)	955.000
Meir/mindreforbuk (1A)	-955.000
Helse og omsorg (1B)	+ 955.000
Sum skjema 1B	+ 955.000

Innan barnevernet har fleire akutt plasseringar og andre tiltak ført til trong for auka løyvingar. Det er først og fremst kostnader til fosterheimar og besøksheimar som aukar, men det er også trong for auka midlar til kjøp av tenester frå private institusjonar. På den andre sida er det redusert omfang iht kjøp av statlege plassar. Samla trong for auka løyving til barnevernet er kr 955.000.

Rådmannen vurderer dette som rett prioritering, reduksjon av dyre plassar i statlege tiltak, og auka bruk av besøksheim og fosterheim. Rådmannen kan ikkje finna innsparingar til å dekke desse nødvendige meirkostnadene, og må difor rå til at saldering blir gjort ved reduksjon av mindreforbruket i 2017.

Investering, skjema 2A og 2B:

Investering skjema 2A og 2B

Bruk av lån (2A)	50 900 000
Bø barnehage (2B)	-23 087 000
Solhall kjøp av bygg	-11 813 000
Renseanlegg Manger (2B)	-15 000 000
Turveg Manger (2B)	-1 000 000
Netto endring	-

Bø barnehage: Forum Arkitekter har utarbeidd anbudsokument for den nye barnehagen, og arbeid med reguleringsplan for området startar i desse dagar. Byggearbeid startar først i 2018, og rådmannen ber om at budsjettet vert redusert med ytterlegare 23,087 mill. Det vil då stå att 1,1 mill til arkitekt mv. i 2017. Løyvinga har tidlegare vore reduser med overføring til Manger skule, 1,9 mill, kjøp Solhall 2,913 mill og til Radøyhallen 1 mill.

Turveg Manger: Del to av løypa var ferdig prosjektert i vår, men vart i første runde forsinka i påvente av dispensasjon frå Statens Vegvesen, fordi turvegen ligg mindre enn 50 m frå fylkesveg. Prosjektet vert lyst ut under føresetnad av at det vert gitt byggeløyve. Sjølv om det vil kunne inngåast kontrakt før årsskiftet, er det grunn til å tru at mesteparten av arbeidet vert utført i 2018. Rådmannen ber difor om at løyvinga vert redusert med 1 mill, slik at det står att 1 mill til kostnader i 2017.

Solhall kjøp og oppgradering

Kommunestyret gjorde i september vedtak om å kjøpa Solhall frå Helse Bergen. Av ulike årsaker ønskjer Helse Bergen å overdra eigedomen først i 2018. Budsjettet må difor justerast ned tilsvarende kjøpesummen. Samstundes ønskjer rådmannen at det står att kr 1.000.000 til arkitekt og eventuelle oppgraderingar som blir gjort i 2017.

Reinseanlegg Manger: Lokalisering av anlegget er avklart, og det er inngått avtale om kjøp av grunn på Manger kai, under føresetnad av at kommunen får naudsynte løyve til å gjennomføra prosjektet på ønska tomt. Tiltaket krev reguleringsplan. Oppdrag med utarbeiding av reguleringsplan er tildelt, og høyringsutkast skal vera klart i desember. Arbeidet vil ikkje bli starta før reguleringsplan er ferdigstilt og godkjent, og byggearbeid vil såleis ikkje starta i 2017. Dette påverkar også gjennomføring av andre avløpsprosjekt på Manger: sanering Mangersvågen, nye leidningsnett Mangersvågen og ny pumpestasjon. Rådmannen ber difor om at løyving til avløpsprosjekt vert redusert med 15 mill. Det står då att 3,4 mill til kostnader som kjem på i 2017.

Samla gir dette redusert trong for bruk av lånemidlar på 54,813 mill i 2017. Låneopptak er gjennomført i samsvar med tidlegare budsjett, men førebels er berre 20 mill utbetalt. Rådmannen vil løpande vurdera trong for utbetaling av ytterlegare lånemidlar i 2017.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Budsjett for 2017 vert regulert i samsvar med skjema 1 og 2:

Drift Skjema 1A og 1B	
Sum fordelt til drift (1A)	955.000
Meir/mindreforbuk (1A)	-955.000
Helse og omsorg (1B)	+ 955.000
Sum skjema 1B	+ 955.000

Investering skjema 2A og 2B	
Bruk av lån (2A)	50 900 000
Bø barnehage (2B)	-23 087 000
Solhall kjøp av bygg	-11 813 000
Renseanlegg Manger (2B)	-15 000 000
Turveg Manger (2B)	-1 000 000
Netto endring	-

Formannskapet i Radøy - 063/2017

FS - handsaming:

Formannskapet vedtok samrøystes rådmannen sitt framlegg til vedtak.

FS - vedtak:

Budsjett for 2017 vert regulert i samsvar med skjema 1 og 2:

Drift Skjema 1A og 1B	
Sum fordelt til drift (1A)	955.000
Meir/mindreforbuk (1A)	-955.000
Helse og omsorg (1B)	+ 955.000
Sum skjema 1B	+ 955.000

Investering skjema 2A og 2B	
Bruk av lån (2A)	50 900 000
Bø barnehage (2B)	-23 087 000
Solhall kjøp av bygg	-11 813 000
Renseanlegg Manger (2B)	-15 000 000
Turveg Manger (2B)	-1 000 000
Netto endring	-

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
060/2017	Formannskapet i Radøy	PS	19.10.2017
049/2017	Kommunestyret i Radøy	PS	26.10.2017

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
	16/2147	17/12100

Bergen og Omland havnevesen (BOH) - etablering av interkommunalt selskap (IKS) for den lovpålagde delen av hamneverksemnda

Saksopplysingar:

Bakgrunn

Viser til kommunestyresak 45/16 «Etablering av nytt selskap for hamnesamarbeid i bergensregionen og avvikling av dagens Bergen og omland hamnevesen (BOH)». Saka vart handsama 21.09.16 og det vart gjort følgjande vedtak:

- 1. Radøy kommune godkjenner «Intensjonsavtalen av Bergen og Omland Havnevesen og etablering av nytt regionalt hamnesamarbeid» – datert 17.06.2016.*
 - 2. Formannskapet får fullmakt til å stifta det nye hamneselskapet saman med dei øvrige samarbeidskommunane.*
 - 3. Formannskapet får fullmakt til å avvikla BOH når eit nytt selskap for den framtidige hamneverksemnda er etablert i samsvar med pkt 2.*
 - 4. Radøy kommune skyt inn aksjekapital kr 100.000 i det nye hamneselskapet. Kjøp av aksjane skal førast i investeringsrekneskapen, og verdien vert ført i balansen som anleggsmidlar.*
- Finansiering ved bruk av disposisjonsfond kr 100.000,-.*

Det nye hamneselskapet Bergen og Omland Hamn AS (BOH AS) vart stifta 04.11.2016 i samsvar med vedteken intensjonsavtale. På stiftingsmøtet vart eigarkommunane informert om behovet for ei avklaring av delegasjon av mynde, bl.a. dei lovpålagte oppgåvene etter hamne- og farvasslova § 10. Slikt mynde er i dag delegert frå deltakarkommunane til Bergen og Omland Havnevesen (BOH).

I november 2016 vart det sendt ein førespurnad til Samferdselsdepartementet om mulegheita for at alle dei lovpålagte oppgåvene kan overførast til BOH AS. Samferdselsdepartementet meiner at den delen av hamneverksemnda som gjeld utøving av offentlig mynde ikkje kan delegerast til private. Sjølv om BOH AS ifølgje vedtektene berre kan eigast av kommunar, ser departementet selskapet i utgangspunktet som ein privat aktør.

Problemstillinga vart drøfta på eigarmøte i BOH og BOH AS (24. mars 2017). For å sikra at prosessen knytt til den nye hamnemodellen i regionen ikkje skal verta ytterlegare forsinka, vart det fremja ei alternativ løysing. Denne løysinga inneber at det i staden vert oppretta eit interkommunalt selskap (IKS), med direkte eigarskap under dei kommunane som er med i BOH AS, dvs ikkje som eit dotterselskap av BOH AS. Departementet kan akseptera delegasjon av den enkelte kommune sitt mynde til eit felles eigd IKS, for å ivareta den lovpålagde utøvinga av mynde i hamnesamarbeidet.

Skisse til IKS-modell

Ei IKS-løysing for å ivareta eigarkommunane i BOH AS sine myndighetsoppgåver etter hamne- og farvasslova § 10, kan etablerast med tilsvarande eigarbrøk og innflytelse i styrande organ som for BOH AS. I det nemnde eigarmøtet i mars 2017 vart det presentert eit forslag til stifting og finansiering av Bergen og Omland Havn IKS (BOH IKS), jf. følgjande hovudpunkt:

- *Bergen og Omland Havn IKS ("BOH IKS") blir stifta med MNOK 10 i eigenkapital. Eigenkapitalen BOH AS blir sett ned til MNOK 540.*
- *Eigarskap for deltakarkommunane i eit IKS har same forhold som i BOH AS.*
- *Ingen ekstra økonomisk belastning for deltakarkommunane.*
- *Det er begrensa risiko for deltakarkommunane ettersom BOH IKS berre ivaretar kommunane si utøving av mynde til sjølvkost.*
- *BOH IKS skal ikkje drive kommersiell verksemd, berre ha til formål å ivareta kommunane si lovpålagte utøving av mynde.*

I ettertid har leiinga i dagens BOH kome med eit innspel om at det neppe er behov for 10 mill. kroner i eigenkapital ved etableringa av det nye selskapet, og at det er tilstrekkeleg med ein eigenkapital på 5 mill. Denne tilrådinga frå BOH er lagt til grunn ved det vidare arbeidet knytt til etableringa av BOH IKS.

Nærare om selskapskapital, eigardel, ansvar og styrande organar

Eigardel og ansvar

Det vert lagt opp til at eigardel og innflytelse i styrande organ i BOH IKS skal vera analogt til tilsvarande samansetning i BOH AS. Det vert ingen ekstra økonomisk belastning for deltakarkommunane ved IKS-etableringa. Eigenkapital på kr 5 mill blir finansiert ved at eigenkapitalen i BOH AS blir redusert frå MNOK 550 til MNOK 545.

Tabellen under viser omforeint forslag til fordeling av dei respektive deltakarkommunane sine prosentvise eigardelar, og tilsvarande ansvar som den enkelte deltakar heftar uavgrensa når det gjeld selskapet sine forpliktingar i det planlagte BOH IKS. Denne fordelinga er identisk lik med eigarfordelinga i BOH AS.

Kommune/deltaker	Innskudd NOK	Prosentvis eierandel i Selskapet	Prosentvis fordeling av ansvar
Askøy	0	5	5
Austrheim	0	1	1
Bergen	5 000 000	50	50
Fedje	0	1	1

Fjell	0	11	11
Lindås	0	16	16
Meland	0	1	1
Os	0	5	5
Radøy	0	1	1
Sund	0	1	1
Øygarden	0	8	8
SUM	5 000 000	100	100

Representantskapet

Alle deltakar-kommunane skal kvar velja eitt medlem, og samt eitt varamedlem til representantskapet i BOH IKS, og representantskapet skal ha møte minst ein gong i året. Stemmeretten følgjer dei enkelte deltakar-kommunane sin prosentvise eigardel i selskapet, og avgjerdene vert normalt gjort med alminneleg fleirtal av stemmene som er representert. Ettersom det er eigarane av A-aksjane i BOH AS som har rett til å velja møteleiar på generalforsamlinga, er det naturleg at det er omlandskommunane som også skal ha rett til å velja leiar til representantskapet i BOH IKS.

Styret

Selskapet skal ha åtte deltakarvalde styremedlemmer som følgjer kommuneval-perioden. Det er eit mål at styret i BOH IKS skal ha same samansetting som BOH AS.

Av dei åtte styremedlemmene skal Bergen kommune, med ein eigardel på 50 %, ha rett til å utpeika fire styremedlemmer, inkludert leiar i styret. Dei fire resterande styremedlemmene vert fordelt mellom dei andre deltakarkommunane. Kommunane Fjell, Lindås og Øygarden skal ha rett til å utpeika kvar sitt styremedlem, medan kommunane Askøy, Austrheim, Fedje, Meland, Radøy, Os og Sund har rett til å utpeika eitt styremedlem i fellesskap. Dette forslaget til fordeling av styremedlemmer i BOH IKS er identisk med fordelinga som er gjennomført for BOH AS.

Delegering av lovpålagte forvaltningsoppgåver til BOH IKS

Ved stiftinga av BOH IKS vil dei lovpålagte forvaltningsoppgåvene samtidig bli delegert frå deltakar-kommunane til BOH IKS. Det vert lagt opp til at selskapet ikkje skal ha eigne tilsette, og at det vil bli inngått ein tenestekjøpsavtale mellom BOH IKS og BOH AS for ivaretaking av kommunane si lovpålagte utøving av mynde.

Vidare prosess for etablering av BOH IKS

Det vidare arbeidet med etableringa av BOH IKS og implementering av den nye hamnemodellen i Bergensregionen kan samanfattast som følgjer:

- Vedtak om oppretting av BOH IKS i den enkelte deltakarkommune
- BOH IKS vert stifta
- Oppgåvene vert delegert til BOH IKS når selskapet er etablert
- Tilsette og driftsmidlar vert verande i dagens BOH inntil dei vert overført til BOH AS
- BOH IKS kjøper tenester av BOH/BOH AS for å utøva lovpålagte oppgåver.
- Hamne- og farvasslova og IKS-lova er begge under revisjon. Modellen med IKS for utføringa av dei lovpålagte oppgåvene vert endra til AS dersom dei komande lovendringar opnar for dette.

Stiftinga av BOH IKS vil bli gjennomført med bakgrunn i ovannemnte utkast til stiftingsdokument og

selskapsavtale. Straks etter stiftingsmøtet vil det bli halde eit konstituerande representantskapsmøte der bl.a. styret for BOH IKS blir formelt valt. Styret vil, saman med den daglege leiinga i selskapet, jf. den nemnde tenestekjøpsavtale, få hovudansvaret for det vidare arbeidet med å få gjennomført dei formelle og praktiske oppgåvene knytt til etablering av BOH IKS.

Vurdering

Ettersom Samferdselsdepartementet har gitt tilbakemelding om at offentlig mynde ikkje kan delegerast til aksjeselskap, finn rådmannen det fornuftig at det blir oppretta eit IKS som kan ivareta Radøy kommune si utøving av mynde etter hamne- og farvasslova. Dette sikrar at intensjonane i dagens hamne- og farvasslov blir følgt, samtidig med at ein på ein god måte, gjennom ein tenestekjøpsavtale, knyttar til seg kompetansen og kapasiteten som finst i dagens BOH. Dette er også eit viktig grep for å få på plass endeleg oppstart av BOH AS.

Modell med eit IKS synes også å vera fleksibelt med omsyn til ei framtidig tilpassing til eventuelle endringar i hamne- og farvasslova og IKS-lova. Begge desse lovområda er for tida under revisjon. Dersom det seinare vert opna for at oppgåvene knytt til utøving av mynde i tilknytning til hamne- og farvassforvaltninga kan delegerast til BOH AS, vil det vera relativt ukomplisert å avvikla BOH IKS, og i staden delegera til BOH AS, evt. eit dotterselskap til å ivareta kommunen sine lovpålagte utøving av mynde.

Ei etablering av BOH IKS vil ikkje ha økonomiske konsekvensar for Radøy kommune. Rådmannen rår til at Radøy kommune godkjenner at BOH IKS blir etablert.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Radøy kommune godkjenner at det vert etablert eit interkommunalt selskap, Bergen og Omland Havn IKS (BOH IKS), for å ivareta kommunen sine lovpålagte myndigheitsoppgåver, jf. hamne- og farvassloven § 10, saman med dei andre kommunane i hamnesamarbeidet i dagens BOH og BOH AS

2. Ordføraren får fullmakt til å stifte det nye hamneselskapet saman med dei øvrige samarbeids-kommunane. Dette i samsvar med vedlagte stiftingsdokument og selskapsavtale for BOH IKS, samt andre retningslinjer som kjem fram av saka, som fastsetting av endeleg opningsbalanse, gjennomføra kapitalinnskott og halda konstituerande representantskapsmøte med val av styre og revisor.

Det vidare arbeidet med gjennomføringa av selskapsetableringa og overføringa av kapital/verdiar, blir ivaretatt av styret og den daglege leiinga i det nye selskapet, jf. tenestekjøpsavtale med BOH AS.

3. I medhald av kommunelova kap. 5 (interkommunalt samarbeid) og hamne- og farvasslova av 17.04.2009 nr. 19 § 10, vert Radøy kommune sitt mynde etter hamne- og farvasslova delegert til BOH IKS.

Kommunestyret forutset at delegasjonen av mynde til BOH IKS ikkje innskrenkar Radøy kommune sitt høve til å setja i verk tiltak for å verna innbyggjarane si helse når helsevern-

styresmaktene tilrår dette.

4. Frå Radøy kommune blir følgjande valde som medlem og varamedlem til representantskapet i BOH IKS:

Medlem:

Varamedlem:

Formannskapet i Radøy - 060/2017

FS - handsaming:

Det vart sett fram forslag på ordførar som medlem i representantskapet i BOH IKS, og varaordførar som varamedlem.

Formannskapet vedtok samrøystes rådmannen sitt framlegg til vedtak, med framlegg sett fram i møtet.

FS - vedtak:

1. Radøy kommune godkjenner at det vert etablert eit interkommunalt selskap, Bergen og Omland Havn IKS (BOH IKS), for å ivareta kommunen sine lovpålagte myndigheitsoppgåver, jf. hamne- og farvassloven § 10, saman med dei andre kommunane i hamnesamarbeidet i dagens BOH og BOH AS
2. Ordføraren får fullmakt til å stifta det nye hamneselskapet saman med dei øvrige samarbeids-kommunane. Dette i samsvar med vedlagte stiftingsdokument og selskapsavtale for BOH IKS, samt andre retningslinjer som kjem fram av saka, som fastsetting av endeleg opningsbalanse, gjennomføra kapitalinnskot og halda konstituerande representantskapsmøte med val av styre og revisor.
Det vidare arbeidet med gjennomføringa av selskapsetableringa og overføringa av kapital/verdiar, blir ivaretatt av styret og den daglege leiinga i det nye selskapet, jf. tenestekjøpsavtale med BOH AS.
3. I medhald av kommunelova kap. 5 (interkommunalt samarbeid) og hamne- og farvasslova av 17.04.2009 nr. 19 § 10, vert Radøy kommune sitt mynde etter hamne- og farvasslova delegert til BOH IKS.
Kommunestyret forutset at delegasjonen av mynde til BOH IKS ikkje innskrenkar Radøy kommune sitt høve til å setja i verk tiltak for å verna innbyggjarane si helse når helsevern-styresmaktene tilrår dette.
4. Frå Radøy kommune blir følgjande valde som medlem og varamedlem til representantskapet i BOH IKS:
Medlem: Ordførar
Varamedlem: Varaordførar

Vedlegg:

Selskapsavtale for Bergen og Omland Havn IKS

Stiftelsesdokument for Bergen og Omland Havn IKS

BOH - brev til Samferdselsdepartementet fra WR 23.11.2016

BOH - brev fra Samferdselsdepartementet 20.12.2016 med følgebrav fra WR

Etablering av nytt selskap for hamnesamarbeid i bergensregionen og avvikling a (L)(102741)

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
061/2017	Formannskapet i Radøy	PS	19.10.2017
050/2017	Kommunestyret i Radøy	PS	26.10.2017

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
	16/185	17/6617

Etablering av Vest brann- og redningsregion

Saksopplysingar:

Bakgrunn

Bergensalliansen er ein politisk møteplass for 22 kommunar i Hordaland og har som formål å styrke konkurranseevna til Bergensregionen og setje felles utfordringar og høve til utvikling i den funksjonelle byregionen på dagsorden. Bergensalliansen skal også søkje samarbeid mellom aktørane i regionen i strategisk viktige saker for byregionen, og vere den viktigaste møteplassen for den politiske leiinga i regionen.

Bergensalliansen har gjennom fleire år sett på dei utfordringane og risikobiletet som brann- og redningstenestene i regionen vår møter. Alliansen gjennomførte difor ei eiga risikokartlegging for kommunane i Bergensalliansen vinteren 2013, som vart presentert for medlemmene i Bergensalliansen i mars 2014. Kartlegginga viste fram utfordringane vi har i regionen. Ho førte til ein eigen brann- og redningskonferanse i juni 2014 for alle dei politiske og administrative leiarane i Hordaland.

For å følgje opp konferansen gjennomførte Bergensalliansen ein studie av tenkjelege utvegjar, saman med alle kommunane i Hordaland hausten 2014 og våren 2015, som drøfta eit mogleg samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester i regionen vår.

Rapporten frå studien tilrådde, basert på ei kvalitativ vurdering av kriteria som blei lagt til grunn for studien, at det vert skipa eit samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester frå kommunane med eit felles styre for samarbeidet, at det vert skipa eit sekretariat som skal samordne og følgje opp samarbeidet og at ein brukar vertskommune for oppgåver som samarbeidssekretariatet skal ta hand om.

Bergensalliansen valde difor å ta tilrådinga frå studien om å etablere ein samarbeidsmodell, og utarbeide eit forslag til eit felles saksframlegg som kan handsamast i kommunestyra i løpet av 2017.

Til å utarbeide eit felles grunnlag for avgjerd, som skal sendast til dei enkelte kommunane for politisk handsaming, sette Bergensalliansen i 2016 ned eit prosjekt. Dette prosjektet skulle arbeide fram eit forslag til korleis brann- og redningstenesta kunne organiserast gjennom eit samarbeid mellom

sjølvstendige brannvesen i regionen.

Alliansen spurde Bergen kommune, ved Bergen brannvesen, om å vere kommunen som kunne gjennomføre prosjektet. Det blei utarbeidd ei skildring av prosjektet og gitt eit mandat for arbeidet.

Rapporten med tilrådingar vart overlevert Bergensalliansen oktober 2016. Rapporten blei drøfta i møte i januar 2017. Her vart det tilrådd å sende rapport til politisk handsaming i kvar av kommunane.

Regjeringa har gitt prosjektet og etableringa av samarbeidet status som nasjonal pilot.

Saksutgreiing

Bergensalliansen tilrår at det vert etablert eit regionalt samarbeid mellom sjølvstendige brannvesen for å tryggje eit samla fagmiljø med høg kompetanse, effektiv leiing, fleksibilitet, spesialistmiljø og for å halde oppe naudsynt lokal beredskapskapasitet.

Tilrådinga inneber at det vert skipa formelle og strukturerte nettverk for å dele kunnskap og utveksle røynsler. I hovudsak er framlegget basert på å hente ut faglege synergjar gjennom å samhandle betre, ha felles system og få til ei tenleg fordeling av oppgåver.

Dei større fagmiljøa må vere rause overfor dei mindre kommunane som har mindre kapasitet og ressursar. Det medfører at dei største fagmiljøa må yte meir kompetanse og ressursar enn dei mindre kommunane.

Gjennom det regionale brannsamrådet skal kommunane få tilgang til spesialtenester og spisskompetanse innan alle relevante fagområde. Dette inneber også tilgang til fagsystem, prosedyrar, faglege nettverk og kvalitetsstandardar.

Det regionale brannsamrådet er foreslått regulert gjennom eit felles overordna plandokument basert på risikobiletet i regionen og som byggjer bru mellom brannordningane i den enkelte kommune. Dette vil gje ei tydeleg og føreseieleg skildring av samvirket mellom lokale kapasitetar og regionale forsterkningsressursar. Det regionale planverket vil vere felles operative handlingsplan for kommunane som kvitterer ut risiko definert i m.a. overordna ROS-analysar og i fylkes-ROS.

Samarbeidet vil omfatte følgjande fagområde:

1. Brannførebyggjande arbeid

Å førebygge brannar og ulukker er den viktigaste oppgåva til alle brannvesen. Den nye forskrifta om brannførebygging stiller krav om eit meir målretta og allsidig brannførebyggjande arbeid. Til forskjell frå tidlegare, må kommunane no ta eit større ansvar for å gjennomføre risikovurderingar, fastsette satsingsområde basert på risiko og gjennomføre tiltak i samsvar med dei etablerte planane.

Tilsyn er framleis eit viktig verkemiddel, men det skal ha ei risikobasert tilnærming. Forskrifta gir også kommunane høve til å gjennomføre andre brannførebyggjande aktivitetar med utgangspunkt i lokalt risikobiletet. Det føreset at kommunane etablerer ein systematikk som gjer det mogleg å evaluere eige førebyggjande arbeid. Føremålet med dette er å lære og å sikre continuerleg betring.

2. Brann- og redningsberedskap

Å dimensjonere brann- og redningsberedskapen og den operative handteringsevna er vanskeleg. I tillegg vil delar av denne beredskapen vere retta mot hendingar som sjeldan skjer. Difor er det viktig for regionen at kommunane samarbeider om disse oppgåvene. I dette ligg det ei erkjenning av at ikkje alle kan oppretthalde kompetansen for alle typar hendingar, og at spesialistmiljøa utviklar seg best vidare gjennom praktisk erfaring. Beredskapsløysingar på tvers av kommunegrensar vil i slike tilfelle vere svært føremålstenlege.

Det viktigaste motivet for å etablere ein oversiktleg og systematisk beredskapsstruktur som omfattar fleire kommunar, er trongen for å gjere kvart einskild innsatslag best mogeleg i stand til å løyse oppgåvene dei er dimensjonerte for å kunne handtere. Samvirket mellom lokale kapasitetar og sentrale eller regionale spesialgrupper skal sikre optimal slagkraft allereie ved førsteinnsatsen, samstundes som tilgangen til støtte- og forsterkningsressursar blir føreseielege. På same måte vil felles system for prosedyrar, kompetanseutvikling, øvingar, innkjøp o.l. gi ei standardisert fagleg utvikling i alle dei involverte kommunane.

3. Naudmeldingsteneste - 110-sentral

110-sentralen i Hordaland omfattar i dag 28 kommunar i Hordaland og to kommunar i Sogn og Fjordane. Sentralen mottar meldingar om brannar, ulykker og akutt forureining og sørgjer for effektiv varslings av næraste brann- og redningsressurs. Operatørane ved 110-sentralen har også ei viktig oppgåve med å støtte lokal brannsjef / innsatsleder når hendingar skal handterast.

Å være tilknytt ein 110-sentral er ei lovfesta plikt. Dersom ein eller fleire kommunar ikkje ønskjer å være en del av det totale samarbeidet, vil Vest brann- og redningsregion ivareta dette vilkåret gjennom å selje denne tenesta til aktuelle kommunar.

4. Interkommunalt utval mot akutt forureining - IUA

IUA Bergen region består i dag av 23 kommunar i Hordaland og tre kommunar i Sogn og Fjordane. Utvalet har som oppgåve å etablere system og beredskap for å kunne aksjonere ved akutte forureiningar som anten gjeld fleire kommunar eller har eit omfang utover det den enkelte kommune er dimensjonert for å kunne handtere.

Den statlege forureiningsstyremakta har pålagt kommunane i landet om å samarbeide om beredskap mot akutt forureining gjennom IUA-strukturen. Dersom ein eller fleire kommunar ikkje ønskjer å være en del av det totale samarbeidet, vil Vest brann- og redningsregion ivareta dette vilkåret gjennom sal av beredskapen til aktuelle kommunar.

Vest brann- og redningsregion

Basert på dei formelle føringane og faglege rammene som vert stilte til brann- og redningstenesta, naudmeldingstenesta og den akutte beredskapen mot forureiningar, tilrådingar frå rapportar og utgreiingar, samt faglege vurderingar gjort av eigne arbeidsgrupper, fremjar Bergensalliansen forslag til ein heilskapleg samarbeidsmodell for dei sjølvstendige brann- og redningstenestene i bergensregionen gjennom etablering av Vest brann og redningsregion.

Vest brann- og redningsregion skal ikkje være arbeidsgjevar, men skal basere den faglege utviklinga på personell tilknytt det enkelte brannvesen.

Organisering

Det enkelte kommunestyre

Det enkelte kommunestyre fattar avgjerd om å melde seg inn og ut av brannsamarbeidet. På same

måte godkjenner det øvste avgjerdsorganet i kommunen vedtektene for eit slikt samarbeid. I tråd med vedtektene, skal også kommunestyret utnemne representantar til årsmøtet i samarbeidet.

Årsmøtet

Årsmøtet – samansett av representantar frå kommunestyra i deltakarkommunane – er det øvste avgjerdsorganet i samarbeidet og skal sjå til interessene til deltakarkommunane, setje saman styret og velje styreleiar.

Styret

Styret – samansett av rådmenn, kommunalsjefar e.l. – skal sjå til at Vest brann- og redningsregion er i stand til å løyse oppgåvene etter føremålet i vedtektene gjennom å ha eit overordna ansvar for planlegging, gjennomføring og rapportering.

Administrasjonskommune

Bergen kommune er foreslått som administrasjonskommune. Administrasjonskommunen skal stå for dagleg leiing og drift av Vest brann- og redningsregion og stille kontorfasilitetar til disposisjon for sekretariatet.

Leiar for Vest brann- og redningsregion

Brannsjefen i administrasjonskommunen er foreslått som leiar for Vest brann- og redningsregion. Leiar rapporterer til styret, har ansvar for sekretariatet og at aktiviteten utviklast i tråd med lovverk, vedtekter og fastsette rutinar. Vidare har leiar budsjett- og resultatansvar for den totale aktiviteten i samarbeidet.

Fagutval

Fagutvala – brannsjefar og/eller avdelingsleiarar i brann- og redningstenesta – er det faglege kontaktorganet for leiaren og skal vere med på å koordinere det faglege arbeidet i regionen. Fagutvala skal også kunne bidra med å greie ut og førebu saker som skal handsamast av styret.

Sekretariatet

Sekretariatet skal yte administrativ støtte til samarbeidet, samt koordinere faglege nettverk og arenaer for kunnskapsdeling. Sekretariatet skal også være møtesekretær for årsmøtet og styret, handsame og førebu saker til desse organa.

Økonomiske konsekvensar

Vest brann- og redningsregion skal ikkje erstatte dagens lokale brann- og redningsteneste, men vere eit samarbeid mellom sjølvstendige brannvesen. Forslaget inneber difor ikkje overdraging av verksemd. Vest brann- og redningsregion er vidare ikkje eit eige rettssubjekt.

Vest brann- og redningsregion vert foreslått oppretta i medhald av følgjande lover:

- Lov av 25. september 1992 om kommunar og fylkeskommunar (kommuneloven) § 27,
- Lov av 14. juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgåver (brann- og eksplosjonsvernlova) §§ 15 og 16
- Lov av 13. mars 1981 om forureiningar og om avfall (forureiningsloven) §§ 43 og 44

Rapporten tilrår at brannsamarbeidet blir finansiert av deltakarkommunane etter desse prinsippa:

1. Eit grunntilskot som skal vere ein viss del av det samla budsjett for komande driftsåret.
2. I tillegg til grunntilskotet skal deltakarkommunane betale eit tilskot per innbyggjar som

- samla skal utgjere den resterande delen av samla budsjett for komande driftsåret.
3. Budsjett for komande driftsåret vert fastsett av årsmøtet med omsyn til aktiviteten som vert vedtatt for driftsåret.

Totalt representerer brannsamarbeidet ein meirkostnad på om lag fem millionar kroner, der 80 % er øymerka til utvikling av spesialtenester for regionen, materiell og fellessystem. Dei resterande 20 % vil i hovudsak bli nytta til koordinering av fagmiljø og uthenting av synergjar mellom desse.

Vedtekter

Vedtektene frå rapporten, er etter mottatt høyringsinnspel til Bergensalliansen, blitt justerte etter møte den 27. januar 2017. Følgjande er endra etter det opphavlege forslaget frå rapporten:

- For § 7 Årsmøtet

Dei to første setningane i siste avsnitt er byta ut med følgjande: «Én representant fra hver arbeidstakerorganisasjon tilknyttet brann- og redningstjenesten har møte- og talerett uten forslagsrett på årsmøtene. Ved lukkede møter skal arbeidstakerorganisasjonenes møte- og talerett vurderes særskilt»

- For § 9 Styret

Første setning i tredje avsnitt er byta ut med følgjande: «Årsmøtet velger styremedlemmene og deres vararepresentanter blant rådmenn, kommunaldirektører, kommunalsjefer eller andre på tilsvarende nivå i deltakerkommunene.»

- For § 9 Styret - styrets oppgaver, pkt. c.

Ny tekst som erstatter pkt. c under styrets oppgaver «Påse at det til enhver tid foreligger et felles overordnet plandokument som bygger bro mellom brannordningene i kommunene, samt fordele spesialfunksjoner og –oppgaver»

- For § 9 Styret

Dei to første setningane i siste avsnitt er byta ut med følgjande: Én representant fra hver arbeidstakerorganisasjon tilknyttet brann- og redningstjenesten har møte- og talerett uten forslagsrett på styremøtene. Ved lukkede møter skal arbeidstakerorganisasjonenes møte- og talerett vurderes særskilt»

- For § 13 Fagutval

1. Mindretalsmerknad frå Fagforbundet, 16. september 2016
2. Innspel frå Fylkesmannen i Hordaland, 3. januar 2017
3. Innspel frå Regionrådet i Nordhordland til møtet 11. januar 2017
4. Innspel frå NITO, 17. januar 2017
5. Innspel frå Statens strålevern, 24. januar 2017
6. Innspel frå Fagforbundet, 20. januar 2017 • Innspel frå Kystverket, 20. januar 2017
7. Innspel frå Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, 26. januar 2017

Nytt avsnitt lagt til «Fagutvala sine medlemmer skal velgest blant brannsjefer og avdelingsledere frå brann- og redningstjenestene i deltakarkommunane.»

Forslag til oppdaterte vedtekter for samarbeidet følgjer som vedlegg 1.

Prosess

Bergensalliansen forstår at det å etablere Vest brann- og redningsregion er krevjande fordi ulike kulturar og system skal samkøyrast. Ei trinnvis utvikling, basert på god involvering av tilsette og fagmiljø, er difor avgjerande for å lukkast.

Tilrådinga er basert på ein omfattande dokumentasjon som går fram av rapporten «En tryggare kvardag». Denne er utarbeidd av eit samla fagmiljø i regionen og vert lagt til grunn for den trinnvise utviklinga som er tilrådd. Rapporten følgjer som vedlegg 2.

Arbeidet med rapporten og grunnlaget for tilrådinga frå Bergensalliansen har vore leia av ei styringsgruppe samansett av Terje Søviknes – ordførar i Os kommune, Harald Schjelderup – byrådsleiar i Bergen kommune, Kari-Anne Landro – ordførar i Sund kommune, Hans-Erik Ringkjøb – ordførar i Voss kommune og Øyvind H. Oddekav – ordførar i Meland kommune.

Innstillinga frå styringsgruppa har vore på høyring. Det er gjennomført to innspelsmøte, eitt med rådmennene i regionen og eitt med fagforeiningane som organiserer dei tilsette i brann- og redningstenesta.

Bergensalliansen tok i mot følgjande skriftlege innspel:

- Mindretalsmerknad frå Fagforbundet, 16. september 2016
- Innspel frå Fylkesmannen i Hordaland, 3. januar 2017
- Innspel frå Regionrådet i Nordhordland til møtet 11. januar 2017
- Innspel frå NITO, 17. januar 2017
- Innspel frå Statens strålevern, 24. januar 2017
- Innspel frå Fagforbundet, 20. januar 2017 • Innspel frå Kystverket, 20. januar 2017
- Innspel frå Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, 26. januar 2017

Høyringsinnspela med merknadar til rapporten er lagt ved som vedlegg 3. Kommentrar frå sekretariatet til Bergensalliansen til høyringsinnspela som er mottatt er lagt ved som vedlegg 4.

Frå møtet med rådmennene i deltakarkommunane vart det sett ned ei eiga rådmannsgruppe som skulle kome med innspel til saksframlegget. Gruppa har mellom anna diskutert trongen for ein samarbeidsavtale, i tillegg til vedtektene, som skulle følgje saksframlegget.

Gruppa vart delt i synet på om dette skulle utarbeidast. Styringsgruppa for brannsamarbeidet til Bergensalliansen har difor vald å ikkje utarbeide ein eigen samarbeidsavtale. Difor vert det foreslått å vurdere etter eitt års drift om det er trong for ytterlegare detaljering av samarbeidet gjennom ein samarbeidsavtale.

For å sikre at dei økonomiske konsekvensane for samarbeidet er føreseielege, har rådmannsgruppa også gitt tilslutnad til at det kan setjast inn eit forslag til felles vedtakspunkt som avgjer budsjettet dei første tre åra. Forslaget seier at det i det første året vert lagt til grunn at budsjettet skal vere på fem millionar kroner, og at dei neste to driftsåra berre justerast for løns- og prisvekst.

Handsaming i Regionrådet og inn mot Bergensalliansen

Brannsamarbeidet er handsama i Regionrådet i to møter. Første gang i sak 76/16 i møte 9/16. Her vart det gjort følgjande vedtak:

«Regionrådet set ned ei arbeidsgruppe som vurderer nærare kva som må bli avklart / bli tydelegare i rapporten, og at dette vert tatt opp med Bergensalliansen. Arbeidsgruppa vert beståande av Karl Johannes Romarheim, Øyvind Oddekav, Hallvard Oppedal, Reidun Halland, Ørjan Raknes Fortun og NUI.»

Administrativt kalla Bergensalliansen inn til møte med rådmenn frå heile fylket 11. januar. Arbeidsgruppa ovanfor hadde eit førebauande møte 6. januar for å førebu innspel.

Ein del av oppsummeringa frå møtet med rådmenna i fylket var:

«Et av forslagene var å samle noen av dere til en arbeidsgruppe, som skal bistå sekretariatet til Bergensalliansen med å utarbeide et forslag til en samarbeidsavtale som skal følge forslag til saksfremlegg med vedtekter. Flere mente at det var fornuftig med en samarbeidsavtale som regulerer samarbeidet mer i detalj, og som er enda tydeligere på hva samarbeidet skal handle om, enn det vedtektene alene klarer å formidle. Jeg er enig i dette, og vi må nå bruke den tiden vi trenger for at invitasjonen vi skal sende ut gir dere det beste beslutningsgrunnlag til å bygge en sak på.»

Følgende rådmenn er foreslått til å bistå sekretariatet med å utarbeide et forslag til en samarbeidsavtale:

Rådmann Ørjan Raknes Forthun fra Lindås kommune

Rådmann Steinar Dalland fra Tysnes kommune

Rådmann Steinar Nesse fra Fjell kommune

Kommunalsjef tekniske tjenester Torbjørg Austrud fra Voss kommune

Kommunaldirektør Robert Rastad fra Bergen kommune

Sekretariatet vil utarbeide et grunnlag og utkast til en samarbeidsavtale som utgangspunkt for diskusjon i gruppen. Forslaget som blir utarbeidet vil dere få anledning til å kommentere.»

Arbeidet med denne samarbeidsavtalen kom aldri i gang. Konklusjonen frå Bergensalliansen si side var at arbeidet med ein samarbeidsavtale ville bli for krevjande i forkant av samarbeidet, men at det er noko ein kan kome tilbake til når samarbeidet er starta opp.

Dette er ein beklageleg konklusjon då vedtektene verken er eller skal vere detaljert nok i skildringa av innhaldet i samarbeidet. Vedtektene skal først og fremst klargjere dei formelle rammene rundt samarbeidet.

Det har likevel skjedd endringar i vedtektene på bakgrunn av innspela som kom frå fleire instansar i 2016 og i møte den 10. januar 2017. Desse endringane vart handsama i prosjektgruppa i Bergensalliansen 27. januar og er skildra under «Vedtekter» ovanfor. I tillegg er det kome eit nytt vedtakspunkt 6. Dette avgrensar omfanget av samarbeidet dei tre første driftsåra.

Endringane knytt til styre og fagutval gjev både betre styring av samarbeidet og betre involvering av tillitsvalde. Den økonomiske avgrensinga er nødvendig inntil samarbeidet blir evaluert første gang og ein har eit betre grunnlag for å sei noko konkret om vidare utvikling av samarbeidet gjennom ein samarbeidsavtale.

Den 27. juni vart det kalla inn til møte i arbeidsgruppa nedsett av Regionrådet. Sidan det ikkje var utarbeida noko samarbeidsavtale var det forslaget til felles saksutgreiing som var tema for møtet. Arbeidsgruppa var einige om å melda saka opp til første møte i Regionrådet for om mogleg få til ei felles innstilling frå kommunane i Nordhordland. Det var mogleg med tre tilrådingar. Positiv, negativ eller positiv med nokre atterhald.

Saka vart handsama på Regionrådet sitt møte 19. september som sak 20/17. I dette møtet vart ein ikkje samde om ein felles tilråding for kommunane i Regionrådet og saka vart teken til vitande.

Alver kommune

Denne saksutgreiinga med tilråding er lik for dei tre kommunane som skal bli Alver kommune.

Etter inndelingslova har Alver kommune høve til å ta stilling til om dei vil vere ein del av dette og andre interkommunale samarbeid i samband med kommunesamanslåinga. I praksis inneber dette at Radøy, Meland og Lindås kan melde seg ut av samarbeidet når ein blir Alver kommune.

Økonomi

I rapporten «Brannsamarbeid i bergensregionen – En tryggere hverdag» er økonomi omtala på side 25 til 26. I tabellen går det fram kva kostnadene aukar med i høve alternativet «Alt fortsetter som i dag». Desse tala er lagt inn i tabellen nedanfor for Radøy, Meland og Lindås.

Brannsamarbeidet isolert i ny ordning kostar 5 millionar kroner. I tabellen nedanfor er det vist kostnad for Radøy, Meland og Lindås med fordelingsnøkkel 20 % likt pr. kommune og 80 % etter innbyggartal.

Differansen mellom desse tala skyldas endring i fordelingsnøkkel frå dagens organisering av IUA og 110-sentral til det nye Vest brann- og redningsregion.

Kommune	Endring i kostnad frå dagens modell med IUA og 110-sentral til samla organisering i Vest brann- og redningsregion. (Kr.)	Brannsamarbeidet sin del av totalkostnad knytt til Vest brann- og redningsregion i ny modell. (Kr.) *
Radøy	111 000	71 000
Meland	101 000	94 000
Lindås	77 000	154 000

** Grunnlaget for berekninga er folketal pr. 01.01.17. Totalkostnaden for brannsamarbeidet er 5 millionar kroner og fordelingsnøkkel er 20 % likt pr kommune og 80 % etter innbyggjartal.*

Vurdering

Det er mange gode fagmiljø i heile fylket. Sidan mange av desse fagmiljøa er små vil ein kunne oppleve at kompetansen har ulikt nivå på ulike fagfelt. Målet med dette samarbeidet er å trekke ut spisskompetanse frå alle fagmiljø for å dele og styrke alle fagmiljø på områder som kan forbetrast. Her vil alle brann- og redningstenester i fylket både kunne bidra og ta i mot.

Brannsamarbeidet gjeld fire område:

- Brannførebygging
- Brann- og redningsberedskap
- 110-sentralen
- IUA

De to siste punkta er samarbeid som eksisterer i dag om som vil bli lagt inn i dette IKS'et i ny organisering utan endringar.

Når det gjeld brannførebygging har Nordhordland allereie eit samarbeid. Her er følgjande kommunar med; Gulen, Lindås, Meland, Radøy, Austrheim, Modalen, Masfjorden, Fedje og Solund. Dette er et samarbeid som fungerer godt i dag og som kan fortsette innanfor ramme av Vest brann- og redningsregion.

Kommunane Austrheim, Radøy, Meland og Lindås ønskjer å etablere eit felles interkommunalt

brann- og redningsselskap der også Modalen er inkludert. Dette er et viktig samarbeid å få på plass både knytt til beredskapen, spesielt i den nordre delen av desse kommunane og for på ein effektiv måte imøtekomme nye krav om 100 % stillingar i leiande stillingar. Vest brann- og redningsregion vil vere eit godt supplement til dette samarbeidet.

Det er gjort endringar med omsyn til organisering, omtala ovanfor, etter dei innspela som kom i prosessen. Dette er endringar som vil vere med å sikre god styring og involvering.

Proessen som er skildra ovanfor under eiga overskrift har ikkje vore så god som ein kunne ønskje frå kommunane i Nordhordland. Dette skyldas først og fremst at andre regionar i Hordaland ikkje hadde vesentlege innspel til det som var framlagt og difor ønskte seg ein raskare framdrift fram til etablering og arbeid med ein samarbeidsavtale etter det.

Den største utfordringa ved eit samarbeid som omfattar så mange kommunar som i dette samarbeidet er balansegangen mellom sterk styring som rask gir resultat og involvering av alle kommunane for å sikre at alle det vert tatt omsyn til alle. Modellen som er vald legg større vekt på involvering enn på styring. Dette kan føre til utfordringar knytt til om samarbeidet leverar dei resultata ein ønskjer.

Sidan ekstra kostnaden med å delta i samarbeidet er relativt liten dei tre første driftsåra og samarbeidet er organisert som eit samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester er det vanskeleg å sjå ein stor nedside ved å delta i samarbeidet.

Om det syner seg at samarbeidet ikkje leverar resultat kan Alver kommune melde seg ut av samarbeidet i løpet av 2020 i medhald av lov av 15. juni 2001 nr. 70 om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingsloven).

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Radøy kommune inngår som medlem i Vest brann- og redningsregion
2. Radøy kommune sluttar seg til vedtektene for samarbeidet
3. er Radøy kommune sin årsmøtorepresentant for gjeldande kommunevalperiode
4. Radøy kommune gir Bergensalliansen fullmakt til å velje eit interimsstyre for Vest brann- og redningsregion som skal fungere inntil ordinært styre vert vald av det første ordinære årsmøtet
5. Melding om vedtak vert sendt sekretariatet til Bergensalliansen
6. Første driftsåret vert det lagt til grunn at budsjettet skal vere på fem millionar kroner. Dei to neste driftsåra skal budsjettet berre justerast for pris- og lønsvekst
7. Den økonomiske konsekvensen av å tre inn i samarbeidet vil bli handtert i arbeidet med årsbudsjett og økonomiplan 2018 – 2021.

Formannskapet i Radøy - 061/2017

FS - handsaming:

Rådmann Jarle Landås orienterte om arbeidet med brannsamarbeidet. Han framheva at dagens

brannvern framleis skal vera sjølvstendige einingar. Han peika på at samarbeidsprosjektet ikkje i særleg grad vil vera økonomisk belastande for Radøy kommune.

På spørsmål frå Silje Namtvedt (SP) stadfesta rådmannen at brannsjefane har vore involert i prosessen, inkludert brannsjefen i Radøy. Ein del brannsjefar har uttrykt skepsis til prosjektet. Rådmannen understrek at samarbeidet i Vest brann- og redningsregionen ikkje er noko første steg mot samanslåing til eit felles brannvern, men eit utvida samarbeid mellom sjølvståande brannvern som vil styrka den totale beredskapen.

Silje Namtvedt uttrykte skepsis til brannsamarbeidet. Namtvedt signaliserte at ho i denne omgang kom til å røysta i mot, men ville vurdere saka nærare fram mot kommunestyremøtet.

Fleirtalet i formannskapet framheva fordelane som dei meiner ligg i å vera med i Vest brann- og redningsregion. Dei peika på at samarbeidet både vil styrka beredskapen og betra standarden, slagkrafta og spesialiseringa i ekstra krevjande situasjonar.

Formannskapet valde ordførar som Radøy kommune sin årsmøterepresentant for gjeldande kommunevalperiode, med varaordførar som vararepresentant.

Formannskapet vedtok rådmannen sitt framlegg til vedtak mot ei røyst (Silje Namtvedt - SP).

FS - vedtak:

Radøy kommune inngår som medlem i Vest brann- og redningsregion

1. Radøy kommune sluttar seg til vedtektene for samarbeidet
2. Ordføraren er Radøy kommune sin årsmøterepresentant for gjeldande kommunevalperiode
3. Radøy kommune gir Bergensalliansen fullmakt til å velje eit interimsstyre for Vest brann- og redningsregion som skal fungere inntil ordinært styre vert vald av det første ordinære årsmøtet
4. Melding om vedtak vert sendt sekretariatet til Bergensalliansen
5. Første driftsåret vert det lagt til grunn at budsjettet skal vere på fem millionar kroner. Dei to neste driftsåra skal budsjettet berre justerast for pris- og lønsvekst
6. Den økonomiske konsekvensen av å tre inn i samarbeidet vil bli handtert i arbeidet med årsbudsjett og økonomiplan 2018 – 2021.

Vedlegg:

Brannsamarbeid i bergensregionen _ Rapport

Vedtekter april 2017

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
064/2017	Formannskapet i Radøy	PS	19.10.2017
051/2017	Kommunestyret i Radøy	PS	26.10.2017

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Sveinung Kvamme	17/764	17/12054

Felles løns- og rekneskapskontor for Lindås, Meland og Radøy

Saksopplysingar:

Bakgrunn

I 2015 starta eit prosjekt for å sjå på om det var grunnlag for eit felles løns- og rekneskapskontor for Lindås, Radøy og Meland. Prosjektet har vore eit utviklingsprosjekt, men sikte på å implementere felles elektroniske verkty og rutinar i dei tre kommunane. Prosjektet starta opp før det var fatta vedtak om kommunesamanslåing i dei tre kommunane. Når det vart vedteke samanslåing av Meland, Radøy og Lindås, vart målet for prosjektet endra frå å «Levere eit beslutningsunderlag til rådmennene (styringsgruppa) for etablering av eit felles lønns- og rekneskapskontor for Radøy, Meland og Lindås med Lindås kommune som vertskommune frå 01.01.2017.» til å «Etablere eit felles løns- og rekneskapskontor for Radøy, Meland og Lindås med Lindås kommune som vertskommune frå 01.08.2018.».

Styringsgruppa består av dei tre rådmennene i Meland, Radøy og Lindås. Prosjektgruppa består av økonomisjefane i dei tre kommunane, avdelingsleiar for løn- og rekneskap i Lindås og ein HTV som er valgt av dei tilligsvalgte for å representere alle dei tre kommunane. Dei tilsette på løns- og rekneskapsavdelingane i dei tre kommunane har vore med på å utarbeide mal for kva verkty som skal nyttast ved det nye kontoret. Det er dei tilsette som står for implementering av dei elektroniske verkty og opplæring av organisasjonane i bruken.

Framlegg til organisering av samarbeidet har vore drøfta med dei tillitsvalgte i dei tre kommunane. Styringsgruppa, bestående av rådmennene i dei tre kommunane, vurderer at eit nytt felles løns- og rekneskapskontor bør organiserast etter kommuneloven §28 -1b, administrativt vertskommunesamarbeid.

Heimel for samarbeid, kommunelova § 28-1 b):

1. En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.

2. Bestemmelsen i nr. 1 gjelder tilsvarende for vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner.

3. Delegasjon av myndighet som nevnt i nr. 1 skjer ved at kommunestyret eller fylkestinget selv gir instruks til egen administrasjonssjef om delegasjon til administrasjonssjefen i vertskommunen.

4. Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet der delegasjon er skjedd i samsvar med nr. 3.

5. En samarbeidskommune kan gi vertskommunen instruks om utøvelsen av den delegerte myndighet i saker som alene gjelder samarbeidskommunen eller berørte innbyggere.

6. For vedtak vertskommunen treffer etter delegasjon fra en samarbeidskommune, har samarbeidskommunen samme omgjøringsmyndighet som etter forvaltningsloven § 35 første ledd.

Kommunelova § 28-1 e. Samarbeidsavtalen

1. For et vertskommunesamarbeid skal det opprettes en skriftlig samarbeidsavtale. Avtalen vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv. Endringer i avtalen som gjelder forhold som omtalt i nr. 2 og 3, skal skje på samme måte.

2. Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om:

- a) angivelse av deltakerne og hvilken av disse som er vertskommunen,
- b) hvilke oppgaver og hvilken avgjørelsesmyndighet som skal legges til vertskommunen,
- c) tidspunkt for overføring av oppgaver og avgjørelsesmyndighet,
- d) underretning til deltakerne om vedtak som treffes i vertskommunen,
- e) det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen,
- f) nærmere regler for uttreden og avvikling av samarbeidet,
- g) annet som etter lov krever avtale.

3. I avtale om vertskommunesamarbeid med felles nemnd skal avtalen også inneholde bestemmelser om antall representanter i nemnda fra den enkelte deltaker.

4. I et vertskommunesamarbeid mellom kommuner skal vertskommunen orientere fylkesmannen om etableringen av samarbeidet. I et vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner skal vertskommunen orientere departementet om etableringen av samarbeidet.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Nytt felles løns- og rekneskapskontor vert organisert som administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven §28 -1b mellom Lindås, Meland og Radøy med Lindås kommune som vertskommune. Det nye felles kontoret trer i kraft frå 01.08.2018.
2. Kommunestyret instruerer rådmannen til å delegere mynde til rådmannen i Lindås kommune.
3. Kommunestyret vedtek samarbeidsavtalen mellom Lindås, Meland og Radøy.

Formannskapet i Radøy - 064/2017

FS - handsaming:

Anne Berit Bø Palmesen (SP) reiste spørsmålet om ho på grunn av nært slektskap er ugild i handsaminga av denne saka. Formannskapet kjende Bø Palmesen ugild, og ho deltok difor ikkje i handsaminga.

Rådmann Jarle Landås orienterte i saka. Han viste til at saka om felles løn- og rekneskapskontor vart sett igang før vedtak om samanslåing av dei tre kommunane vart gjort. Ettersom det framleis er over to år til Alver kommune er ein realitet, har ein sett det som fornuftig å eit vertskommune-samarbeid med Lindås kommune som arbeidsgjevar. Ialt fire stillingar blir overført frå Radøy til felles løn- og rekneskapskontor, som skal vera i drift frå hausten 2018.

Formannskapet vedtok samrøystes rådmannen sitt framlegg til vedtak.

FS - vedtak:

1. Nytt felles løns- og rekneskapskontor vert organisert som administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven §28 -1b mellom Lindås, Meland og Radøy med Lindås kommune som vertskommune. Det nye felles kontoret trer i kraft frå 01.08.2018.
2. Kommunestyret instruerer rådmannen til å delegere mynde til rådmannen i Lindås kommune.
3. Kommunestyret vedtek samarbeidsavtalen mellom Lindås, Meland og Radøy.

Vedlegg:

Samarbeidsavtale løn og rekneskap

Drøfting av notat om prosess felles løn og reknekap Lindås Meland Radøy. 07/9 2017